

Bruxelles, 20 aprilie 2018  
(OR. en)

---

**Dosar interinstituțional:  
2018/0074 (COD)**

---

**7245/1/18  
REV 1 ADD 2**

**PECHE 88  
CODEC 405  
IA 70**

## **NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretar general al Comisiei Europene,<br>sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Data primirii: | 19 aprilie 2018                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Destinatar:    | DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului<br>Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Nr. doc. Csie: | SWD(2018) 113 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Subiect:       | DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL<br>EVALUĂRII IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de<br>REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI<br>de stabilire a unui plan multianual pentru stocurile de pește din apele<br>occidentale și apele adiacente și pentru activitățile de pescuit care<br>exploatează stocurile respective, de modificare a Regulamentului (UE)<br>2016/1139 de stabilire a unui plan multianual pentru Marea Baltică și de<br>abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 2166/2005, (CE)<br>nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007 și (CE) nr. 1300/2008 |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2018) 113 final

Anexă: SWD(2018) 113 final

Bruxelles, 18.4.2018  
SWD(2018) 113 final

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**

**REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI**

*care însoțește documentul*

**Propunere de**

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de stabilire a unui plan multianual pentru stocurile de pește din apele occidentale și apele adiacente și pentru activitățile de pescuit care exploatează stocurile respective, de modificare a Regulamentului (UE) 2016/1139 de stabilire a unui plan multianual pentru Marea Baltică și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007 și (CE) nr. 1300/2008**

{COM(2018) 149 final/2} - {SWD(2018) 112 final}

| Fișă rezumat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Evaluarea impactului referitoare la o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui plan multianual pentru stocurile demersale și pescuitul lor în apele occidentale ale UE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| A. Necesitatea de a acționa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>De ce? Care este problema abordată?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>În apele occidentale ale UE, în majoritatea activităților de pescuit de specii demersale sunt capturate mai multe specii împreună, într-o singură operațiune de pescuit. Problema este că normele actuale prevăd posibilități de pescuit ca și cum peștii ar fi fost capturați în mod separat. Cu toate acestea, în realitate, mai multe specii sunt capturate împreună și starea biologică a stocurilor de pește cu cote mai scăzute depinde de alte stocuri cu cote mai ridicate, capturate în cadrul aceluiași activități de pescuit mixte. Acest fapt conduce la o situație în care, după epuizarea cotelor mai mici, pescarii continuă să vizeze capturarea altor specii de pești cu cote mai ridicate. Cu toate acestea, până în 2019 - când va intra pe deplin în vigoare obligația de a debarca toate capturile - ei vor continua să captureze specii de pești ale căror cote sunt deja epuizate și le vor arunca înapoi în mare. Acest lucru conduce la pescuitul excesiv al acestor stocuri de pește cu cote mai scăzute, ceea ce înseamnă că nu se poate mări numărul stocurilor pescuite în mod durabil. Începând din 2019, un astfel de cadru de guvernare de cote, care nu sunt sincronizate între ele, va duce la închideri anticipate ale activităților de pescuit pentru care mai există încă cote disponibile. O astfel de situație ar putea avea drept efect, de asemenea, lipsa de adeziune a industriei la gestionarea acestor activități de pescuit.</p> |
| <b>Ce se așteaptă de la această inițiativă?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Se așteaptă ca inițiativa să instaureze un cadru de gestionare care să asigure durabilitatea pe termen lung a stocurilor de pește din apele occidentale din punctul de vedere al protecției mediului și gestionarea lor într-un mod coerent cu obiectivele de a realiza beneficii economice, sociale și în materie de ocupare a forței de muncă și de a contribui la securitatea aprovizionării cu produse alimentare. Inițiativa ar permite luarea în considerare a caracterului mixt al acestor activități de pescuit în apele occidentale la stabilirea viitoarelor posibilități și cote de pescuit, în locul actualului sistem de cote bazat pe specii individuale.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Stocurile de pește și navele de pescuit se deplasează liber în apele naționale și traversează liber frontiere internaționale. Prin urmare, este puțin probabil ca luarea de măsuri la nivelul statelor membre individuale să fie eficace în ceea ce privește gestionarea pescuitului. Valoarea adăugată a luării de măsuri la nivelul UE este, așadar, aceea de a garanta că s-au luat măsuri eficace de gestionare, obligatorii pentru toate statele membre și pentru toate navele care pescuiesc specii demersale în apele occidentale. Acest lucru ar asigura realizarea obiectivelor politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), și anume acela de a asigura gestionarea durabilă a stocurilor de pește și de a obține beneficii economice, sociale și în materie de ocupare a forței de muncă.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| B. Soluții                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Au fost luate în considerare trei opțiuni:</p> <p>Opțiunea 1 (scenariu de referință), care utilizează instrumentele existente ale PCP, precum stabilirea cotelor și reglementarea măsurilor tehnice (regulile privind cum și unde trebuie să se pescuiască) și planurile existente de gestionare bazate pe specii individuale.</p> <p>Opțiunea 2: Înlocuirea planurilor existente cu un plan multianual (PMA) privind pescuitul mixt în apele occidentale.</p> <p>Opțiunea 3: Înlocuirea planurilor actuale cu două planuri multianuale privind pescuitul mixt în apele de sud-vest și de nord-vest.</p> <p>Trebuie să existe politici atât pentru elementele obligatorii, cât și pentru elementele opționale ale planurilor multianuale. De exemplu, în ceea ce privește utilizarea intervalelor <math>F_{MSY}</math>, care pot avea efecte pozitive sau negative, în funcție de utilizarea lor. În scopul analizei, opțiunile 2 și 3 au fost comparate cu scenariul de</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

