

Brüssel, 22. märts 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0067(NLE)

7263/21
ADD 1

COEST 63
WTO 79

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. märts 2021
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2
Teema:	LISAD järgmise dokumendi juurde: Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees ja assotsieerimisnõukogus, mis on loodud ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga, seoses Gruusia valitsuse põhjaliku tegevuskava heakskiitmisega riigihangetega seotud õigusaktide rakendamiseks ning assotsieerimislepingu XVI-B lisa 1. etapi lõpuleviimise tunnustamisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2.

Lisatud: COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2

Brüssel, 22.3.2021
COM(2021) 132 final

ANNEXES 1 to 2

LISAD

järgmise dokumendi juurde:

Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees ja assotsieerimisnõukogus, mis on loodud ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga, seoses Gruusia valitsuse põhjaliku tegevuskava heakskiitmisega riigihangetega seotud õigusaktide rakendamiseks ning assotsieerimislepingu XVI-B lisa 1. etapi lõpuleviimise tunnustamisega

II LISA

ELI JA GRUUSIA KAUBANDUSKOOSSEISUS KOKKUTULNUD ASSOTSIEERIMISKOMITEE OTSUS NR .../2021,

xx.xx.2021,

**ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide
ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepingu XVI-B lisas sätestatud 1. etapi
heakskiitmise kohta**

KAUBANDUSKOOSSEISUS KOKKUTULNUD ASSOTSIEERIMISKOMITEE,

võttes arvesse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelist assotsieerimislepingut, eriti selle artiklit 146, ning arvestades järgmist:

- (1) Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vaheline assotsieerimisleping („leping“) kirjutati alla 27. juunil 2014 ja see jõustus 1. juulil 2016.
- (2) Lepingu preambulis tunnistatakse Gruusia kohustust järk-järgult ühtlustada oma asjakohaste valdkondade õigusaktid ELi õigusaktidega vastavalt lepingule ning neid tõhusalt rakendada, aidates seeläbi kaasa Gruusia tihedamale poliitilisele assotsieerimisele ja majanduslikule integreerumisele liiduga, millest saaksid kasu kõik Gruusia kodanikud, sealhulgas konflikti tõttu lahutatud kogukonnad.
- (3) Vastavalt lepingu artiklile 147 lepivad lepinguosalised kokku, et nende turud avatakse üksteisele järk-järgult ja samaaegselt.
- (4) Lepingu artikli 146 kohaselt peab Gruusia tagama, et ta ühtlustab oma riigihangete valdkonna õigusaktid järk-järgult liidu riigihangete õigustikuga ning et õigusaktide ühtlustamine viiakse läbi etapiviisiliselt vastavalt lepingu XVI-B lisas esitatud ajakavale, mida on muudetud kaubanduskoosseisus kokkutulnud ELi-Gruusia assotsieerimiskomitee 18. oktoobri 2019. aasta otsusega nr 2/2019¹.
- (5) Lepingu artikli 146 kohaselt hindab kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee lepingu XVI-B lisas sätestatud iga etapi rakendamist, võttes aluseks kõnealuse komitee heakskiidu.
- (6) Lepingu XVI-B lisas, mida on muudetud kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee 18. oktoobri 2019. aasta otsusega nr 2/2019, on sätestatud nõuded, mida Gruusia peab täitma 1. etapi lõpuleviimiseks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Kiidetakse heaks Gruusia valitsuse 31. märtsi 2016. aasta määrusega nr 536 vastu võetud põhjalik tegevuskava, mis käsitleb muudatuste kavandamist riigihangete valdkonnas kooskõlas Gruusia ja ELi kohustustega põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna lepingu raames, ja mida on muudetud Gruusia valitsuse 22. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 154 ja 12. juuni 2020. aasta määrusega nr 974.

¹ ELT L 296, 15.11.2019, lk 33.

Artikkel 2

Käesoleva otsuse lisas esitatud põhjustel antakse heakskiitev hinnang selle kohta, et Gruusia on lõpule viinud lepingu XVI-B lisas sätestatud 1. etapi.

