



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 maart 2023
(OR. en)

7263/23
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2023/0058(NLE)

RECH 82
COASI 58

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	7 maart 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 112 final - Annex
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Nieuw-Zeeland, anderzijds, betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 112 final - Annex.

Bijlage: COM(2023) 112 final - Annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.3.2023
COM(2023) 112 final

2023/0058 (NLE)
SENSITIVE*

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de
Overeenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Nieuw-Zeeland, anderzijds,
betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Nieuw-Zeeland heeft door middel van een intentieverklaring op 6 december 2021 formeel blijk gegeven van zijn belangstelling om zich met het Horizon Europa-programma te associëren.

Nieuw-Zeeland en de Europese Unie hebben een geschiedenis van vruchtbare samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie. Sinds 2009 is een overeenkomst inzake wetenschappelijke en technologische samenwerking tussen Nieuw-Zeeland en de EU van kracht, die voorziet in een algemeen rechtskader voor het versterken van de samenwerking tussen beide Partijen op dit gebied en een forum voor regelmatige besprekingen over hun onderzoeksprioriteiten en gezamenlijke aandachtsgebieden.

Nieuw-Zeeland heeft een sterke staat van dienst op het gebied van deelname aan de twee voorgaande kaderprogramma's voor onderzoek en innovatie: het zevende kaderprogramma en Horizon 2020. Tientallen onderzoekers zijn met financiering van een Marie Skłodowska-Curiebeurs naar Europa gekomen, en Nieuw-Zeeland kan met 77 deelnamen uitstekende cijfers overleggen over zijn totale deelname aan Horizon 2020.

In de verkennende fase is gebleken dat Nieuw-Zeeland geïnteresseerd is in associatie met pijler II van Horizon Europa ("Wereldwijde uitdagingen en Europees industrieel concurrentievermogen"). Deze pijler wordt gekenmerkt door bestaande onderlinge verbanden tussen de clusters en door het multidisciplinaire of interdisciplinaire karakter van veel projecten. De pijler heeft, vanwege de nadruk op gezamenlijk onderzoek en de prioriteiten van de clusters ervan, veel mogelijke synergieën met het O&I-systeem van Nieuw-Zeeland en komt overeen met de sterke politieke wil van beide Partijen om samen te werken aan mondiale kwesties als klimaatverandering, gezondheid, energie en mobiliteit, voedsel, bio-economie en natuurlijke hulpbronnen, en milieu.

Artikel 16, lid 1, punt d), van de Horizon Europa-verordening over met het programma geassocieerde derde landen voorziet in de mogelijkheid van associatie van derde landen en gebieden die aan alle criteria daarvan voldoen. Die derde landen of gebieden moeten aan het Horizon Europa-programma deelnemen op basis van een overeenkomst betreffende de deelname van het derde land of gebied aan een programma van de Unie.

Nieuw-Zeeland voldoet aan deze cumulatieve criteria en beschikt met name over goede capaciteiten op het gebied van wetenschap, technologie en innovatie. Het land hecht aan een op regels gebaseerde open markteconomie, met inbegrip van een rechtvaardige en billijke benadering inzake intellectuele-eigendomsrechten en eerbiediging van de mensenrechten, ondersteund door democratische instellingen, en bevordert actief beleid ter verbetering van het economische en sociale welzijn van zijn burgers.

De Raad heeft de Commissie op 9 september 2022 gemachtigd om namens de Unie onderhandelingen te openen met Nieuw-Zeeland voor het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Unie en Nieuw-Zeeland inzake de algemene beginselen voor de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie en de associatie van Nieuw-Zeeland met

Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2021-2027)¹. De Groep Onderzoek en de Groep Azië-Oceanië zijn door de Raad aangewezen om als speciale comités op te treden en de Commissie tijdens de onderhandelingen bij te staan.

De onderhandelingen zijn op 28 oktober 2022 van start gegaan en op 20 december 2022 afgerond. De tekst van de ontwerpovereenkomst is door vertegenwoordigers van elk van de toekomstige Partijen op 22 december 2022 geparafeerd. De Groep Onderzoek en de Groep Azië-Oceanië zijn tijdens de onderhandelingen regelmatig geraadpleegd, en het Europees Parlement is regelmatig op de hoogte gehouden.

