

Bruxelles, 21. svibnja 2021.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

NACRT OBRAZLOŽENJA VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi instrumenta za
financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru
Fonda za integrirano upravljanje granicama
– nacrt obrazloženja Vijeća

I. UVOD

1. Komisija je 12. lipnja 2018. Vijeću i Europskom parlamentu podnijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi instrumenta za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere u okviru Fonda za integrirano upravljanje granicama¹.
2. Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje 17. listopada 2018.²
3. Europski parlament 16. travnja 2019. usvojio je zakonodavnu rezoluciju o navedenom prijedlogu³, čime je zaključio svoje prvo čitanje.
4. Odbor stalnih predstavnika predsjedništvu je dao djelomični mandat⁴ za početak neformalnih pregovora s Parlamentom, a određene je odredbe zbog njihove povezanosti s općim raspravama o VFO-u ili njihove horizontalne prirode ostavio u zagradama.
5. Nakon prvog političkog trijaloga, održanog 26. studenoga 2019., predsjedništvo je s predstavnicima Europskog parlamenta postiglo zajedničko razumijevanje⁵. Neki su elementi ostavljeni izvan područja pregovora jer je Vijeću bio potreban dovršetak pregovora o višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. kako bi moglo utvrditi stajalište.
6. Odbor stalnih predstavnika 16. prosinca 2020.⁶ potvrdio je puni mandat za pregovore uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. i paketu za oporavak usvojene 21. srpnja 2020.⁷

¹ Dok. ST 10325/18.

² SL C 62, 15.2.2019., str. 67.

³ Dok. 8057/19.

⁴ Dok. 15513/1/18 REV 1.

⁵ Dok. 15010/19.

⁶ Dok. 13822/20.

⁷ Dok. ST 10/20.

7. U okviru drugog političkog trijaloga, održanog 16. ožujka 2021., suzakonodavci su postigli privremeni dogovor o toj uredbi. Odbor stalnih predstavnika 31. ožujka 2021. potvrdio je konačni kompromis koji je proizišao iz trijaloga⁸.
8. Odbor Europskog parlamenta za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO) odobrio je tekst 14. travnja 2021. Slijedom toga, predsjednica odbora IMCO 16. travnja 2021. poslala je pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem navodi da će plenarnom sazivu Parlamenta preporučiti da u drugom čitanju prihvati stajalište Vijeća bez amandmana, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.

II. CILJ

9. Navedeni prijedlog dio je sektorskih prijedloga kojima se dopunjuje paket horizontalnih prijedloga o višegodišnjem financijskom okviru (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.
10. Cilj je instrumenta potpora carinskoj uniji i carinskim tijelima u zaštiti financijskih i gospodarskih interesa Unije i država članica, pružanje sigurnosti i zaštite unutar Unije te zaštita Unije od nepoštene i nezakonite trgovine, uz istodobno olakšavanje zakonitih poslovnih aktivnosti.
11. Instrumentom se želi doprinijeti odgovarajućim i jednakovrijednim rezultatima carinskih provjera transparentnom nabavom, održavanjem i poboljšavanjem opreme za carinske provjere.

⁸ Dok. 7266/21.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

A. Općenito

12. Europski parlament i Vijeće vodili su pregovore s ciljem postizanja dogovora u drugom čitanju na temelju stajališta Vijeća u prvom čitanju koje je Parlament mogao prihvatiti kao takvo. Tekst stajališta Vijeća u prvom čitanju u potpunosti odražava kompromis postignut između suzakonodavaca.

B. Ključna pitanja

13. Glavni elementi kompromisa postignutog s Europskim parlamentom sljedeći su:
- dogovoreno je trajanje instrumenta i Fonda za integrirano upravljanje granicama od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027.;
 - financijska omotnica za provedbu instrumenta za razdoblje 2021. – 2027. iznosi 1 006 407 000 EUR u tekućim cijenama;
 - ciljevi instrumenta utvrđeni su i dodatno razrađeni;
 - djelovanja i troškovi prihvatljivi za financiranje dodatno su razvijeni;
 - instrument će se provoditi prema programima rada koji su doneseni provedbenim aktima;
 - dodatno su pojašnjeni kriteriji i načini pripreme programâ rada;
 - pojačani su zahtjevi za izvješćivanje;
 - područje primjene međuevaluacije dodatno je utvrđeno;
 - uvedena je nova klauzula o obvezi izvješćivanja i produljenju u pogledu delegiranja ovlasti;
 - dogovorena je retroaktivna primjena Uredbe.

IV. ZAKLJUČAK

14. Stajalište Vijeća u cijelosti odražava kompromis postignut tijekom pregovora između Europskog parlamenta i Vijeća uz pomoć Komisije. Ovaj kompromis potvrđen je pismom predsjednice odbora IMCO upućenim predsjedniku Odbora stalnih predstavnika 16. travnja 2021.
-