

Brusel 22. března 2021  
(OR. en)

7263/21  
ADD 1

---

Interinstitucionální spis:  
2021/0067(NLE)

---

COEST 63  
WTO 79

## NÁVRH

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Odesílatel:     | Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Datum přijetí:  | 22. března 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Příjemce:       | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Č. dok. Komise: | COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Předmět:        | PŘÍLOHY Návrhu rozhodnutí Rady o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, pokud jde o příznivé stanovisko ke komplexnímu plánu pro provádění právních předpisů týkajících se veřejných zakázek schválenému gruzínskou vládou a uznání dokončení fáze 1 přílohy XVI-B dohody o přidružení |

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2.

---

Příloha: COM(2021) 132 final - Annexes 1 to 2



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 22.3.2021  
COM(2021) 132 final

ANNEXES 1 to 2

## **PŘÍLOHY**

### **Návrhu rozhodnutí Rady**

**o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod a v Radě přidružení zřízené dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, pokud jde o příznivé stanovisko ke komplexnímu plánu pro provádění právních předpisů týkajících se veřejných zakázek schválenému gruzínskou vládou a uznání dokončení fáze 1 přílohy XVI-B dohody o přidružení**

## **PŘÍLOHA I**

### **ROZHODNUTÍ VÝBORU PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD Č. .../2021**

**ze dne xx.xx.2021**

**o kladném hodnocení fáze 1 stanovené v příloze XVI-B Dohody o přidružení mezi  
Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými  
státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé**

VÝBOR PRO PŘIDRUŽENÍ VE SLOŽENÍ PRO OBCHOD,

s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, a zejména na článek 146 uvedené dohody,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 27. června 2014 a vstoupila v platnost dne 1. července 2016.
- (2) Preambule dohody uznává závazek Gruzie v souladu s dohodou postupně sbližovat své právní předpisy v příslušných odvětvích s právními předpisy Unie a účinně je provádět, a přispívat tak k užšímu politickému přidružení a hospodářské integraci Gruzie s Unií a zajistit z toho plynoucí výhody všem občanům Gruzie, včetně komunit rozdělených konfliktem.
- (3) V souladu s článkem 147 dohody se strany dohodly, že účinného a vzájemného otevření jejich příslušných trhů je třeba dosáhnout postupně a současně.
- (4) Podle článku 146 dohody by Gruzie měla zajistit, aby její právní předpisy o zadávání veřejných zakázek byly postupně sbližovány s *acquis* Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek a aby toto sbližování s *acquis* Unie bylo prováděno v po sobě jdoucích fázích stanovených v harmonogramu v příloze XVI-B dohody ve znění rozhodnutí Výboru pro přidružení EU-Gruzie ve složení pro obchod č. 2/2019 ze dne 18. října 2019.<sup>1</sup>
- (5) V souladu s článkem 146 dohody má být pro každou fázi uvedenou v příloze XVI-B dohody přijato rozhodnutí Výboru pro přidružení ve složení pro obchod, a to na základě kladného posouzení uvedeného výboru.
- (6) Příloha XVI-B dohody ve znění rozhodnutí Výboru pro přidružení ve složení pro obchod č. 2/2019 ze dne 18. října 2019 stanoví požadavky, které musí Gruzie pro dokončení fáze 1 splnit,

**PŘIJAL TOTO ROZHODNUTÍ:**

#### *Článek 1*

V nařízení vlády Gruzie č. 536 ze dne 31. března 2016 bylo vydáno příznivé stanovisko ke komplexnímu plánu schválenému vládou Gruzie s názvem „*Plán týkající se plánovaných změn v oblasti veřejných zakázek, s nimiž se počítá v souladu se závazky mezi Gruzii a EU v*

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 296, 15.11.2019, s. 33.

*rámcí působnosti dohody o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu“ ve znění nařízení vlády Gruzie č. 154 ze dne 22. ledna 2018 a č. 974 ze dne 12. června 2020.*

## *Článek 2*

Na základě důvodů uvedených v příloze tohoto rozhodnutí bylo vydáno kladné stanovisko ohledně dokončení fáze 1 uvedené v příloze XVI-B ze strany Gruzie.

