



Bruxelles, den 21. marts 2025
(OR. en)

7273/25

Interinstitutionel sag:
2025/0069(NLE)

UK 34
UD 56

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. marts 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 135 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til den erklæring, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 135 final.

Bilag: COM(2025) 135 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.3.2025
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til den erklæring, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab¹ ("udtrædelsesaftalen"), med hensyn til den erklæring fra Unionen, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, den 24. marts 2023 om de nærmere vilkår for Windsorrammen² ("afgørelse nr. 1/2023"). Windsorrammen³ udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen

I udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Den 24. marts 2023 vedtog Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Udtrædelsesaftalens bilag VIII indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt kan opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

¹ EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² EUT L 102 af 17.4.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj)).

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

På det næste møde i Det Blandede Udvalg skal Unionen fremsætte den erklæring, som er omhandlet i artikel 23, stk.5, litra a), i afgørelse nr. 1/2023.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Artikel 23, stk. 5, i afgørelse nr. 1/2023

Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/1128 af 24. marts 2023 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 med henblik på fastsættelse af forenklede toldformaliteter for betroede erhvervsdrivende og for afsendelse af pakker til Nordirland fra andre dele af Det Forenede Kongerige⁴ (dvs. en EU-retsakt om lettelse i forbindelse med varebevægelser som omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra a), nr. ii) og iii), i afgørelse nr. 1/2023) trådte i kraft den 29. juni 2023. I medfør heraf og i henhold til artikel 23, stk. 5 i afgørelse nr. 1/2023 finder artikel 7, stk. 1, litra a), nr. iii), artikel 13 og artikel 15, stk. 3, anvendelse fra den første dag i måneden efter den måned, i hvilken den sidste af følgende erklæringer er afgivet i Det Blandede Udvalg:

- a) en erklæring fra Unionen, hvori den udtrykker tilfredshed med, at Det Forenede Kongerige har oprettet de net, informationssystemer og databaser vedrørende de data, der er omhandlet i artikel 141, stk. 1, litra d), nr. vii), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446, som skal indgives til Det Forenede Kongeriges kompetente myndighed, og med, at Det Forenede Kongerige gennemfører artikel 5 i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 6/2020⁵ ("afgørelse nr. 6/2020") ved at give adgang til oplysninger i disse net, informationssystemer og databaser, og
- b) en erklæring fra Det Forenede Kongerige om, at alle autoriserede transportvirksomheder er i stand til at opfylde forpligtelserne i artikel 13 i afgørelse nr. 1/2023.

Det skal bemærkes, at Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/1128 også skal finde anvendelse fra den første dag i måneden efter den måned, i hvilken den sidste af ovennævnte erklæringer er afgivet i Det Blandede Udvalg.

3.2. EU-erklæringen i henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i afgørelse nr. 1/2023

Erklæringen fra Unionen omfatter to punkter: i) Det Forenede Kongeriges oprettelse af de net, informationssystemer og databaser vedrørende de data, der er omhandlet i artikel 141, stk. 1, litra d), nr. vii), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446, og som skal indgives til Det Forenede Kongeriges kompetente myndighed, og ii) Det Forenede Kongeriges gennemførelse af artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 ved at give adgang til oplysninger i disse net, informationssystemer og databaser.

Oprettelse af de relevante net, informationssystemer og databaser

Med henblik på at opfylde den under punkt i) ovenfor nævnte forpligtelse har Det Forenede Kongerige oprettet et system ("systemet") til indsamling af de relevante data vedrørende pakker fra virksomheder til forbrugere ("B2C-pakker"), der sendes med autoriserede transportvirksomheder fra en anden del af Det Forenede Kongerige til Nordirland. De

⁴ EUT L 149 af 9.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ EUT L 443 af 30.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

autoriserede transportvirksomheder skal indsende disse data til toldmyndighederne i Det Forenede Kongerige, inden varerne leveres til den pågældende privatperson.

Systemet blev indført i april 2024, inden Det Forenede Kongerige gav transportvirksomhederne mulighed for at ansøge om at blive en del af ordningen for autoriserede transportvirksomheder ("UK Carrier Scheme"), hvilket skete den 1. maj 2024⁶. Siden da er systemet blevet udviklet og anvendt på frivillig basis af de operatører, der er registreret under UK Carrier Scheme, til at dele data vedrørende B2C-pakker, der sendes fra en virksomhed i Det Forenede Kongerige (bortset fra Nordirland) til en privatperson med bopæl i Nordirland. De data, som angives i systemet af de autoriserede transportvirksomheder, der er registreret under UK Carrier Scheme, er de data, der er omhandlet i bilag 52-03 til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446.

På dette grundlag er Unionen i stand til at erklære, at den, jf. artikel 23, stk. 5, litra a), første del, i afgørelse nr. 1/2023, er tilfreds med Det Forenede Kongeriges oprettelse af net, informationssystemer og databaser vedrørende de data, der er omhandlet i artikel 141, stk. 1, litra d), nr. vii), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446.

Adgang til dataene i de relevante net, informationssystemer og databaser

Med henblik på gennemførelsen af artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 for så vidt angår systemet har Det Forenede Kongerige i sit retssystem sikret, at de relevante tjenestemænd i Europa-Kommissionen, herunder Unionens repræsentanter, der er omhandlet i Windsorrammens artikel 12, stk. 2, har adgang til de oplysninger, som er indgivet i systemet af de operatører, der er registreret under UK Carrier Scheme. Kommissionens tjenestemænd har testet systemets funktion og de hidtil indgivne data. Resultaterne af testfasen viser, at systemet overholder de krævede tekniske parametre.

