

Bruksela, 21 marca 2025 r.
(OR. en)

7273/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0069(NLE)

UK 34
UD 56

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 marca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 135 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej we Wspólnym Komitecie ustanowionym Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do oświadczenia składanego na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023 Wspólnego Komitetu

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 135 final.

Załącznik: COM(2025) 135 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.3.2025 r.
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej we Wspólnym Komitecie ustanowionym Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do oświadczenia składanego na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023 Wspólnego Komitetu

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie ustanowionym Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej¹ („umowa o wystąpieniu”) w związku z oświadczeniem Unii składanym na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023 Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie ustaleń dotyczących ram windsorskich² („decyzja nr 1/2023”). Ramy windsorskie³ stanowią integralną część umowy o wystąpieniu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej oraz ramy windsorskie

Umowa o wystąpieniu określa zasady uporządkowanego wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii i Euratomu. Umowa o wystąpieniu weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r. 27 lutego 2023 r. Komisja Europejska i rząd Zjednoczonego Królestwa osiągnęły polityczne porozumienie co do zasady w sprawie ram windsorskich. 24 marca 2023 r. Wspólny Komitet ustanowiony na mocy umowy o wystąpieniu przyjął nowe ustalenia dotyczące ram windsorskich, a obie strony zgodziły się na intensywną i rzetelną współpracę w celu wdrożenia wszystkich elementów ram windsorskich.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu składa się z przedstawicieli Unii i Zjednoczonego Królestwa. Współprzewodniczą mu Unia i Zjednoczone Królestwo. W załączniku VIII do umowy o wystąpieniu określono regulamin Wspólnego Komitetu. Wspólny Komitet zbiera się co najmniej raz w roku lub na wniosek Unii lub Zjednoczonego Królestwa i określa swój harmonogram posiedzeń i porządek obrad za obopólną zgodą.

Zadania Wspólnego Komitetu są określone w art. 164 umowy o wystąpieniu i obejmują przede wszystkim:

- nadzorowanie wdrożenia i stosowania umowy, bezpośrednio lub za pośrednictwem podlegających mu specjalnych komitetów;
- przyjmowanie decyzji i zaleceń, w tym zmian umowy, w przypadkach określonych w umowie;
- zapobieganie problemom i rozwiązywanie sporów, które mogą powstać w związku z wykładnią i stosowaniem umowy.

¹ Dz.U. L 29 z 31.1.2020, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Dz.U. L 102 z 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., [Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj).

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Podczas następnego posiedzenia Wspólnego Komitetu Unia ma złożyć oświadczenie, o którym mowa w art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

3.1. Art. 23 ust. 5 decyzji nr 1/2023

Zgodnie z art. 23 ust. 5 decyzji nr 1/2023, po wejściu w życie w dniu 29 czerwca 2023 r. rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2023/1128 z dnia 24 marca 2023 r. zmieniającego rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446 w celu ustanowienia uproszczonych formalności celnych dla zaufanych przedsiębiorców oraz na potrzeby przesyłania paczek do Irlandii Północnej z innej części Zjednoczonego Królestwa⁴ (tj. aktu Unii przewidującego ułatwienia w przemieszczaniu towarów, o których mowa w art. 7 ust. 1 lit. a) ppkt (ii) i art. 7 ust. 1 lit. a) ppkt (iii) decyzji nr 1/2023), art. 7 ust. 1 lit. a) ppkt (iii), art. 13 i art. 15 ust. 3 tej samej decyzji stosuje się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym w ramach Wspólnego Komitetu złożono ostatecznie z następujących oświadczeń:

- a) oświadczenie Unii, w którym wyraża ona zadowolenie z tego, że Zjednoczone Królestwo utworzyło sieci, systemy informacyjne i bazy danych w odniesieniu do danych, o których mowa w art. 141 ust. 1 lit. d) ppkt (vii) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446, które to dane mają być udostępniane właściwemu organowi Zjednoczonego Królestwa, oraz zadowolenie z wdrożenia przez Zjednoczone Królestwo art. 5 decyzji nr 6/2020 Wspólnego Komitetu⁵ („decyzja nr 6/2020”) poprzez zapewnienie dostępu do informacji zawartych w tych sieciach, systemach informacyjnych i bazach danych; oraz
- b) oświadczenie Zjednoczonego Królestwa, w którym potwierdza ono, że wszyscy upoważnieni przewoźnicy są w stanie wypełnić obowiązki określone w art. 13 decyzji nr 1/2023.

Należy zauważyć, że rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/1128 również stosuje się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym w ramach Wspólnego Komitetu złożono ostatecznie z wyżej wymienionych oświadczeń.

3.2. Oświadczenie Unii na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023

Oświadczenie Unii obejmuje dwie kwestie: (i) utworzenie przez Zjednoczone Królestwo sieci, systemów informacyjnych i baz danych w odniesieniu do danych, o których mowa w art. 141 ust. 1 lit. d) ppkt (vii) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446, które to dane mają być udostępniane właściwemu organowi Zjednoczonego Królestwa; oraz (ii) wdrożenie przez Zjednoczone Królestwo art. 5 decyzji nr 6/2020 poprzez zapewnienie dostępu do informacji zawartych w tych sieciach, systemach informacyjnych i bazach danych.