De bij dit voorstel gevoegde overeenkomst bestaat, overeenkomstig de onderhandelingsrichtsnoeren die de Commissie van de Raad heeft gekregen, uit twee delen: de algemene beginselen voor de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie en het protocol betreffende de voorwaarden voor de associatie van Nieuw-Zeeland met Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2021-2027). Het laatstgenoemde deel is opgenomen in het protocol, dat integrerend deel uitmaakt van de overeenkomst.

In de overeenkomst worden de voorwaarden voor associatie van Nieuw-Zeeland die op alle programma's van de Unie van toepassing zijn, in detail vastgesteld. De overeenkomst bevat de bepalingen en voorwaarden voor deelname aan EU-programma's, de methoden voor het vaststellen van deelname aan (associatie met) een bepaald programma van de Unie, en de betrokkenheid van Nieuw-Zeeland bij het beheer van de programma's of activiteiten van de Unie (waarbij het beginsel is toegepast dat er geen beslissingsbevoegdheid wordt verleend). De overeenkomst bevat gedetailleerde voorschriften voor het vaststellen van de financiële bijdrage van Nieuw-Zeeland aan de programma's van de Unie, in voorkomend geval met inbegrip van een automatisch correctiemechanisme. De overeenkomst bevat uitgebreide regels voor de bescherming van de financiële belangen van de EU in alle EU-programma's, met inbegrip van de bevoegdheden die de Commissie, de Europese Rekenkamer, OLAF en het EOM daartoe uitoefenen, en regels waarmee door Nieuw-Zeelandse begunstigden verschuldigde bedragen snel kunnen worden teruggevorderd op grond van terugvorderingsbesluiten van de Commissie of arresten van het Hof van Justitie van de Europese Unie gericht tot Nieuw-Zeelandse begunstigden van ieder programma van de Unie waarmee Nieuw-Zeeland kan worden geassocieerd. Ook worden bij die overeenkomst institutionele structuren opgericht, te weten een gezamenlijk comité dat onder meer tot taak heeft toezicht te houden op de uitvoering van de overeenkomst en te onderzoeken hoe de samenwerking in het kader van de overeenkomst kan worden verbeterd en ontwikkeld.

De overeenkomst is bedoeld om een duurzaam rechtskader tot stand te brengen voor de samenwerking tussen de Unie en Nieuw-Zeeland met betrekking tot programma's van de Unie. Naar verwachting blijft die overeenkomst van kracht voor meerdere meerjarige financiële kaders van de EU, net zoals de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK en de overeenkomsten met uitbreidingslanden en landen van het Europees nabuurschapsbeleid over de algemene beginselen voor deelname van die landen aan EU-programma's. Aan deze

¹ Besluit (EU) 2022/1527 van de Raad van 9 september 2022 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met Nieuw-Zeeland met het oog op een overeenkomst inzake de algemene beginselen betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie en inzake de associatie van Nieuw-Zeeland met Horizon Europa — Het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2021-2027) (PB L 237 van 14.9.2022, blz. 18).

overeenkomst kunnen in de toekomst eventueel protocollen betreffende de associatie van Nieuw-Zeeland met elk specifiek programma van de Unie (in het huidige en het volgende MFK) worden gehecht, indien die programma's overeenkomstig basishandelingen van de Unie tot oprichting van elk afzonderlijk programma openstaan voor deelname van Nieuw-Zeeland, bij beide Partijen de politieke wil daarvoor bestaat en de vereiste interne procedures worden voltooid. De geldigheid van de protocollen wordt naar verwachting beperkt tot de duur van elk afzonderlijk programma van de Unie.

Er wordt voorgesteld de protocollen vast te stellen via consensuele besluiten van het gemengd comité dat bij deze overeenkomst wordt ingesteld.

