



Brüssel, 21. märts 2025
(OR. en)

7273/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0069(NLE)

UK 34
UD 56

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. märts 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 135 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Suurbritannia ja Põhja-liri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomenergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a kohase deklaratsiooniga

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 135 final.

Lisatud: COM(2025) 135 final



Brüssel, 21.3.2025
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a kohase deklaratsiooniga

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse seisukohta, mis võetakse liidu nimel Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga¹ (edaspidi „väljaastumisleping“) loodud ühiskomitees seoses liidu deklaratsiooniga, mis tehakse vastavalt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitee 24. märtsi 2023. aasta otsuse nr 1/2023 (millega kehtestatakse Windsori raamistikuga seotud kord)² (edaspidi „otsus nr 1/2023“) artikli 23 lõike 5 punktile a. Windsori raamistik³ on väljaastumislepingu lahutamatu osa.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping ning Windsori raamistik

Väljaastumislepingus on sätestatud kord, mille alusel astub Ühendkuningriik korrapäraselt välja liidust ja Euratomist. Väljaastumisleping jõustus 1. veebruaril 2020. 27. veebruaril 2023 jõudsid Euroopa Komisjon ja Ühendkuningriigi valitsus Windsori raamistiku suhtes põhimõttelisele poliitilisele kokkuleppele. Väljaastumislepinguga loodud ühiskomitee võttis 24. märtsil 2023. aastal vastu Windsori raamistikuga seotud uue korra ning pooled leppisid kokku tihedas ja usaldusväärses koostöös, et rakendada kõiki Windsori raamistiku elemente.

2.2. Ühiskomitee

Väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitee koosneb liidu ja Ühendkuningriigi esindajatest. Seda juhivad ühiselt liit ja Ühendkuningriik. Ühiskomitee töökord on sätestatud väljaastumislepingu VIII lisas. Ühiskomitee tuleb kokku vähemalt üks kord aastas või liidu või Ühendkuningriigi taotlusel. Ühiskomitee määrab oma koosolekute ajakava ja päevakorra kindlaks vastastikusel kokkuleppel.

Ühiskomitee ülesanded on sätestatud väljaastumislepingu artiklis 164 ja need on põhiliselt järgmised:

- järelevalve väljaastumislepingu rakendamise ja kohaldamise üle kas otse või talle alluvate erikomiteede töö kaudu;
- otsuste ja soovitude vastuvõtmine, sealhulgas lepingu muutmine lepingus sätestatud juhtudel;
- lepingu tõlgendamise ja kohaldamisega seoses tekkida võivate probleemide ennetamine ja vaidluste lahendamine.

2.3. Ühiskomitee kavandataav õigusakt

Ühiskomitee järgmisel koosolekul esitab liit otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punktis a sätestatud deklaratsiooni.

¹ ELT L 29, 31.1.2020, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² ELT L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023 ([ELT L 102, 17.4.2023, lk 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj)).

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõige 5

Otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõikes 5 on sätestatud, et pärast komisjoni 24. märtsi 2023. aasta delegeeritud määruse (EL) 2023/1128 (millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446, et näha ette lihtsustatud tolliformaalsused usaldusväärsete kauplejate jaoks ja postipakkide saatmiseks Põhja-Iirimaale mõnest muust Ühendkuningriigi osast)⁴ (st liidu õigusakt, millega nähakse ette otsuse nr 1/2023 artikli 7 lõike 1 punkti a alapunktis ii ja artikli 7 lõike 1 punkti a alapunktis iii osutatud kaupade liikumise lihtsustatud kord) jõustumist 29. juunil 2023 kohaldatakse sama otsuse artikli 7 lõike 1 punkti a alapunkti iii, artiklit 13 ja artikli 15 lõiget 3 alates selle kuu esimesest päevast, mis järgneb kuule, mil tehti viimane nendest ühiskomitee deklaratsioonidest:

- (a) liidu deklaratsioon selle kohta, et ta on teinud kindlaks, et Ühendkuningriik on loonud võrgud, infosüsteemid ja andmebaasid delegeeritud rakendusmääruse (EL) 2015/2446 artikli 141 lõike 1 punkti d alapunktis vii osutatud andmete jaoks, mis esitatakse Ühendkuningriigi pädevale asutusele, ning et Ühendkuningriik rakendab ühiskomitee otsuse nr 6/2020⁵ artiklit 5, et tagada juurdepääs nendes võrkudes, infosüsteemides ja andmebaasis sisalduvale teabele, ning
- (b) Ühendkuningriigi deklaratsioon selle kohta, et kõik loa saanud vedajad on võimelised täitma otsuse nr 1/2023 artiklis 13 sätestatud kohustusi.

Tuleb märkida, et komisjoni delegeeritud määrust (EL) 2023/1128 kohaldatakse samuti alates selle kuu esimesest päevast, mis järgneb kuule, mil tehti viimane eespool nimetatud ühiskomitee deklaratsioonidest.

