



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. május 21.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

TERVEZET – A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogató eszközének az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

– Tervezet – A Tanács indokolása

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018. június 12-én benyújtotta a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogató eszközének az Integrált Határigazgatási Alap részeként történő létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot¹.
2. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. október 17-én fogadta el véleményét².
3. Az Európai Parlament 2019. április 16-án elfogadta a javaslatra vonatkozó jogalkotási állásfoglalását³, és ezzel lezárta az első olvasatát.
4. Az Állandó Képviselők Bizottsága részleges megbízást⁴ adott az elnökségnek, hogy annak alapján nem hivatalos tárgyalásokat kezdhessen a Parlamenttel; egyes rendelkezések zárójelben maradtak a többéves pénzügyi keretre vonatkozó általános megbeszélésekkel való kapcsolatuk, illetve horizontális jellegük miatt.
5. Az első, 2019. november 26-án tartott politikai háromoldalú egyeztetést követően az elnökség közös értelmezést⁵ alakított ki az Európai Parlament képviselőivel. Egyes részek nem képezték a tárgyalások részét, mivel ahhoz, hogy azokról a Tanács kialakíthassa álláspontját, előbb le kellett zárulniuk a 2021 és 2027 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalásoknak.
6. A teljes körű tárgyalási megbízást, amely figyelembe vette a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre és a helyreállítási csomagra vonatkozó, 2020. július 21-én elfogadott európai tanácsi következtetéseket⁶, 2020. december 16-án hagyta jóvá az Állandó Képviselők Bizottsága⁷.

¹ ST 10325/18.

² HL C 62., 2019.2.15., 67. o.

³ 8057/19.

⁴ 15513/1/18 REV 1.

⁵ 15010/19.

⁶ ST 10/20.

⁷ 13822/20.

7. A második, 2021. március 16-án tartott politikai háromoldalú egyeztetés alkalmával a társjogalkotók ideiglenes megállapodást értek el a szóban forgó rendeletről. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2021. március 31-én jóváhagyta a háromoldalú egyeztetések eredményeként létrejött végső kompromisszumot⁸.
8. Az Európai Parlament Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottsága (IMCO) 2021. április 14-én jóváhagyta a szöveget. Ezt követően, 2021. április 16-án az IMCO bizottság elnöke levelet küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének, amelyben jelezte, hogy azt fogja javasolni a plenáris ülésnek, hogy a Parlament második olvasata során – a jogász-nyelvész ellenőrzés függvényében – módosítás nélkül fogadják el a Tanács álláspontját.

II. CÉLKITŰZÉS

9. A javaslat azon ágazati javaslatok körébe tartozik, amelyek a 2021–2027-es többéves pénzügyi keretre vonatkozó horizontális javaslatok alkotta csomagot egészítik ki.
10. Az eszköz célkitűzése, hogy támogassa a vámuniót és a vámhatóságokat az Unió és tagállamai pénzügyi és gazdasági érdekeinek védelme, az Unió biztonságának és védelmének biztosítása, valamint az Uniónak a tisztességtelen és illegális kereskedelem elleni védelme érdekében, miközben megkönnyíti a törvényes üzleti tevékenység végzését.
11. Az eszköz továbbá azt a célkitűzést is szolgálni fogja, hogy vámellenőrzési berendezések beszerzése, karbantartása és korszerűsítése révén hozzájáruljon ahhoz, hogy a vámellenőrzések eredményei megfelelőek és egyenértékűek legyenek.

⁸ 7266/21.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A. Általános megjegyzések

12. Az Európai Parlament és a Tanács tárgyalásokat folytatott azzal a céllal, hogy a második olvasatban olyan megállapodás születhessen a Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja alapján, amelyet a Parlament módosítások nélkül jóvá tudna hagyni. A Tanács első olvasatban kialakított álláspontjának szövege teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között létrejött kompromisszumot.

B. Kulcskérdések

13. Az Európai Parlamenttel elért kompromisszum főbb elemeiként a tárgyaló felek:
- megállapodtak, hogy az eszköz és az Integrált Határigazgatási Alap a 2021. január 1. és 2027. december 31. közötti időszakra fog szólni,
 - úgy döntöttek, hogy az eszköznek a 2021–2027-es időszakban történő végrehajtására szánt pénzügyi keretösszeg folyó áron 1 006 407 000 EUR lesz,
 - pontosították és részletesebben kifejtették az eszköz célkitűzéseit,
 - tovább bővítették a támogatható intézkedések és költségek körét,
 - úgy döntöttek, hogy az eszközt végrehajtási jogi aktusok útján elfogadott munkaprogramok alapján fogják végrehajtani,
 - tovább pontosították a munkaprogramok kidolgozásának kritériumait és szabályait,
 - szigorították a jelentéstételi követelményeket,
 - tovább pontosították, hogy az időközi értékelésnek mire kell kiterjednie,
 - kiegészítették a szöveget egy új rendelkezéssel, amely jelentéstételi kötelezettséget állapít meg a felhatalmazásra vonatkozóan, valamint előírja a felhatalmazás meghosszabbodását,
 - megállapodtak, hogy a rendelet visszamenőlegesen kerül alkalmazásra.

IV. KONKLÚZIÓ

14. A Tanács álláspontja maradéktalanul tükrözi az Európai Parlament és a Tanács között a Bizottság közreműködésével lefolytatott tárgyalások során kialakult kompromisszumot. Ezt a kompromisszumot megerősíti az a levél is, amelyet az IMCO bizottság elnöke 2021. április 16-án küldött az Állandó Képviselők Bizottsága elnökének.
-