

Bruxelles, 22 martie 2021
(OR. en)

7263/21
ADD 1

**Dosar interinstituțional:
2021/0067 (NLE)**

**COEST 63
WTO 79**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	22 martie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2
Subiect:	ANEXE la Propunerea de decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” și în cadrul Consiliului de asociere instituite prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în ceea ce privește un aviz favorabil referitor la foaia de parcurs completă aprobată de Guvernul Georgiei pentru punerea în aplicare a legislației în domeniul achizițiilor publice și de recunoaștere a finalizării etapei 1 din anexa XVI-B la Acordul de asociere

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2.

Anexă: COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2

Bruxelles, 22.3.2021
COM(2021) 132 final

ANNEXES 1 to 2

ANEXE

la

Propunerea de decizie a Consiliului

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul
Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” și în cadrul Consiliului de
asociere instituite prin Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea
Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia,
pe de altă parte, în ceea ce privește un aviz favorabil referitor la foaia de parcurs
completă aprobată de Guvernul Georgiei pentru punerea în aplicare a legislației în
domeniul achizițiilor publice și de recunoaștere a finalizării etapei 1 din anexa XVI-B la
Acordul de asociere**

ANEXA I

DECIZIA NR. .../2021 A COMITETULUI DE ASOCIERE REUNIT ÎN CONFIGURAȚIA „COMERT”

din xx.xx.2021

privind evaluarea pozitivă a etapei 1 prevăzute în anexa XVI-B la Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte

COMITETUL DE ASOCIERE REUNIT ÎN CONFIGURAȚIA „COMERT”,

având în vedere Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în special articolul 146,

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la 27 iunie 2014 și a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.
- (2) Preambulul la acord recunoaște angajamentul Georgiei de a-și apropia progresiv legislația în sectoarele relevante de cea a Uniunii, în conformitate cu acordul și de a o pune în aplicare în mod eficace, contribuind astfel la o asociere politică și la o integrare economică mai strânsă a Georgiei cu Uniunea pentru toți cetățenii Georgiei, inclusiv pentru comunitățile scindate de conflict.
- (3) În conformitate cu articolul 147 din acord, părțile convin că deschiderea efectivă și reciprocă a piețelor lor urmează să se realizeze treptat și simultan.
- (4) În temeiul articolului 146 din acord, Georgia trebuie să se asigure că legislația sa în domeniul achizițiilor publice se apropie progresiv de *acquis*-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice și că apropierea de *acquis*-ul Uniunii urmează să se realizeze conform etapelor consecutive stabilite în programul din anexa XVI-B la acord, astfel cum a fost modificată prin Decizia nr. 2/2019 a Comitetului de asociere UE-Georgia reunit în configurația „Comert” din 18 octombrie 2019¹.
- (5) În conformitate cu articolul 146 din acord, Comitetul de asociere reunit în configurația „Comert” trebuie să adopte o decizie pentru fiecare dintre etapele prevăzute în anexa XVI-B la acord, pe baza unei evaluări pozitive din partea comitetului respectiv.
- (6) Anexa XVI-B la acord, astfel cum a fost modificată prin Decizia nr. 2/2019 a Comitetului de asociere reunit în configurația „Comert” din 18 octombrie 2019, stabilește cerințele care trebuie îndeplinite de Georgia pentru finalizarea etapei 1,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se acordă un aviz favorabil foii de parcurs complete aprobate de Guvernul Georgiei prin Decretul nr. 536 al Guvernului Georgiei din 31 martie 2016 *„privind modificările planificate în domeniul achizițiilor publice preconizate în conformitate cu obligațiile dintre Georgia și UE în cadrul acordului privind o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare*

¹ JO L 296, 15.11.2019, p. 33.

(DCFTA)”, astfel cum a fost modificat prin Decretele nr. 154 din 22 ianuarie 2018 și nr. 974 din 12 iunie 2020 ale Guvernului Georgiei.