Alle essentiële elementen van de samenwerking tussen de EU en Nieuw-Zeeland in programma's van de Unie worden in de overkoepelende overeenkomst uitgebreid geregeld. In artikel 3, lid 4, van de overeenkomst wordt de inhoud van de toekomstige protocollen uitdrukkelijk vooraf omschreven en beperkt tot: het aanwijzen van het desbetreffende programma of de desbetreffende activiteit, of een onderdeel daarvan; het vaststellen van de duur van de associatie; het regelen van programmaspecifieke zaken die niet anderszins in de overeenkomst zijn geregeld, en, in specifieke gevallen waarin het programma van de Unie wordt uitgevoerd door middel van een financieringsinstrument of begrotingsgarantie, het vaststellen van het bedrag van de bijdrage van Nieuw-Zeeland aan een dergelijk programma van de Unie.

Over het eerste van die protocollen inzake de associatie met Horizon Europa is parallel aan de bepalingen van de overeenkomst inzake de algemene beginselen voor de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie onderhandeld, en dat protocol maakt integrerend deel uit van de overeenkomst, waarvan nu de ondertekening wordt voorgesteld. De Raad heeft in de onderhandelingsrichtsnoeren van 9 september 2022 toestemming gegeven voor deze werkwijze. Om bevoorrechte toegang te kunnen verlenen tot de oproepen van pijler II van Horizon Europa in het kader van het werkprogramma 2023-24, voorziet de overeenkomst ook in voorlopige toepassing.

De programmaspecifieke voorwaarden voor de associatie van Nieuw-Zeeland met het kaderprogramma "Horizon Europa" voorzien, overeenkomstig de aanbeveling van de Raad, in associatie met pijler II van het programma.

Na een interne analyse van de voordelen voor de Unie, is een beoordeling uitgevoerd om de reikwijdte van de associatie van landen van Horizon Europa-categorie d) met pijler II van het Horizon Europa-programma te beperken. Pijler I van het programma is in de eerste plaats gericht op het versterken van de eigen wetenschappelijke en technologische basis van de EU, het opbouwen van Europese onderzoeks- en innovatiecapaciteiten en het aantrekken van kennis en talent naar Europa. In pijler III ligt de nadruk op het concurrentievermogen en de innovatieve capaciteiten van de EU. Pijler II werd daarom het meest geschikt geacht om open te stellen voor associatie van sterk geïndustrialiseerde landen die zich niet in de geografische nabijheid van de Unie bevinden (onverminderd eventuele besluiten over een andere reikwijdte van toekomstige associatie dit in het belang van de EU zou worden geacht).

Het beleid van de regering van Nieuw-Zeeland op gebieden als klimaatverandering en koolstofneutraliteit wijst op het langetermijnpotentieel voor de ontwikkeling van synergieën in het kader van pijler II tussen onderzoekers uit de Unie en Nieuw-Zeeland, met name gezien de kerndoelstelling van Horizon Europa de klimaatverandering aan te pakken.

Naar verwachting zal de associatie van Nieuw-Zeeland met pijler II niet alleen de reeds sterke samenwerking op gebieden van wederzijds belang versterken, maar ook bijdragen tot het ontsluiten van het vooraf aangewezen potentieel voor samenwerking op andere belangrijke gebieden, zoals administratieve big data, precisielandbouw, duurzame energie, onderzoek naar aardbevingen of industriële innovatie. Onder meer medische biotechnologie, optimalisering in de industrie en de dienstensector en Antarctisch onderzoek zijn niches waarin het onderzoeksstelsel van Nieuw-Zeeland uitblinkt. De EU werkt in de Stille Oceaan samen met Nieuw-Zeeland op een aantal gebieden zoals klimaatverandering, regionale integratie, oceaangovernance, visserij (waaronder illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij) en veiligheid (waaronder maritieme veiligheid). Nieuw-Zeeland loopt bovendien voorop in inclusief onderzoek, door de integratie van inheemse kennis (*Mātauranga Māori*) in alle disciplines aan te moedigen.