Utworzenie odpowiednich sieci, systemów informacyjnych i baz danych

W celu wypełnienia obowiązku wymienionego powyżej w pkt (i), Zjednoczone Królestwo utworzyło system („system”) służący do gromadzenia odpowiednich danych dotyczących paczek przesyłanych między przedsiębiorstwami a konsumentami („B2C”) i przewożonych przez upoważnionych przewoźników do Irlandii Północnej z innej części Zjednoczonego

⁴ Dz.U. L 149 z 9.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ Dz.U. L 443 z 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

Królestwa. Dane te mają być przedstawiane przez upoważnionych przewoźników organom celnym Zjednoczonego Królestwa przed dostarczeniem towarów osobie prywatnej.

System ten wprowadzono po raz pierwszy w kwietniu 2024 r., a 1 maja 2024 r. Zjednoczone Królestwo umożliwiło przewoźnikom ubieganie się o rejestrację w ramach programu upoważnionych przewoźników („brytyjski program przewoźników”)⁶. Od tego czasu system ten został dopracowany i jest stosowany na zasadzie dobrowolności przez podmioty zarejestrowane w ramach brytyjskiego programu przewoźników w celu udostępniania danych dotyczących paczek B2C wysyłanych przez przedsiębiorstwo w Zjednoczonym Królestwie (innej jego części niż Irlandia Północna) do osoby prywatnej zamieszkałej w Irlandii Północnej. Dane przekazywane za pomocą tego systemu przez upoważnionych przewoźników zarejestrowanych w ramach brytyjskiego programu przewoźników są danymi określonymi w załączniku 52-03 do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446.

Na tej podstawie Unia może wyrazić swoje zadowolenie, w rozumieniu art. 23 ust. 5 lit. a) część pierwsza decyzji nr 1/2023, z utworzenia przez Zjednoczone Królestwo sieci, systemów informacyjnych i baz danych w odniesieniu do danych, o których mowa w art. 141 ust. 1 lit. d) ppkt (vii) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446.

Dostęp do informacji zawartych w odpowiednich sieciach, systemach informacyjnych i bazach danych

Do celów wdrożenia art. 5 decyzji nr 6/2020 w odniesieniu do przedmiotowego systemu Zjednoczone Królestwo zapewniło w swoim porządku prawnym dostęp do informacji wprowadzanych do systemu przez podmioty zarejestrowane w ramach brytyjskiego programu przewoźników odpowiednim urzędnikom w Komisji Europejskiej, w tym przedstawicielom Unii, o których mowa w art. 12 ust. 2 ram windsorskich. Urzędnicy Komisji przetestowali działanie systemu i przekazane dotychczas dane. Wyniki fazy testowania wskazują, że system spełnia wymagane parametry techniczne.

Unia może zatem wyrazić swoje zadowolenie, w rozumieniu art. 23 ust. 5 lit. a) część druga decyzji nr 1/2023, z wdrożenia przez Zjednoczone Królestwo art. 5 decyzji nr 6/2020 w zakresie zapewniania dostępu do informacji zawartych w sieciach, systemach informacyjnych i bazach danych w odniesieniu do danych, o których mowa w art. 141 ust. 1 lit. d) ppkt (vii) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji Rady ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Co więcej, pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono

⁶ Sprawdz, [kto może ubiegać się zarejestrowanie w brytyjskim programie przewoźników – GOV.UK](https://gov.uk).

ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”⁷.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny Komitet jest organem utworzonym na podstawie umowy, a mianowicie umowy o wystąpieniu.

Unia i Zjednoczone Królestwo mogą składać jednostronne oświadczenia we Wspólnym Komitecie. Planowane jednostronne oświadczenie Unii, które ma zostać złożone w ramach Wspólnego Komitetu na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023, stanowi akt mający skutki prawne w rozumieniu art. 218 ust. 9 TFUE.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy o wystąpieniu.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Jednostronne oświadczenie, które ma zostać złożone przez Unię w ramach Wspólnego Komitetu, dotyczy ram windsorskich, które stanowią integralną część umowy o wystąpieniu zawartej na podstawie art. 50 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 50 ust. 2 TUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 50 ust. 2 TUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

W interesie pewności prawa i przejrzystości to jednostronne oświadczenie Unii należy opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jego złożeniu w ramach Wspólnego Komitetu. Należy ponadto przewidzieć ogłoszenie w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, że złożone zostało jednostronne oświadczenie Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu składane na podstawie art. 23 ust. 5 lit. b) decyzji nr 1/2023.

⁷ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/juris/2014/2258), pkt 61–64.