Articolul 2

Se acordă o evaluare pozitivă în ceea ce privește finalizarea de către Georgia a etapei 1 prevăzute în anexa XVI-B la acord, pe baza motivelor prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Prezenta decizie este redactată în limbile bulgară, cehă, croată, daneză, engleză, estonă, finlandeză, germană, greacă, franceză, italiană, letonă, lituaniană, maghiară, malteză, neerlandeză, polonă, portugheză, română, slovacă, slovenă, spaniolă, suedeză și georgiană, toate textele fiind în mod egal autentice.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ...

*Pentru Comitetul de asociere
reunit în configurația „Comerț”*

Președintele

Secretarii

ANEXĂ

În conformitate cu anexa XVI-B la acordul privind o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (DCFTA) menționat în capitolul 8 privind achizițiile publice, pentru finalizarea etapei 1 trebuie îndeplinite următoarele condiții:

- (1) Punerea în aplicare a articolului 143 alineatul (2) și a articolului 144 din acord;
- (2) Acordul privind strategia de reformă prevăzută la articolul 145 din acord.

*Ad 1) a) În ceea ce privește prima cerință, prima parte, **articolul 143 alineatul (2)** prevede următoarele: „Georgia desemnează în special:*

- (a) un organism executiv la nivelul administrației publice centrale, însărcinat să garanteze o politică coerentă în toate domeniile legate de achizițiile publice. Acest organism facilitează și coordonează punerea în aplicare a prezentului capitol și îndrumă procesul de apropiere progresivă de acquis-ul Uniunii, astfel cum se prevede în anexa XVI-B la prezentul acord;*
- (b) un organism imparțial și independent însărcinat cu revizuirea deciziilor luate de autoritățile sau entitățile contractante în timpul atribuirii contractelor. În acest context, «independent» înseamnă că organismul este o autoritate publică distinctă de toate entitățile contractante și de agenții economici. Se prevede posibilitatea de a supune deciziile adoptate de acest organism controlului jurisdicțional.”*

Cerința privind articolul 143 alineatul (2) litera (a) a fost îndeplinită la 23 aprilie 2014 prin Decretul guvernamental nr. 306.

Organismul executiv central la nivelul administrației guvernamentale centrale din Georgia, însărcinat să garanteze o politică coerentă și punerea în aplicare a acesteia în toate domeniile legate de achizițiile publice, este Agenția pentru Achiziții Publice (*State Procurement Agency* - SPA) din Georgia. SPA este o entitate juridică independentă de drept public, autorizată să asigure respectarea și îndeplinirea dispozițiilor Legii privind achizițiile publice (PPL).

Agenția pentru Achiziții Publice a fost înființată prin Decretul nr. 223 al președintelui Georgiei din 5 iunie 2001, întemeiat pe PPL adoptată la 9 decembrie 1998 de Parlamentul Georgiei. Ulterior, SPA a fuzionat cu Agenția pentru Concurență din Georgia (*Georgian Competition Agency* - GCA). După semnarea Acordului de asociere, pentru a îndeplini integral cerințele DCFTA, SPA și GCA au fost separate în două instituții distincte. În consecință, statutul actual al SPA a fost stabilit prin Decretul nr. 306 al guvernului Georgiei din 23 aprilie 2014.

Activitățile SPA sunt reglementate de Constituția Georgiei, de acorduri internaționale, inclusiv AA/DCFTA, de lege și de statutul SPA. Controlul statului asupra activităților SPA este pus în aplicare de Guvernul Georgiei. Guvernul Georgiei aprobă, de asemenea, structura și statutul SPA.

Primul-ministru numește și revocă președintele SPA.

Personalul SPA este recrutat și promovat în conformitate cu Codul muncii. Numărul total de angajați permanenți este în prezent de 123, iar 22 de angajați sunt încadrați pe bază de contract pe perioadă determinată, ceea ce pare adecvat având în vedere funcțiile pe care le îndeplinesc în prezent.

