

Bruselj, 21. marec 2025
(OR. en)

7273/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0069(NLE)

UK 34
UD 56

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	21. marec 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 135 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomske energije, v zvezi z izjavo v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 135 final.

Priloga: COM(2025) 135 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 21.3.2025
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi z izjavo v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo¹ (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu), v zvezi z izjavo Unije, ki se poda v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom² (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 1/2023). Windsorski okvir³ je sestavni del sporazuma o izstopu.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo ter Windsorski okvir

Sporazum o izstopu določa podrobnosti urejenega izstopa Združenega kraljestva iz Unije in Euratoma. Sporazum o izstopu je začel veljati 1. februarja 2020. Evropska komisija in vlada Združenega kraljestva sta 27. februarja 2023 dosegli načelni politični dogovor o Windsorskem okviru. Skupni odbor, ustanovljen s sporazumom o izstopu, je 24. marca 2023 sprejel nove ureditve v zvezi z Windsorskim okvirom, pogodbenici pa sta se dogovorili, da bosta intenzivno in zvesto sodelovali pri izvajanju vseh elementov Windsorskega okvira.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen v skladu s členom 164(1) sporazuma o izstopu, sestavljajo predstavniki Unije in Združenega kraljestva. Sopredsedujeta mu Unija in Združeno kraljestvo. Priloga VIII k sporazumu o izstopu določa poslovnik skupnega odbora. Skupni odbor se sestane vsaj enkrat na leto ali na zahtevo Unije ali Združenega kraljestva ter z medsebojnim soglasjem določi svoj časovni raspored in dnevni red sestankov.

Naloge skupnega odbora so določene v členu 164 sporazuma o izstopu in zajemajo zlasti:

- nadzorovanje izvajanja in uporabe Sporazuma neposredno ali prek dela specializiranih odborov, ki mu poročajo,
- sprejemanje sklepov in priporočil, tudi sprememb sporazuma, v primerih, ki jih ta določa,
- preprečevanje težav in reševanje sporov, ki se lahko pojavijo v zvezi z razlago in uporabo sporazuma.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Unija mora na naslednjem sestanku skupnega odbora podati izjavo iz člena 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023.

¹ UL L 29, 31.1.2020, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² UL L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 ([UL L 102, 17.4.2023, str. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj)).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

3.1. Člen 23(5) Sklepa št. 1/2023

V skladu s členom 23(5) Sklepa št. 1/2023 se po tem, ko je 29. junija 2023 začela veljati Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1128 z dne 24. marca 2023 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 za zagotovitev poenostavljenih carinskih formalnosti za zaupanja vredne trgovce in za pošiljanje paketov na Severno Irsko iz drugega dela Združenega kraljestva⁴ (tj. akt Unije o olajšavah v zvezi s pretokom blaga iz člena 7(1)(a)(ii) in člena 7(1)(a)(iii) Sklepa št. 1/2023), člen 7(1)(a)(iii), člen 13 in člen 15(3) istega sklepa uporabljajo od prvega dne meseca, ki sledi mesecu, v katerem je bila v skupnem odboru dana zadnja od naslednjih izjav:

- (a) izjava Unije, da ugotavlja, da je Združeno kraljestvo zadovoljivo vzpostavilo omrežja, informacijske sisteme in podatkovne zbirke v zvezi s podatki iz člena 141(1)(d)(vii) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446, ki jih je treba predložiti pristojnemu organu Združenega kraljestva, ter da ugotavlja, da Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 skupnega odbora⁵ (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 6/2020) in zagotavlja dostop do informacij, ki jih vsebujejo ta omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke, ter
- (b) izjava Združenega kraljestva, da lahko vsi pooblašчени prevozniki izpolnjujejo obveznosti iz člena 13 Sklepa št. 1/2023.

Opozoriti je treba, da se od prvega dne v mesecu, ki sledi mesecu, v katerem je bila v skupnem odboru dana zadnja od navedenih izjav, uporablja tudi Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1128.

3.2. Izjava Unije v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023

Izjava Unije zajema dva elementa: (i) vzpostavitev omrežij, informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk s strani Združenega kraljestva v zvezi s podatki iz člena 141(1)(d)(vii) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446, ki jih je treba predložiti pristojnemu organu Združenega kraljestva, ter (ii) izvajanje člena 5 Sklepa št. 6/2020 s strani Združenega kraljestva in zagotavljanje dostopa do informacij, ki jih vsebujejo ta omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke.

