



Брюксел, 21 март 2025 г.
(OR. en)

7273/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0069(NLE)

UK 34
UD 56

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 март 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 135 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на декларацията, която трябва да се направи съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023 на Съвместния комитет

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 135 final.

Приложение: COM(2025) 135 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.3.2025 г.
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на декларацията, която трябва да се направи съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023 на Съвместния комитет

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия¹ („Споразумението за оттегляне“), във връзка с декларация на Съюза, която трябва да бъде направена съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор² („Решение № 1/2023“). Рамката от Уиндзор³ представлява неразделна част от Споразумението за оттегляне.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и Рамката от Уиндзор

В Споразумението за оттегляне се определят редът и условията за организираното оттегляне на Обединеното кралство от Съюза и Евратом. Споразумението за оттегляне влезе в сила на 1 февруари 2020 г. На 27 февруари 2023 г. Европейската комисия и правителството на Обединеното кралство постигнаха политическо споразумение по принцип относно Рамката от Уиндзор. На 24 март 2023 г. Съвместният комитет, създаден със Споразумението за оттегляне, прие новите договорености, свързани с Рамката от Уиндзор, и двете страни се споразумяха да работят заедно интензивно и добросъвестно за изпълнението на всички елементи на Рамката от Уиндзор.

2.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет, създаден съгласно член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне, включва представители на Съюза и на Обединеното кралство. Той се председателства съвместно от Съюза и Обединеното кралство. В приложение VIII към Споразумението за оттегляне се определя процедурният правилник на Съвместния комитет. Съвместният комитет заседава поне веднъж годишно или по искане на Съюза или на Обединеното кралство и определя графика на своите заседания и своя дневен ред по взаимно съгласие.

Задачите на Съвместния комитет са определени в член 164 от Споразумението за оттегляне и се състоят основно в:

- упражняване на надзор на изпълнението и прилагането на споразумението пряко или чрез работата на специализираните комитети, които са му подчинени;

¹ ОВ L 29, 31.1.2020 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² ОВ L 102, 17.4.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. (ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87).

- приемане на решения и препоръки, включително изменения на споразумението в случаите, които са предвидени в него;
- предотвратяване на проблеми и разрешаване на спорове, които могат да възникнат във връзка с тълкуването и прилагането на споразумението.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На следващото заседание на Съвместния комитет Съюзът трябва да направи декларацията, предвидена в член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

3.1. Член 23, параграф 5 от Решение № 1/2023

Съгласно член 23, параграф 5 от Решение № 1/2023 след влизането в сила на 29 юни 2023 г. на Делегиран регламент (ЕС) 2023/1128 на Комисията от 24 март 2023 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 с цел да бъдат предвидени опростени митнически формалности за доверени търговци и за изпращане на колет в Северна Ирландия от друга част на Обединеното кралство⁴ (т.е. актът на Съюза, предвиждащ улеснения, свързани с движението на стоки, посочени в член 7, параграф 1, буква а), подточка ii) и член 7, параграф 1, буква а), подточка iii) от Решение № 1/2023), член 7, параграф 1, буква а), подточка iii), член 13 и член 15, параграф 3 от същото решение се прилагат от първия ден на месеца, следващ месеца, през който е била направена последната от следните декларации в рамките на Съвместния комитет:

- а) декларация на Съюза, че е удовлетворен от факта, че Обединеното кралство е създадо мрежите, информационните системи и базите данни във връзка с данните, посочени в член 141, параграф 1, буква г), подточка vii) от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията, които трябва да бъдат предоставени на компетентния орган на Обединеното кралство, и е удовлетворен от прилагането от страна на Обединеното кралство на член 5 от Решение № 6/2020 на Съвместния комитет⁵ („Решение № 6/2020“) чрез предоставянето на достъп до информацията, съдържаща се в тези мрежи, информационни системи и бази данни; както и
- б) декларация на Обединеното кралство, че всички одобрени превозвачи са в състояние да спазват задълженията, посочени в член 13 от Решение № 1/2023.

Следва да се отбележи, че Делегиран регламент (ЕС) 2023/1128 на Комисията също се прилага от първия ден на месеца, следващ месеца, през който в рамките на Съвместния комитет е направена последната от горепосочените декларации.

