



Svet
Evropske unije

Bruselj, 21. maj 2021
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

OSNUTEK UTEMELJITVE SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi za sprejetje UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja.

– osnutek utemeljitve Sveta

I. UVOD

1. Komisija je 12. junija 2018 Svetu in Evropskemu parlamentu predložila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja¹.
2. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 17. oktobra 2018².
3. Evropski parlament je 16. aprila 2019 sprejel zakonodajno resolucijo o predlogu³ in tako zaključil prvo obravnavo.
4. Odbor stalnih predstavnikov je predsedstvu podelil delni mandat⁴ za začetek neformalnih pogajanj s Parlamentom, pri čemer so nekatere določbe zaradi njihove povezanosti s splošnimi razpravami o večletnem finančnem okviru ali njihove horizontalne narave ostale v oklepajih.
5. Po prvem političnem dialogu 26. novembra 2019 je predsedstvo doseglo skupno razumevanje⁵ s predstavniki Evropskega parlamenta. Nekateri elementi niso bili vključeni v pogajanja, saj je bilo stališče Sveta o tem lahko pripravljeno šele po zaključku pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.
6. Celoten mandat za pogajanja, ki upošteva sklepe Evropskega sveta o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 in sveženj za okrevanje, sprejet 21. julija 2020⁶, je Odbor stalnih predstavnikov potrdil 16. decembra 2020⁷.
7. Sozakonodajalca sta na drugem političnem dialogu 16. marca 2021 dosegla začasni dogovor o tej uredbi. Odbor stalnih predstavnikov je 31. marca 2021 potrdil končni kompromis, pripravljen na podlagi dialogov⁸.

¹ Dok. ST 10325/18.
² UL C 62, 15.2.2019, str. 67.
³ Dok. 8057/19.
⁴ Dok. 15513/1/18 REV 1.
⁵ Dok. 15010/19.
⁶ Dok. ST 10/20.
⁷ Dok. 13822/20.
⁸ Dok. 7266/21.

8. Odbor Evropskega parlamenta za notranji trg in varstvo potrošnikov (IMCO) je 14. aprila 2021 odobril besedilo. Predsednica odbora IMCO je nato 16. aprila 2021 predsedniku Odbora stalnih predstavnikov poslala pismo, v katerem je navedla, da bo na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.

II. CILJ

9. Predlog je del sektorskih predlogov, ki dopolnjujejo sveženj horizontalnih predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.
10. Cilj instrumenta je podpirati carinsko unijo in carinske organe pri zaščiti finančnih in gospodarskih interesov Unije in njenih držav članic, zagotavljati varnost in zaščito znotraj Unije ter ščititi Unijo pred nepravilno in nezakonito trgovino, hkrati pa olajševati zakonito poslovno dejavnost.
11. Njegov namen je prispevati k ustreznim in enakovrednim rezultatom carinskih kontrol z nakupom, vzdrževanjem in posodabljanjem opreme za carinske kontrole.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

A. Splošno

12. Evropski parlament in Svet sta opravila pogajanja, da bi na podlagi stališča Sveta v prvi obravnavi sklenila dogovor v drugi obravnavi, ki bi ga Parlament lahko odobril.
- Besedilo stališča Sveta v prvi obravnavi v celoti odraža kompromisni dogovor, ki sta ga dosegla sozakonodajalca.

B. Najpomembnejša vprašanja

13. V nadaljevanju so predstavljeni glavni elementi kompromisa, ki je bil dosežen z Evropskim parlamentom:
- dosežen je bil dogovor o trajanju instrumenta in Sklada za integrirano upravljanje meja, in sicer od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027;
 - finančna sredstva za izvajanje instrumenta za obdobje 2021–2027 bodo znašala 1 006 407 000 EUR v tekočih cenah;
 - cilji instrumenta so bili natančno določeni in podrobno razdelani;
 - ukrepi in stroški, upravičeni do financiranja, so bili podrobneje oblikovani;
 - instrument se bo izvajal v obliki delovnih programov, sprejetih z izvedbenimi akti;
 - merila in načini priprave delovnih programov so bili dodatno pojasnjeni;
 - zahteve glede poročanja so bile poostrene;
 - področje vmesnega ocenjevanja je bilo natančneje določeno;
 - uvedena je bila nova klavzula v zvezi z obveznostjo poročanja in razširitvijo v zvezi s prenosom pooblastila;
 - dosežen je bil dogovor o retroaktivni uporabi uredbe.

IV. ZAKLJUČEK

14. Stališče Sveta v celoti odraža kompromis, ki je bil ob pomoči Komisije dosežen v pogajanjih med Evropskim parlamentom in Svetom. Ta kompromis je potrjen s pismom, ki ga je predsednica odbora IMCO 16. aprila 2021 poslala predsedniku Odbora stalnih predstavnikov.
-