## *Článek 3*

Toto rozhodnutí je vyhotoveno v jazyce anglickém, bulharském, českém, dánském, estonském, finském, francouzském, chorvatském, italském, litevském, lotyšském, maďarském, maltském, německém, nizozemském, polském, portugalském, rumunském, řeckém, slovenském, slovinském, španělském, švédském a gruzínském, přičemž všechna znění mají stejnou platnost.

## *Článek 4*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ...

*Za Výbor pro přidružení  
ve složení pro obchod*

*Předseda*

*Tajemníci*

## PŘÍLOHA

V souladu s přílohou XVI-B dohody o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu uvedenou v kapitole 8 o veřejných zakázkách musí být pro dokončení fáze 1 splněny tyto podmínky:

- 1) provádění čl. 143 odst. 2 a článku 144 dohody;
- 2) dohoda o reformní strategii podle článku 145 dohody.

*Ad 1) a) pokud jde o první požadavek, v první části čl. 143 odst. 2 se stanoví, že „Gruzie určí zejména:*

- a) ústřední výkonný orgán, jehož úkolem je garantovat soudržnost politiky a její provádění ve všech oblastech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek. Tento orgán napomůže provádění této kapitoly a bude je koordinovat a povede proces postupného sbližování právních předpisů s *acquis* Unie, jak je uvedeno v příloze XVI-B dohody;
- b) nestranný a nezávislý orgán, jehož úkolem bude revize rozhodnutí přijatých veřejným zadavatelem během přidělování veřejných zakázek. V této souvislosti se „nezávislým“ rozumí veřejný orgán fungující odděleně od všech veřejných zadavatelů a hospodářských subjektů. Rozhodnutí přijatá tímto orgánem bude možné podrobit soudnímu přezkumu.“

### **Požadavek čl. 143 odst. 2 písm. a) byl splněn dne 23. dubna 2014 nařízením vlády č. 306.**

Ústředním výkonným orgánem na úrovni gruzínské ústřední vlády, jehož úkolem je garantovat soudržnost politiky a její provádění ve všech oblastech souvisejících se zadáváním veřejných zakázek, je gruzínská Státní agentura pro veřejné zakázky (SPA). Agentura SPA je nezávislý právní subjekt podle veřejného práva, který je oprávněn zajišťovat dodržování a plnění ustanovení zákona o veřejných zakázkách (PPL).

Státní agentura pro veřejné zakázky byla zřízena nařízením prezidenta Gruzie č. 223 ze dne 5. června 2001, jehož základem byl zákon PPL přijatý dne 9. prosince 1998 parlamentem Gruzie. Později došlo ke spojení agentury SPA s Gruzínskou agenturou pro hospodářskou soutěž (GCA). Po podpisu dohody o přidružení byly agentury SPA a GCA rozděleny do dvou samostatných institucí, aby plně splňovaly požadavky dohody o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu. Současný status agentury SPA byl proto stanoven nařízením vlády Gruzie č. 306 ze dne 23. dubna 2014.

Činnost agentury SPA se řídí ústavou Gruzie, mezinárodními dohodami, včetně dohody o přidružení nebo dohody o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu, a dále zákonem a statutem agentury SPA. Státní kontrolu nad činností agentury SPA provádí vláda Gruzie. Ta také schvaluje strukturu a statut agentury SPA.

Předsedu agentury SPA jmenuje a odvolává předseda vlády.

Nábor a pracovní postup zaměstnanců agentury SPA probíhá v souladu se zákoníkem práce. Celkový počet stálých zaměstnanců je v současné době 123 a dalších 22 zaměstnanců bylo přijato do pracovního poměru na dobu určitou, což se jeví jako přiměřené vzhledem k funkcím, které agentura v současné době vykonává.