3.2. Декларацията на Съюза съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023

Декларацията на Съюза обхваща две точки: i) създаването от Обединеното кралство на мрежи, информационни системи и бази данни във връзка с данните, посочени в член 141, параграф 1, буква г), подточка vii) от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията, които трябва да бъдат предоставени на компетентния орган на Обединеното кралство; и ii) прилагането от страна на Обединеното кралство на член 5

⁴ OB L 149, 9.6.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ OB L 443, 30.12.2020 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

от Решение № 6/2020 чрез предоставяне на достъп до информацията, съдържаща се в тези мрежи, информационни системи и бази данни.

Създаване на съответните мрежи, информационни системи и бази данни

За целите на спазването на задължението, посочено в подточка i) по-горе, Обединеното кралство създаде система („системата“) за събиране на съответните данни за колетни пратки от търговци до потребители (Business to Consumer —B2C), изпращани от одобрени превозвачи от друга част на Обединеното кралство до Северна Ирландия. Тези данни трябва да бъдат представени от одобрените превозвачи на митническите органи на Обединеното кралство преди доставката на стоките на частното лице.

Системата бе въведена за първи път през април 2024 г. преди Обединеното кралство да предостави възможност на превозвачите да кандидатстват, за да бъдат включени в схемата за одобрени превозвачи (наричана по-нататък „схемата на превозвачите в Обединеното кралство“) на 1 май 2024 г.⁶. Оттогава системата се разви и се използва на доброволен принцип от операторите, регистрирани по схемата на превозвачите в Обединеното кралство, за споделяне на данни за колетни пратки B2C, изпращани от предприятие в Обединеното кралство (от място, различно от Северна Ирландия) на частно лице, пребиваващо в Северна Ирландия. Данните, предоставени в системата от одобрените превозвачи, регистрирани по схемата на превозвачите в Обединеното кралство, са данните, посочени в приложение 52-03 към Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията.

Въз основа на това Съюзът е в състояние да декларира, че е удовлетворен, по смисъла на първата част от член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023, че Обединеното кралство е създадо мрежи, информационни системи и бази данни във връзка с данните, посочени в член 141, параграф 1, буква г), подточка vii) от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията.

Достъп до информацията, включена в съответните мрежи, информационни системи и бази данни

За целите на прилагането на член 5 от Решение № 6/2020 във връзка със системата Обединеното кралство е осигурило в своята правна система предоставянето на достъп до информацията, въведена в системата от операторите, регистрирани по схемата на превозвачите в Обединеното кралство, на съответните длъжностни лица в Европейската комисия, включително представителите на Съюза, посочени в член 12, параграф 2 от Рамката от Уиндзор. Служителите на Комисията тестваха функционирането на системата и въведените до момента данни. Резултатите от фазата на изпитване показват, че системата отговаря на изискваните технически параметри.

Следователно Съюзът е в състояние да декларира, че е удовлетворен по смисъла на втората част от член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023, че Обединеното кралство прилага член 5 от Решение № 6/2020 относно предоставянето на достъп до информация, съдържаща се в мрежите, информационните системи и базите данни, създадени от Обединеното кралство във връзка с данните, посочени в член 141, параграф 1, буква г), подточка vii) от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията.

⁶ Вж. [Check if you can apply for the UK Carrier Scheme - GOV.UK](https://www.gov.uk/guidance/check-if-you-can-apply-for-the-uk-carrier-scheme).

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на *позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.*

Освен това понятието *актове с правно действие* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*⁷.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за оттегляне.

Съюзът и Обединеното кралство могат да правят едностранни декларации в рамките на Съвместния комитет. Предвидената едностранна декларация на Съюза, която трябва да бъде направена в рамките на Съвместния комитет съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023, представлява акт с правно действие по смисъла на член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за оттегляне.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Едностранната декларация, която Съюзът трябва да направи в рамките на Съвместния комитет, се отнася до Рамката от Уиндзор, която е неразделна част от Споразумението за оттегляне, сключено въз основа на член 50, параграф 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

⁷ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](#), т. 61—64.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 50, параграф 2 от ДЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 50, параграф 2 от ДЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

В интерес на правната сигурност и прозрачността е целесъобразно едностранната декларация на Съюза да бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз*, след като бъде направена в рамките на Съвместния комитет. Освен това следва да се предвиди известие в *Официален вестник на Европейския съюз*, съгласно което е направена едностранната декларация на Обединеното кралство в рамките на Съвместния комитет съгласно член 23, параграф 5, буква б) от Решение № 1/2023.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, по отношение на декларацията, която трябва да се направи съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023 на Съвместния комитет

