



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 21. mai 2021
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

NÕUKOGU PÕHJENDUSTE KAVAND

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana tollikontrolliseadmete rahastu
– Nõukogu põhjenduste kavand

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 12. juunil 2018 nõukogule ja Euroopa Parlamendile järgmise ettepaneku: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend¹.
2. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 17. oktoobril 2018².
3. Euroopa Parlament võttis 16. aprillil 2019 vastu ettepanekut käsitleva seadusandliku resolutsiooni³ ja viis seega lõpule oma esimese lugemise.
4. Alaliste esindajate komitee andis eesistujariigile osalised volitused⁴ alustada parlamendiga mitteametlikke läbirääkimisi, kusjuures mõned sätted jäid nurksulgudesse, kuna need on seotud üldise mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate aruteludega või on horisontaalsed.
5. Eesistujariik jõudis 26. novembril 2019 toimunud esimesel poliitilisel kolmepoolsel kohtumisel Euroopa Parlamendi esindajatega ühisele arusaamisele⁵. Mõned elemendid jäeti läbirääkimistest välja, sest nõukogu seisukoha kindlaksmääramiseks tuli enne viia lõpule läbirääkimised mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) üle.
6. Alaliste esindajate komitee kinnitas 16. detsembril 2020 läbirääkimisteks antud täielikud volitused,⁶ võttes arvesse 21. juulil 2020 vastu võetud Euroopa Ülemkogu järeldusi mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) ja taastepaketi kohta⁷.

¹ Dok ST 10325/18.

² ELT C 62, 15.2.2019, lk 67.

³ Dok 8057/19.

⁴ Dok 15513/1/18 REV 1.

⁵ Dok 15010/19.

⁶ Dok 13822/20.

⁷ Dok ST 10/20.

7. 16. märtsil 2021 toimunud teisel poliitilisel kolmepoolsel kohtumisel jõudsid kaasseadusandjad kõnealuse määruse suhtes esialgsele kokkuleppele. Alaliste esindajate komitee kinnitas 31. märtsil 2021 kolmepoolsete läbirääkimiste tulemusel saavutatud lõpliku kompromissi⁸.
8. Euroopa Parlamendi siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon kiitis teksti heaks 14. aprillil 2021. Seejärel saatis siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees 16. aprillil 2021 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles märkis, et ta soovib täiskogul nõukogu seisukoha pärast õiguskeelelist kontrolli parlamendi teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita.

II. EESMÄRK

9. Ettepanek on osa valdkondlikest ettepanekutest, millega täiendatakse mitmeaastast finantsraamistikku (2021–2027) käsitlevate horisontaalsete ettepanekute paketti.
10. Rahastamisvahendi eesmärk on toetada tolliliitu ja tolliasutusi, kaitsta liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve, tagada julgeolek ja turvalisus liidus ning kaitsta liitu ebaausa ja illegaalse kaubanduse eest, hõlbustades samal ajal seaduslikku ettevõtlust.
11. Rahastamisvahend aitab tollikontrolli seadmete ostmise, hooldamise ja ajakohastamise kaudu tagada, et tollikontrolli tegemisel saadakse asjakohaseid ja samaväärseid tulemusi.

⁸ Dok 7266/21.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

A. Üldine taust

12. Euroopa Parlament ja nõukogu pidasid läbirääkimisi eesmärgiga saavutada kokkulepe teisel lugemisel, võttes aluseks nõukogu esimese lugemise seisukoha, mille parlament võiks ilma muudatusteta heaks kiita. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab täielikult kaasseadusandjate vahel saavutatud kompromissi.

B. Põhiküsimused

13. Euroopa Parlamendiga saavutatud kompromissi põhielemendid on järgmised:
- lepiti kokku, et rahastamisvahend ja integreeritud piirihalduse fond kehtivad 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027;
 - rahastamisvahendi rakendamise rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on 1 006 407 000 eurot jooksevhindades;
 - rahastamisvahendi eesmärgid on täpsustatud ja edasi arendatud;
 - meetmeid ja rahastamiskõlblikke kulusid on veelgi täpsustatud;
 - rahastamisvahendit rakendatakse tööprogrammidega, mis on vastu võetud rakendusaktidega;
 - tööprogrammide koostamise kriteeriume ja korda on veelgi täpsustatud;
 - aruandlusnõudeid on karmistatud;
 - vahehindamise ulatust on veelgi täpsustatud;
 - lisatud on uus säte, mis käsitleb aruandluskohustust ja volituste delegeerimise pikendamist;
 - lepiti kokku määruse tagasiulatuvas kohaldamises.

IV. KOKKUVÕTE

14. Nõukogu seisukoht kajastab täielikult kompromissi, mis saavutati komisjoni toetusel toimunud läbirääkimistel Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel. Sisetur- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees kinnitas käesoleva kompromissi alaliste esindajate komitee eesistujale 16. aprillil 2021 saadetud kirjas.
-