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej we Wspólnym Komitecie ustanowionym Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej w odniesieniu do oświadczenia składanego na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023 Wspólnego Komitetu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 50 ust. 2,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej („umowa o wystąpieniu”) została zawarta przez Unię decyzją Rady (UE) 2020/135⁸ z dnia 30 stycznia 2020 r. i weszła w życie w dniu 1 lutego 2020 r.
- (2) Zgodnie z art. 182 umowy o wystąpieniu ramy windsorskie⁹ stanowią integralną część tej umowy.
- (3) Zgodnie z art. 23 ust. 5 decyzji nr 1/2023 Wspólnego Komitetu ustanowionej umową o wystąpieniu z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie ustaleń dotyczących ram windsorskich¹⁰ („decyzja nr 1/2023”) art. 7 ust. 1 lit. a) ppkt (iii), art. 13 i art. 15 ust. 3 decyzji nr 1/2023 stosuje się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym w ramach Wspólnego Komitetu złożono ostatnie z oświadczeń, które mają zostać złożone odpowiednio przez Unię i Zjednoczone Królestwo i o których mowa w art. 23 ust. 5 lit. a) i b).
- (4) Od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym w ramach Wspólnego Komitetu złożono ostatnie z oświadczeń, o których mowa w poprzednim motywie, zastosowanie będą miały uproszczone formalności celne przewidziane

⁸ Decyzja Rady (UE) 2020/135 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zawarcia Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁹ Wspólna deklaracja nr 1/2023 Unii i Zjednoczonego Królestwa w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionej Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r., [Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj).

¹⁰ Decyzja nr 1/2023 Wspólnego Komitetu ustanowionej Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 24 marca 2023 r. w sprawie ustaleń dotyczących ram windsorskich, Dz.U. L 102 z 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2023/1128 z dnia 24 marca 2023 r. zmieniającym rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446.

- (5) Zgodnie z art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023 oczekuje się, że Unia złoży w ramach Wspólnego Komitetu oświadczenie, w którym wyraża ona zadowolenie z tego, że Zjednoczone Królestwo utworzyło sieci, systemy informacyjne i bazy danych w odniesieniu do danych, o których mowa w art. 141 ust. 1 lit. d) ppkt (vii) rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446¹¹, które to dane mają być udostępniane właściwemu organowi Zjednoczonego Królestwa, oraz zadowolenie z wdrożenia przez Zjednoczone Królestwo art. 5 decyzji nr 6/2020 Wspólnego Komitetu¹² poprzez zapewnienie dostępu do informacji zawartych w tych sieciach, systemach informacyjnych i bazach danych.
- (6) W kwietniu 2024 r. Zjednoczone Królestwo utworzyło system („system”) służący do gromadzenia przekazywanych przez upoważnionych przewoźników odpowiednich danych dotyczących paczek przesyłanych między przedsiębiorstwami a konsumentami („B2C”) i przewożonych przez upoważnionych przewoźników do Irlandii Północnej z innej części Zjednoczonego Królestwa. Od tego czasu system ten został dopracowany i był stosowany podczas fazy testowania na zasadzie dobrowolności przez podmioty zarejestrowane w ramach brytyjskiego programu przewoźników w celu udostępniania danych dotyczących paczek B2C wysyłanych przez przedsiębiorstwo w Zjednoczonym Królestwie (innej jego części niż Irlandia Północna) do osoby prywatnej zamieszkałej w Irlandii Północnej. Dane przekazywane za pomocą tego systemu przez upoważnionych przewoźników zarejestrowanych w ramach brytyjskiego programu przewoźników są danymi określonymi w załączniku 52-03 do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446.
- (7) Do celów wdrożenia art. 5 decyzji nr 6/2020 w odniesieniu do przedmiotowego systemu Zjednoczone Królestwo zapewniło w swoim porządku prawnym dostęp do informacji wprowadzanych do systemu przez podmioty zarejestrowane w ramach brytyjskiego programu przewoźników odpowiednim urzędnikom w Komisji Europejskiej, w tym przedstawicielom Unii, o których mowa w art. 12 ust. 2 ramy Windsorskich. Urzędnicy Komisji przetestowali działanie systemu i przekazane dotychczas dane. Wyniki fazy testowania wskazują, że system spełnia wymagane parametry techniczne.
- (8) Należy ustalić stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie,

¹¹ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego, Dz.U. L 343 z 29.12.2015, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj.

¹² Decyzja nr 6/2020 Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej z dnia 17 grudnia 2020 r. dotycząca praktycznych ustaleń roboczych odnoszących się do wykonywania praw przedstawicieli Unii, o których mowa w art. 12 ust. 2 Protokołu w sprawie Irlandii/Irlandii Północnej, Dz.U. L 443 z 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie ustanowionym na mocy art. 164 ust. 1 umowy o wystąpieniu („Wspólny Komitet”) w odniesieniu do jednostronnego oświadczenia składanego przez Unię w ramach Wspólnego Komitetu na podstawie art. 23 ust. 5 lit. a) decyzji nr 1/2023, opiera się na projekcie jednostronnego oświadczenia dołączonego do niniejszej decyzji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*