

Bruksela, 22 marca 2021 r.
(OR. en)

7251/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0211 (COD)

GAF 28
FIN 197
UD 103
AGRI 154
ENFOCUSTOM 38
JAI 305
ENFOPOL 106
EPPO 23
CADREFIN 146
CODEC 434

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	22 marca 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 149 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Unijny program zwalczania nadużyć finansowych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 149 final.

Zał.: COM(2021) 149 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.3.2021 r.
COM(2021) 149 final

2018/0211 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
ustanawiającego Unijny program zwalczania nadużyć finansowych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
ustanawiającego Unijny program zwalczania nadużyć finansowych**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie
(dokument COM(2018) 386 final – 2018/0211 COD): 30 maja 2018 r.

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny: 17 października 2018 r.

Data wydania opinii przez Trybunał Obrachunkowy: 15 listopada 2018 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu: 12 lutego 2019 r.

Data przyjęcia stanowiska Rady: 16 marca 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

W kontekście przygotowywania kolejnych wieloletnich ram finansowych (WRF na lata 2021–2027) Komisja zaproponowała ustanowienie programu zwalczania nadużyć finansowych. Program ma dwa cele ogólne:

- 1) ochronę interesów finansowych Unii Europejskiej;
- 2) wspieranie wzajemnej pomocy organów administracyjnych państw członkowskich i współpracy między nimi a Komisją w celu zapewnienia prawidłowego stosowania przepisów prawa celnego i rolnego.

Program będzie miał ponadto trzy cele szczegółowe wywodzące się bezpośrednio z celów ogólnych:

- 1) zapobieganie nadużyciom finansowym i wszelkiej innej nielegalnej działalności naruszającej interesy finansowe Unii oraz zwalczanie takich zjawisk;

- 2) wspieranie zgłaszania nieprawidłowości, w tym nadużyć finansowych, w odniesieniu do funduszy zarządzania dzielonego i funduszy pomocy przedakcesyjnej ujętych w budżecie Unii;
- 3) zapewnianie narzędzi do wymiany informacji i do wsparcia działań operacyjnych w obszarze wzajemnego wsparcia administracyjnego w kwestiach celnych i rolnych.

Program zwalczania nadużyć finansowych będzie w dużej mierze połączeniem obecnego programu wydatków Herkules III, za pośrednictwem którego wspierane są działania przeciwko nadużyciom finansowym i wszelkiej innej nielegalnej działalności naruszającej interesy finansowe Unii, z podstawą finansowania dwóch następujących działań operacyjnych:

- 1) system informacji w celu zwalczania nadużyć finansowych (AFIS), będący działaniem operacyjnym składającym się z zestawu aplikacji informatycznych w obszarze cel zarządzanego przez Komisję w celu wykonywania zadań powierzonych jej na mocy rozporządzenia 515/97 w obszarze wzajemnego wsparcia administracyjnego w kwestiach celnych i rolnych oraz
- 2) system zarządzania nieprawidłowościami (IMS), służący zgłaszaniu przez państwa członkowskie wykrytych nadużyć finansowych i nieprawidłowości oraz ich zarządzaniu i analizowaniu przez Komisję.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie osiągnięte w ramach posiedzenia trójstronnego między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, zawarte w dniu 8 grudnia 2020 r. Porozumienie między innymi:

- przewiduje, że pula środków finansowych na realizację programu wynosi 181 207 000 EUR w cenach bieżących;
- przewiduje, że program należy ustanowić na okres obowiązywania wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 określonych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2020/2093;
- przewiduje przyjęcie programów prac w drodze aktów wykonawczych bez procedury komitetowej, co zapewnia odpowiednią równowagę między wymaganiami proceduralnymi a zakresem programu;
- przewiduje orientacyjny podział puli środków finansowych między trzy komponenty programu oraz, w razie potrzeby, możliwość realokacji kwot między tymi trzema komponentami programu;
- przewiduje pułap 2 % dla wydatków na wsparcie techniczne i administracyjne związane z realizacją programu, takie jak działania przygotowawcze, monitorowanie, kontrola, audyt i ocena, w tym na instytucjonalne systemy informatyczne;
- zawiera niewyczerpujący wykaz działań kwalifikujących się do dotacji oraz ustanawia maksymalne stopy współfinansowania dla dotacji w wysokości 80 % kosztów kwalifikowanych, które w wyjątkowych przypadkach mogą zostać podniesione do maksymalnej wysokości 90 % kosztów kwalifikowanych;

- przewiduje przekazanie Komisji uprawnień do opracowania ram monitorowania i oceny programu oraz do wprowadzania zmian do załącznika II zawierającego wykaz wskaźników monitorowania;
- wprowadza wymóg składania przez Komisję Parlamentowi Europejskiemu i Radzie corocznego sprawozdania z wyników działania programu w ramach sprawozdania dotyczącego ochrony interesów finansowych Unii. Komisja powinna należycie uwzględnić wyrażone w tym kontekście zalecenia Parlamentu Europejskiego;
- wprowadza przepisy dotyczące stosowania programu z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2021 r. w celu zapewnienia ciągłości działań finansowanych w ramach programu.

4. WNIOSEK

Komisja przyjmuje stanowisko zajęte przez Radę.