

Bruxelles, 21. ožujka 2025.  
(OR. en)

7273/25

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2025/0069(NLE)**

---

---

**UK 34  
UD 56**

### **POP RATNA BILJEŠKA**

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 21. ožujka 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: COM(2025) 135 final

---

Predmet: Prijedlog  
ODLUKE VIJEĆA  
o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru  
Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene  
Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske  
zajednice za atomsku energiju u pogledu izjave koju treba dati na  
temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 Zajedničkog  
odbora

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 135 final.

---

Priloženo: COM(2025) 135 final



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 21.3.2025.  
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Prijedlog

## **ODLUKE VIJEĆA**

**o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u pogledu izjave koju treba dati na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 Zajedničkog odbora**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. PREDMET PRIJEDLOGA**

Ovaj se prijedlog odnosi na stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju<sup>1</sup> („Sporazum o povlačenju”) u pogledu izjave Unije koju treba dati na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023. o utvrđivanju aranžmana povezanih s Windsorskim okvirom<sup>2</sup> („Odluka br. 1/2023”). Windsorski okvir<sup>3</sup> sastavni je dio Sporazuma o povlačenju.

### **2. KONTEKST PRIJEDLOGA**

#### **2.1. Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju i Windsorski okvir**

Sporazumom o povlačenju utvrđeni su aranžmani za uredno povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije i Euratoma. Sporazum o povlačenju stupio je na snagu 1. veljače 2020. Europska komisija i Vlada Ujedinjene Kraljevine postigle su 27. veljače 2023. načelni politički dogovor o Windsorskom okviru. Zajednički odbor osnovan Sporazumom o povlačenju na svojem je sastanku održanom 24. ožujka 2023. donio nove aranžmane koji se odnose na Windsorski okvir i dvije su se strane dogovorile da će intenzivno i savjesno surađivati na provedbi svih elemenata Windsorskog okvira.

#### **2.2. Zajednički odbor**

Zajednički odbor osnovan člankom 164. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju čine predstavnici Unije i Ujedinjene Kraljevine. Njime supredsjedaju Unija i Ujedinjena Kraljevina. Poslovnik Zajedničkog odbora utvrđen je u Prilogu VIII. Sporazumu o povlačenju. Zajednički odbor sastaje se najmanje jednom godišnje na zahtjev Unije ili Ujedinjene Kraljevine i utvrđuje raspored sastanaka i dnevni red zajedničkom suglasnošću.

Zadace Zajedničkog odbora utvrđene su u članku 164. Sporazuma o povlačenju i u načelu obuhvaćaju:

- nadzor provedbe i primjene Sporazuma izravno ili uz posredovanje posebnih odbora, koji su mu podređeni,
- donošenje odluka i preporuka te izmjene Sporazuma u njime predviđenim slučajevima,
- sprječavanje problema i rješavanje sporova koji bi mogli nastati u vezi s tumačenjem i primjenom Sporazuma.

#### **2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora**

Na sljedećem sastanku Zajedničkog odbora Unija bi trebala dati izjavu predviđenu člankom 23. stavkom 5. točkom (a) Odluke br. 1/2023.

<sup>1</sup> SL L 29, 31.1.2020., ELI: [http://data.europa.eu/eli/treaty/withd\\_2020/sign](http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign).

<sup>2</sup> SL L 102, 17.4.2023., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

<sup>3</sup> Zajednička izjava br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023., [SL L 102, 17.4.2023., str. 87](#).

