

Brusel 21. března 2025
(OR. en)

7273/25

Interinstitucionální spis:
2025/0069(NLE)

UK 34
UD 56

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. března 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 135 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně prohlášení, které má být učiněno podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 135 final.

Příloha: COM(2025) 135 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.3.2025
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném
Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska
z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně prohlášení,
které má být učiněno podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká postoje, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii¹ (dále jen „dohoda o vystoupení“), pokud jde o s prohlášení, které má Unie učinit podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023 smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce² (dále jen „rozhodnutí č. 1/2023“). Windsorský rámec³ tvoří nedílnou součást dohody o vystoupení.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii a Windsorský rámec

Dohoda o vystoupení stanoví podmínky pořádaného vystoupení Spojeného království z Unie a Euratomu. Dohoda o vystoupení vstoupila v platnost dne 1. února 2020. Dne 27. února 2023 Evropská komise a vláda Spojeného království dosáhly principiální politické dohody ohledně Windsorského rámce. Smíšený výbor zřízený dohodou o vystoupení přijal dne 24. března 2023 nová ujednání týkající se Windsorského rámce a obě strany se dohodly, že budou intenzivně a čestně spolupracovat na provádění všech prvků Windsorského rámce.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení sestává ze zástupců Unie a Spojeného království. Spolupředsedá mu Unie a Spojené království. Příloha VIII dohody o vystoupení stanoví jednací řád smíšeného výboru. Smíšený výbor se schází alespoň jednou ročně nebo na žádost Unie nebo Spojeného království a termíny a program svých zasedání stanoví po vzájemné dohodě.

Úkoly smíšeného výboru jsou stanoveny v článku 164 dohody o vystoupení a zahrnují zejména:

- dohled nad prováděním a uplatňováním dohody přímo nebo prostřednictvím činnosti specializovaných výborů, které mu podávají zprávy,
- přijímání rozhodnutí a doporučení, včetně změn dohody v případech v ní stanovených,
- předcházení problémům a řešení sporů, jež by mohly vyvstat v souvislosti s výkladem a uplatňováním dohody.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Na příštím zasedání smíšeného výboru má Unie učinit prohlášení podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023.

¹ Úř. věst. L 29, 31.1.2020, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² Úř. věst. L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, [Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87](#).

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

3.1. Ustanovení čl. 23 odst. 5 rozhodnutí č. 1/2023

Podle čl. 23 odst. 5 rozhodnutí č. 1/2023 se poté, co dne 29. června 2023 vstoupilo v platnost nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1128 ze dne 24. března 2023, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 za účelem stanovení zjednodušených celních formalit pro důvěryhodné obchodníky a pro zasílání balíků do Severního Irska z jiné části Spojeného království⁴ (tj. akt Unie, kterým se stanoví usnadnění týkající se pohybu zboží podle čl. 7 odst. 1 písm. a) bodu ii) a čl. 7 odst. 1 písm. a) bodu iii) rozhodnutí č. 1/2023), použijí se čl. 7 odst. 1 písm. a) bod iii), článek 13 a čl. 15 odst. 3 téhož rozhodnutí od prvního dne měsíce následujícího po měsíci, kdy bylo ve smíšeném výboru učiněno poslední z těchto prohlášení:

- a) prohlášení Unie v tom smyslu, že je spokojena s tím, že Spojené království zřídilo sítě, informační systémy a databáze týkající se údajů uvedených v čl. 141 odst. 1 písm. d) bodě vii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, které mají být poskytnuty příslušnému orgánu Spojeného království, a že je spokojena s prováděním článku 5 rozhodnutí smíšeného výboru č. 6/2020⁵ („rozhodnutí č. 6/2020“) Spojeným královstvím spočívajícím v poskytování přístupu k informacím obsaženým v těchto sítích, informačních systémech a databázích, a
- b) prohlášení Spojeného království o tom, že všichni schválení přepravci jsou schopni plnit povinnosti stanovené v článku 13 rozhodnutí č. 1/2023.

Je třeba poznamenat, že nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1128 se rovněž použije od prvního dne měsíce následujícího po měsíci, v němž bylo v rámci smíšeného výboru učiněno poslední z výše uvedených prohlášení.