referință, și anume cu opțiunea 1. În cadrul analizei au fost luate în considerare efectele de mediu, socio-economice și administrative, precum și eficacitatea, eficiența, coerența și acceptabilitatea acestora. Opțiunea preferată este de a avea un plan multianual care să vizeze toate apele occidentale (opțiunea 2), deoarece această opțiune a dat cele mai bune rezultate în ceea ce privește instituirea unui cadru de gestionare coerent pentru pescuitul mixt. Această opțiune permite, de asemenea, simplificarea și transparența, dat fiind că părțile interesate ar deține un singur plan de gestionare și ar putea adopta măsuri în cadrul regionalizării.

#### **Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?**

Numai două state membre au abordat acest aspect în consultarea specială și ambele au fost de acord că planurile multianuale, cum ar fi opțiunile 2 și 3, sunt de preferat opțiunii 1, pe care au considerat-o ineficientă sau doar ca soluție de ultimă instanță.

### **C. Impactul opțiunii preferate**

#### **Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?**

Nu este posibil să se cuantifice beneficiile economice sau sociale directe obținute din pescuitul durabil, dar este cert că stocurile sănătoase oferă cea mai bună securitate pe termen lung în ceea ce privește veniturile și ocuparea forței de muncă în sectorul pescuitului. Analiza calitativă demonstrează că opțiunea de a crea un singur plan multianual pentru pescuitul mixt în toate apele occidentale înregistrează cele mai bune rezultate pe baza următoarelor criterii:

- Eficacitate și eficiență
- Reducerea sarcinii administrative
- Realizarea principalelor obiective globale ale PCP
- Furnizarea unui cadru de gestionare care să faciliteze stabilitatea și previzibilitatea industriei de pescuit

Opțiunea preferată este cea mai bună modalitate de a asigura gestionarea eficace și durabilă a pescuitului mixt în apele occidentale. Acest lucru va aduce în final beneficii pescarilor, industriei din aval (prelucrare, comerț cu amănuntul) și, în cele din urmă, consumatorilor.

#### **Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?**

În ceea ce privește impactul asupra mediului, rezultatul nu ar putea fi decât unul pozitiv în comparație cu scenariul de *statu quo*. Nu este posibil să se cuantifice impactul economic sau social direct pe termen scurt pe care l-ar avea unul sau două planuri multianuale, însă efectele negative preconizate ar trebui să fie minore pe termen scurt și să fie compensate prin efecte pozitive pe termen lung. Costurile administrative sunt considerate a fi mai mici dacă se alege opțiunea preferată de a avea un singur plan multianual pentru apele occidentale. Planul multianual respectiv ar stabili cadrul necesar pentru o gestionare durabilă în conformitate cu obiectivul politicii. Gestionarea pescuitului este deja în curs de desfășurare, iar inițiativa ar conduce doar la îmbunătățirea cadrului.

#### **Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?**

În cazul scenariului de *statu quo*, flotele de pescuit suportă direct costuri sporite de pescuit și, în același timp, suferă consecințele imediate ale capturilor de pește slabe și sunt afectate de reducerile de cote impuse de necesitatea de a reface stocurile. Productivitatea scăzută și slaba performanță economică ar afecta, de asemenea, toate industriile conexe din aval. Marea majoritate a întreprinderilor de pescuit sunt întreprinderi mici sau mijlocii (IMM) sau chiar microîntreprinderi. Aproximativ 99,5 % dintre întreprinderi dețin cel mult 5 nave proprii și oferă locuri de muncă pentru aproximativ 10 membri ai echipajului sau mai puțin, iar aproximativ 92 % dintre flote dețin doar o singură navă și angajează aproximativ doi membri ai echipajului (microîntreprinderi). În general, efectele de mediu, sociale și economice ale inițiativei vor fi pozitive pe termen mediu și lung și se preconizează că stocurile vor fi mai robuste și că ele vor crește în timp. Creșterea stocurilor va permite o creștere a cotelor de pescuit pentru industrie și, la rândul său, acest lucru va îmbunătăți și stabiliza veniturile întreprinderilor implicate.

#### **Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și asupra administrațiilor naționale?**

Nu, inițiativa ar aduce un plus de eficacitate cadrului de gestionare existent, fără să existe un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale.

**Vor exista și alte efecte semnificative?**

Inițiativa va simplifica gestionarea pescuitului în apele occidentale, prin combinarea mai multor specii și activități de pescuit într-un singur plan. Ea va avea, de asemenea, rezultate în ceea ce privește regionalizarea, care reprezintă un pilon important al politicii comune în domeniul pescuitului, lăsând în același timp măsurile de punere concretă în aplicare la latitudinea grupurilor regionale din statele membre, pentru a permite luarea în considerare a particularităților regionale.

**D. Acțiuni subsecvente**

**Când va fi revizuită politica?**

În ipoteza că planul multianual pentru pescuitul de specii demersale în apele occidentale ale UE este adoptat până la sfârșitul lui 2018, o primă evaluare ar putea avea loc până la sfârșitul anului 2023.