Agentura SPA si vybudovala dobrou pověst v rámci gruzínské vládní správy, jakož i mezi mezinárodními finančními institucemi, dárcovskou komunitou a mezinárodními zúčastněnými stranami, pokud jde o účinné a účelné plnění jejích povinností a její odpovědnosti. Agentura SPA hraje ústřední roli při usnadňování a koordinaci provádění závazků v rámci dohody o

prohloubené a komplexní zóně volného obchodu a vede proces postupného sblížení s *acquis* Unie, jak je stanoveno v příloze XVI-B dohody o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu. Agentura SPA je schopna v Gruzii účinně podporovat rozvoj systému zadávání veřejných zakázek (včetně právního prostředí a celého ekosystému).

Rozsah funkcí, které zákon agentuře SPA přiznává, pokrývá obecné požadavky doporučené v mezinárodní praxi pro tyto instituce s cílem podpořit zlepšení právního rámce a posílit provozní kapacitu na úrovni zadavatelů a hospodářských subjektů. Regulační funkce, monitorovací funkce, asistenční a školicí funkce jsou agenturou SPA náležitě vykonávány.

Mezi další funkce agentury SPA patří:

- sledovat proces zadávání veřejných zakázek,
- připravovat a vydávat odvozené normativní akty k řízení procesu zadávání veřejných zakázek,
- studovat a analyzovat situaci v systému zadávání veřejných zakázek na základě zpráv obdržených od zadavatelů a předkládat vládě Gruzie návrhy na příslušná rozhodnutí,
- připravovat standardní a zvláštní vzdělávací programy a metodické nástroje, pořádat semináře a školení pro ústřední orgány státní správy a místní orgány samosprávy, zástupce hromadných sdělovacích prostředků a další zainteresované osoby,
- vytvářet a aktualizovat jednotnou databázi veřejných zakázek a dohlížet na ni,
- poskytovat poradenské služby veřejným zadavatelům,
- podporovat zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do systému zadávání veřejných zakázek,
- podporovat fungování Jednotného elektronického systému zadávání veřejných zakázek a zajišťovat tok elektronických dokumentů během zadávacích řízení,
- řešit spory vzniklé při zadávání veřejných zakázek,
- dohlížet na zákonnost postupů při zadávání veřejných zakázek a určovat politiku regulace zadávacích řízení,
- vést tzv. černou listinu a bílou listinu,
- identifikovat objekty veřejných zakázek a/nebo integrovat je do klasifikačního systému,
- provádět konsolidovaná výběrová řízení na určité objekty veřejných zakázek,
- připravit výroční zprávu o své činnosti a předložit ji vládě Gruzie do 15. května každého roku a zveřejnit ji na webových stránkách agentury SPA.

**Požadavek čl. 143 odst. 2 písm. b) byl splněn dne 2. července 2020 zákonem Gruzie č. 6730.**

Tímto zákonem byl zrušen bývalý kontrolní orgán „Rada pro řešení sporů“ (formální překlad z gruzínštiny) a byl zřízen nový nezávislý a nestranný veřejný orgán. Nově zřízený správní orgán bude fungovat jako kontrolní orgán, pokud jde o stížnosti ve věci veřejných zakázek, partnerství veřejného a soukromého sektoru a koncesní činnosti. Změny se týkaly také otázek souvisejících se zadáváním zakázek prostřednictvím „zjednodušeného“ zadávání zakázek (přímého, pocházejícího z jednoho zdroje), např. postupu při získávání souhlasu Státní agentury pro veřejné zakázky s prováděním transakcí v podobě zadávání veřejných zakázek prostřednictvím „zjednodušeného“ zadávání zakázek v případě „naléhavé potřeby“.

Ustanovení zákona Gruzie č. 6730 ze dne 2. července 2020 stanoví odpovídající záruky týkající se nezávislosti a nestrannosti, jak vyžaduje čl. 143 odst. 2 písm. b) dohody.