3.2. Otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a kohane liidu deklaratsioon

Liidu deklaratsioon hõlmab kahte punkti: i) Ühendkuningriigi poolt selliste võrkude, infosüsteemide ja andmebaaside loomine komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 artikli 141 lõike 1 punkti d alapunktis vii osutatud andmete jaoks, mis tuleb esitada Ühendkuningriigi pädevale asutusele; ning ii) otsuse nr 6/2020 artikli 5 rakendamine Ühendkuningriigis, võimaldades juurdepääsu nendes võrkudes, infosüsteemides ja andmebaasides sisalduvale teabele.

Asjaomaste võrkude, infosüsteemide ja andmebaaside loomine

Punktis i osutatud kohustuse täitmiseks on Ühendkuningriik loonud süsteemi („süsteem“), et koguda asjakohaseid andmeid ettevõtjatelt tarbijale („B2C“) saadetavate pakside kohta, mida loa saanud vedajad veavad Põhja-Iirimaale mõnest muust Ühendkuningriigi osast. Loa saanud vedajad peavad need andmed esitama Ühendkuningriigi tolliasutustele enne eraisikule kauba tarnimist.

Süsteem võeti esimest korda kasutusele 2024. aasta aprillis, enne kui Ühendkuningriik avas 1. mail 2024 vedajatele võimaluse taotleda osalemist loa saanud vedajate süsteemis („Ühendkuningriigi vedajate süsteem“ (*UK Carrier Scheme*))⁶. Sellest ajast alates on süsteemi edasi arendatud ja Ühendkuningriigi vedajate süsteemis registreeritud ettevõtjad on seda vabatahtlikult kasutanud andmete jagamiseks B2C pakside kohta, mille Ühendkuningriigis (välja arvatud Põhja-Iirimaal) asuv ettevõtja on saatnud Põhja-Iirimaal elavale eraisikule. Andmed, mille Ühendkuningriigi vedajate süsteemis registreeritud loa saanud vedajad

⁴ ELT L 149, 9.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ ELT L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

⁶ Vt [Check if you can apply for the UK Carrier Scheme - GOV.UK](https://www.gov.uk/guidance/check-if-you-can-apply-for-the-uk-carrier-scheme).

süsteemi edastavad, on sätestatud komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 lisas 52-03.

Sellest lähtuvalt on liidul võimalik kinnitada, et ta on otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a esimese lauseosa tähenduses kindlaks teinud, et Ühendkuningriik on loonud võrgud, infosüsteemid ja andmebaasid komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 artikli 141 lõike 1 punkti d alapunktis vii osutatud andmete jaoks.

Juurdepääs asjaomastes võrkudes, infosüsteemides ja andmebaasides sisalduvale teabele

Otsuse nr 6/2020 artikli 5 rakendamiseks seoses süsteemiga on Ühendkuningriik oma õigussüsteemi kaudu taganud, et Euroopa Komisjoni asjaomastele ametnikele, sealhulgas Windsoris raamistiku artikli 12 lõikes 2 osutatud liidu esindajatele, on antud juurdepääs teabele, mille on süsteemi sisestanud Ühendkuningriigi vedajate süsteemis registreeritud ettevõtjad. Komisjoni ametnikud on süsteemi toimimist ja seni esitatud andmeid testinud. Testimisetapi tulemused näitavad, et süsteem vastab nõutavatele tehnilistele näitajatele.

Seega on liidul võimalik kinnitada, et ta on otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a teise lauseosa tähenduses kindlaks teinud, et Ühendkuningriik rakendab otsuse nr 6/2020 artiklit 5, mis käsitleb juurdepääsu andmist teabele, mis on Ühendkuningriigi võrkudes, infosüsteemides ja andmebaasides, mille Ühendkuningriik on loonud komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 artikli 141 lõike 1 punkti d alapunktis vii osutatud andmete jaoks.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Lisaks hõlmab mõiste „õigusliku toimega aktid“ akte, millel on asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel õiguslik toime. Siia hulka kuuluvad ka sellised vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁷.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühiskomitee on lepinguga, täpsemalt väljaastumislepinguga, loodud organ.

Liit ja Ühendkuningriik võivad ühiskomitees teha ühepoolseid deklaratsioone. Otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a kohane liidu ühepoolne deklaratsioon, mille liit ühiskomitees teeb, on õigusliku toimega akt ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 tähenduses.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda väljaastumislepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

⁷ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/eur-lex/2014/2258), punktid 61–64.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Ühepoolne deklaratsioon, mille liit ühiskomitees teeb, on seotud Windsori raamistikuga, mis on Euroopa Liidu lepingu (ELi leping) artikli 50 lõike 2 alusel sõlmitud väljaastumislepingu lahutamatu osa.