SPA și-a construit o reputație solidă în cadrul administrației guvernului Georgiei, precum și în rândul instituțiilor financiare internaționale (*International Financial Institutions* - IFI), al

comunității donatorilor și al părților interesate internaționale, pentru modul eficient și eficace de a-și exercita atribuțiile și responsabilitățile. SPA joacă un rol central în facilitarea și coordonarea punerii în aplicare a obligațiilor DCFTA și îndrumă procesul de apropiere progresivă de *acquis*-ul Uniunii, astfel cum se prevede în anexa XVI-B la DCFTA. SPA are capacitatea de a sprijini în mod eficace dezvoltarea sistemului de achiziții publice (inclusiv a peisajului juridic și a întregului ecosistem) din Georgia.

Gama de funcții pe care legea le conferă SPA acoperă cerințele generale recomandate în practica internațională pentru astfel de instituții pentru a sprijini îmbunătățirea cadrului juridic și pentru a consolida capacitatea operațională la nivelul autorităților contractante și al operatorilor economici. Funcția de reglementare, funcția de monitorizare, serviciul de asistență tehnică și funcția de formare sunt exercitate în mod adecvat de SPA.

Funcțiile suplimentare ale SPA sunt următoarele:

- monitorizarea procesului de achiziții publice;
- întocmirea și emiterea de acte normative subordonate care să reglementeze procesul de achiziții publice;
- studierea și analizarea situației din sistemul de achiziții publice pe baza rapoartelor primite de la autoritățile contractante și prezentarea de propuneri Guvernului Georgiei în vederea luării deciziilor relevante;
- elaborarea de programe de formare standard și speciale și de instrumente metodologice, organizarea de seminare și cursuri de formare pentru autoritățile autonome centrale și locale, reprezentanții mass-media și alte persoane interesate;
- crearea, actualizarea și supravegherea unei baze de date unificate în materie de achiziții publice;
- furnizarea de servicii de consiliere autorităților contractante;
- sprijinirea introducerii tehnologiilor moderne ale informației și comunicațiilor în sistemul de achiziții publice;
- sprijinirea funcționării sistemului electronic unificat de achiziții publice și asigurarea fluxului de documente electronice în cursul procedurilor de achiziții publice;
- examinarea diferendelor survenite în timpul achizițiilor;
- supravegherea legalității procedurilor de achiziții și stabilirea politicii de reglementare a procedurilor de achiziții;
- menținerea listei negre și a listei albe;
- identificarea și/sau integrarea unui obiect de achiziții publice în sistemul de clasificare;
- desfășurarea de licitații consolidate pentru anumite obiecte de achiziții publice;
- întocmirea unui raport anual privind activitățile sale și prezentarea acestuia către Guvernul Georgiei până la data de 15 mai a fiecărui an și publicarea raportului pe site-ul web al SPA.

Cerința privind articolul 143 alineatul (2) litera (b) a fost îndeplinită la 2 iulie 2020 prin Legea nr. 6730 din Georgia.

Prin legea respectivă, fostul organism de control intitulat „Consiliul de soluționare a litigiilor” (*Dispute Resolution Council* - traducere oficială din limba georgiană în limba engleză) a fost

desființat și s-a înființat un nou organism public independent și imparțial. Organismul administrativ nou înființat va funcționa ca organism de control jurisdicțional în ceea ce privește plângerile referitoare la achizițiile publice, parteneriatele public-privat și activitățile de concesiune. Modificările s-au aplicat, de asemenea, aspectelor legate de atribuirea contractelor prin achiziții „simplificate” (directe, cu sursă unică), de exemplu, procedurii de solicitare a aprobării din partea Agenției pentru Achiziții Publice în vederea efectuării de tranzacții de achiziții publice prin achiziții „simplificate” în caz de „necesitate urgentă”.

Dispozițiile Legii nr. 6730 din 2 iulie 2020 din Georgia prevăd garanții corespunzătoare în ceea ce privește independența și imparțialitatea, conform cerinței prevăzute la articolul 143 alineatul (2) litera (b) din acord.

Ad 1) b) În ceea ce privește prima cerință, a doua parte, în conformitate cu articolul 144, părțile se conformează unui ansamblu de standarde de bază pentru atribuirea tuturor contractelor în conformitate cu alineatele (2)-(15) din articolul menționat în ceea ce privește publicarea, atribuirea contractelor și protecția judiciară. Aceste standarde de bază provin direct din normele și principiile achizițiilor publice, astfel cum au fost reglementate în acquis-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice, inclusiv principiul nediscriminării, al egalității de tratament, al transparenței și al proporționalității.