### **3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE**

#### **3.1. Članak 23. stavak 5. Odluke br. 1/2023**

U skladu s člankom 23. stavkom 5. Odluke br. 1/2023, nakon što je 29. lipnja 2023. stupila na snagu Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1128 od 24. ožujka 2023. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 radi osiguravanja pojednostavnjenih carinskih formalnosti za pouzdane trgovce i za slanje paketa u Sjevernu Irsku iz drugog dijela Ujedinjene Kraljevine<sup>4</sup> (tj. akta Unije kojim je predviđeno olakšavanje u vezi s kretanjem robe iz članka 7. stavka 1. točke (a) podtočke ii. i članka 7. stavka 1. točke (a) podtočke iii. Odluke br. 1/2023), članak 7. stavak 1. točka (a) podtočka iii., članak 13. i članak 15. stavak 3. te iste odluke primjenjuju se od prvog dana mjeseca koji slijedi nakon mjeseca u kojem je u okviru Zajedničkog odbora dana posljednja od sljedećih izjava:

- (a) izjava Unije kojom potvrđuje da je Ujedinjena Kraljevina uspostavila mreže, informacijske sustave i baze podataka u vezi s podacima iz članka 141. stavka 1. točke (d) podtočke vii. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446 koji se dostavljaju nadležnom tijelu Ujedinjene Kraljevine i da je zadovoljna provedbom u Ujedinjenoj Kraljevini članka 5. Odluke Zajedničkog odbora br. 6/2020<sup>5</sup> („Odluka br. 6/2020”) pružanjem pristupa informacijama sadržanima u tim mrežama, informacijskim sustavima i bazama podataka; odnosno
- (b) izjava Ujedinjene Kraljevine da svi ovlašteni prijevoznici mogu ispuniti obveze utvrđene u članku 13. Odluke br. 1/2023.

Treba napomenuti da se i Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/1128 primjenjuje od prvog dana mjeseca koji slijedi nakon mjeseca u kojem je u okviru Zajedničkog odbora dana posljednja od prethodno navedenih izjava.

#### **3.2. Izjava Unije na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023**

Izjava Unije obuhvaća dvije stavke: i. uspostavu mreža, informacijskih sustava i baza podataka od strane Ujedinjene Kraljevine u vezi s podacima iz članka 141. stavka 1. točke (d) podtočke vii. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446 koje treba dostaviti nadležnom tijelu Ujedinjene Kraljevine; i ii. provedbu članka 5. Odluke br. 6/2020 od strane Ujedinjene Kraljevine pružanjem pristupa informacijama sadržanima u tim mrežama, informacijskim sustavima i bazama podataka.

##### *Uspostava relevantnih mreža, informacijskih sustava i baza podataka*

Za potrebe ispunjavanja obveze iz prethodno navedene stavke i., Ujedinjena Kraljevina uspostavila je sustav za prikupljanje relevantnih podataka („sustav”) o paketima između poduzeća i potrošača („B2C”) koje ovlašteni prijevoznici otpremaju iz drugog dijela Ujedinjene Kraljevine u Sjevernu Irsku. Te podatke ovlašteni prijevoznici trebaju podnijeti carinskim tijelima Ujedinjene Kraljevine prije isporuke robe fizičkoj osobi.

Sustav je prvi put uspostavljen u travnju 2024., prije nego što je Ujedinjena Kraljevina 1. svibnja 2024. omogućila da se prijevoznici prijave u sustav za ovlaštene prijevoznike („Sustav Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike”)<sup>6</sup>. Od tada je sustav razrađen i gospodarski subjekti, registrirani u okviru sustava Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike, upotrebljavaju ga dobrovoljno za razmjenu podataka o paketima B2C koje su poduzeća u Ujedinjenoj Kraljevini (osim Sjeverne Irske) poslala fizičkoj osobi s boravištem u Sjevernoj Irskoj. Podaci koje u

<sup>4</sup> SL L 149, 9.6.2023., ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/1128/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj).

<sup>5</sup> SL L 443, 30.12.2020., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

<sup>6</sup> Vidjeti [Provjerite možete li se prijaviti u sustav Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike – GOV.UK](#).

sustav unose ovlaštenu prijevoznici, registrirani u Sustavu Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike, podaci su iz Priloga 52 – 03 Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2015/2446.

Na temelju toga Unija može izjaviti da je zadovoljna, u smislu prvog dijela članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023, s uspostavljanjem mreža, informacijskih sustava i baza podataka od strane Ujedinjene Kraljevine u vezi s podacima iz članka 141. stavka 1. točke (d) podtočke vii. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446.