Artikkel 3

Käesolev otsus on koostatud bulgaaria, eesti, hispaania, hollandi, horvaadi, inglise, itaalia, kreeka, leedu, läti, malta, poola, portugali, prantsuse, rootsi, rumeenia, saksa, slovaki, sloveeni, soome, taani, tšehhi, ungari keeles ja gruusia keeles, kusjuures kõik tekstid on võrdselt autentsed.

Artikkel 4

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

(Koht) ...

*Kaubanduskoosseisus kokkutulnud
assotsieerimiskomitee nimel*

esimees

sekretärid

LISA

Vastavalt põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna lepingu XVI-B lisale, millele osutatakse selle 8. peatükis riigihangete kohta, peavad 1. etapi lõpuleviimiseks olema täidetud järgmised tingimused:

- (1) lepingu artikli 143 lõike 2 ja artikli 144 rakendamine;
- (2) lepingu artiklis 145 sätestatud reformistrateegia kokkulepe.

*Ad 1) a) Esimese nõude esimese osa kohta on **artikli 143 lõikes 2** sätestatud, et „Gruusia määrab eelkõige:*

- (a) keskvalitsustasandi täitevorgani, kelle ülesanne on tagada sidus poliitika ja selle rakendamine kõikides riigihangetega seotud valdkondades. Selline organ hõlbustab ja koordineerib käesoleva peatüki rakendamist ning suunab järkjärgulist õigusaktide ühtlustamist liidu õigustikuga vastavalt lepingu XVI-B lisale;*
- (b) erapooletu ja sõltumatu organi, kelle ülesanne on vaadata läbi hankemenetluse käigus hankijate tehtud otsused. Selles kontekstis tähendab „sõltumatu“, et organ on hankijatest ja ettevõtjatest sõltumatu avalik asutus. Luuakse võimalus kõnealuse organi otsused kohtus vaidlustada“.*

Artikli 143 lõike 2 punkti a nõue täideti 23. aprillil 2014 valitsuse määrusega nr 306.

Gruusia keskvalitsustasandi täitevorgan, kelle ülesanne on tagada sidus poliitika ja selle rakendamine kõikides riigihangetega seotud valdkondades, on Gruusia riigihangete amet. Kõnealune amet on sõltumatu avalik-õiguslik juriidiline isik, kelle ülesanne on tagada riigihangete seaduse järgimine ja täitmine.

Riigihangete amet loodi Gruusia presidendi 5. juuni 2001. aasta määrusega nr 223, mille aluseks oli Gruusia parlamendi 9. detsembril 1998. aastal vastu võetud riigihangete seadus. Riigihangete amet ühines hiljem Gruusia konkurentsiametiga. Pärast assotsieerimislepingu allkirjastamist on riigihangete amet ja konkurentsiamet jagatud kaheks eraldi ametiks, et täielikult täita põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna nõudeid. Sellest tulenevalt määrati riigihangete ameti praegune staatus kindlaks Gruusia valitsuse 23. aprilli 2014. aasta määrusega nr 306.

Riigihangete ameti tegevust reguleerivad Gruusia põhiseadus, rahvusvahelised lepingud, sealhulgas assotsieerimisleping/põhjalik ja laiaulatuslik vabakaubanduspiirkonna leping ning riigihangete ameti seadus ja põhikiri. Riigi kontrolli riigihangete ameti tegevuse üle teostab Gruusia valitsus. Gruusia valitsus kiidab heaks ka riigihangete ameti struktuuri ja põhikirja.

Riigihangete ameti juhi nimetab ametisse ja vabastab ametist peaminister.

Riigihangete ameti töötajaid värvatakse ja edutatakse kooskõlas tööseadustikuga. Alaliste töötajate koguarv on praegu 123. Tähtajalise lepingu alusel töötab 22 töötajat, mis näib olevat riigihangete ameti praeguste ülesannete täitmiseks piisav.

Riigihangete amet on saavutanud hea maine Gruusia valitsusasutustes, rahvusvahelistes finantsasutustes, rahastajate kogukonnas ja rahvusvahelistes sidusrühmades kui amet, mis täidab oma ülesandeid ja kohustusi tõhusalt ja tulemuslikult. Riigihangete amet hõlbustab ja koordineerib põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna nõuete rakendamist ning suunab järkjärgulist õigusaktide ühtlustamist liidu õigustikuga vastavalt põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna lepingu XVI-B lisale. Riigihangete amet saab tõhusalt

toetada riigihangete süsteemi (sealhulgas õigusmaastiku ja kogu ökosüsteemi) arendamist Gruusias.