Aceste principii au fost integrate în normele în domeniul achizițiilor publice din Georgia odată cu introducerea unui sistem de achiziții publice electronice în 2010 și cu adoptarea amendamentului la Legea privind achizițiile publice prin Legea nr. 617 din 6 aprilie 2017 din Georgia.

În 2010, Georgia a introdus un sistem de achiziții publice electronice prin crearea așa-numitului „GE-GP” – „Sistemul electronic unificat de achiziții publice” din Georgia. De la introducerea sistemului de achiziții publice electronice, 100 % din achizițiile publice din Georgia se realizează prin intermediul achizițiilor publice electronice, ceea ce asigură transparența și stimulează concurența. Transparența sistemului de achiziții publice electronice respectă pe deplin cerințele UE privind principiile de publicare, deoarece toate informațiile privind anunțurile de participare și atribuirea contractelor sunt complet transparente, fără restricții.

Pentru a respecta unele dintre celelalte standarde de bază prevăzute la articolul 144 din acord și pentru a remedia neconformitatea PPL, SPA a elaborat proiecte de amendamente la PPL. Guvernul Georgiei a aprobat amendamentele propuse încă din decembrie 2016 și le-a transmis ulterior Parlamentului Georgiei. Amendamentele respective au fost adoptate de Parlamentul Georgiei la 6 aprilie 2017 prin Legea nr. 617 din Georgia. Amendamentele au vizat următoarele direcții principale: (a) principiile de bază; (b) specificațiile tehnice; și (c) termenele.

- (a) Amendamentul la PPL a vizat articolul 2 litera (c) și articolul 13 din PPL pentru a introduce principiul egalității de tratament și principiul proporționalității, care nu fuseseră menționate în mod explicit în lege.
- (b) Amendamentul la PPL a vizat articolul 12-1 alineatul (6) din PPL pentru a introduce utilizarea unei descrieri generale a criteriilor de performanță, a celor tehnice și/sau funcționale pentru definirea caracteristicilor lucrărilor, produselor sau serviciilor solicitate. În conformitate cu noua dispoziție, autoritățile contractante vor putea elabora specificații pe baza unor criterii de performanță, tehnice și/sau funcționale, permițând astfel depunerea de oferte care să reflecte diversitatea soluțiilor tehnice de

pe piață. S-a precizat că, la elaborarea cerințelor de participare la licitație, se acordă prioritate criteriilor funcționale și de performanță;

- (c) Amendamentul a introdus termene rezonabile pentru procedura de ofertare și pentru familiarizarea cu condițiile de ofertare.

Amendamentele respective aduse la PPL au intrat în vigoare la 19 iulie 2017. Noi amendamente au prelungit, de asemenea, termenele de depunere a ofertelor sub pragurile Uniunii. În prezent, termenele pentru fiecare tip de procedură, atât sub pragurile Uniunii, cât și peste acestea, sunt următoarele:

Tipul procedurii	Obiect	Prag monetar	Termene
Licitație electronică	Contracte de produse și servicii	Între 5 000 GEL și 150 000 GEL	7 zile
		Minimum 150 000 GEL	10 zile
	Contracte de lucrări	Între 5 000 GEL și 300 000 GEL	10 zile
		Minimum 300 000 GEL	20 de zile
Peste pragurile UE	Contracte de produse și servicii	Minimum 135 000 EUR	30 de zile
	Contracte de lucrări	Minimum 5 225 000 EUR	

*Ad 2) În ceea ce privește a doua cerință a etapei 1 prevăzute în anexa XVI-B la acord, este necesară aprobarea unei foi de parcurs în conformitate cu **articolul 145** din acord. Articolul 145 alineatul (1) din acord prevede că, înainte de începerea apropierei progresive, Georgia prezintă Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” o foaie de parcurs completă pentru punerea în aplicare a capitolului 8 din titlul IV din acord, însoțită de un calendar și de descrierea etapelor principale. Acest document care, în conformitate cu acordul, respectă etapele și calendarele stabilite în anexa XVI-B, include toate reformele referitoare la apropierea de acquis-ul Uniunii și la dezvoltarea capacităților instituționale.*

