



Βρυξέλλες, 20 Απριλίου 2018
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0074 (COD)

7245/1/18
REV 1 ADD 2

PECHE 88
CODEC 405
IA 70

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Απριλίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2018) 113 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση πολυετούς σχεδίου για τα αποθέματα ιχθύων στα Δυτικά Ύδατα και στα παρακείμενα ύδατα, και τις αλιευτικές δραστηριότητες εκμετάλλευσης των εν λόγω αποθεμάτων, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016 /1139 για τη θέσπιση πολυετούς σχεδίου για τη Βαλτική Θάλασσα και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 811/2004, (ΕΚ) αριθ. 2166/2005, (ΕΚ) αριθ. 388/2006, (ΕΚ) αριθ. 509/2007 και (ΕΚ) αριθ. 1300/2008

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2018) 113 final.

συνημμ.: SWD(2018) 113 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.4.2018
SWD(2018) 113 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση πολυετούς σχεδίου για τα αποθέματα ιχθύων στα Δυτικά Ύδατα και στα παρακείμενα ύδατα, και τις αλιευτικές δραστηριότητες εκμετάλλευσης των εν λόγω αποθεμάτων, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016 /1139 για τη θέσπιση πολυετούς σχεδίου για τη Βαλτική Θάλασσα και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 811/2004, (ΕΚ) αριθ. 2166/2005, (ΕΚ) αριθ. 388/2006, (ΕΚ) αριθ. 509/2007 και (ΕΚ) αριθ. 1300/2008

{COM(2018) 149 final/2} - {SWD(2018) 112 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πολυετούς σχεδίου για τα βενθοπελαγικά αποθέματα και τους τύπους αλιείας στα δυτικά ύδατα της ΕΕ

A. Ανάγκη για δράση

Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;

Στα δυτικά ύδατα της ΕΕ, οι περισσότεροι τύποι αλιείας βενθοπελαγικών ειδών αλιεύουν πολλά μαζί είδη αλιευμάτων σε μια αλιευτική δραστηριότητα. Το πρόβλημα είναι ότι οι ισχύοντες κανόνες προβλέπουν αλιευτικές δυνατότητες ως εάν τα ψάρια αλιεύονταν χωριστά. Στην πραγματικότητα, όμως, πολλά είδη αλιεύονται από κοινού και η βιολογική κατάσταση των ιχθυαποθεμάτων με χαμηλότερες ποσοστώσεις εξαρτάται από άλλα αποθέματα με υψηλότερες ποσοστώσεις, τα οποία αλιεύονται στους ίδιους μικτούς τύπους αλιείας. Αυτό οδηγεί σε μια κατάσταση στην οποία μόλις εξαντληθούν οι χαμηλότερες ποσοστώσεις, οι αλιείς συνεχίζουν στοχεύοντας άλλα είδη ιχθύων με υψηλότερες ποσοστώσεις. Θα συνεχίσουν ωστόσο να έχουν ψάρια στα δίχτυα τους, ενώ οι ποσοστώσεις έχουν ήδη εξαντληθεί και θα τα απορρίπτουν μέχρι το 2019 οπότε θα τεθεί πλήρως σε ισχύ η υποχρέωση εκφόρτωσης όλων των αλιευμάτων. Η κατάσταση αυτή έχει ως αποτέλεσμα την υπεραλίευση των ιχθυαποθεμάτων με χαμηλότερες ποσοστώσεις και αυτό σημαίνει ότι δεν μπορούμε να αυξήσουμε τον αριθμό των αποθεμάτων που αλιεύονται με βιώσιμο τρόπο. Από το 2019, ένα τέτοιο πλαίσιο διακυβέρνησης με ύπαρξη ποσοστώσεων οι οποίες δεν είναι συντονισμένες μεταξύ τους θα οδηγήσει σε πρόωρες απαγορεύσεις της αλιείας σε περιπτώσεις όπου θα υπάρχουν ακόμη διαθέσιμες ποσοστώσεις. Μια τέτοια κατάσταση θα μπορούσε να προκαλέσει επίσης έλλειψη συμμετοχής του κλάδου στη διαχείριση των εν λόγω τύπων αλιείας.

Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;

Η πρωτοβουλία αναμένεται να δημιουργήσει ένα διαχειριστικό πλαίσιο που θα μπορεί να διασφαλίσει ότι τα ιχθυαποθέματα στα δυτικά ύδατα θα είναι περιβαλλοντικώς βιώσιμα μακροπρόθεσμα και ότι θα υπόκεινται σε διαχείριση με τρόπο που είναι συμβατός με τον στόχο της επίτευξης οικονομικών και κοινωνικών οφελών και οφελών για την απασχόληση και επίσης θα συμβάλλει στη διαθεσιμότητα επισιτιστικών πόρων. Η πρωτοβουλία θα επιτρέψει να λαμβάνεται υπόψη ο μικτός χαρακτήρας των εν λόγω τύπων αλιείας στα δυτικά ύδατα κατά τον καθορισμό των μελλοντικών αλιευτικών δυνατοτήτων και ποσοστώσεων, αντί του ισχύοντος συστήματος ποσοστώσεων για μεμονωμένα είδη.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;