*Ad 1) b) Pokud jde o druhou část prvního požadavku, podle článku 144 strany dodržují soubor základních norem pro zadávání veřejných zakázek, jak je stanoveno v odstavcích 2 až 15 uvedeného článku, týkajících se zveřejňování, zadávání zakázek a soudní ochrany. Tyto základní normy přímo vyplývají z pravidel a zásad zadávání veřejných zakázek, jak je upravuje acquis Unie o veřejných zakázkách, včetně zásad nediskriminace, rovného zacházení, transparentnosti a proporcionality.*

**Tyto zásady byly začleněny do gruzínských pravidel pro zadávání veřejných zakázek zavedením systému elektronického zadávání veřejných zakázek v roce 2010 a přijetím novely zákona Gruzie č. 617 ze dne 6. dubna 2017 k zákonu o zadávání veřejných zakázek.**

V roce 2010 Gruzie zavedla systém elektronického zadávání veřejných zakázek vytvořením takzvaného „GE-GP“ – gruzínského „Jednotného elektronického systému zadávání veřejných zakázek“. Od zavedení systému elektronického zadávání veřejných zakázek se 100 % veřejných zakázek v Gruzii provádí prostřednictvím elektronického zadávání veřejných zakázek, což zajišťuje transparentnost a stimuluje hospodářskou soutěž. Transparentnost systému elektronického zadávání veřejných zakázek plně vyhovuje požadavkům EU na zásady zveřejňování, protože všechny informace o oznámeních o zakázkách a zadávání zakázek jsou zcela transparentní bez jakýchkoli omezení.

Za účelem splnění některých dalších základních norem článku 144 dohody a řešení nesouladu zákona PPL připravila agentura SPA návrhy změn zákona PPL. Vláda Gruzie navrhované změny schválila již v prosinci 2016 a následně je předala parlamentu Gruzie. Tyto změny byly přijaty parlamentem Gruzie dne 6. dubna 2017, a to zákonem Gruzie č. 617. Změny se týkaly těchto hlavních směrů: a) základní zásady; b) technické specifikace a c) lhůty.

- a) Změna zákona PPL se týkala čl. 2 písm. c) a článku 13 zákona PPL s cílem zavést zásady rovného zacházení a proporcionality, které nebyly v zákoně výslovně uvedeny.
- b) Změna zákona PPL se týkala čl. 12-1 odst. 6 zákona PPL s cílem zavést používání obecného popisu výkonnostních, technických a/nebo funkčních kritérií pro definování charakteristik požadovaných stavebních prací, dodávek nebo služeb. Podle nového ustanovení budou veřejní zadavatelé schopni vypracovat specifikace na základě výkonnostních, technických a/nebo funkčních kritérií, což umožní předložení nabídek odrážejících rozmanitost technických řešení na trhu. Bylo upřesněno, že při vypracovávání požadavků na výběrové řízení budou upřednostňovány výkonnostní a funkční kritéria.
- c) Novela zavedla přiměřené časové rámce pro výzvu k podávání nabídek a pro seznámení se s podmínkami soutěže.

Tyto změny zákona PPL vstoupily v platnost dne 19. července 2017. Nové změny rovněž zvýšily lhůty pro podávání nabídek pod prahové hodnoty Unie. V současnosti platí následující lhůty pro jednotlivé typy postupů, pod a nad prahovými hodnotami Unie:

| Druh řízení | Předmět | Peněžní prahová hodnota | Lhůty |
|-------------|---------|-------------------------|-------|
|-------------|---------|-------------------------|-------|

|                               |                             |                             |        |
|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|--------|
| Elektronické nabídkové řízení | Zakázky na dodávky a služby | Od 5 000 GEL do 150 000 GEL | 7 dní  |
|                               |                             | 150 000 GEL a více          | 10 dní |
|                               | Zakázky na stavební práce   | Od 5 000 GEL do 300 000 GEL | 10 dní |
|                               |                             | 300 000 GEL a více          | 20 dní |
| Nad finančními limity EU      | Zakázky na dodávky a služby | 135 000 EUR a více          | 30 dní |
|                               | Zakázky na stavební práce   | 5 225 000 EUR a více        |        |

*Ad 2) Pokud jde o druhý požadavek fáze I uvedený v příloze XVI-B dohody, je nezbytné schválení plánu stanoveného v **článku 145** dohody. V čl. 145 odst. 1 dohody se stanoví, že před začátkem postupného sbližování předloží Gruzie Výboru pro přidružení ve složení pro obchod komplexní plán provádění hlavy IV kapitoly 8 dohody s harmonogramy a milníky. Tento dokument, který je podle dohody v souladu s fázemi a harmonogramy stanovenými v příloze XVI-B, zahrnuje všechny reformy, pokud jde o sbližování s *acquis* Unie a budování institucionálních kapacit.*