Riigihangete ametile seadusega antud ülesanded hõlmavad üldnõudeid, mis on rahvusvaheliste tavade kohaselt selliste asutuste puhul soovitatavad, et parandada õigusraamistikku ning suurendada hankijate ja ettevõtjate tegevussuutlikkust. Riigihangete amet täidab asjakohaselt reguleerimis-, järelevalve-, kasutajatoe- ja koolitusülesandeid.

Ameti lisaülesanded on järgmised:

- riigihankemenetluse jälgimine;
- madalama tasandi õigusaktide ettevalmistamine ja vastuvõtmine riigihankemenetluse reguleerimiseks;
- hankesüsteemi olukorra uurimine ja hindamine avaliku sektori hankijatelt saadud aruannete alusel ning ettepanekute tegemine Gruusia valitsusele asjakohaste otsuste tegemiseks;
- standardsete ja spetsiaalsete koolitusprogrammide ja metodoloogiliste vahendite ettevalmistamine, seminaride ja koolituste korraldamine keskasutustele, kohalikele omavalitsustele, massimeediale ja teistele huvitatud isikutele;
- integreeritud riigihangete andmebaasi loomine, ajakohastamine ja järelevalve;
- nõustamisteenuste osutamine avaliku sektori hankijatele;
- kaasaegse info- ja sidetehnoloogia kasutuselevõtu toetamine hankesüsteemis;
- riigihangete integreeritud IT-süsteemi toimimise toetamine ja hankedokumentide elektroonilise liikumise tagamine hankemenetluste ajal;
- hanke käigus tekkivate vaidluste lahendamine;
- hankemenetluste seaduslikkuse jälgimine ja hankemenetluste reguleerimise põhimõtete kindlaksmääramine;
- musta ja valge nimekirja pidamine;
- hankeobjekti kindlaksmääramine ja/või integreerimine klassifitseerimissüsteemi;
- konkreetsete hangetega seotud konsolideeritud pakkumuste korraldamine;
- iga-aastase tegevusaruande koostamine ja selle esitamine Gruusia valitsusele igal aastal 15. maiks ning avaldamine riigihangete ameti veebisaidil.

Lepingu artikli 143 lõike 2 punktis b sätestatud nõue täideti Gruusia 2. juuli 2020. aasta seadusega nr 6730.

Selle seadusega peatati endise uurimisorgani „Dispute Resolution Council“ (ametlik tõlge gruusia keelest) tegevus ning loodi uus sõltumatu ja erapooletu avalik-õiguslik asutus. Selle uue asutuse näol on tegemist uurimisorganiga, mis tegeleb riigihangete, avaliku ja erasektori partnerluste ja kontsessioonidega seotud kaebustega. Muudatused hõlmasid ka juhtumeid, kus riigihankelepungid sõlmitakse lihtsustatud (otsese ja ühe allikaga) menetluse teel, näiteks menetlus, mille eesmärk on saada riigihangete ametilt luba „lihtsustatud“ hangete korraldamiseks „tungiva vajaduse tõttu“.

Gruusia 2. juuli 2020. aasta seadusega nr 6730 nähakse ette asjakohased sõltumatuse ja erapooletusega seotud tagatised, nagu on nõutud lepingu artikli 143 lõike 2 punktis b.

Ad 1) b) Artikli 144 kohaselt peavad lepinguosalisel esimese nõude teise osa puhul täitma käesoleva artikli lõigetes 2–15 sätestatud hankemenetluse põhinõuded, mis käsitlevad lepingute avaldamist, sõlmimist ja kohtulikku kaitset. Need põhinõuded tulenevad otseselt ELi riigihangete õigustikuga ettenähtud riigihanke-eeskirjadest ja -põhimõtetest, sealhulgas mittediskrimineerimise, võrdse kohtlemise, läbipaistvuse ja proportsionaalsuse põhimõttest.