Vzpostavitev ustreznih omrežij, informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk

Za namene izpolnjevanja obveznosti iz točke (i) je Združeno kraljestvo vzpostavilo sistem za zbiranje ustreznih podatkov za pakete med podjetji in potrošniki (v nadaljnjem besedilu: B2C), ki jih pooblašчени prevozniki pošiljajo iz drugega dela Združenega kraljestva na Severno Irsko. Te podatke morajo pooblašчени prevozniki predložiti carinskim organom Združenega kraljestva pred dostavo blaga fizični osebi.

Sistem je bil prvič vzpostavljen aprila 2024, preden je Združeno kraljestvo 1. maja 2024 omogočilo, da se prevozniki prijavijo za shemo za pooblaščene prevoznike⁶ (v nadaljnjem besedilu: shema Združenega kraljestva za prevoznike). Od takrat je bil sistem razvit in gospodarski subjekti, registrirani v okviru sheme Združenega kraljestva za prevoznike, so ga prostovoljno uporabljali za izmenjavo podatkov o paketih B2C, poslanih od podjetja v Združenem kraljestvu (razen na Severnem Irskem) fizični osebi, ki prebiva na Severnem Irskem. Podatki, ki jih v sistemu zagotovijo pooblašчени prevozniki, registrirani v okviru

⁴ UL L 149, 9.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ UL L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

⁶ [Preverite, ali se lahko prijavite za shemo Združenega kraljestva za prevoznike – GOV.UK](https://gov.uk/preverite-ali-se-lahko-prijavite-za-shemo-zdruzenega-kraljestva-za-prevoznike).

sheme Združenega kraljestva za prevoznike, so podatki iz Priloge 52-03 k Delegirani uredbi Komisije (EU) 2015/2446.

Na podlagi tega lahko Unija izjavi, da ugotavlja, da je v smislu prvega dela člena 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 Združeno kraljestvo zadovoljivo vzpostavilo omrežja, informacijske sisteme in podatkovne zbirke v zvezi s podatki iz člena 141(1)(d)(vii) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446.

Dostop do informacij v ustreznih omrežjih, informacijskih sistemih in podatkovnih zbirkah

Za namene izvajanja člena 5 Sklepa št. 6/2020 v zvezi s sistemom je Združeno kraljestvo v svojem pravnem sistemu zagotovilo, da zadevnim uradnikom Evropske komisije, vključno s predstavniki Unije iz člena 12(2) Windsorskega okvira, omogoči dostop do informacij, ki jih v sistem vnesejo gospodarski subjekti, registrirani v okviru sheme Združenega kraljestva za prevoznike. Uradniki Komisije so preizkusili delovanje sistema in doslej predložene podatke. Rezultati preizkusne faze kažejo, da je sistem skladen z zahtevanimi tehničnimi parametri.

Zato lahko Unija izjavi, da ugotavlja, da v smislu drugega dela člena 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 glede zagotavljanja dostopa do informacij v omrežjih, informacijskih sistemih in podatkovnih zbirkah, ki jih je Združeno kraljestvo vzpostavilo v zvezi s podatki iz člena 141(1)(d)(vii) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁷.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom o izstopu.

Unija in Združeno kraljestvo lahko podata enostranske izjave v skupnem odboru. Predvidena enostranska izjava Unije, ki se poda v skupnem odboru v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023, je akt s pravnim učinkom v smislu člena 218(9) PDEU.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma o izstopu.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

⁷ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/cej/doc/2014/2258), točke 61 do 64.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Enostranska izjava, ki jo Unija poda v skupnem odboru, se nanaša na Windsorski okvir, ki je sestavni del sporazuma o izstopu, sklenjenega na podlagi člena 50(2) Pogodbe o Evropski uniji (PEU).