**Dne 31. března 2016 schválila vláda Gruzie nařízení č. 536 o schválení „plánu týkajícího se plánovaných změn v oblasti zadávání veřejných zakázek, s nimiž se počítá v souladu se závazky mezi Gruzii a EU v rámci dohody o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu“. Toto nařízení bylo změněno vládními nařízeními č. 154 ze dne 22. ledna 2018 a č. 974 ze dne 12. června 2020.**

Tento plán zahrnuje všechny reformy, pokud jde o sbližování s *acquis* Unie a budování institucionálních kapacit, a je v souladu s fázemi a harmonogramy stanovenými v příloze XVI-B dohody v souladu s článkem 145 dohody.



**PŘÍLOHA II**  
**ROZHODNUTÍ RADY PŘIDRUŽENÍ EU-GRUZIE Č. .../2021**  
**ze dne xx.xx.2021**

**o udělení vzájemného přístupu na trh dodávek pro ústřední vládní orgány podle přílohy XVI-B Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé**

RADA PŘIDRUŽENÍ,

s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé, a zejména na články 146, 406 a čl. 419 odst. 5 uvedené dohody,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzii na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 27. června 2014 a vstoupila v platnost dne 1. července 2016.
- (2) Preambule dohody uznává závazek Gruzie v souladu s dohodou postupně sbližovat své právní předpisy v příslušných odvětvích s právními předpisy Unie a účinně je provádět, a přispívat tak k užšímu politickému přidružení a hospodářské integraci Gruzie s Unií a zajistit z toho plynoucí výhody všem občanům Gruzie, včetně komunit rozdělených konfliktem.
- (3) V souladu s článkem 147 dohody se strany dohodly, že účinného a vzájemného otevření jejich příslušných trhů je třeba dosáhnout postupně a současně.
- (4) Podle článku 146 dohody by Gruzie měla zajistit, aby její právní předpisy o zadávání veřejných zakázek byly postupně sbližovány s *acquis* Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek a aby toto sbližování s *acquis* Unie bylo prováděno v po sobě jdoucích fázích stanovených v harmonogramu v příloze XVI-B dohody ve znění rozhodnutí Výboru pro přidružení EU-Gruzie ve složení pro obchod č. 2/2019 ze dne 18. října 2019<sup>2</sup>. V souladu s rozhodnutím [1/2021, bude potvrzeno] Výboru pro přidružení ve složení pro obchod ze dne [datum] vydal Výbor pro přidružení ve složení pro obchod kladné stanovisko ohledně dokončení fáze 1 uvedené v příloze XVI-B dohody ze strany Gruzie.
- (5) V souladu s čl. 419 odst. 5 dohody by Rada přidružení měla v rámci pravomocí, které jí byly svěřeny v člancích 406 a 408 dohody, rozhodnout o dalším otevření trhu, jak je stanoveno v hlavě IV (Obchod a obchodní záležitosti) dohody,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

Uděluje se vzájemný přístup na trh pro Gruzii, pokud jde o zadávání veřejných zakázek na dodávky ze strany ústředních orgánů státní správy v Evropské unii, a pro Evropskou unií, pokud jde o zadávání veřejných zakázek na dodávky ze strany ústředních orgánů státní správy Gruzie, a to na územích uvedených v článku 429 dohody.

---

<sup>2</sup> Úř. věst. L 296, 15.11.2019, s. 33.

## *Článek 2*

Toto rozhodnutí je vyhotoveno v jazyce anglickém, bulharském, českém, dánském, estonském, finském, francouzském, chorvatském, italském, litevském, lotyšském, maďarském, maltském, německém, nizozemském, polském, portugalském, rumunském, řeckém, slovenském, slovinském, španělském, švédském a gruzínském, přičemž všechna znění mají stejnou platnost.

## *Článek 3*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ...

*Za Radu přidružení*

*Předseda*

*Tajemníci*