Need põhimõtted on Gruusia riigihanke-eeskirjadesse üle võetud sellega, et Gruusia hakkas 2010. aastal kasutama e-hangete süsteemi ja võttis 6. aprillil 2017 vastu seaduse nr 617, millega muudetakse riigihangete seadust.

Gruusia võttis 2010. aastal kasutusele e-hangete süsteemi, luues Gruusia integreeritud riigihangete infosüsteemi (GE-GP). Alates e-hangete süsteemi kasutuselevõtust viiakse 100 % Gruusia riigihangetest läbi e-hangete süsteemi kaudu, mis tagab läbipaistvuse ja stimuleerib konkurentsi. E-hangete süsteemi läbipaistvus on täielikult kooskõlas ELi avaldamispõhimõtetega, sest kogu hanketeade ja lepingute sõlmimisega seotud teave on piiranguteta täiesti läbipaistev.

Riigihangete amet koostas riigihangete seaduse muutmise eelnõu, et täita mõned muud lepingu artikli 144 põhinõuded ja kõrvaldada riigihangete seaduse nõuetele mittevastavused. Gruusia valitsus kiitis muudatusettepanekud heaks juba 2016. aasta detsembris ja edastas need seejärel Gruusia parlamendile. Gruusia parlament kiitis need muudatused heaks 6. aprillil 2017 Gruusia seadusega nr 617. Muudatused puudutasid järgmist: a) aluspõhimõtted; b) tehnilised kirjeldused ja c) tähtajad.

- (a) Riigihangete seaduse muudatus puudutas selle artikli 2 punkti c ja artiklit 13. Muudatusega nähti ette võrdse kohtlemise ja proportsionaalsuse põhimõtted, mida seaduses sõnaselgelt ei olnud mainitud.
- (b) Riigihangete seaduse muudatus puudutas ka riigihangete seaduse artikli 12-1 lõiget 6. Muudatusega võeti kasutusele kasutusomaduste üldkirjeldus ning tehnilised ja/või funktsionaalsed kriteeriumid vajalike ehitustööde, asjade või teenuste omaduste määratlemiseks. Uus säte võimaldab hankijatel koostada tehnilised kirjeldused kasutusomaduste ning tehniliste ja/või funktsionaalsete kriteeriumide alusel, võimaldades esitada pakkumusi, milles võetakse arvesse turul kasutatavate tehniliste lahenduste mitmekesisust. Muudatusettepanekus seatakse hankedokumentide koostamisel esikohale kasutusomadused ja funktsionaalsed kriteeriumid.
- (c) Muudatusega kehtestati pakkumiskutse esitamiseks ja pakkumistingimustega tutvumiseks mõistlikud tähtajad.

Riigihangete seaduse muudatused jõustusid 19. juulil 2017. Uute muudatustega pikendati ka liidu piirmäärade allapoole jäävate pakkumuste esitamise tähtaegu. Praegu on kõigi liidu piirmäärade allapoole jäävate ja seda ületavate menetluste tähtajad järgmised:

Hankemenetluse liik	Eesmärk	Rahalised piirmäärad	Tähtajad
Elektrooniline pakkumus	Asjade ja teenuste hankelepingud	5 000 kuni 150 000lari	7 päeva

		150 000 lari ja rohkem	10 päeva
	Ehitustööde riigihankelepingud	5 000 kuni 300 000 lari	10 päeva
		300 000 lari ja rohkem	20 päeva
Üle ELi piirmäära	Asjade ja teenuste hankelepingud	135 000 eurot ja rohkem	30 päeva
	Ehitustööde riigihankelepingud	5 225 000 eurot ja rohkem	

*Ad 2) Lepingu XVI-B lisas sätestatud I etapi teise nõude osas on vaja heaks kiita lepingu **artiklis 145** sätestatud tegevuskava. Lepingu artikli 145 lõikes 1 on sätestatud, et enne õigusaktide ühtlustamise alustamist esitab Gruusia kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomiteele lepingu IV jaotise 8. peatüki rakendamise põhjaliku tegevuskava koos ajakava ja vahe-eesmärkidega. See dokument, mis lepingu kohaselt peab vastama XVI-B lisas sätestatud etappidele ja ajakavale, peab sisaldama kõiki reforme, mis on vajalikud liidu õigustikuga ühtlustamiseks ja institutsioonilise suutlikkuse suurendamiseks.*