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 50(2) PEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 50(2) PEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Zaradi pravne varnosti in preglednosti je primerno, da se enostranska izjava Unije objavi v *Uradnem listu Evropske unije*, ko je podana v skupnem odboru. Poleg tega bi bilo treba predvideti obvestilo v *Uradnem listu Evropske unije*, da je Združeno kraljestvo v skupnem odboru podalo enostransko izjavo v skladu s členom 23(5)(b) Sklepa št. 1/2023.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, v zvezi z izjavo v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 50(2) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (v nadaljnjem besedilu: sporazum o izstopu) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2020/135⁸ z dne 30. januarja 2020 in je začel veljati 1. februarja 2020.
- (2) V skladu s členom 182 sporazuma o izstopu je Windsorski okvir⁹ sestavni del navedenega sporazuma.
- (3) V skladu s členom 23(5) Sklepa št. 1/2023 skupnega odbora, ustanovljenega s sporazumom o izstopu, z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom¹⁰ (v nadaljnjem besedilu: Sklep št. 1/2023) se člen 7(1)(a)(iii), člen 13 in člen 15(3) Sklepa št. 1/2023 uporabljajo od prvega dne meseca, ki sledi mesecu, v katerem je bila v skupnem odboru podana zadnja od izjav, ki ju morata dati Unija oziroma Združeno kraljestvo in sta navedeni v členu 23(5)(a) in (b).
- (4) Od prvega dne v mesecu, ki sledi mesecu, v katerem je bila v skupnem odboru dana zadnja od izjav iz prejšnje uvodne izjave, se bodo začele uporabljati poenostavljene carinske formalnosti iz Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/1128 z dne 24. marca 2023 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2446.
- (5) V skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023 naj bi Unija dala izjavo v skupnem odboru, da ugotavlja, da je Združeno kraljestvo zadovoljivo vzpostavilo omrežja,

⁸ Sklep Sveta (EU) 2020/135 z dne 30. januarja 2020 o sklenitvi Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 29, 31.1.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁹ Skupna izjava št. 1/2023 Unije in Združenega kraljestva v skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo, z dne 24. marca 2023 (UL L 102, 17.4.2023, str. 87).

¹⁰ Sklep št. 1/2023 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo z dne 24. marca 2023 o določitvi ureditev v zvezi z Windsorskim okvirom (UL L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>).

informacijske sisteme in podatkovne zbirke v zvezi s podatki iz člena 141(1)(d)(vii) Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446¹¹, ki jih je treba predložiti pristojnemu organu Združenega kraljestva, ter da Združeno kraljestvo zadovoljivo izvaja člen 5 Sklepa št. 6/2020 skupnega odbora¹² in zagotavlja dostop do informacij, ki jih vsebujejo ta omrežja, informacijski sistemi in podatkovne zbirke.

- (6) Združeno kraljestvo je aprila 2024 vzpostavilo sistem, da bi od pooblaščenih prevoznikov zbiralo ustrezne podatke za pakete med podjetji in potrošniki (v nadaljnjem besedilu: B2C), ki jih pošiljajo iz drugega dela Združenega kraljestva na Severno Irsko. Od takrat je bil sistem razvit in gospodarski subjekti, registrirani v okviru sheme Združenega kraljestva za prevoznike, so ga v preizkusni fazi prostovoljno uporabljali za zagotovitev podatkov o paketih B2C, poslanih od podjetja v Združenem kraljestvu (razen na Severnem Irskem) fizični osebi, ki prebiva na Severnem Irskem. Podatki, ki jih v sistemu zagotovijo pooblašчени prevozniki, registrirani v okviru sheme Združenega kraljestva za prevoznike, so podatki iz Priloge 52-03 k Delegirani uredbi Komisije (EU) 2015/2446.
- (7) Za namene izvajanja člena 5 Sklepa št. 6/2020 v zvezi s sistemom je Združeno kraljestvo v svojem pravnem sistemu zagotovilo, da zadevnim uradnikom Evropske komisije, vključno s predstavniki Unije iz člena 12(2) Windsorskega okvira, omogoči dostop do informacij, ki jih v sistem vnesejo gospodarski subjekti, registrirani v okviru sheme Združenega kraljestva za prevoznike. Uradniki Komisije so preizkusili delovanje sistema in doslej predložene podatke. Rezultati preizkusne faze kažejo, da je sistem skladen z zahtevanimi tehničnimi parametri.
- (8) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Edini člen

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v skupnem odboru, ustanovljenem s členom 164(1) sporazuma o izstopu (v nadaljnjem besedilu: skupni odbor), v zvezi z enostransko izjavo, ki jo Unija poda v skupnem odboru v skladu s členom 23(5)(a) Sklepa št. 1/2023, temelji na osnutku enostranske izjave, ki je priložen temu sklepu.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*

¹¹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 z dne 28. julija 2015 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podrobnih pravilih v zvezi z nekaterimi določbami carinskega zakonika Unije (UL L 343, 29.12.2015, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

¹² Sklep št. 6/2020 skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irsko iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo z dne 17. decembra 2020 o praktični delovni ureditvi v zvezi z uveljavljanjem pravic predstavnikov Unije iz člena 12(2) Protokola o Irski/Severni Irski (UL L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>).