



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Μαΐου 2021
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

ΣΧΕΔΙΟ ΣΚΕΠΤΙΚΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση εν όψει της έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων
– Σχέδιο σκεπτικού του Συμβουλίου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 12 Ιουνίου 2018 η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων¹.
2. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της πρότασης στις 17 Οκτωβρίου 2018².
3. Στις 16 Απριλίου 2019 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε νομοθετικό ψήφισμα σχετικά με την πρόταση³, ολοκληρώνοντας έτσι την πρώτη του ανάγνωση.
4. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων έδωσε στην Προεδρία μερική εντολή⁴ να ξεκινήσει άτυπες διαπραγματεύσεις με το Κοινοβούλιο, με ορισμένες διατάξεις να παραμένουν εντός αγκυλών λόγω της σύνδεσής τους με τις γενικές συζητήσεις για το ΠΔΠ ή του οριζόντιου χαρακτήρα τους.
5. Σε συνέχεια του πρώτου πολιτικού τριμερούς διαλόγου, που πραγματοποιήθηκε στις 26 Νοεμβρίου 2019, η Προεδρία κατέληξε σε κοινή αντίληψη⁵ με τους εκπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Ορισμένα στοιχεία έμειναν εκτός του πεδίου των διαπραγματεύσεων, καθώς απαιτούσαν την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027, προκειμένου το Συμβούλιο να μπορέσει να καθορίσει τη θέση του.
6. Στις 16 Δεκεμβρίου 2020⁶ η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε την πλήρη εντολή για διαπραγματεύσεις που λαμβάνει υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για το ΠΔΠ 2021-2027 και τη δέσμη μέτρων για την ανάκαμψη που εγκρίθηκε στις 21 Ιουλίου 2020⁷.

¹ Έγγρ. ST 10325/18.

² EE C 62 της 15.2.2019, σ. 67.

³ Έγγρ. 8057/19.

⁴ Έγγρ. 15513/1/18 REV 1.

⁵ Έγγρ. 15010/19.

⁶ Έγγρ. 13822/20.

⁷ Έγγρ. ST 10/20.

7. Κατά τον δεύτερο πολιτικό τριμερή διάλογο στις 16 Μαρτίου 2021, επιτεύχθηκε προσωρινή συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών επί του κανονισμού. Στις 31 Μαρτίου 2021 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε τον τελικό συμβιβασμό που προέκυψε από τους τριμερείς διαλόγους⁸.
8. Στις 14 Απριλίου 2021 η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ενέκρινε το κείμενο. Ακολούθως, στις 16 Απριλίου 2021 η πρόεδρος της Επιτροπής IMCO απέστειλε επιστολή στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων, στην οποία ανέφερε ότι θα εισηγηθεί στην ολομέλεια να κάνει δεκτή τη θέση του Συμβουλίου χωρίς τροπολογίες, με την επιφύλαξη της επαλήθευσης από τους γλωσσομαθείς νομικούς, κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου.

II. ΣΤΟΧΟΣ

9. Η πρόταση αποτελεί μέρος των τομεακών προτάσεων που συμπληρώνουν τη δέσμη οριζόντιων προτάσεων για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για τα έτη 2021 έως 2027.
10. Στόχος του μέσου είναι η στήριξη της τελωνειακής ένωσης και των τελωνειακών αρχών για την προστασία των δημοσιονομικών και οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και των κρατών μελών της, τη διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας στο εσωτερικό της Ένωσης και την προστασία της Ένωσης από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο, διευκολύνοντας παράλληλα τη νόμιμη επιχειρηματική δραστηριότητα.
11. Επιδιώκεται η συμβολή του μέσου στην επίτευξη επαρκών και ισοδύναμων αποτελεσμάτων των τελωνειακών ελέγχων μέσω της αγοράς, της συντήρησης και της αναβάθμισης του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.

⁸ Έγγρ. 7266/21.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

A. Γενικά

12. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διεξήγαγαν διαπραγματεύσεις με σκοπό να καταλήξουν σε συμφωνία σε δεύτερη ανάγνωση βάσει της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, την οποία το Κοινοβούλιο θα μπορούσε να εγκρίνει χωρίς αλλαγές. Το κείμενο της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε μεταξύ των συννομοθετών.

B. Βασικά θέματα

13. Τα κύρια στοιχεία του συμβιβασμού που επιτεύχθηκε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο περιγράφονται κατωτέρω:
- συμφωνήθηκε η διάρκεια του μέσου και του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027·
 - το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την υλοποίηση του μέσου για το διάστημα 2021 – 2027 ανέρχεται σε 1 006 407 000 ευρώ σε τρέχουσες τιμές·
 - προσδιορίστηκαν και αναλύθηκαν περαιτέρω οι στόχοι του μέσου·
 - αναπτύχθηκαν περαιτέρω οι δράσεις και οι δαπάνες που είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση·
 - το μέσο θα υλοποιηθεί μέσω προγραμμάτων εργασίας που θα εγκριθούν με εκτελεστικές πράξεις·
 - αποφηνίστηκαν περαιτέρω τα κριτήρια και οι λεπτομέρειες σχετικά με την προετοιμασία των προγραμμάτων εργασίας·
 - ενισχύθηκαν οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων·
 - προσδιορίστηκε περαιτέρω το πεδίο εφαρμογής της ενδιάμεσης αξιολόγησης·
 - εισήχθη νέα ρήτρα σχετικά με την υποχρέωση υποβολής εκθέσεων και την παράταση της εξουσιοδότησης·
 - συμφωνήθηκε η αναδρομική εφαρμογή του κανονισμού.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

14. Η θέση του Συμβουλίου αποτυπώνει πλήρως τον συμβιβασμό που επιτεύχθηκε στις διαπραγματεύσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, με τη συνδρομή της Επιτροπής. Η εν λόγω συμβιβαστική λύση επιβεβαιώθηκε με την επιστολή που απηύθυνε η πρόεδρος της Επιτροπής IMCO στον πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 16 Απριλίου 2021.
-