

Brusel 20. dubna 2018
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0074 (COD)

7245/1/18
REV 1 ADD 2

PECHE 88
CODEC 405
IA 70

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	19. dubna 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2018) 113 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k Návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zavádí víceletý plán pro populace ryb v západních vodách a přilehlých vodách a pro rybolov využívající tyto populace, o změně nařízení (EU) 2016/1139, kterým se zavádí víceletý plán pro Baltské moře, a o zrušení nařízení (ES) č. 811/2004, (ES) č. 2166/2005, (ES) č. 388/2006, (ES) č. 509/2007 a (ES) č. 1300/2008

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2018) 113 final.

Příloha: SWD(2018) 113 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.4.2018
SWD(2018) 113 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

Návrhu

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,
kterým se zavádí víceletý plán pro populace ryb v západních vodách a přilehlých vodách
a pro rybolov využívající tyto populace, o změně nařízení (EU) 2016/1139, kterým se
zavádí víceletý plán pro Baltské moře, a o zrušení nařízení (ES) č. 811/2004, (ES) č.
2166/2005, (ES) č. 388/2006, (ES) č. 509/2007 a (ES) č. 1300/2008**

{COM(2018) 149 final/2} - {SWD(2018) 112 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí víceletý plán pro populace žijící při dně a jejich rybolov v západních vodách EU
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší?
V západních vodách EU dochází při rybolovu druhů žijících při dně ve většině případů k odlovu několika druhů současně v rámci jedné rybolovné operace. Problémem je, že podle stávajících pravidel se rybolovná práva stanoví tak, jako kdyby byly ryby loveny odděleně. Ve skutečnosti jsou však některé druhy loveny společně a biologický stav populací ryb s nižšími kvótami závisí na stavu jiných populací s vyššími kvótami, lovených v rámci téhož smíšeného rybolovu. To vede k tomu, že po vyčerpání nižších kvót rybáři pokračují v cíleném rybolovu jiných ryb s vyššími kvótami. V jejich sítích však budou i nadále končit ryby, jejichž kvóty již byly vyčerpány a budou předmětem výmětů až do roku 2019, kdy vstoupí plně v platnost povinnost vykládky všech úlovků. To vede k nadměrnému rybolovu uvedených populací ryb s nižšími kvótami a znamená to, že nemůžeme zvýšit počet populací, které jsou loveny udržitelným způsobem. Od roku 2019 povede tento rámec správy a řízení založený na kvótách, které nejsou ve vzájemném souladu, k předčasnému uzavření rybolovu v případech, kdy ještě nebyly vyčerpány kvóty. Taková situace by mohla vést k nedostatečné podpoře řízení tohoto rybolovu ze strany příslušného odvětví.
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?
Očekává se, že tato iniciativa vytvoří rámec řízení, díky němuž budeme schopni zajistit, aby populace ryb v západních vodách byly dlouhodobě udržitelné z hlediska životního prostředí a byly řízeny způsobem, jenž je v souladu s cíli, jež mají být přínosné pro hospodářství, sociální oblast a zaměstnanost a které mají přispět k dostupnosti dodávek potravin. Díky této iniciativě by se při stanovování budoucích rybolovných práv a kvót namísto současného systému kvót pro jednotlivé druhy odrážela smíšená povaha tohoto rybolovu v západních vodách.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?
Rybí populace a rybářská plavidla se volně pohybují ve vnitřních vodách a přes mezinárodní hranice. Opatření přijatá pouze na úrovni členských států by pravděpodobně nebyla při řízení rybolovu účinná. Přidaná hodnota opatření na úrovni EU spočívá v tom, že můžeme zajistit přijetí účinných opatření v oblasti řízení, která jsou závazná pro všechny členské státy a všechna plavidla lovcí ryby žijící při dně v západních vodách. Díky tomu by se zajistilo dosažení cílů společné rybářské politiky (SRP) týkající se udržitelného řízení rybích populací, jakož i dosažení hospodářských a sociálních přínosů a přínosů v oblasti zaměstnanosti.
B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?
Byly zváženy tři možnosti: Možnost 1 (základní scénář) spočívá ve využívání stávajících nástrojů SRP, jako je stanovování kvót a regulační technická opatření (pravidla o tom, jak a kde lovit), a stávajících plánů řízení pro jednotlivé druhy. Možnost 2 spočívá v nahrazení stávajících plánů víceletým plánem pro smíšený rybolov v západních vodách. Možnost 3 spočívá v nahrazení stávajících plánů dvěma víceletými plány pro smíšený rybolov pokrývajících severozápadní a jihozápadní vody. Pro povinné i nepovinné prvky víceletých plánů je třeba zvolit alternativní varianty politiky, a to například v souvislosti s využíváním rozmezí F_{MSY}, jež mohou mít pozitivní nebo negativní dopady v závislosti na jejich použití. Pro účely analýzy byly možnosti 2 a 3 porovnány se základním scénářem, tedy možností 1. V analýze byly zváženy environmentální, socioekonomické a administrativní důsledky těchto možností, jakož i jejich účelnost, účinnost, soudržnost a přijatelnost. Preferovanou možností je varianta, která spočívá v jednom víceletém plánu, který se vztahuje na veškeré západní vody (možnost 2), neboť má podle analýzy nejlepší předpoklady pro zajištění soudržného rámce správy a řízení pro smíšený rybolov. Tato možnost rovněž

umožňuje zjednodušení a transparentnost, neboť zúčastněné strany by používaly jen jeden plán řízení a mohly by se dohodnout na opatřeních v rámci regionalizace.

Kdo podporuje kterou možnost?

Během cílených konzultací se k těmto možnostem vyjádřily pouze dva členské státy, které se oba shodují na tom, že víceleté plány navržené v možnosti 2 a 3 jsou vhodnější než možnost 1, kterou považovaly za neúčinnou nebo ji doporučily použít pouze jako poslední možnost.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Přímé hospodářské nebo sociální výhody udržitelného rybolovu nelze vyčíslit, ale je jisté, že zdravé populace poskytují nejlepší dlouhodobou jistotu, pokud jde o příjmy z rybolovu a zaměstnanost v této oblasti. Z kvalitativní analýzy vyplynulo, že možnost zřídit jediný víceletý plán pro smíšený rybolov ve všech západních vodách je hodnocena nejlépe v těchto kritériích:

- Účinnost a efektivita
- Snižování administrativní zátěže
- Celkové plnění hlavních cílů SRP
- Zajištění řídicího rámce, který usnadní pro odvětví rybolovu stabilitu a předvídatelnost

Upřednostňovaná možnost představuje nejlepší způsob, jak zajistit účinné a udržitelné řízení smíšeného rybolovu v západních vodách. Z toho budou mít v konečném důsledku prospěch rybáři, navazující průmyslová odvětví (zpracování, maloobchodní prodej) a v neposlední řadě i spotřebitelé.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Z hlediska environmentálních dopadů by výsledek mohl být ve srovnání se současným stavem pouze pozitivní. Nelze vyčíslit přímé krátkodobé hospodářské nebo sociální negativní dopady, které by vyplývaly z jednoho nebo dvou víceletých plánů, ale očekává se, že negativní dopady v krátkodobém horizontu jsou nevýznamné a převáží pozitivní účinky v dlouhodobém měřítku. Má se za to, že v případě upřednostněné varianty spočívající v jednom víceletém plánu pro západní vody by byly nižší správní náklady. Tento víceletý plán by vytvořil nezbytný rámec pro udržitelné řízení v souladu s cílem politiky. Řízení rybolovu již je zaváděno a iniciativa by rámec dále zlepšila.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Za současné situace nesou rybářská plavidla přímo zvýšené náklady na rybolov a zároveň se potýkají s přímými následky nízkých výnosů rybolovu a snižování kvót z důvodu nutnosti obnovit populace ryb. Nízký výnos a špatné hospodářské výsledky by rovněž měly dopad na navazující odvětví. Velká většina podniků v odvětví rybolovu jsou malými nebo středními podniky, či dokonce mikropodniky. Přibližně 99,5 % podniků vlastní 5 nebo méně plavidel a zaměstnává asi 10 nebo méně členů posádky a přibližně 92 % loďstva sestává pouze z jednoho plavidla a zaměstnává zhruba dva členy posádky (mikropodniky). Obecně lze říci, že environmentální, sociální a hospodářské dopady iniciativy ve střednědobém a dlouhodobém horizontu budou pozitivní, neboť se očekává, že populace se časem rozrostou a budou odolnější. Početnější populace umožní zvýšení rybolovných kvót v odvětví a díky tomu se paklepší a stabilizují jeho příjmy.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Nikoli. Díky iniciativě selepší účinnost stávajícího řídicího rámce, aniž by to mělo na vnitrostátní rozpočty a správní orgány významné dopady.

Očekávají se jiné významné dopady?

Tato iniciativa zjednoduší řízení rybolovu v západních vodách tím, že jeden plán se bude vztahovat na více druhů ryb a rybolovu. Podnět je rovněž v souladu se zásadou regionalizace, jež je základním kamenem společné rybářské politiky a jejímž cílem je zaměřit se na úrovni EU na obecné cíle a ponechat konkrétní způsob

provádění na regionálních skupinách členských států v zájmu zohlednění regionálních zvláštností.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Za předpokladu, že víceletý plán pro rybolov druhů žijících při dně v západních vodách EU bude přijat do konce roku 2018, mělo by se první vyhodnocení uskutečnit do konce roku 2023.