#### *Pristup informacijama u relevantnim mrežama, informacijskim sustavima i bazama podataka*

Za potrebe provedbe članka 5. Odluke br. 6/2020 u vezi sa sustavom, Ujedinjena Kraljevina je svojim pravnim sustavom relevantnim službenicima u Europskoj komisiji, uključujući predstavnike Unije iz članka 12. stavka 2. Windsorskog okvira, osigurala pristup informacijama koje su u sustav unijeli gospodarski subjekti registrirani u okviru sustava Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike. Službenici Komisije testirali su funkcioniranje sustava i dosad podnesene podatke. Rezultati faze testiranja pokazali su da je sustav u skladu s potrebnim tehničkim parametrima.

Stoga Unija može izjaviti da je u smislu članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 zadovoljna provedbom članka 5. Odluke br. 6/2020 od strane Ujedinjene Kraljevine u pogledu pristupa informacijama sadržanima u mrežama, informacijskim sustavima i bazama podataka koje je uspostavila Ujedinjena Kraljevina u vezi s podacima iz članka 141. stavka 1. točke (d) podtočke vii. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446.

## **4. PRAVNA OSNOVA**

### **4.1. Postupovna pravna osnova**

#### *4.1.1. Načela*

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka Vijeća kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Nadalje, pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”<sup>7</sup>.

#### *4.1.2. Primjena na ovaj predmet*

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, i to Sporazuma o Povlačenju.

Unija i Ujedinjena Kraljevina mogu dati jednostrane izjave u Zajedničkom odboru. Predviđena jednostrana izjava Unije koju treba dati u okviru Zajedničkog odbora na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 akt je koji proizvodi pravne učinke u smislu članka 218. stavka 9. UFEU-a.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma o povlačenju.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

---

<sup>7</sup> Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/cej/cj/2014/2258), t. 61.–64.

## **4.2. Materijalna pravna osnova**

### *4.2.1. Načela*

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

### *4.2.2. Primjena na ovaj predmet*

Jednostrana izjava Unije u okviru Zajedničkog odbora odnosi se na Windsorski okvir, koji je sastavni dio Sporazuma o povlačenju, sklopljenog na temelju članka 50. stavka 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU).

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 50. stavak 2. UEU-a.

## **4.3. Zaključak**

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 50. stavak 2. UEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

## **5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA**

Radi pravne sigurnosti i transparentnosti jednostranu izjavu Unije primjereno je objaviti u *Službenom listu Europske unije* nakon što je dana u okviru Zajedničkog odbora. Osim toga, trebalo bi predvidjeti obavijest u *Službenom listu Europske unije* o jednostranoj izjavi koju Ujedinjena Kraljevina treba dati u okviru Zajedničkog odbora na temelju članka 23. stavka 5. točke (b) Odluke br. 1/2023.

Prijedlog

**ODLUKE VIJEĆA**

**o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju u pogledu izjave koju treba dati na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 Zajedničkog odbora**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 50. stavak 2.,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavak 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju („Sporazum o povlačenju”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2020/135<sup>8</sup> od 30. siječnja 2020., a stupio je na snagu 1. veljače 2020.
- (2) U skladu s člankom 182. Sporazuma o povlačenju Windsorski okvir<sup>9</sup> je sastavni dio tog sporazuma.
- (3) Na temelju članka 23. stavka 5. Odluke br. 1/2023 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju od 24. ožujka 2023. o utvrđivanju aranžmana povezanih s Windsorskim okvirom<sup>10</sup> („Odluka br. 1/2023”), članak 7. stavak 1. točka (a) podtočka iii., članak 13. i članak 15. stavak 3. Odluke br. 1/2023 primjenjuju se od prvog dana mjeseca koji slijedi nakon mjeseca u kojem je u okviru Zajedničkog odbora dana posljednja izjava Unije odnosno Ujedinjene Kraljevine iz članka 23. stavka 5. točaka (a) i (b).
- (4) Od prvog dana mjeseca koji slijedi nakon mjeseca u kojem je u okviru Zajedničkog odbora dana posljednja izjava navedena u prethodnoj uvodnoj izjavi, početak će se primjenjivati pojednostavnjene carinske formalnosti predviđene u Delegiranoj uredbi

