

Bruxelles, 21 mai 2021
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

PROIECT DE EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a
instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal
- Proiect de expunere de motive a Consiliului

I. INTRODUCERE

1. La 12 iunie 2018, Comisia a înaintat Consiliului și Parlamentului European o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire, ca parte a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, a instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal¹.
2. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul² la 17 octombrie 2018.
3. La 16 aprilie 2019, Parlamentul European și-a adoptat rezoluția legislativă referitoare la propunere³, încheindu-și astfel prima lectură.
4. Comitetul Reprezentanților Permanenți a acordat președinției un mandat parțial⁴ pentru a iniția negocieri informale cu Parlamentul, unele dispoziții rămânând între paranteze ca urmare a legăturii dintre acestea și discuțiile generale privind CFM sau a caracterului lor orizontal.
5. În urma primului trilog politic, care a avut loc la 26 noiembrie 2019, președinția a ajuns la o înțelegere comună⁵ cu reprezentanții Parlamentului European. Unele elemente nu au fost abordate în cadrul negocierilor, deoarece în cazul lor Consiliul își putea stabili poziția numai după finalizarea negocierilor cu privire la cadrul financiar multianual 2021-2027.
6. Mandatul complet de negociere, care ține seama de concluziile Consiliului European privind CFM 2021-2027 și pachetul de redresare adoptate la 21 iulie 2020⁶, a fost aprobat de Comitetul Reprezentanților Permanenți la 16 decembrie 2020⁷.

¹ Documentul ST 10325/18.

² JO C 62, 15.2.2019, p. 67.

³ Documentul 8057/19.

⁴ Documentul 15513/1/18 REV 1.

⁵ Documentul 15010/19.

⁶ Documentul ST 10/20.

⁷ Documentul 13822/20.

7. În cadrul celui de al doilea trilog politic din 16 martie 2021, colegiuitorii au ajuns la un acord provizoriu cu privire la acest regulament. La 31 martie 2021, Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat compromisul final rezultat în urma trilogurilor⁸.
8. La 14 aprilie 2021, Comisia IMCO a Parlamentului European a aprobat textul. Ulterior, la 16 aprilie 2021, președinta Comisiei IMCO a trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți, în care a indicat că va recomanda plenului să accepte poziția Consiliului fără amendamente, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști, în a doua lectură a Parlamentului.

II. OBIECTIV

9. Propunerea face parte din propunerile sectoriale care completează pachetul de propuneri orizontale privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027.
10. Instrumentul are ca obiectiv sprijinirea uniunii vamale și a autorităților vamale pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta securitatea și siguranța în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva practicilor comerciale neloiale și ilegale, facilitând în același timp activitățile comerciale legitime.
11. Scopul său este de a contribui la obținerea unor rezultate adecvate și echivalente ale controalelor vamale prin achiziționarea, întreținerea și modernizarea echipamentelor de control vamal.

⁸ Documentul 7266/21.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

A. Considerații generale

12. Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri cu scopul de a încheia un acord în a doua lectură pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului pe care Parlamentul ar putea să o aprobe ca atare. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiitori.

B. Principalele chestiuni

13. Principalele elemente ale compromisului la care s-a ajuns cu Parlamentul European sunt prezentate în cele ce urmează:
- s-a convenit asupra duratei instrumentului și a Fondului de gestionare integrată a frontierelor, de la 1 ianuarie 2021 până la 31 decembrie 2027;
 - pachetul financiar pentru implementarea instrumentului în perioada 2021-2027 se va ridica la 1 006 407 000 EUR în prețuri curente;
 - obiectivele instrumentului au fost specificate și detaliate;
 - acțiunile și costurile eligibile pentru finanțare au fost dezvoltate suplimentar;
 - instrumentul va fi pus în aplicare prin programe de lucru, adoptate prin acte de punere în aplicare;
 - criteriile și modalitățile de pregătire a programelor de lucru au fost clarificate suplimentar;
 - cerințele de raportare au fost consolidate;
 - domeniul de aplicare al evaluării intermediare a fost mai clar specificat;
 - a fost introdusă o nouă clauză referitoare la obligația de raportare în legătură cu delegarea de competențe și la prelungirea delegării de competențe;
 - s-a convenit aplicarea retroactivă a regulamentului.

IV. CONCLUZIE

14. Poziția Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitate de Comisie. Compromisul este confirmat de scrisoarea adresată de președinta Comisiei IMCO președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți la 16 aprilie 2021.
-