Samenwerking via associatie tussen de EU en Nieuw-Zeeland zou het innovatievermogen en het concurrentievermogen van de EU ten goede komen. Gezien het hoge succespercentage en de hoge kwaliteit van aanvragen en voorstellen van entiteiten uit Nieuw-Zeeland, zou de associatie ook bijdragen tot een betere algemene kwaliteit van de projecten die in het kader van Horizon Europa worden gefinancierd en tot het creëren van synergieën en concurrentievoordelen op mondiaal niveau. Naar verwachting kan associatie leiden tot een aanzienlijke toename van de samenwerking, aangezien de EU de belangrijkste regionale partner van Nieuw-Zeeland op het gebied van wetenschap en innovatie is en meer dan de helft van de onderzoekers van Nieuw-Zeeland regelmatig actief samenwerkt met EU-partners. Ongeveer 4 000 ondernemingen in Nieuw-Zeeland geven aan actief te zijn in O&O, en nog veel meer in innovatie. Nieuw-Zeeland heeft acht universiteiten, zeven zogeheten *Crown Research Institutes* en een aantal onafhankelijke onderzoeksorganisaties. Er moet worden benadrukt dat Nieuw-Zeeland feitelijk afhankelijk is van internationale onderzoekssamenwerking met andere landen om grensverleggend onderzoek te kunnen verrichten op een aantal gebieden, hetgeen verklaart waarom Nieuw-Zeeland veel belangstelling heeft voor samenwerking met de EU en andere belangrijke spelers op het gebied van wetenschap, technologie en innovatie in de hele wereld, zoals de VS, China, Japan en Zuid-Korea.

Naar verwachting zal de reeds nauwe samenwerking tussen onderzoeksentiteiten in de Unie en Nieuw-Zeeland verder worden versterkt door de bepalingen van het protocol waarbij de aan pijler II van Horizon Europa equivalente programma's en activiteiten moeten worden opengesteld voor deelname van in de EU gevestigde entiteiten (met een indicatieve lijst van relevante programma's van Nieuw-Zeeland in de bijlage bij het protocol).

De voorgestelde nieuwe overeenkomst bevat eerlijke en evenwichtige voorwaarden voor de financiële bijdrage van Nieuw-Zeeland aan het Horizon Europa-programma, met name door de toepassing van het systeem voor automatische correcties, waarvan de details zijn vastgelegd in het protocol.

De ontwerpovereenkomst die bij dit voorstel voor een besluit van de Raad is gevoegd, is in overeenstemming met de onderhandelingsrichtsnoeren die de Raad heeft verstrekt.

2. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Het voorstel voor een besluit van de Raad is gebaseerd op de artikelen 186 en 212, in samenhang met artikel 218, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het financieel memorandum bij dit besluit vermeldt de indicatieve gevolgen voor de begroting.

Gezien het bovenstaande stelt de Commissie voor dat de Raad:

— een besluit neemt over de ondertekening en de voorlopige toepassing van de overeenkomst namens de Unie;

— de onderhandelaar over de overeenkomst machtigt namens de Unie de overeenkomst tussen de Europese Unie enerzijds en Nieuw-Zeeland anderzijds inzake de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie te ondertekenen, en de krachtens artikel 15, lid 2, van de overeenkomst vereiste kennisgeving in te dienen waarin wordt meegedeeld dat de Unie de vereiste interne procedures voor de voorlopige toepassing van die overeenkomst heeft voltooid.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Nieuw-Zeeland, anderzijds, betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 186 en 212, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nieuw-Zeeland heeft bij brief van 6 december 2021 formeel blijk gegeven van zijn belangstelling zich te associëren met “Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie” voor de periode 2021-2027 (hierna “het Horizon Europa-programma” genoemd), als vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad².
- (2) De Raad heeft op 9 september 2022 machtiging verleend voor het openen van onderhandelingen namens de Europese Unie voor het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Unie enerzijds en Nieuw-Zeeland anderzijds inzake de algemene beginselen voor de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie en de associatie van Nieuw-Zeeland met het Horizon Europa-programma³ (hierna “de overeenkomst” genoemd).
- (3) De onderhandelingen zijn afgerond en de overeenkomst is geparafeerd op 22 december 2022.
- (4) De overeenkomst heeft tot doel een duurzaam kader voor samenwerking tussen de Unie en Nieuw-Zeeland te scheppen en de voorwaarden vast te stellen voor de deelname van Nieuw-Zeeland aan de programma's van de Unie die overeenkomstig de basishandelingen tot vaststelling van de programma's van de Unie openstaan voor deelname. De overeenkomst heeft als zodanig tot doel dat de Unie op grond van artikel 212 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie samenwerkingsmaatregelen met de Nieuw-Zeeland uitvoert. Op grond van artikel 3 van de overeenkomst zijn de specifieke voorwaarden voor de deelname van Nieuw-

² Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, en tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1).