3.2. Prohlášení Unie podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023

Prohlášení Unie se týká dvou položek: i) zřízení sítí, informačních systémů a databází Spojeným královstvím v souvislosti s údaji uvedenými v čl. 141 odst. 1 písm. d) bodě vii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, které mají být poskytnuty příslušnému orgánu Spojeného království; a ii) provádění článku 5 rozhodnutí č. 6/2020 Spojeným královstvím prostřednictvím poskytování přístupu k informacím obsaženým v těchto sítích, informačních systémech a databázích.

Zřízení příslušných sítí, informačních systémů a databází

Pro účely splnění povinnosti uvedené v bodě i) výše vytvořilo Spojené království systém (dále jen „systém“) pro shromažďování příslušných údajů o balících mezi podniky a spotřebiteli (dále jen „B2C“) zasílaných schválenými dopravci z jiné části Spojeného království do Severního Irska. Oprávnění dopravci mají tyto údaje předkládat celním orgánům Spojeného království před dodáním zboží soukromé osobě.

Systém byl poprvé zaveden v dubnu 2024, tedy předtím, než Spojené království zavedlo pro dopravce možnost přihlásit se do systému oprávněných dopravců (dále jen „systém Spojeného království pro dopravce“) dne 1. května 2024⁶. Od té doby se systém rozvinul a provozovatelé registrovaní v rámci systému Spojeného království pro dopravce jej na dobrovolném základě využívají ke sdílení údajů o balících B2C zasílaných podnikem ve Spojeném království (kromě Severního Irska) soukromé osobě s bydlištěm v Severním Irsku. Oprávnění dopravci

⁴ Úř. věst. L 149, 9.6.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ Úř. věst. L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

⁶ Viz [Check if you can apply for the UK Carrier Scheme - GOV.UK](https://www.gov.uk/guidance/check-if-you-can-apply-for-the-uk-carrier-scheme).

registrovaní v systému Spojeného království pro dopravce v systému poskytují údaje, které jsou stanovené v příloze 52–03 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

Na tomto základě může Unie prohlásit, že je ve smyslu čl. 23 odst. 5 písm. a) první části rozhodnutí č. 1/2023 spokojena se zřízením sítí, informačních systémů a databází Spojeným královstvím v souvislosti s údaji uvedenými v čl. 141 odst. 1 písm. d) bodě vii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

Přístup k informacím obsaženým v příslušných sítích, informačních systémech a databázích

Pro účely provádění článku 5 rozhodnutí č. 6/2020 v souvislosti s tímto systémem Spojené království ve svém právním řádu zajistilo, aby byl příslušným úředníkům Evropské komise, včetně zástupců Unie uvedených v čl. 12 odst. 2 Windsorského rámce, umožněn přístup k informacím vloženým do systému provozovateli registrovanými v systému Spojeného království pro dopravce. Úředníci Komise fungování systému a dosud předložené údaje otestovali. Výsledky testování ukazují, že systém splňuje požadované technické parametry.

Unie proto může na tomto základě prohlásit, že je ve smyslu čl. 23 odst. 5 písm. a) druhé části rozhodnutí č. 1/2023 spokojena s prováděním článku 5 rozhodnutí č. 6/2020 Spojeným královstvím, pokud jde o zřízení sítí, informačních systémů a databází Spojeným královstvím v souvislosti s údaji uvedenými v čl. 141 odst. 1 písm. d) bodě vii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí Rady, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ navíc zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁷.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně dohodou o vystoupení.

Unie a Spojené království mohou ve smíšeném výboru učinit jednostranná prohlášení. Zamýšlené jednostranné prohlášení Unie, které má být učiněno ve smíšeném výboru podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023, představuje akt s právními účinky ve smyslu čl. 218 odst. 9 SFEU.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody o vystoupení.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](#), body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit za hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Jednostranné prohlášení, které má Unie učinit ve smíšeném výboru, se týká Windsorského rámce, který je nedílnou součástí dohody o vystoupení uzavřené na základě čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „SEU“).