Gruusia valitsus kiitis 31. märtsi 2016. aasta määrusega nr 536 heaks põhjaliku tegevuskava, mis käsitleb muudatuste kavandamist riigihangete valdkonnas kooskõlas Gruusia ja ELi kohustustega põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna lepingu raames. Määrust on muudetud valitsuse 22. jaanuari 2018. aasta määrusega nr 154 ja 12. juuni 2020. aasta määrusega nr 974.

Tegevuskava hõlmab kõiki reforme, mis on seotud liidu õigustikuga ühtlustamise ja institutsioonilise suutlikkuse suurendamisega, ning on kooskõlas lepingu XVI-B lisas sätestatud etappide ja ajakavadega vastavalt lepingu artiklile 145.

II LISA

ELI-GRUUSIA ASSOTSIATSIOONINÕUKOGU OTSUS NR 1/2021,

xx.xx.2021,

millega antakse kooskõlas ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepingu XVI-B lisaga vastastikune turulepääs keskvalitsusasutuste hangetele

ASSOTSIATSIOONINÕUKOGU,

võttes arvesse ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelist assotsieerimislepingut, eriti selle artikleid 146 ja 406 ja artikli 419 lõiget 5,

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vaheline assotsieerimisleping („leping“) kirjutati alla 27. juunil 2014 ja see jõustus 1. juulil 2016.
- (2) Lepingu preambulis tunnistatakse Gruusia kohustust järk-järgult ühtlustada oma asjakohaste valdkondade õigusaktid ELi õigusaktidega ning neid tõhusalt rakendada, aidates seeläbi kaasa Gruusia tihedamale poliitilisele assotsieerimisele ja majanduslikule integreerumisele liiduga, millest saaksid kasu kõik Gruusia kodanikud, sealhulgas konflikti tõttu lahutatud kogukonnad.
- (3) Vastavalt lepingu artiklile 147 lepivad lepinguosalisel kokku, et nende turud avatakse üksteisele järk-järgult ja samaaegselt.
- (4) Lepingu artikli 146 kohaselt peab Gruusia tagama, et ta ühtlustab oma riigihangete valdkonna õigusaktid järk-järgult liidu riigihangete õigustikuga ning et õigusaktide ühtlustamine viiakse läbi etapiviisiliselt vastavalt käesoleva lepingu XVI-B lisas esitatud ajakavale, mida on muudetud kaubanduskoosseisus kokkutulnud ELi-Gruusia assotsieerimiskomitee 18. oktoobri 2019. aasta otsusega nr 2/2019². Vastavalt kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee [*kuupäev*] otsusele [*1/2021 (kinnitamisel)*] on kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee andnud heakskiitva hinnangu sellele, et Gruusia on lõpule viinud lepingu XVI-B lisas sätestatud esimese etapi.
- (5) Kooskõlas lepingu artikli 419 lõikega 5 teeb assotsiatsiooninõukogu temale lepingu artiklitega 406 ja 408 delegeeritud volituste alusel otsuse lepingu IV jaotises „Kaubandus ja kaubandusküsimused“ käsitletud turu edasise avamise kohta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu keskvalitsusasutused võimaldavad Gruusiale vastastikuse turulepääsu hangetele Euroopa Liidus ning Gruusia keskvalitsusasutused võimaldavad Euroopa Liidule vastastikuse turulepääsu hangetele lepingu artiklis 429 osutatud territooriumidel.

² ELT L 296, 15.11.2019, lk 33.

Artikkel 2

Käesolev otsus on koostatud bulgaaria, eesti, hispaania, hollandi, horvaadi, inglise, itaalia, kreeka, leedu, läti, malta, poola, portugali, prantsuse, rootsi, rumeenia, saksa, slovaki, sloveeni, soome, taani, tšehhi, ungari keeles ja gruusia keeles, kusjuures kõik tekstid on võrdselt autentsed.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

(Koht) ...

Assotsiatsiooninõukogu nimel

esimees

sekretärid