³ Besluit (EU) 2022/1527 van de Raad van 9 september 2022 tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met Nieuw-Zeeland met het oog op een overeenkomst inzake de algemene beginselen betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie en inzake de associatie van Nieuw-Zeeland met Horizon Europa — Het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2021-2027) (PB L 237 van 14.9.2022, blz. 18).

Zeeland aan programma's of activiteiten van de Unie onderworpen aan de vaststelling van protocollen.

- (5) Overeenkomstig de machtiging van de Raad is over het protocol betreffende de associatie van Nieuw-Zeeland met Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2021-2027) parallel aan de overeenkomst onderhandeld, en overeenkomstig artikel 15, lid 9, van de overeenkomst maakt het protocol integrerend deel daarvan uit. Nieuw-Zeeland associeert zich met pijler II van het Horizon Europa-programma.
- (6) Nieuw-Zeeland voldoet aan de criteria van artikel 16, lid 1, punt d), van Verordening (EU) 2021/695.
- (7) De overeenkomst voldoet aan artikel 16, lid 2, van Verordening (EU) 2021/695, op grond waarvan het associëren van de in artikel 16, lid 1, punt d), van die verordening bedoelde derde landen met het Horizon Europa-programma in overeenstemming moet zijn met de voorwaarden die zijn vastgesteld in een overeenkomst betreffende de deelname van het desbetreffende land of gebied aan een programma van de Unie, op voorwaarde dat die overeenkomst: zorgt voor een billijk evenwicht tussen de bijdragen van en de voordelen voor het derde land dat aan de programma's van de Unie deelneemt; de voorwaarden voor deelname aan de Unieprogramma's, met inbegrip van de berekening van de financiële bijdragen aan afzonderlijke programma's, en de administratieve kosten ervan vaststelt; het derde land geen beslissingsbevoegdheid ten aanzien van het programma van de Unie verleent; en de rechten van de Unie waarborgt om voor een goed financieel beheer te zorgen en de financiële belangen van de Unie te beschermen.
- (8) De overeenkomst moet namens de Unie worden ondertekend onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (9) Om de tijdige samenwerking tussen de Unie en Nieuw-Zeeland op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie te waarborgen en ervoor te zorgen dat Nieuw-Zeeland tijdig aan het Horizon Europa-programma kan deelnemen, moet de overeenkomst voorlopig worden toegepast in afwachting van de voltooiing van de procedures voor de inwerkingtreding ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Hierbij wordt de ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Nieuw-Zeeland, anderzijds, betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van die overeenkomst.

De tekst van de overeenkomst is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon/personen die daartoe door de Commissie is/zijn aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan, namens de Unie te ondertekenen.

Artikel 3

De overeenkomst wordt voorlopig toegepast, overeenkomstig artikel 15, lid 2, ervan, in afwachting van de voltooiing van de voor de inwerkingtreding ervan vereiste procedures.

Artikel 4

De Commissie verricht namens de Europese Unie de in artikel 15, lid 2, van de overeenkomst bedoelde kennisgeving.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op [de dag waarop het wordt vastgesteld].

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, enerzijds, en Nieuw-Zeeland, anderzijds, betreffende de deelname van Nieuw-Zeeland aan programma's van de Unie

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post): 6 0 1 0 — Horizon Europa — Toegewezen ontvangsten

Begroot bedrag voor het desbetreffende jaar:

(alleen voor toegewezen ontvangsten):

De ontvangsten worden toegewezen aan het volgende begrotingsonderdeel (hoofdstuk/artikel/post):

het gehele artikel 01.0101 (01.010101, 01.010102, 01.010103, 01.010111, 01.010112, 01.010113, 01.010171, 01.010172, 01.010173, 01.010174 en 01.010176);

het gehele artikel 01.0202 (01.020210, 01.020211, 01.020212, 01.020220, 01.020230, 01.020231, 01.020240, 01.020241, 01.020242, 01.020243, 01.020250, 01.020251, 01.020252, 01.020253, 01.020254, 01.020260, 01.020261 en 01.020270);

artikel 01.0205.