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 50 odst. 2 SEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 50 odst. 2 Smlouvy o EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

V zájmu právní jistoty a transparentnosti je vhodné, aby bylo jednostranné prohlášení Unie poté, co bylo učiněno ve smíšeném výboru, zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*. Kromě toho by mělo být zváženo zveřejnění oznámení v *Úředním věstníku Evropské unie* v tom smyslu, že Spojené království učinilo jednostranné prohlášení, které mělo učinit v rámci smíšeného výboru podle čl. 23 odst. 5 písm. b) rozhodnutí č. 1/2023.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii ohledně prohlášení, které má být učiněno podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí smíšeného výboru č. 1/2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 50 odst. 2 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 9 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady (EU) 2020/135⁸ ze dne 30. ledna 2020 a vstoupila v platnost dne 1. února 2020.
- (2) V souladu s článkem 182 dohody o vystoupení je Windsorský rámec⁹ nedílnou součástí uvedené dohody.
- (3) Podle čl. 23 odst. 5 rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného dohodou o vystoupení č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce¹⁰ (dále jen „rozhodnutí č. 1/2023“), se čl. 7 odst. 1 písm. a) bod iii), článek 13 a čl. 15 odst. 3 rozhodnutí č. 1/2023 použijí od prvního dne měsíce následujícího po měsíci, v němž bylo v rámci smíšeného výboru učiněno poslední z prohlášení, která mají být učiněna Unií a Spojeným královstvím a jsou uvedena v čl. 23 odst. 5 písm. a) a b).
- (4) Od prvního dne měsíce následujícího po měsíci, v němž bylo ve smíšeném výboru učiněno poslední z prohlášení uvedených v předchozím bodě odůvodnění, se použijí zjednodušené celní formality stanovené v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/1128 ze dne 24. března 2023, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

⁸ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/135 ze dne 30. ledna 2020 o uzavření Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii, Úř. věst. L 29, 31.1.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>.

⁹ Společné prohlášení Unie a Spojeného království ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, Úř. věst. L 102, 17.4.2023, s. 87.

¹⁰ Rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 1/2023 ze dne 24. března 2023, kterým se stanoví ujednání týkající se Windsorského rámce, Úř. věst. L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

- (5) Podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023 se očekává, že Unie učiní prohlášení v tom smyslu, že je spokojena s tím, že Spojené království zřídilo sítě, informační systémy a databáze týkající se údajů uvedených v čl. 141 odst. 1 písm. d) bodě vii) nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446¹¹, které mají být poskytnuty příslušnému orgánu Spojeného království, a že je spokojena s prováděním článku 5 rozhodnutí smíšeného výboru č. 6/2020¹² Spojeným královstvím spočívajícím v poskytování přístupu k informacím obsaženým v těchto sítích, informačních systémech a databázích.
- (6) V dubnu 2024 vytvořilo Spojené království systém (dále jen „systém“), jehož prostřednictvím od oprávněných dopravců shromažďuje příslušné údaje o balících mezi podniky a spotřebiteli (dále jen „B2C“) zasílaných z jiné části Spojeného království do Severního Irsku. Od té doby se systém rozvinul a provozovatelé registrovaní v rámci systému Spojeného království pro dopravce jej v testovací fázi na dobrovolném základě využívali k poskytování údajů o balících B2C zasílaných podnikem ve Spojeném království (kromě Severního Irsku) soukromé osobě s bydlištěm v Severním Irsku. Oprávnění dopravci registrovaní v systému Spojeného království pro dopravce v systému poskytují údaje, které jsou stanovené v příloze 52–03 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.
- (7) Pro účely provádění článku 5 rozhodnutí č. 6/2020 v souvislosti s tímto systémem Spojené království ve svém právním řádu zajistilo, aby byl příslušným úředníkům Evropské komise, včetně zástupců Unie uvedených v čl. 12 odst. 2 Windsorského rámce, umožněn přístup k informacím vloženým do systému provozovateli registrovanými v systému Spojeného království pro dopravce. Úředníci Komise fungování systému a dosud předložené údaje otestovali. Výsledky testování ukazují, že systém splňuje požadované technické parametry.
- (8) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat ve smíšeném výboru jménem Unie,

¹¹ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie, Úř. věst. L 343, 29.12.2015, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj.

¹² Rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Dohodou o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii č. 6/2020 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví praktická pracovní ujednání týkající se výkonu práv zástupců Unie uvedených v čl. 12 odst. 2 Protokolu o Irsku / Severním Irsku, Úř. věst. L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Jediný článek

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném podle čl. 164 odst. 1 dohody o vystoupení (dále jen „smíšený výbor“) v souvislosti s jednostranným prohlášením, které má Unie učinit ve smíšeném výboru podle čl. 23 odst. 5 písm. a) rozhodnutí č. 1/2023, vychází z návrhu jednostranného prohlášení připojeného v příloze tohoto rozhodnutí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*