



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 21 mei 2021
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur
- Ontwerpmotivering van de Raad

I. INLEIDING

1. Op 12 juni 2018 heeft de Commissie bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur¹.
2. Op 17 oktober 2018 heeft het Europees Economisch en Sociaal Comité advies uitgebracht².
3. Op 16 april 2019 heeft het Europees Parlement zijn wetgevingsresolutie over het voorstel aangenomen³, waarmee de eerste lezing werd afgerond.
4. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft het voorzitterschap een partieel mandaat verleend⁴ voor informele onderhandelingen met het Parlement, waarbij enkele bepalingen tussen haken bleven staan omdat zij verbonden waren aan de algemene MFK-besprekingen, of wegens hun horizontaal karakter.
5. Na de eerste politieke dialoog, die plaatsvond op 26 november 2019, is het voorzitterschap gekomen tot een gemeenschappelijke lezing⁵ met de vertegenwoordigers van het Europees Parlement. Sommige elementen werden buiten de onderhandelingen gelaten, aangezien de Raad zijn standpunt ten aanzien van die elementen pas kon bepalen nadat de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader 2021-2027 waren afgerond.
6. Op 16 december 2020 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers het volledige onderhandelingsmandaat, waarin rekening wordt gehouden met de conclusies van de Europese Raad over het MFK 2021-2027 en het op 21 juli 2020 aangenomen herstellepakket⁶, goedgekeurd⁷.

¹ Doc. ST 10325/18.

² PB C 62 van 15.2.2019, blz. 67.

³ Doc. 8057/19.

⁴ Doc. 15513/1/18 REV 1.

⁵ Doc. 15010/19.

⁶ Doc. ST 10/20.

⁷ Doc. 13822/20.

7. Tijdens de tweede politieke dialoog, die plaatsvond op 16 maart 2021, hebben de twee wetgevers een voorlopig akkoord over deze verordening bereikt. Op 31 maart 2021 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers zijn goedkeuring gehecht aan het definitieve compromis dat uit de dialoogen is voortgekomen⁸.
8. Op 14 april 2021 heeft de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO) van het Europees Parlement haar goedkeuring gehecht aan de tekst. Vervolgens heeft de voorzitter van de commissie IMCO op 16 april 2021 de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers een brief toegezonden, waarin zij verklaart dat zij de plenaire vergadering zal aanbevelen het standpunt van de Raad, bijgewerkt door de juristen-vertalers, zonder amendementen in de tweede lezing van het Europees Parlement aan te nemen.

II. DOEL

9. Het voorstel maakt deel uit van de sectorale voorstellen ter aanvulling van het pakket horizontale voorstellen betreffende het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021 tot en met 2027 (het "MFK").
10. Het instrument heeft tot doel de douane-unie en de douaneautoriteiten te ondersteunen bij hun taak om de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten te beschermen, de beveiliging en veiligheid in de Unie te waarborgen, de Unie tegen oneerlijke en illegale handel te beschermen en de legitieme bedrijfsactiviteiten te ondersteunen.
11. Het streeft ernaar bij te dragen tot adequate douanecontroles met gelijkwaardige resultaten door het aankopen, onderhouden en moderniseren van douanecontroleapparatuur.

⁸ Doc. 7266/21.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

A. Algemeen

12. Het Europees Parlement en de Raad hebben onderhandelingen gevoerd met als doel een akkoord in tweede lezing te sluiten op basis van een standpunt van de Raad in eerste lezing dat het Parlement als zodanig zou kunnen goedkeuren. De tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing komt volledig overeen met het tussen de twee wetgevers bereikte compromis.

B. Essentiële punten

13. De belangrijkste elementen van het met het Europees Parlement bereikte compromis worden hieronder toegelicht:
- de looptijd van het instrument en van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, namelijk van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027, is overeengekomen;
 - de financiële middelen voor de uitvoering van het instrument voor de periode 2021 tot en met 2027 bedragen 1 006 407 000 EUR in lopende prijzen;
 - de doelstellingen van het instrument zijn bepaald en nader gespecificeerd;
 - de acties en de kosten die voor financiering in aanmerking komen, zijn nader uitgewerkt;
 - het instrument wordt uitgevoerd door middel van werkprogramma's die bij uitvoeringshandeling worden vastgesteld;
 - de criteria en de regeling met betrekking tot de voorbereiding van de werkprogramma's zijn verder verduidelijkt;
 - de rapportagevereisten zijn aangescherpt;
 - de reikwijdte van de tussentijdse evaluatie is nader gespecificeerd;
 - er is een nieuwe bepaling inzake de rapportageverplichting met betrekking tot de bevoegdheidsdelegatie en de verlenging van die delegatie toegevoegd;
 - de retroactieve toepassing van de verordening is overeengekomen.

IV. CONCLUSIE

14. Het standpunt van de Raad komt volledig overeen met het compromis dat het Europees Parlement en de Raad tijdens hun onderhandelingen met de hulp van de Commissie hebben bereikt. Dit compromis is bevestigd door de brief van 16 april 2021 van de voorzitter van de Commissie IMCO aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers.
-