---

<sup>8</sup> Odluka Vijeća (EU) 2020/135 od 30. siječnja 2020. o sklapanju Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, SL L 29, 31.1.2020., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

<sup>9</sup> Zajednička izjava br. 1/2023 Unije i Ujedinjene Kraljevine u Zajedničkom odboru osnovanom Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023., [SL L 102, 17.4.2023., str. 87.](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj)

<sup>10</sup> Odluka br. 1/2023 Zajedničkog odbora osnovanog sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 24. ožujka 2023. o utvrđivanju aranžmana povezanih s Windsorskim okvirom, SL L 102, 17.4.2023., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

Komisije (EU) 2023/1128 od 24. ožujka 2023. kojom se izmjenjuje Delegirana uredba (EU) 2015/2446.

- (5) Na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 očekuje se da Unija da izjavu u okviru Zajedničkog odbora kojom potvrđuje da je Ujedinjena Kraljevina uspostavila mreže, informacijske sustave i baze podataka u vezi s podacima iz članka 141. stavka 1. točke (d) podtočke vii. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446<sup>11</sup> koji se dostavljaju nadležnom tijelu Ujedinjene Kraljevine i da je zadovoljna provedbom u Ujedinjenoj Kraljevini članka 5. Odluke br. 6/2020 Zajedničkog odbora<sup>12</sup> pružanjem pristupa informacijama sadržanima u tim mrežama, informacijskim sustavima i bazama podataka.
- (6) Ujedinjena Kraljevina uspostavila je u travnju 2024. sustav za prikupljanje relevantnih podataka („sustav”) od ovlaštenih prijevoznika o paketima između poduzeća i potrošača („B2C”) koje otpremaju iz drugog dijela Ujedinjene Kraljevine u Sjevernu Irsku. Od tada je sustav razrađen i gospodarski subjekti, registrirani u okviru sustava Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike, dobrovoljno ga u fazi testiranja upotrebljavaju za razmjenu podataka o paketima B2C koje su poduzeća u Ujedinjenoj Kraljevini (osim Sjeverne Irske) poslala fizičkoj osobi s boravištem u Sjevernoj Irskoj. Podaci koje u sustav unose ovlašteni prijevoznici, registrirani u Sustavu Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike, podaci su iz Priloga 52 – 03 Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2015/2446.
- (7) Za potrebe provedbe članka 5. Odluke br. 6/2020 u vezi sa sustavom, Ujedinjena Kraljevina je svojim pravnim sustavom relevantnim službenicima u Europskoj komisiji, uključujući predstavnike Unije iz članka 12. stavka 2. Windsorskog okvira, osigurala pristup informacijama koje su u sustav unijeli gospodarski subjekti registrirani u okviru sustava Ujedinjene Kraljevine za prijevoznike. Službenici Komisije testirali su funkcioniranje sustava i dosad podnesene podatke. Rezultati faze testiranja pokazali su da je sustav u skladu s potrebnim tehničkim parametrima.
- (8) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora,

---

<sup>11</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (SL L 343, 29.12.2015., ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2015/2446/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj)).

<sup>12</sup> Odluka br. 6/2020 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju od 17. prosinca 2020. o praktičnim uputama o izvršenju pravâ predstavnika Unije iz članka 12. stavka 2. Protokola o Irskoj/Sjevernoj Irskoj, SL L 443, 30.12.2020., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Jedini članak*

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog člankom 164. stavkom 1. Sporazuma o povlačenju („Zajednički odbor”) u pogledu jednostrane izjave koju Unija treba dati u okviru Zajedničkog odbora na temelju članka 23. stavka 5. točke (a) Odluke br. 1/2023 temelji se na nacrtu jednostrane izjave priloženom ovoj Odluci.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće  
Predsjednik*