Derfor er Unionen i stand til at erklære, at den, jf. artikel 23, stk. 5, litra a), anden del, i afgørelse nr. 1/2023, er tilfreds med Det Forenede Kongeriges gennemførelse af artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 vedrørende adgangen til oplysningerne i de net, informationssystemer og databaser, som er oprettet af Det Forenede Kongerige vedrørende de data, der er omhandlet i artikel 141, stk. 1, litra d), nr. vii), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det

⁶ Se [Check if you can apply for the UK Carrier Scheme - GOV.UK](https://www.gov.uk/guidance/check-if-you-can-apply-for-the-uk-carrier-scheme).

omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Unionen og Det Forenede Kongerige kan fremsætte ensidige erklæringer i Det Blandede Udvalg. Den påtænkte ensidige erklæring fra Unionen, der skal afgives i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i afgørelse nr. 1/2023, er en retsakt, der har retsvirkninger som omhandlet i artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den ensidige erklæring, som Unionen skal fremsætte i Det Blandede Udvalg, vedrører Windsorrammen, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen, som blev indgået på grundlag af artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Af hensyn til retssikkerheden og gennemsigtigheden bør den ensidige erklæring fra Unionen offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, efter at den er blevet fremsat i Det Blandede Udvalg. Desuden bør der offentliggøres en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* om, at den ensidige erklæring, som Det Forenede Kongerige skal afgive i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23, stk. 5, litra b), i afgørelse nr. 1/2023, er blevet fremsat.

⁷ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](#), præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til den erklæring, der skal afgives i henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 1/2023

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") blev den 30. januar 2020 indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135⁸ og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 182 udgør Windsorrammen⁹ en integrerende del af aftalen.
- (3) I henhold til artikel 23, stk. 5, i afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, den 24. marts 2023 om de nærmere vilkår for Windsorrammen¹⁰ ("afgørelse nr. 1/2023") finder artikel 7, stk. 1, litra a), nr. iii), artikel 13 og artikel 15, stk. 3, i afgørelse nr. 1/2023 anvendelse fra den første dag i måneden efter den måned, i hvilken der i Det Blandede Udvalg er afgivet den sidste af de erklæringer, der skal afgives af henholdsvis Unionen og Det Forenede Kongerige, og som er omhandlet i artikel 23, stk. 5, litra a) og b).
- (4) Fra den første dag i måneden efter den måned, i hvilken den sidste af de erklæringer, der er nævnt i foregående betragtning, er afgivet i Det Blandede Udvalg, finder de forenklede toldformaliteter, der er fastsat i Kommissionens delegerede forordning

⁸ Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁹ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, af 24. marts 2023 (EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87).

¹⁰ Afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, den 24. marts 2023 om de nærmere vilkår for Windsorrammen (EUT L 102 af 17.4.2023, s. 61, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>).

(EU) 2023/1128 af 24. marts 2023 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446, anvendelse.

- (5) I henhold til artikel 23, stk. 5, litra a), i afgørelse nr. 1/2023, forventes Unionen i Det Blandede udvalg at afgive en erklæring, hvori den udtrykker tilfredshed med, at Det Forenede Kongerige har oprettet de net, informationssystemer og databaser vedrørende de data, der er omhandlet i artikel 141, stk. 1, litra d), nr. vii), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446¹¹, som skal indgives til Det Forenede Kongeriges kompetente myndighed, og med, at Det Forenede Kongerige gennemfører artikel 5 i Det Blandede Udvalgs afgørelse nr. 6/2020¹² ved at give adgang til oplysninger i disse net, informationssystemer og databaser.
- (6) I april 2024 oprettede Det Forenede Kongerige et system ("systemet") til indsamling af de relevante data fra autoriserede transportvirksomheder vedrørende deres transport af pakker fra virksomheder til forbrugere ("B2C-pakker") fra en anden del af Det Forenede Kongerige til Nordirland. Systemet er siden blevet udviklet, og det er i testfasen blevet anvendt på frivillig basis af de operatører, der er registreret under UK Carrier Scheme, til at angive data vedrørende B2C-pakker, der sendes fra en virksomhed i Det Forenede Kongerige (bortset fra Nordirland) til en privatperson med bopæl i Nordirland. De data, som angives i systemet af de autoriserede transportvirksomheder, der er registreret under UK Carrier Scheme, er de data, der er omhandlet i bilag 52-03 til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446.
- (7) Med henblik på gennemførelsen af artikel 5 i afgørelse nr. 6/2020 for så vidt angår systemet har Det Forenede Kongerige i sit retssystem sikret, at de relevante tjenestemænd i Europa-Kommissionen, herunder Unionens repræsentanter, der er omhandlet i Windsorrammens artikel 12, stk. 2, har adgang til de oplysninger, som er indgivet i systemet af de operatører, der er registreret under UK Carrier Scheme. Kommissionens tjenestemænd har testet systemets funktion og de hidtil indgivne data. Resultaterne af testfasen viser, at systemet overholder de krævede tekniske parametre.
- (8) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Eneste artikel

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1 ("Det Blandede Udvalg"), i forbindelse med den ensidige erklæring, som Unionen skal afgive i Det Blandede Udvalg i henhold til artikel 23,

¹¹ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

¹² Afgørelse nr. 6/2020 truffet af Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, af 17. december 2020 om fastsættelse af de praktiske ordninger i forbindelse med udøvelsen af de rettigheder for Unionens repræsentanter, der er omhandlet i artikel 12, stk. 2, i protokollen om Irland/Nordirland (EUT L 443 af 30.12.2020, s. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>).

stk. 5, litra a), i afgørelse nr. 1/2023, baseres på det udkast til ensidig erklæring, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand