

Bruksela, 21 marca 2017 r.
(OR. en)

7237/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0027 (COD)

CODEC 373
TELECOM 61
AUDIO 26
MI 219
PE 12

NOTA INFORMACYJNA

Od: Sekretariat Generalny Rady
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470-790 MHz w Unii
–Wynik pierwszego czytania w Parlamencie Europejskim
(Strasburg, 13–16 marca 2017 r.)

I. WPROWADZENIE

Zgodnie z postanowieniami art. 294 TFUE i ze wspólną deklaracją w sprawie praktycznych zasad dotyczących stosowania procedury współdecyzji¹ Rada, Parlament Europejski i Komisja kilkakrotnie kontaktowały się ze sobą w sposób nieformalny, aby osiągnąć porozumienie w sprawie przedmiotowego dossier w pierwszym czytaniu i uniknąć w ten sposób drugiego czytania i procedury pojednawczej.

W tym kontekście sprawozdawczyni Patrizia TOIA (S&D, IT) – w imieniu Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii – przedstawiła jedną poprawkę kompromisową (poprawka 34) do wniosku dotyczącego decyzji. Poprawkę tę uzgodniono podczas nieformalnych kontaktów, o których mowa powyżej.

¹ Dz.U. C 145 z 30.6.2007, s. 5

II. GŁOSOWANIE

Podczas głosowania 15 marca 2017 r. zgromadzenie plenarne przyjęło przedmiotową poprawkę (poprawkę 34) do wniosku dotyczącego decyzji.

Zmieniony w ten sposób wniosek Komisji i rezolucja ustawodawcza wyrażają stanowisko Parlamentu w pierwszym czytaniu², które odzwierciedla uzgodnienia wypracowane uprzednio przez instytucje. Rada powinna zatem być w stanie zatwierdzić stanowisko Parlamentu.

Akt zostanie wówczas przyjęty w brzmieniu odpowiadającym stanowisku Parlamentu.

² Tekst przyjętej poprawki oraz rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego znajdują się w załączniku. Poprawkę przedstawiono w formie tekstu skonsolidowanego, w którym zmiany w stosunku do wniosku Komisji zaznaczono *pogrubioną kursywą*. Miejsca, w których tekst usunięto, oznaczono symbolem „■”.

Wykorzystywanie zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii *I**

Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii (COM(2016)0043 – C8-0020/2016 – 2016/0027(COD))

(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (COM(2016)0043),
 - uwzględniając art. 294 ust. 2 oraz art. 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zgodnie z którymi wniosek został przedstawiony Parlamentowi przez Komisję (C8-0020/2016),
 - uwzględniając art. 294 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego z dnia 26 maja 2016 r.³,
 - po konsultacji z Komitetem Regionów,
 - uwzględniając wstępne porozumienie zatwierdzone przez właściwą komisję na podstawie art. 69f ust. 4 Regulaminu oraz zobowiązanie przedstawiciela Rady, przekazane pismem z dnia 20 stycznia 2017 r., do zatwierdzenia stanowiska Parlamentu Europejskiego, zgodnie z art. 294 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej
 - uwzględniając art. 59 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii oraz opinię Komisji Kultury i Edukacji (A8-0327/2016),
1. przyjmuje poniższe stanowisko w pierwszym czytaniu;
 2. zwraca się do Komisji o ponowne przekazanie mu sprawy, jeśli zastąpi ona pierwotny wniosek, wprowadzi w nim istotne zmiany lub planuje ich wprowadzenie;
 3. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

³ Dz.U. C 303 z 19.8.2016, s. 127.

P8_TC1-COD(2016)0027

Stanowisko Parlamentu Europejskiego przyjęte w pierwszym czytaniu w dniu 15 marca 2017 r. w celu przyjęcia decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/...w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 114,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego⁴,

po konsultacji z Komitetem Regionów,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą⁵,

⁴ Dz.U. C 303 z 19.8.2016, s. 127.

⁵ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia 15 marca 2017 r.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W ramach ustanowionego na mocy decyzji 243/2012/UE⁶ wieloletniego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego („RSPP”) Parlament Europejski i Rada sformułowały następujące cele: określenie do roku 2015 przedziału widma radiowego wynoszącego co najmniej 1 200 MHz odpowiedniego do celów bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej w Unii, wspomaganie dalszego rozwoju nowatorskich usług *radiodfuzyjnych* poprzez zapewnienie odpowiednich zasobów widma dla dostarczania takich usług drogą satelitarną i naziemną – jeżeli istnieje wyraźna uzasadniona potrzeba – oraz zapewnienie odpowiednich zasobów dla realizacji programów i imprez specjalnych („PMSE”).

⁶ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 243/2012/UE z dnia 14 marca 2012 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu dotyczącego polityki w zakresie widma radiowego (Dz.U. L 81 z 21.3.2012, s. 7).

- (2) W swoim komunikacie z dnia 6 maja 2015 r. zatytułowanym „Strategia jednolitego rynku cyfrowego Europy”, Komisja uwypukliła znaczenie zakresu częstotliwości 694–790 MHz („ pasmo 700 MHz”) dla zapewnienia świadczenia usług szerokopasmowych na obszarach wiejskich, ***aby zapewnić dostęp i łączność***, oraz podkreśla potrzebę skoordynowanego uwolnienia tego zakresu, przy jednoczesnym dostosowaniu się do specyficznych potrzeb dystrybucji usług *radiodifuzyjnych*. ***Zmniejszanie przepaści cyfrowej, pod względem zarówno w zakresie pokrycia, jak i wiedzy, jest istotnym czynnikiem, który musi mieć charakter priorytetowy, tak aby nie tworzyć nowych przepaści, gdy użytkownicy zaczynają korzystać z nowych technologii.***
- (3) ***Skuteczne zarządzanie widmem jest warunkiem przejścia na technologię 5G w skali przemysłowej, dzięki któremu Unia stałaby się głównym ośrodkiem innowacyjności i które stworzyłoby środowisko sprzyjające rozwojowi sieci i usług łączności elektronicznej, zapewniając w ten sposób maksymalizację potencjału wzrostowego gospodarki cyfrowej. Gospodarka unijna będzie w coraz większym stopniu opierać się na społeczeństwie cyfrowym, co wymaga wszechobecnego zasięgu sieci, aby rozwijać usługi związane z internetem rzeczy, handlem elektronicznym oraz europejskimi usługami przetwarzania w chmurze, a także by w całej Unii czerpać pełne korzyści z czwartej rewolucji przemysłowej.***

- (4) *Pasmo 700 MHz oferuje szansę na globalnie zharmonizowany i skoordynowany zasób widma radiowego na potrzeby bezprzewodowych usług szerokopasmowych oferujących korzyści skali. Powinno to umożliwić na obszarach miejskich, wiejskich lub oddalonych rozwój nowych innowacyjnych usług cyfrowych, takich jak e-zdrowie i m-zdrowie, przy wykorzystaniu telefonów komórkowych, urządzeń do monitorowania pacjentów i innych urządzeń bezprzewodowych, a także inteligentnych sieci energetycznych.*
- (5) *W swojej rezolucji z dnia 19 stycznia 2016 r. zatytułowanej „W kierunku aktu o jednolitym rynku cyfrowym” Parlament Europejski przypominał państwom członkowskim o ich zobowiązaniu do pełnego wdrożenia rozwiązań zapewniających minimalną docelową przepustowość na poziomie co najmniej 30 Mb/s do 2020 r., podkreślał, że zasoby widma radiowego mają kluczowe znaczenie dla wewnętrznego rynku bezprzewodowych połączeń szerokopasmowych, jak również radiodyfuzyjnych i ma zasadnicze znaczenie dla przyszłej konkurencyjności Unii, a także wzywał do opracowania w pierwszej kolejności zharmonizowanych i wspierających konkurencję ram dotyczących przeznaczenia częstotliwości i skutecznego zarządzania widmem.*

- (6) Widmo **jest dobrem publicznym. Jest, w zakresie częstotliwości 470–790 MHz**, cennym dobrem dla opłacalnego wprowadzania sieci bezprzewodowych o powszechnym zasięgu, zarówno wewnątrz budynków jak i poza nimi. Widmo to jest obecnie wykorzystywane w całej Unii przez naziemną telewizję cyfrową (DTT) i bezprzewodowe urządzenia PMSE do transmisji sygnałów akustycznych. **Jest ono zatem niezbędnym warunkiem rozpowszechniania i dostępu do, treści kulturalnych, informacji i idei. Wspiera ono, równoległe do nowych form dystrybucji**, rozwój sektorów: medialnego, twórczego, kulturalnego **i badawczego**, które w ogromnej mierze uzależnione są od tego w bezprzewodowym dostarczaniu treści **użytkownikom końcowym**.
- (7) **Przydział zakresu częstotliwości pasma 700 MHz powinien zostać zorganizowany w sposób sprzyjający konkurencji i przeprowadzony w sposób, który nie zakłóca istniejącej konkurencji.**
- (8) W regionie 1, obejmującym Unię, regulamin radiokomunikacyjny Międzynarodowego Związku Telekomunikacyjnego przyjęty **w 2015 r.** podczas Światowej Konferencji Radiokomunikacyjnej zapewnia przeznaczenie zakresu częstotliwości pasma 700 MHz dla służby radiodifuzyjnej i służby ruchomej (z wyjątkiem ruchomej łączności lotniczej) na równych prawach pierwszej ważności. Zakres częstotliwości 470–694 MHz („poniżej pasma 700 MHz”) **pozostaje przeznaczony** wyłącznie dla służby radiodifuzyjnej na prawach pierwszej ważności, a dla użytkowania bezprzewodowych urządzeń PMSE do transmisji sygnałów akustycznych – na prawach drugiej ważności.

- (9) Gwałtowny wzrost ruchu w bezprzewodowych sieciach szerokopasmowych **oraz** **wzrastające gospodarcze, przemysłowe i społeczne znaczenie gospodarki cyfrowej sprawiają, że** zwiększenie pojemności sieci bezprzewodowych jest koniecznością. Widmo w paśmie częstotliwości 700 MHz oferuje nie tylko dodatkową przepustowość oraz powszechny zasięg, w szczególności na obszarach nieopłacalnych ekonomicznie, wiejskich, **górkich oraz wyspiarskich, a także innych** trudno dostępnych, **we wcześniej ustalonych krajowych obszarach priorytetowych, w tym wzdłuż głównych naziemnych szlaków transportowych oraz** do użytku w budynkach i w szerokim zakresie łączności automatycznej. W tym kontekście spójne **i skoordynowane** środki służące zapewnieniu w całej Unii zasięgu bezprzewodowego sygnału naziemnego o wysokiej jakości, bazujące na najlepszych praktykach krajowych w odniesieniu do obowiązków operatorów w ramach udzielonych im licencji, powinny zmierzać do osiągnięcia celu programu RSPP, który przewiduje, że wszyscy obywatele **w całej Unii** powinni do **2020 r.** uzyskać dostęp, **zarówno w budynkach, jak i poza nimi,** do **najszybszych** połączeń szerokopasmowych, o prędkości nie mniejszej niż 30 Mb/s, **a także powinien zmierzać do osiągnięcia ambitnej wizji społeczeństw gigabitowych w Unii.** Takie środki będą wspierać nowatorskie usługi cyfrowe, zapewniając długoterminowe korzyści społeczno-ekonomiczne.

(10) *Technologia 5G wywrze znaczny wpływ nie tylko na sektor cyfrowy, ale i na całą gospodarkę. Szczególnie na tle powolnego wdrażania technologii 4G i powiązanych z nią usług, pomyślnie uruchomienie 5G w Unii będzie miało kluczowe znaczenie dla rozwoju gospodarczego oraz dla konkurencyjności i produktywności gospodarki unijnej. Unia musi zatem przejąć inicjatywę poprzez zapewnienie odpowiednich zasobów widma wystarczających do udanego uruchomienia i rozwoju technologii 5G. Ponadto przy udzielaniu zezwoleń na wykorzystywanie zakresu częstotliwości pasma 700 MHz, państwa członkowskie powinny uwzględnić możliwość zapewnienia, by wirtualni operatorzy sieci komórkowej byli w stanie zwiększyć swój zasięg geograficzny. Na wniosek państwa członkowskiego Komisja powinna ułatwiać, tam gdzie jest to wykonalne organizację połączonych aukcji, przyczyniając się w ten sposób do tworzenia struktur paneuropejskich.*

- (11) Współkorzystanie z widma w danym wspólnym paśmie częstotliwości **na potrzeby** dwukierunkowych bezprzewodowych **rozległych** sieci szerokopasmowych (łącza „w górę” i „w dół”) i do celów jednokierunkowej radiodifuzji sygnału telewizyjnego lub bezprzewodowej transmisji sygnałów akustycznych przez urządzenia PMSE jest trudne technicznie, **gdy obszary ich zasięgu pokrywają się lub są położone blisko siebie**. Znaczyłoby to, że udostępnienie zakresu częstotliwości pasma 700 MHz do celów bezprzewodowych dwukierunkowych naziemnych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej odebrałoby część zasobów widma użytkownikom DTT i bezprzewodowych urządzeń PMSE do transmisji sygnałów akustycznych. Sektory DTT i PMSE wymagają zatem długoterminowej przewidywalności przepisów dotyczących dostępności wystarczających zasobów widma, tak by mogły one zapewnić stabilną realizację i rozwijanie takich usług, w szczególności dla odbiorców bezpłatnej telewizji, **przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego otoczenia inwestycyjnego, a także osiągnięcia celów krajowej i unijnej polityki audiowizualnej, takich jak spójność społeczna, pluralizm mediów i różnorodność kulturowa**. Możliwe jest, że konieczne będą odpowiednie środki na szczeblu unijnym i krajowym, aby zapewnić dodatkowe zasoby widma na potrzeby bezprzewodowych urządzeń PMSE do transmisji sygnałów akustycznych poza obecnym zakresem częstotliwości 470–790 MHz.

- (12) W sprawozdaniu przedłożonym Komisji, Pascal Lamy, przewodniczący grupy wysokiego szczebla ds. przyszłego stosowania zakresu ultra wysokiej częstotliwości (zwanej dalej „470-790 MHz”), zalecił udostępnienie do 2020 r (z tolerancją +/-2 lat) zakresu częstotliwości pasma 700 MHz do celów bezprzewodowych usług szerokopasmowych. Takie uwolnienie pomogłoby w osiągnięciu celu, którym jest długoterminowa przewidywalność regulacyjna dla DTT poprzez udostępnienie zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz w okresie do roku 2030, choć wymagałoby to przeprowadzenia przeglądu do roku 2025. ■
- (13) Z kolei opinia Grupa ds. Polityki Widma Radiowego w swojej opinii na temat długoterminowej strategii przyszłego zastosowania zakresu ultra wysokiej częstotliwości („470-790 MHz”) w Unii Europejskiej z dnia 19 lutego 2015 r. zaleciła, że przyjęcie skoordynowanego podejścia unijnego w celu faktycznego udostępnienia pasma 700 MHz do celów bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej do końca roku 2020, zauważając, że *. państwa członkowskie są w stanie podjąć, z należycie uzasadnionych powodów, decyzję o odroczeniu udostępnienia tego zakresu na okres maksymalnie dwóch lat.* Ponadto należy zapewnić do roku 2030 utrzymanie dostępności zakresu poniżej pasma 700 MHz do celów *świadczenia usług radiodifuzyjnych.*

- (14) *Niektóre* państwa członkowskie rozpoczęły już, albo nawet ukończyły proces krajowego wydawania zezwoleń dla zakresu częstotliwości pasma 700 MHz dla usług dwukierunkowej naziemnej bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej. Skoordynowana koncepcja jest niezbędna w odniesieniu do przyszłego wykorzystywania zakresu częstotliwości pasma **700** MHz, która zapewniłaby również przewidywalność regulacyjną, równoważyłaby różnice pomiędzy państwami członkowskimi z celami jednolitego rynku cyfrowego i wspierałaby *wiodącą europejską pozycję w odniesieniu do międzynarodowego rozwoju technologii*. W związku z tym państwa członkowskie powinny mieć obowiązek zmiany przeznaczenia zakresu częstotliwości pasma 700 MHz w odpowiednim terminie, z poszanowaniem prawa unijnego i krajowego.

(15) *Państwa członkowskie powinny mieć możliwość odroczenia, z należycie uzasadnionych powodów, dopuszczenia do korzystania z zakresu częstotliwości pasma 700 MHz na potrzeby systemów naziemnych umożliwiających dostarczanie bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej o maksymalnie dwa lata w stosunku do wspólnego unijnego terminu wyznaczonego na rok 2020. Przyczynami takiego odroczenia mogą być wyłącznie: nierozwiązane problemy dotyczące koordynacji transgranicznej, skutkujące szkodliwymi zakłóceniami; potrzeba zapewnienia i złożoność zapewnienia technicznej migracji dużej liczby ludności do zaawansowanych standardów nadawania; fakt, że koszty finansowe migracji przewyższające oczekiwane przychody wynikające z przyjętych procedur rozdysponowania zakresów częstotliwości, lub siła wyższa. Państwa członkowskie powinny podjąć wszelkie niezbędne kroki w celu minimalizacji szkodliwych zakłóceń w państwach członkowskich, których dotyczyłyby skutki takich zakłóceń. Jeżeli państwa członkowskie odraczają dopuszczenie do korzystania z pasma 700 MHz, informują o tym odpowiednio pozostałe państwa członkowskie i Komisję oraz ujmują wspomniane należycie uzasadnione względy w swoich krajowych planach działania. Takie państwa członkowskie oraz każde państwo członkowskie, którego dotyczą skutki tego odroczenia, powinny współpracować ze sobą, aby koordynować proces uwalniania zakresu częstotliwości pasma 700 MHz oraz ująć informacje o takiej koordynacji w swoich krajowych planach działania.*

- (16) Wykorzystanie zakresu częstotliwości pasma 700 MHz dla innych zastosowań w państwach trzecich, o ile jest zgodne z porozumieniami międzynarodowymi lub też odbywa się na terytoriach krajowych będących poza faktyczną kontrolą władz danego państwa członkowskiego, może ograniczać możliwości korzystania z zakresu **częstotliwości pasma 700 MHz** do celów naziemnych bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej w niektórych państwach członkowskich. W tych przypadkach nie byłoby możliwe spełnienie przez te państwa członkowskie wspólnego harmonogramu ustalonego na poziomie unijnym. Państwa członkowskie dotknięte tym problemem powinny podjąć wszelkie konieczne środki w celu zminimalizowania czasu trwania i zasięgu terytorialnego tych ograniczeń, a w razie konieczności wystąpić o pomoc Unii na podstawie art. 10 ust. 2 decyzji nr 243/2012/UE. Powinny one również powiadomić Komisję o wystąpieniu takich ograniczeń zgodnie z art. 6 ust. 2 i art. 7 decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady nr 676/2002/WE⁷; informacje takie powinny być publikowane zgodnie z art. 5 decyzji nr 676/2002/WE.
- (17) ***Niniejsza decyzja nie powinna naruszać środków podejmowanych na szczeblu krajowym, zgodnie z prawem unijnym, służących realizacji celów dotyczących interesów ogólnych, odnoszących się do prawa państw członkowskich do organizowania i wykorzystywania własnego widma do celów zachowania porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego oraz obronności.***

⁷ Decyzja nr 676/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie ram regulacyjnych dotyczących polityki spektrum radiowego we Wspólnocie Europejskiej (decyzja o spektrum radiowym) (Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 1).

- (18) Wykorzystanie zakresu częstotliwości pasma 700 MHz do celów naziemnych bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej powinno jak najszybciej zostać objęte elastycznym systemem zezwoleń. Powinno się przy tym uwzględnić możliwość obrotu prawami użytkowania widma i podnajmu tych praw przez ich właścicieli w kontekście stosowania przepisów art. 9, 9a i 9b dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/21/WE⁸, ***biorąc pod uwagę obowiązek wspierania skutecznej konkurencji bez zakłóceń na rynku wewnętrznym usług łączności elektronicznej zgodnie z art. 5 decyzji nr 243/2012/UE. Podczas przeprowadzania odpowiednich ocen przy licencjonowaniu korzystania z widma państwa członkowskie powinny uwzględnić okres obowiązywania licencji, plan biznesowy operatorów oraz jego wkład w osiąganie celów agendy cyfrowej oraz promowanie innowacyjnych usług cyfrowych i długoterminowe korzyści społeczno-gospodarcze.***

⁸ Dyrektywa 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa) (Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 33).

- (19) ***Istotne jest osiągnięcie długoterminowej przewidywalności regulacyjnej dla DTT w odniesieniu do dostępu do zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz, przy uwzględnieniu ustaleń Światowej Konferencji Radiokomunikacyjnej z 2015 r.*** Zgodnie z art. 9 i 9a dyrektywy 2002/21/WE państwa członkowskie powinny, gdy tylko to możliwe, stosować elastyczne podejście i mieć możliwość dopuszczenia wprowadzania alternatywnych zastosowań naziemnych bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej w zakresie częstotliwości poniżej pasma 700 MHz, odpowiednio do potrzeb krajowych w zakresie dystrybucji ***usług radiodfuzyjnych, w tym innowacyjnych inicjatyw zorientowanych na użytkowników. Takie alternatywne zastosowania powinny zagwarantować radiodfuzji jako głównemu użytkownikowi stały dostęp do zasobów widma, w zależności od potrzeb krajowych. W tym względzie państwa członkowskie powinny promować współpracę między nadawcami, operatorami sieci radiodfuzyjnych i operatorami łączności ruchomej, aby ułatwić konwergencję platform audiowizualnych i internetowych oraz wspólne wykorzystywanie widma.*** Zezwalając na korzystanie z █ zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz do celów naziemnych bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej, państwa członkowskie powinny zapewnić, by takie użytkowanie nie ***powodowało szkodliwych zakłóceń*** w cyfrowej naziemnej radiodfuzji w sąsiednich państwach członkowskich, zgodnie z porozumieniem zawartym na Regionalnej Konferencji Radiokomunikacyjnej w 2006 r.█.

- (20) Państwa członkowskie powinny przyjąć spójne krajowe plany działania ułatwiające wykorzystanie zakresu częstotliwości pasma 700 MHz do celów naziemnych bezprzewodowych usług szerokopasmowej łączności elektronicznej, a jednocześnie zapewnić ciągłość telewizyjnych usług nadawczych, które zwalniają ten zakres. Po przyjęciu takich narodowych planów działania państwa członkowskie powinny je udostępnić w przejrzysty sposób w ramach Unii. Narodowe plany powinny zawierać zakres działań i harmonogram zmian przeznaczenia częstotliwości, opis koniecznej modernizacji sieci i urządzeń użytkowników końcowych, współistnienia urządzeń radiowych i nieradiowych, obowiązujące i nowo wprowadzane systemy udzielania zezwoleń, *mechanizmy zapobiegające szkodliwym zakłóceniom użytkowników widma w pasmach sąsiednich* oraz informacje o możliwości uzyskania rekompensaty za koszty migracji w przypadku wystąpienia takich kosztów, w celu m.in. uniknięcia kosztów dla odbiorców końcowych *lub nadawców*. W przypadku państw, które pragną utrzymać DTT, w narodowych planach działania należy *rozważyć wariant* ułatwienia modernizacji urządzeń nadawczych w celu dostosowania ich do technologii bardziej efektywnie gospodarujących widmem, takich jak zaawansowane formaty wideo (np. HEVC) bądź technologii przesyłu sygnału (np. DVB-T2).

- (21) Zakres i mechanizm ewentualnej rekompensaty za przejście na nowy sposób użytkowania widma **■**, *w szczególności w odniesieniu do użytkowników końcowych*, należy przeanalizować w myśl obowiązujących przepisów krajowych, zgodnie z art. 14 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/20/WE⁹, zakres ten i mechanizm powinny być zgodne z art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, *aby np. ułatwić przejście na technologie efektywniej gospodarujące zasobami widma. Na wniosek państwa członkowskiego Komisja powinna mieć możliwość udzielenia państwom członkowskim wytycznych w celu ułatwienia przejścia na nowy sposób użytkowania widma.*
- (22) *Komisja powinna, we współpracy z państwami członkowskimi, składać sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie z postępów w wykorzystaniu zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz w celu zapewnienia efektywnego wykorzystania widma zgodnie z mającym zastosowanie prawem unijnymi. Komisja powinna uwzględniać społeczne, gospodarcze, kulturowe i międzynarodowe aspekty wykorzystywania zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz, dalszy rozwój technologiczny, zmiany w zachowaniu konsumentów i wymogi dotyczące łączności w celu wspierania wzrostu i innowacji w Unii.*
- (23) Ponieważ cel niniejszej decyzji, a mianowicie zapewnienie skoordynowanego *podejścia* do użytkowania zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii zgodnie ze wspólnymi celami, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez poszczególne państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może przyjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zapisaną w tym samym artykule zasadą proporcjonalności niniejsza decyzja nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

⁹ Dyrektywa 2002/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie zezwoleń na udostępnienie sieci i usług łączności elektronicznej (Dz.U. L 108 z 24.4.2002, s. 21).

Artykuł 1

1. Do dnia 30 czerwca 2020 r. państwa członkowskie dopuszczają do korzystania z zakresu częstotliwości 694–790 MHz („*pasmo 700 MHz*”) na potrzeby naziemnych systemów zdolnych do zapewniania usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej wyłącznie zgodnie ze zharmonizowanymi warunkami technicznymi ustanowionymi przez Komisję zgodnie z art. 4 decyzji nr 676/2002/WE.

Państwa członkowskie mogą jednak odroczyć dopuszczenie do korzystania z zakresu częstotliwości pasma 700 MHz na okres maksymalnie dwóch lat z należycie uzasadnionych powodów określonych w załączniku do niniejszej decyzji. W przypadku odroczenia, dane państwo członkowskie informuje o tym pozostałe państwa członkowskie i Komisję oraz uwzględnia te należycie uzasadnione powody w krajowym planie działania przyjętym zgodnie z art. 5 niniejszej decyzji. W celu dopuszczenia takiego wykorzystania, w razie konieczności państwa członkowskie przeprowadzą procedury wydawania zezwoleń lub wprowadzą zmiany w obowiązujących prawach do użytkowania określonego zakresu częstotliwości zgodnie z dyrektywą 2002/20/WE.

Państwo członkowskie, które odracza dopuszczenie do korzystania z zakresu częstotliwości pasma 700 MHz zgodnie z akapitem drugim oraz państwa członkowskie, których dotyczą skutki tego odroczenia, współpracują ze sobą, aby koordynować proces uwalniania zakresu częstotliwości pasma 700 MHz do celów usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej oraz podają informacje o takiej koordynacji w krajowych planach działania przyjętych zgodnie z art. 5.

2. Aby dopuścić do korzystania z zakresu częstotliwości pasma 700 MHz zgodnie z ust. 1, państwa członkowskie do dnia 31 grudnia 2017 r. zawrą wszelkie niezbędne umowy o transgranicznej koordynacji częstotliwości w Unii.
3. Państwa członkowskie nie są zobowiązane do przestrzegania przepisów ustanowionych w ust. 1 i 2 w odniesieniu do obszarów geograficznych, na których kwestia koordynacji z krajami trzecimi nie została rozstrzygnięta, pod warunkiem, że dokładają one wszelkich możliwych starań w celu zminimalizowania czasu trwania i zasięgu terytorialnego takich nierozstrzygniętych kwestii z zakresu koordynacji i zdają Komisji relację z wyników swoich działań do czasu rozstrzygnięcia kwestii związanych z koordynacją.

Akapit pierwszy ma zastosowanie do problemów z koordynacją widma w Republice Cypryjskiej wynikających z faktu, że rząd Cypru nie ma możliwości sprawowania faktycznej kontroli nad częścią terytorium państwa.

4. ***Niniejsza decyzja nie narusza uprawnień państw członkowskich do organizowania i wykorzystywania własnych zasobów widma do celów związanych z zachowaniem porządku publicznego, bezpieczeństwem publicznym oraz obronnością.***

Artykuł 2

Przyznając prawa użytkowania **zakresu częstotliwości pasma 700 MHz na potrzeby naziemnych systemów zdolnych do zapewniania usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej, państwa członkowskie dopuszczają przenoszenie lub dzierżawę tych praw zgodnie z otwartymi i przejrzystymi procedurami zgodnie z mającym zastosowanie prawem unijnym.**

Artykuł 3

- 1.** W przypadku gdy państwa członkowskie zezwalają na użytkowanie, **■** lub zmieniają istniejące prawa do użytkowania zakresu częstotliwości pasma 700 MHz, **uwzględniają one we właściwy sposób konieczność osiągnięcia docelowej prędkości oraz celów jakościowych określonych w art. 6 ust. 1 decyzji nr 243/2012/UE, w tym zasięgu, we wcześniej ustalonych krajowych obszarach priorytetowych, takich jak obszary wzdłuż głównych naziemnych szlaków transportowych, aby zastosowania bezprzewodowe i wiodąca pozycja Europy w dziedzinie nowych usług cyfrowych mogły skutecznie przyczynić się do wzrostu gospodarczego Unii.** Środki tego rodzaju mogą obejmować warunki ułatwiające dzielenie się infrastrukturą sieciową lub zasobami widma lub zachęcające do takiego dzielenia się, zgodnie z prawem unijnym.
- 2.** **W wykonaniu ust. 1** państwa członkowskie oceniają potrzebę dołączenia do praw użytkowania zakresu częstotliwości w paśmie 700 MHz warunków i, **w odpowiednich przypadkach, konsultują się w tym zakresie z właściwymi zainteresowanymi stronami.**

Artykuł 4

Państwa członkowskie zapewniają dostępność, **co najmniej do 2030 r.**, zakresu częstotliwości 470–694 („poniżej pasma 700 MHz”) do celów świadczenia naziemnego *usług radiodifuzyjnych*, w tym telewizji bezpłatnej, i na potrzeby bezprzewodowych urządzeń PMSE do transmisji sygnałów akustycznych, w zależności od potrzeb krajowych, **uwzględniając zasadę neutralności technologicznej**. Państwa członkowskie zapewniają, aby wszelkie inne użytkowanie zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz na ich terytorium **było zgodne z krajowymi potrzebami nadawczymi danego państwa członkowskiego** i nie powodowało szkodliwych zakłóceń naziemnych usług *radiodifuzyjnych* w sąsiednim państwie członkowskim ani **też nie powodowało powstawania żądań ochrony** przed wpływem takiego użytkowania. **Tego rodzaju użytkowanie nie ma wpływu na obowiązki** wynikające z porozumień międzynarodowych, takich jak umowy o transgranicznej koordynacji częstotliwości.

■

Artykuł 5

1. Państwa członkowskie ***jak najwcześniej, a w każdym razie nie później niż*** w dniu 30 czerwca ***2018 r.***, przyjmą i ogłoszą publicznie swoje krajowe plany i harmonogramy („krajowe plany działania”), ***w tym działania szczegółowe***, dotyczące spełnienia spoczywających na nich obowiązków z tytułu art. 1 i 4. ***Państwa członkowskie sporządzają te krajowe plany działania po konsultacji z wszystkimi zainteresowanymi stronami.***
2. W celu zapewnienia, aby wykorzystanie zakresu częstotliwości pasma ***700 MHz*** odbywało się zgodnie z art. 1 ust. 1, w odpowiednich przypadkach państwa członkowskie uwzględniają w swoich krajowych planach działania informacje dotyczące środków, ***w tym wszelkich środków wspierających***, łagodzących skutki zbliżającej się migracji dla ogółu obywateli i dla użytkowania bezprzewodowych urządzeń PMSE do transmisji sygnałów akustycznych oraz sprzyjających terminowemu udostępnieniu na rynku wewnętrznym interoperacyjnych urządzeń telewizyjnych sieci nadawczych i odbiorników.

Artykuł 6

W stosownych przypadkach i zgodnie z prawem unijnym państwa członkowskie zapewniają odpowiednią rekompensatę za bezpośrednie koszty migracji lub zmiany przeznaczenia zasobów widma, zwłaszcza koszty ponoszone przez użytkowników końcowych, w szybki i w przejrzysty sposób, między innymi, aby ułatwić przejście na technologie efektywniej wykorzystujące zasoby widma.

Na wniosek danego państwa członkowskiego Komisja może udzielać mu wskazówek dotyczących takiej rekompensaty, aby ułatwić przejście na nowe sposoby wykorzystywania widma.

Artykuł 7

Komisja we współpracy z państwami członkowskimi ■ składa sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie z postępów w wykorzystaniu zakresu częstotliwości poniżej pasma 700 MHz ***w celu zapewnienia efektywnego wykorzystania widma zgodnie z mającym zastosowanie prawem unijnym. Komisja uwzględnia*** społeczne, gospodarcze, kulturowe i ***międzynarodowe*** aspekty wykorzystywania zakresu częstotliwości poniżej pasma 700MHz, zgodnie z przepisami art. 1 i 4, ***dalszy rozwój technologiczny, zmiany w zachowaniu konsumentów, oraz wymogi dotyczące łączności w celu wspierania wzrostu i innowacji w Unii.***

Artykuł 8

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 9

Niniejsza decyzja jest skierowana do państw członkowskich.

Sporządzono w ...

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący

ZAŁĄCZNIK

Uzasadnione powody odroczenia dopuszczenia do korzystania z zakresu częstotliwości pasma 700 MHz na potrzeby naziemnych systemów zdolnych do zapewnienia usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej po dniu 30 czerwca 2020 r. (art. 1 ust. 1)

- 1) *nierozwiązane problemy dotyczące koordynacji transgranicznej skutkujące szkodliwymi zakłóceniami;*
 - 2) *potrzeba zapewnienia i złożoność zapewnienia migracji technologicznej dużej liczby ludności do zaawansowanych standardów nadawania;*
 - 3) *fakt, że koszty finansowe przejścia przewyższająby oczekiwane przychody z procedur przyznawania;*
 - 4) *siła wyższa.*
-