Begrotingsonderdeel 20.XX Administratieve uitgaven van de Europese Commissie

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

- ☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen
- ☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven, maar wel voor de ontvangsten
- ☒ Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de toegewezen ontvangsten

De gevolgen zijn als volgt

(in miljoenen euro's, tot op één decimaal):

Begrotings- onderdeel	Gevolgen voor de ontvangsten ^{4, 5}	Periode XX maanden, met ingang van dd/mm/jjjj (indien van toepassing)	Jaar N
6 0 1 0	18,972	60 maanden, met ingang van 1 januari 2023	2,142

Situatie na de actie					
Begrotings onderdeel	2023	2024	2025	2026	2027
6 0 1 0	2 2,14	2,958	4,305	4,326	5,242

(alleen voor toegewezen ontvangsten, mits het begrotingsonderdeel reeds bekend is):

Situatie na de actie					
Begrotings onderdeel ⁶	2023	2024	2025	2026	2027
Artikelen 01.0101, 01.0202 en 01.0205	0 2,11	2,900	4,200	4,200	5,040
20.XX	2 0,03	0,058	0,105	0,126	0,202

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Volgens artikel 325 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet de Commissie fraude en alle andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, bestrijden. De preventie en opsporing van fraude is bijgevolg een algemene verplichting voor alle diensten van

⁴ De jaarlijkse bedragen moeten een raming zijn op basis van de formule of methode zoals gedefinieerd in afdeling 5. Het jaarlijkse bedrag voor het beginjaar wordt doorgaans betaald zonder korting of pro rata.

⁵ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

⁶ Alleen indien nodig.

de Commissie in het kader van hun dagelijkse activiteiten waarbij middelen worden aangewend. Fraude met EU-middelen heeft met name nadelige gevolgen voor de reputatie van de Commissie en de uitvoering van het EU-beleid.

De huidige fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie (COM(2019) 196) is op 29 april 2019 aangenomen, als vervanging van de strategie uit 2011. Het betreft een beleidsdocument waarin de prioriteiten van de Commissie in de strijd tegen fraude worden uiteengezet met het oog op het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027. De belangrijkste doelstellingen van de fraudebestrijdingsstrategie van 2019 zijn: 1) “de kennis van fraudepatronen, profielen van fraudeurs en systemische kwetsbare plekken waar het gaat om fraude ten nadele van de EU-begroting verder verbeteren” (verzameling en analyse van gegevens), en 2) “de coördinatie, samenwerking en workflows voor fraudebestrijding optimaliseren, met name tussen diensten van de Commissie en uitvoerende agentschappen” (coördinatie, samenwerking en processen). De strategie gaat vergezeld van een actieplan met 63 punten, dat in beginsel voor het einde van 2021 volledig moet zijn uitgevoerd.

De leidende beginselen en normen van de fraudebestrijdingsstrategie van 2019 zijn:

- nultolerantie voor fraude;
- fraudebestrijding als integraal onderdeel van de interne controle;
- kosteneffectiviteit van de controles;
- professionele integriteit en bekwaamheid van EU-personeel;
- transparantie over de besteding van EU-middelen;
- fraudepreventie, met name fraudebestendig maken van uitgavenprogramma's;
- effectieve onderzoekscapaciteit en tijdige uitwisseling van informatie;
- snelle correctie (met inbegrip van terugvordering van onrechtmatig verkregen middelen en gerechtelijke/administratieve sancties);
- goede samenwerking tussen interne en externe spelers, in het bijzonder tussen de EU en de bevoegde nationale autoriteiten, en tussen de diensten van alle betrokken EU-instellingen en -instanties;
- effectieve interne en externe communicatie over fraudebestrijding.