La 31 martie 2016, guvernul Georgiei a aprobat Decretul nr. 536 privind aprobarea Foii de parcurs „privind modificările planificate în domeniul achizițiilor publice preconizate în conformitate cu obligațiile dintre Georgia și UE în cadrul acordului privind o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (DCFTA)”. Acest decret a fost modificat prin Decretele guvernamentale nr. 154 din 22 ianuarie 2018 și nr. 974 din 12 iunie 2020.

Această foaie de parcurs include toate reformele în ceea ce privește apropierea de *acquis*-ul Uniunii și dezvoltarea capacităților instituționale și respectă etapele și calendarele stabilite în anexa XVI-B la acord, în conformitate cu articolul 145 din acord.

ANEXA II

DECIZIA NR. .../2021 A CONSILIULUI DE ASOCIERE UE-GEORGIA

din xx.xx.2021

privind acordarea accesului reciproc pe piață pentru produsele pentru autoritățile guvernamentale centrale în conformitate cu anexa XVI-B la Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte

CONSILIUL DE ASOCIERE,

Având în vedere Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, în special articolul 146, articolul 406 și articolul 419 alineatul (5),

întrucât:

- (1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la 27 iunie 2014 și a intrat în vigoare la 1 iulie 2016.
- (2) Preambulul la acord recunoaște angajamentul Georgiei de a-și apropia progresiv legislația în sectoarele relevante de cea a Uniunii, în conformitate cu acordul și de a o pune în aplicare în mod eficace, contribuind astfel la o asociere politică și la o integrare economică mai strânsă a Georgiei cu Uniunea pentru toți cetățenii Georgiei, inclusiv pentru comunitățile scindate de conflict.
- (3) În conformitate cu articolul 147 din acord, părțile convin că deschiderea efectivă și reciprocă a piețelor lor urmează să se realizeze treptat și simultan.
- (4) În temeiul articolului 146 din acord, Georgia trebuie să se asigure că legislația sa în domeniul achizițiilor publice se apropie progresiv de *acquis*-ul Uniunii în domeniul achizițiilor publice și că apropierea de *acquis*-ul Uniunii se realizează conform etapelor consecutive stabilite în programul din anexa XVI-B la acord, astfel cum a fost modificată prin Decizia nr. 2/2019 a Comitetului de asociere UE-Georgia reunit în configurația „Comerț” din 18 octombrie 2019². În conformitate cu Decizia nr. [1/2021 de confirmat] a Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” din [data], Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” a emis o evaluare pozitivă cu privire la finalizarea de către Georgia a etapei 1 prevăzute în anexa XVI-B la acord.
- (5) În conformitate cu articolul 419 alineatul (5) din acord, Consiliul de asociere, în temeiul competențelor care îi sunt conferite prin articolele 406 și 408 din acord, trebuie să decidă trecerea la o nouă fază a deschiderii piețelor, dacă acest lucru este prevăzut în titlul IV (Comerț și aspecte legate de comerț) din acord,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se acordă un acces reciproc pe piață Georgiei pentru achizițiile publice de produse efectuate de autoritățile guvernamentale centrale din Uniunea Europeană și, respectiv, Uniunii

² JO L 296, 15.11.2019, p. 33.

Europene pentru achizițiile publice de produse efectuate de autoritățile guvernamentale centrale georgiene, în teritoriile menționate la articolul 429 din acord.

Articolul 2

Prezenta decizie este redactată în limbile bulgară, cehă, croată, daneză, engleză, estonă, finlandeză, germană, greacă, franceză, italiană, letonă, lituaniană, maghiară, malteză, neerlandeză, polonă, portugheză, română, slovacă, slovenă, spaniolă, suedeză și georgiană, toate textele fiind în mod egal autentice.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la ...

Pentru Consiliul de asociere

Președintele

Secretarii