Τα αποθέματα ιχθύων και τα αλιευτικά σκάφη κυκλοφορούν ελεύθερα πέρα από εθνικά ύδατα και διεθνή σύνορα. Η δράση μόνο σε επίπεδο επιμέρους κρατών μελών είναι απίθανο να είναι αποτελεσματική στη διαχείριση της αλιείας. Η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ είναι, ως εκ τούτου, το ότι μπορούμε να εξασφαλίσουμε τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων διαχείρισης, τα οποία θα είναι δεσμευτικά για όλα τα κράτη μέλη και όλα τα σκάφη αλιείας βενθοπελαγικών ιχθύων στα δυτικά ύδατα. Αυτό θα εξασφαλίσει την επίτευξη των στόχων της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ) για την αειφόρο διαχείριση των αλιευτικών αποθεμάτων και την επίτευξη οικονομικών και κοινωνικών οφελών και οφελών για την απασχόληση.

B. Λύσεις

Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;

Εξετάστηκαν τρεις επιλογές:

Επιλογή 1 (βασικό σενάριο) με τη χρήση των υφιστάμενων εργαλείων της ΚΑΛΠ, όπως ο καθορισμός ποσοστώσεων και τα τεχνικά ρυθμιστικά μέτρα (κανόνες σχετικά με το πώς και το πού μπορεί να γίνεται η αλιεία) και τα υφιστάμενα σχέδια διαχείρισης μεμονωμένων ειδών.

Επιλογή 2: Αντικατάσταση των υφιστάμενων σχεδίων με ένα πολυετές σχέδιο μικτής αλιείας (MAP) για τα Δυτικά Ύδατα

Επιλογή 3: Αντικατάσταση των υφιστάμενων σχεδίων με δύο πολυετή σχέδια μικτής αλιείας τα οποία καλύπτουν τα βορειοδυτικά και τα νοτιοδυτικά ύδατα

Τόσο για τα υποχρεωτικά όσο και για τα προαιρετικά στοιχεία των ΜΑΡ, πρέπει να πραγματοποιηθούν επιλογές πολιτικής. Για παράδειγμα, όσον αφορά τη χρήση φασμάτων τιμών F_{MSY} , που μπορούν να έχουν θετικές ή αρνητικές επιπτώσεις, ανάλογα με τη χρήση τους. Για την ανάλυση, έγινε σύγκριση των επιλογών 2 και 3 με το βασικό σενάριο της επιλογής 1. Κατά την ανάλυση ελήφθησαν υπόψη όλες οι περιβαλλοντικές, κοινωνικοοικονομικές και διοικητικές επιπτώσεις και η αποτελεσματικότητα, η αποδοτικότητα, η συνοχή και η αποδοχή τους. Η προτιμώμενη επιλογή είναι να υπάρχει ένα πολυετές σχέδιο που θα καλύπτει όλα τα δυτικά ύδατα (επιλογή 2), δεδομένου ότι η επιλογή αυτή έχει τις καλύτερες επιδόσεις όσον αφορά την εξασφάλιση ενός συνεκτικού πλαισίου διαχείρισης για μικτούς τύπους αλιείας. Η επιλογή αυτή επιτρέπει επίσης την απλούστευση και τη διαφάνεια, εφόσον τα ενδιαφερόμενα μέρη θα έχουν στη διάθεσή τους ένα μόνο σχέδιο διαχείρισης προς εφαρμογή και θα μπορούν να συμφωνούν σχετικά με μέτρα στο πλαίσιο της περιφερειοποίησης.

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Μόνο δύο κράτη μέλη ασχολήθηκαν με το ζήτημα αυτό στη στοχευμένη διαβούλευση, και αμφότερα συμφώνησαν ότι τα πολυετή προγράμματα όπως οι επιλογές 2 και 3 είναι προτιμότερα από την επιλογή 1, την οποία θεώρησαν ότι είναι αναποτελεσματική ή θα πρέπει χρησιμοποιείται ως έσχατη λύση και μόνο.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (εάν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);

Δεν είναι δυνατόν να ποσοτικοποιηθούν τα άμεσα οικονομικά ή κοινωνικά οφέλη από τη βιώσιμη αλιεία, αλλά είναι βέβαιο ότι τα υγιή αποθέματα παρέχουν την καλύτερη μακροπρόθεσμη ασφάλεια από την άποψη του εισοδήματος και της απασχόλησης από την αλιεία. Η ποιοτική ανάλυση δείχνει ότι η επιλογή της δημιουργίας ενός πολυετούς σχεδίου μικτής αλιείας για όλα τα δυτικά ύδατα έχει την καλύτερη βαθμολογία με βάση τα ακόλουθα κριτήρια:

- Αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα
- Μείωση του διοικητικού φόρτου
- Συνολική επίτευξη των κύριων στόχων της ΚΑΛΠ
- Παροχή ενός διαχειριστικού πλαισίου που διευκολύνει τη σταθερότητα και την προβλεψιμότητα για τον αλιευτικό κλάδο

Η προτιμώμενη επιλογή είναι ο καλύτερος τρόπος για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική και βιώσιμη διαχείριση της μικτής αλιείας στα δυτικά ύδατα. Αυτό τελικά θα εξασφαλίσει οφέλη για τους αλιείς, τους κατάνη κλάδους (επεξεργασία, λιανικό εμπόριο) και, εν τέλει, τους καταναλωτές.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);

Όσον αφορά τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις, το αποτέλεσμα θα μπορούσε να είναι μόνο θετικό σε σύγκριση με την υπάρχουσα κατάσταση. Δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστούν ποσοτικά οι άμεσες οικονομικές ή κοινωνικές βραχυπρόθεσμες αρνητικές επιπτώσεις που θα προέκυπταν από ένα ή δύο ΜΑΡ, αλλά οι αρνητικές επιπτώσεις αναμένεται να είναι ήσσονος σημασίας βραχυπρόθεσμα, και θα αντισταθμίζονται από τα θετικά αποτελέσματα σε μακροπρόθεσμη βάση. Οι διοικητικές δαπάνες θεωρείται ότι θα είναι χαμηλότερες με την προτιμώμενη επιλογή ενός ΜΑΡ για τα δυτικά ύδατα. Το ΜΑΡ θα καθορίσει το αναγκαίο πλαίσιο για βιώσιμη διαχείριση σύμφωνα με τον στόχο της πολιτικής. Η διαχείριση της αλιείας ήδη εφαρμόζεται, και η πρωτοβουλία απλώς θα βελτιώσει το πλαίσιο.

Πώς θα επηρεαστούν οι επιχειρήσεις, οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;

Στο πλαίσιο της παρούσας κατάστασης, οι αλιευτικοί στόλοι βαρύνονται άμεσα με την αύξηση του κόστους της αλιείας, και την ίδια στιγμή αντιμετωπίζουν τις άμεσες συνέπειες των χαμηλών αποδόσεων της αλιείας και των περικοπών των ποσοστώσεων λόγω της ανάγκης ανασύστασης των αποθεμάτων. Η κακή απόδοση και οι κακές οικονομικές επιδόσεις επηρεάζουν επίσης όλους τους κατάνη συναφείς κλάδους. Η μεγάλη πλειονότητα των αλιευτικών επιχειρήσεων στον τομέα της αλιείας είναι μικρές ή μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) ή ακόμη και πολύ μικρές επιχειρήσεις. Το 99,5 % περίπου των επιχειρήσεων κατέχουν 5 ή λιγότερα σκάφη και απασχολούν περίπου 10 ή λιγότερα μέλη πληρωμάτων και περίπου το 92 % των στόλων κατέχουν ένα μόνο σκάφος και απασχολούν περίπου δύο μέλη πληρωμάτων (πολύ μικρές επιχειρήσεις). Γενικά, οι περιβαλλοντικές, κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις της πρωτοβουλίας θα είναι θετικές σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα δεδομένου ότι τα αποθέματα αναμένεται να είναι πιο εύρωστα και να αυξηθούν με την πάροδο του χρόνου. Η αύξηση των αποθεμάτων θα επιτρέψει την αύξηση των αλιευτικών ποσοστώσεων για τον κλάδο και αυτό, με τη

σειρά του, θα βελτιώσει και θα σταθεροποιήσει τα εισοδήματά του.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;
Όχι, η πρωτοβουλία θα καταστήσει το υφιστάμενο πλαίσιο διαχείρισης περισσότερο αποτελεσματικό, χωρίς σημαντικές επιπτώσεις για τους εθνικούς προϋπολογισμούς και τις εθνικές διοικητικές αρχές.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Η πρωτοβουλία αυτή θα απλουστεύσει τη διαχείριση της αλιείας στα δυτικά ύδατα, συνδυάζοντας πολλά είδη και τύπους αλιείας σε ένα σχέδιο. Επίσης, θα αποφέρει οφέλη σχετικά με την περιφερειοποίηση, σημαντικό πυλώνα της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής που έχει ως στόχο να εστιάσει, σε επίπεδο ΕΕ, σε γενικούς σκοπούς και στόχους, αφήνοντας παράλληλα τη συγκεκριμένη υλοποίηση να αναπτυχθεί από περιφερειακές ομάδες κρατών μελών, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι περιφερειακές ιδιαιτερότητες.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
Με την παραδοχή ότι το MAP για την αλιεία βενθοπελαγικών ειδών στα δυτικά ύδατα της ΕΕ θα έχει εγκριθεί πριν από το τέλος του 2018, θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί μια πρώτη αξιολόγηση έως το τέλος του 2023.