



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. toukokuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

EHDOTUS NEUVOSTON PERUSTELUIKSI

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamisesta yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston osaksi
– Ehdotus neuvoston perusteluiksi

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 12. kesäkuuta 2018 neuvostolle ja Euroopan parlamentille ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamisesta yhdenmetyt rajaturvallisuuden rahaston osaksi¹.
2. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018².
3. Euroopan parlamentti hyväksyi 16. huhtikuuta 2019 lainsäädäntöpäätöslauselman ehdotuksesta³ ja saattoi siten päätökseen ensimmäisen käsittelynsä.
4. Pysyvien edustajien komitea antoi puheenjohtajavaltiolle osittaisen valtuutuksen⁴ aloittaa epäviralliset neuvottelut parlamentin kanssa. Jotkin säännökset olivat edelleen hidasuлкеissa, koska ne liittyivät monivuotisesta rahoituskehuksesta käytävään yleiskeskusteluun tai olivat luonteeltaan horisontaalisia.
5. Puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentin edustajat pääsivät yhteisymmärrykseen⁵ 26. marraskuuta 2019 pidetyn ensimmäisen poliittisen kolmikantakokouksen jälkeen. Jotkin osat jätettiin neuvottelujen ulkopuolelle, koska ne edellyttävät, että monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevat neuvottelut saadaan päätökseen ennen kuin neuvosto voi vahvistaa kantansa.
6. Pysyvien edustajien komitea⁶ hyväksyi 16. joulukuuta 2020 täyden neuvotteluvalltuutuksen, jossa otettiin huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät monivuotisesta rahoituskehuksesta vuosille 2021–2027 sekä elpymispaketista, joka hyväksyttiin 21. heinäkuuta 2020⁷.
7. Toisessa poliittisessa kolmikantakokouksessa 16. maaliskuuta 2021 lainsäädäntövallan käyttäjät pääsivät alustavaan sopimukseen tästä asetuksesta. Pysyvien edustajien

¹ Asiak. ST 10325/18.

² EUVL C 62, 15.2.2019, s. 67.

³ Asiak. 8057/19.

⁴ Asiak. 15513/1/18 REV 1.

⁵ Asiak. 15010/19.

⁶ Asiak. 13822/20.

⁷ Asiak. ST 10/20.

komitea hyväksyi 31. maaliskuuta 2021 kolmikantaneuvotteluissa aikaan saadun lopullisen kompromissin⁸.

8. Euroopan parlamentin sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta hyväksyi tekstin 14. huhtikuuta 2021. Tämän jälkeen sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan puheenjohtaja lähetti 16. huhtikuuta 2021 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa hän ilmaisi, että lingvistijuristien viimeisteltyä tekstin hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä.

II TAVOITE

9. Ehdotus on osa alakohtaisia ehdotuksia, joilla täydennetään vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen horisontaalisten ehdotusten pakettia.
10. Välineen tavoitteena on tukea tulliliittoa ja tulliviranomaisia, jotta voidaan suojata unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, varmistaa turvallisuus ja vaarattomuus unionissa sekä suojata unionia hyvän kauppataidan vastaiselta ja laittomalta kaupalta ja samalla helpottaa laillista liiketoimintaa.
11. Sen tavoitteena on edistää tuloksiltaan riittäviä ja samantasoisia tullitarkastuksia ostamalla, ylläpitämällä ja päivittämällä tullitarkastuslaitteita.

⁸ Asiak. 7266/21.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYYSI

A. Yleistä

12. Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat neuvotelleet päästäkseen sopimukseen toisessa käsittelyssä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan perusteella, jonka parlamentti voisi hyväksyä sellaisenaan. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu täysin huomioon lainsäätäjien välillä aikaan saatu kompromissi.

B. Keskeiset kysymykset

13. Euroopan parlamentin kanssa aikaansaadun kompromissin tärkeimmät osatekijät ovat seuraavat:
- välineen ja yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston kestosta 1. tammikuuta 2021 ja 31. joulukuuta 2027 väliseksi ajaksi on sovittu;
 - välineen toteuttamiseen varatut rahoituspuitteet vuosiksi 2021–2027 ovat 1 006 407 000 euroa käypinä hintoina;
 - välineen tavoitteet on määriteltä ja niitä on tarkennettu;
 - toimia ja kustannuksia, joille voidaan myöntää rahoitusta, on täsmennetty;
 - väline pannaan täytäntöön työohjelmilla, jotka hyväksytään täytäntöönpanosäädöksillä;
 - työohjelmien laatimista koskevia kriteereitä ja yksityiskohtaisia sääntöjä on edelleen selvennetty;
 - raportointivaatimuksia on vahvistettu;
 - väliarvioinnin laajuutta on edelleen tarkennettu;
 - on lisätty uusi lauseke, joka koskee raportointivelvollisuutta ja päätösvallan siirtoa;
 - asetuksen taannehtivasta soveltamisesta on sovittu.

IV PÄÄTELMÄ

14. Neuvoston kannassa on otettu täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi. Tämä kompromissi vahvistetaan kirjeellä, jonka sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan puheenjohtaja lähetti 16. huhtikuuta 2021 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle.
-