De artikelen 9 tot en met 12 van de overeenkomst bevatten gedetailleerde bepalingen met betrekking tot fraudebestrijdingsmaatregelen. De maatregelen moeten horizontaal toepasbaar zijn om de bescherming van de financiële belangen van de EU te waarborgen in alle programma's en activiteiten van de EU die vallen onder de toekomstige protocollen die het gemengd comité in het kader van de overeenkomst kan vaststellen om Nieuw-Zeeland met een aantal programma's of activiteiten van de EU te associëren. Die maatregelen zijn ook van toepassing op de associatie van Nieuw-Zeeland met het Horizon Europa-programma dat onder het protocol betreffende de associatie van Nieuw-Zeeland met Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2021-2027) valt, waarover parallel aan de overeenkomst is onderhandeld en dat daar integrerend deel van uitmaakt.

Met name in de voornoemde bepalingen (de artikelen 9 tot en met 12 van de overeenkomst) is voorzien in de nodige details en processen, en in onbelemmerde uitvoering van taken door de instanties die de financiële belangen van de EU waarborgen (de Commissie, met inbegrip van OLAF, de Europese Rekenkamer en

het EOM). Gedurende de hele uitvoering van de programma's of activiteiten die onder de protocollen bij de overeenkomst vallen, blijft hetzelfde beginsel van kracht: de financiële belangen van de EU moeten worden beschermd door middel van evenredige maatregelen, onder meer met betrekking tot preventie, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden, waaronder fraude, terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist bestede financiële middelen, en in voorkomend geval door het opleggen van administratieve sancties.

Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF en de Rekenkamer, en ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen. Zoals uitdrukkelijk bepaald in artikel 9, lid 4, van de overeenkomst kunnen de evaluaties en controles ook worden uitgevoerd na de opschorting van de toepassing van een protocol of na de beëindiging van de toepassing of de opzegging van de overeenkomst.

Overeenkomstig de overeenkomst kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) administratieve onderzoeken uitvoeren, waaronder controles ter plaatse en inspectie op het grondgebied van Nieuw-Zeeland, om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere illegale activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad.

Functionarissen van de instellingen en organen van de Unie en andere personen die door de Europese Commissie zijn gemachtigd, handelen tijdens de evaluaties en controles en bij het bestrijden van onregelmatigheden, fraude en andere strafbare feiten waardoor de belangen van de Unie worden geschaad. (samenwerking met OLAF) in overeenstemming met de Nieuw-Zeelandse wetgeving.

De autoriteiten van Nieuw-Zeeland zijn krachtens de overeenkomst verplicht mee te werken met het Europees Openbaar Ministerie zodat dit zijn plicht kan vervullen om, overeenkomstig Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt, de daders van en medeplichtigen aan strafbare feiten die de financiële belangen van de Europese Unie schaden te onderzoeken, te vervolgen en voor de rechter te brengen.

In de overeenkomst is bovendien voorzien in een doeltreffend mechanisme waarmee de verschuldigde bedragen door Nieuw-Zeelandse begunstigen van de desbetreffende programma's van de Unie (de programma's waarmee Nieuw-Zeeland is geassocieerd) snel kunnen worden teruggevorderd op grond van terugvorderingsbesluiten van de Commissie of arresten van het Hof van Justitie met betrekking tot vorderingen uit hoofde van het programma.

5. ANDERE OPMERKINGEN

De methode voor berekening van de financiële bijdrage van Nieuw-Zeeland aan EU-programma's is vastgesteld in de artikelen 6, 7 en 8 van de overeenkomst. Wat betreft de financiële bijdrage van Nieuw-Zeeland aan het Horizon Europa-programma, zijn in artikel 5 van en bijlage I bij het protocol betreffende de associatie van Nieuw-Zeeland met Horizon Europa aanvullende technische details voor de werking van het automatisch correctiemechanisme vastgesteld. Het model voor

financiële bijdragen van het Horizon Europa-programma is specifiek vergeleken met alle andere EU-programma's en voorziet (overeenkomstig artikel 16 van de Horizon Europa-verordening) in de toepassing van een automatisch correctiemechanisme.