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 50, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия („Споразумението за оттегляне“) бе сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета⁸ от 30 януари 2020 г. и влезе в сила на 1 февруари 2020 г.
- (2) В съответствие с член 182 от Споразумението за оттегляне Рамката от Уиндзор⁹ съставлява неразделна част от посоченото споразумение.
- (3) Съгласно член 23, параграф 5 от Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттегляне от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор¹⁰ („Решение № 1/2023“), член 7, параграф 1, буква а), подточка iii), член 13 и член 15, параграф 3 от Решение № 1/2023 се прилагат от първия ден на месеца, следващ месеца, през който е направена в рамките на Съвместния комитет последната от

⁸ Решение (ЕС) 2020/135 на Съвета от 30 януари 2020 г. относно сключването на Споразумението за оттегляне на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁹ Съвместна декларация № 1/2023 на Съюза и Обединеното кралство в Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. (ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 87).

¹⁰ Решение № 1/2023 на Съвместния комитет, създаден със Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 24 март 2023 г. за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор, ОВ L 102, 17.4.2023, г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

декларациите, направена съответно от Съюза и от Обединеното кралство и посочена в член 23, параграф 5, буква а) и буква б).

- (4) Опростените митнически формалности, предвидени в Делегиран регламент (ЕС) 2023/1128 на Комисията от 24 март 2023 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446, ще започнат да се прилагат от първия ден на месеца, следващ месеца, през който в рамките на Съвместния комитет е направена последната от декларациите, посочени в предходното съображение.
- (5) Съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023 от Съюза се очаква да декларира в рамките на Съвместния комитет, че е удовлетворен от това че Обединеното кралство е създадо мрежите, информационните системи и базите данни във връзка с данните, посочени в член 141, параграф 1, буква г), подточка vii) от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията¹¹, които трябва да бъдат предоставени на компетентния орган на Обединеното кралство, и че е удовлетворен от прилагането от страна на Обединеното кралство на член 5 от Решение № 6/2020 на Съвместния комитет¹² чрез предоставянето на достъп до информацията, съдържаща се в тези мрежи, информационни системи и бази данни.
- (6) През април 2024 г. Обединеното кралство създаде система („системата“) за събиране от одобрените превозвачи на съответните данни за колетни пратки В2С, които те изпращат от друга част на Обединеното кралство до Северна Ирландия. Оттогава системата се разви и беше използвана на доброволен принцип по време на фазата на изпитване от операторите, регистрирани по схемата на превозвачите в Обединеното кралство, за предоставяне на данни за колетни пратки В2С, изпратени от предприятие в Обединеното кралство (от място, различно от Северна Ирландия) на частно лице, пребиваващо в Северна Ирландия. Данните, предоставени в системата от одобрените превозвачи, регистрирани по схемата на превозвачите в Обединеното кралство, са данните, посочени в приложение 52-03 към Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията.
- (7) За целите на прилагането на член 5 от Решение № 6/2020 във връзка със системата Обединеното кралство предвижда в своята правна система предоставянето на достъп до информацията, въведена в системата от операторите, регистрирани по схемата на превозвачите в Обединеното кралство, на съответните длъжностни лица в Европейската комисия, включително представителите на Съюза, посочени в член 12, параграф 2 от Рамката от Уиндзор. Служителите на Комисията тестваха функционирането на системата и предоставените до момента данни. Резултатите от фазата на изпитване показват, че системата отговаря на изискваните технически параметри.

¹¹ Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

¹² Решение № 6/2020 на Съвместния комитет, създаден със споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия от 17 декември 2020 г. за определяне на практическите работни механизми във връзка с упражняването на правата на представителите на Съюза, посочени в член 12, параграф 2 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия ОВ L 443, 30.12.2020 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

- (8) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член единствен

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден с член 164, параграф 1 от Споразумението за оттегляне („Съвместния комитет“), във връзка с едностранната декларация, която Съюзът трябва да направи в рамките на Съвместния комитет съгласно член 23, параграф 5, буква а) от Решение № 1/2023, се основава на проекта на едностранна декларация, приложен към настоящото решение.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*