



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. maaliskuuta 2021
(OR. en)

7251/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0211(COD)

GAF 28
FIN 197
UD 103
AGRI 154
ENFOCUSTOM 38
JAI 305
ENFOPOL 106
EPPO 23
CADREFIN 146
CODEC 434

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. maaliskuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 149 final
Asia:	Komission tiedonanto Euroopan parlamentille Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta unionin petostentorjuntaohjelman perustamista koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 149 final.

Liite: COM(2021) 149 final



Bryssel 22.3.2021
COM(2021) 149 final

2018/0211 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
neuvoston kannasta unionin petostentorjuntaohjelman perustamista koskevan
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

**KOMISSIION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

**neuvoston kannasta unionin petostentorjuntaohjelman perustamista koskevan
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseen**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 386 final – 2018/0211 COD):	30. toukokuuta 2018
Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa:	17. lokakuuta 2018
Päivä, jona Euroopan tilintarkastustuomioistuin on antanut lausuntonsa:	15. marraskuuta 2018
Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa:	12. helmikuuta 2019
Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu:	16. maaliskuuta 2021

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Seuraavan monivuotisen rahoituskehysten (2021–2027) valmistelun yhteydessä komissio on ehdottanut petostentorjuntaohjelman perustamista. Ohjelman yleistavoitteet ovat seuraavat:

- (1) Euroopan unionin taloudellisten etujen suojaaminen;
- (2) jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten keskinäisen avunannon sekä jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten ja komission yhteistyön tukeminen tulli- ja maatalousasioita koskevan lainsäädännön moitteettoman soveltamisen varmistamiseksi.

Ohjelmassa on kolme yleistavoitteista suoraan johdettua erityistavoitetta:

- (1) petosten ja muun unionin taloudellisiin etuihin vaikuttavan laittoman toiminnan ehkäisy ja torjunta;
- (2) sellaisia sääntöjenvastaisuuksia, mukaan lukien petoksia, koskevan raportoinnin tukeminen, jotka liittyvät yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoitaviin ja liittymistä valmistelevaa tukea koskeviin unionin talousarvion varoihin;

- (3) tietojenvaihtovälineiden asettaminen käyttöön ja operatiivisen toiminnan tukeminen tulli- ja maatalousasioita koskevan keskinäisen hallinnollisen avunannon alalla.

Petostentorjuntaohjelmassa jatketaan suurelta osin nykyistä Herkules III -meno-ohjelmaa, jolla tuetaan unionin taloudellisia etuja vahingoittavien petosten ja muiden laittomien toimien torjuntaa, ja yhdistetään ohjelma kahden operatiivisen toimen rahoitus pohjaan:

- (1) petostentorjunnan tietojärjestelmä (AFIS-järjestelmä), joka on operatiivinen toiminto, joka koostuu komission hallinnoimista tullitoimintaan liittyvistä tietoteknisistä sovelluksista niiden tehtävien suorittamiseksi, jotka sille on annettu keskinäisestä hallinnollisesta avunannosta tulli- ja maatalousalalla annetussa asetuksessa (EY) N:o 515/97; ja
- (2) sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmä (IMS-järjestelmä), jonka avulla jäsenvaltiot raportoivat havaituista petoksista ja sääntöjenvastaisuuksista ja jota komissio käyttää niiden hallinnointia ja analysointia varten.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission kolmikantaneuvotteluissa 8. joulukuuta 2020 saavutettua yhteisymmärrystä. Kyseinen yhteisymmärrys sisältää seuraavat keskeiset kohdat:

- ohjelman rahoituspuitteet ovat 181 207 000 miljoonaa euroa käypinä hintoina;
- ohjelma olisi perustettava neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) 2020/2093 säädetyn monivuotisen rahoituskehiksen 2021–2027 ajaksi;
- siinä säädetään, että työohjelmat hyväksytään täytäntöönpanosäädöksillä ilman komiteamenettelyä, millä saavutetaan oikea tasapaino menettelyvaatimusten ja ohjelman koon välillä;
- siinä säädetään rahoituspuitteiden alustavasta jakautumisesta ohjelman kolmen osa-alueen kesken ja mahdollisuudesta kohdentaa määriä tarvittaessa uudelleen ohjelman kolmen osa-alueen kesken;
- siinä säädetään 2 prosentin ylärajasta ohjelman täytäntöönpanoon liittyvästä teknisestä ja hallinnollisesta avusta, kuten valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoiminnasta, mukaan lukien tietotekniikkajärjestelmät, aiheutuville menoille;
- se sisältää ei-tyhjentävän luettelon avustuskelpoisista toimista, ja siinä vahvistetaan avustusten yhteisrahoitusosuuksien enimmäismäärä, joka on 80 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista ja jota voidaan poikkeustapauksissa korottaa enintään 90 prosenttiin tukikelpoisista kustannuksista;
- siinä siirretään komissiolle valta laatia ohjelman seuranta- ja arviointikehys ja muuttaa liitettä II, joka sisältää luettelon seurantaindikaattoreista;
- siinä otetaan käyttöön vaatimus, jonka mukaan komission on raportoitava vuosittain ohjelman tuloksista Euroopan parlamentille ja neuvostolle unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan kertomuksen yhteydessä.

Komission olisi otettava asianmukaisesti huomioon Euroopan parlamentin tässä yhteydessä esittämät suositukset;

- siinä otetaan käyttöön säännöksiä, jotka koskevat ohjelman taannehtivaa soveltamista 1. tammikuuta 2021 alkaen ohjelmasta rahoitettavien toimien jatkuvuuden mahdollistamiseksi.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio hyväksyy neuvoston kannan.