Seega on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus Euroopa Liidu lepingu artikli 50 lõige 2.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi lepingu artikli 50 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Õiguskindluse ja läbipaistvuse huvides on asjakohane avaldada liidu ühepoolne deklaratsioon pärast selle tegemist ühiskomitees *Euroopa Liidu Teatajas*. Lisaks tuleks ette näha *Euroopa Liidu Teatajas* avaldatav teade selle kohta, et Ühendkuningriik on teinud ühiskomitees ühepoolse deklaratsiooni vastavalt otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punktile b.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitees seoses ühiskomitee otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punkti a kohase deklaratsiooniga

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artikli 50 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 218 lõiget 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu (edaspidi „väljaastumisleping“) nõukogu 30. jaanuari 2020. aasta otsusega (EL) 2020/135⁸ ning see jõustus 1. veebruaril 2020.
- (2) Väljaastumislepingu artikli 182 kohaselt on Windsori raamistik⁹ kõnealuse lepingu lahutamatu osa.
- (3) Väljaastumislepinguga loodud ühiskomitee 24. märtsi 2023. aasta otsuse nr 1/2023 (milles sätestatakse Windsori raamistikku käsitlev kord¹⁰) (edaspidi „otsus nr 1/2023“) artikli 23 lõike 5 kohaselt kohaldatakse otsuse nr 1/2023 artikli 7 lõike 1 punkti a alapunkti iii, artiklit 13 ja artikli 15 lõiget 3 alates selle kuu esimesest päevast, mis järgneb kuule, mil tehti viimane artikli 23 lõike 5 punktides a ja b osutatud liidu ja Ühendkuningriigi deklaratsioon.
- (4) Komisjoni 24. märtsi 2023. aasta delegeeritud määruses (EL) 2023/1128 (millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446) sätestatud lihtsustatud tolliformaalsusi hakatakse kohaldama alates selle kuu esimesest päevast, mis järgneb kuule, mil tehti viimane eelmises põhjenduses nimetatud ühiskomitee deklaratsioonidest.

⁸ Nõukogu 30. jaanuari 2020. aasta otsus (EL) 2020/135 Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu sõlmimise kohta, ELT L 29, 31.1.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁹ Liidu ja Ühendkuningriigi poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga asutatud ühiskomitees tehtud ühisdeklaratsioon nr 1/2023, 24. märts 2023 ([ELT L 102, 17.4.2023, lk 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj)).

¹⁰ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitee 24. märtsi 2023. aasta otsus nr 1/2023, milles sätestatakse Windsori raamistikku käsitlev kord (ELT L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>).

- (5) Vastavalt otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punktile a peab liit tegema ühiskomitees deklaratsiooni selle kohta, et ta on teinud kindlaks, et Ühendkuningriik on loonud võrgud, infosüsteemid ja andmebaasid komisjoni delegeeritud rakendusmääruse (EL) 2015/2446¹¹ artikli 141 lõike 1 punkti d alapunktis vii osutatud andmete jaoks, mis esitatakse Ühendkuningriigi pädevale asutusele, ning et Ühendkuningriik rakendab ühiskomitee otsuse nr 6/2020¹² artiklit 5, et tagada juurdepääs nendes võrkudes, infosüsteemides ja andmebaasis sisalduvale teabele.
- (6) 2024. aasta aprillis lõi Ühendkuningriik süsteemi (edaspidi „süsteem“), et koguda loa saanud vedajatelt asjakohaseid andmeid ettevõtjatele („B2C“) saadetavate pakside kohta, mida nad veavad Põhja-Iirimaaale mõnest muust Ühendkuningriigi osast. Sellest ajast alates on süsteemi edasi arendatud ja Ühendkuningriigi vedajate süsteemis registreeritud ettevõtjad on seda vabatahtlikult testimisetapis kasutanud andmete esitamiseks B2C pakside kohta, mille Ühendkuningriigis (välja arvatud Põhja-Iirimaa) asuv ettevõtja on saatnud Põhja-Iirimaa elavale eraisikule. Andmed, mille Ühendkuningriigi vedajate süsteemis registreeritud loa saanud vedajad süsteemi edastavad, on sätestatud komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 lisas 52-03.
- (7) Otsuse nr 6/2020 artikli 5 rakendamiseks seoses süsteemiga on Ühendkuningriik oma õigussüsteemi kaudu taganud, et Euroopa Komisjoni asjaomastele ametnikele, sealhulgas Windsori raamistiku artikli 12 lõikes 2 osutatud liidu esindajatele, on juurdepääs teabele, mille on süsteemi sisestanud Ühendkuningriigi vedajate süsteemis registreeritud ettevõtjad. Komisjoni ametnikud on süsteemi toimimist ja seni esitatud andmeid testinud. Testimisetapi tulemused näitavad, et süsteem vastab nõutavatele tehnilistele näitajatele.
- (8) On asjakohane määrata kindlaks ühiskomitees liidu nimel võetav seisukoht,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Ainus artikkel

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel väljaastumislepingu artikli 164 lõikega 1 loodud ühiskomitees (edaspidi „ühiskomitee“) seoses ühepoolse deklaratsiooniga, mille liit esitab ühiskomitees vastavalt otsuse nr 1/2023 artikli 23 lõike 5 punktile a, põhineb käesolevale otsusele lisatud ühepoolse deklaratsiooni eelnõul.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹¹ Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega (ELT L 343, 29.12.2015, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

¹² Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepinguga loodud ühiskomitee 17. detsembri 2020. aasta otsus nr 6/2020, millega nähakse ette Iirimaa ja Põhja-Iirimaa protokolli artikli 12 lõikes 2 osutatud liidu esindajate õigustega seotud töökorraldus (ELT L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>).