

Brusel 21. května 2021
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0258(COD)

7234/21
ADD 1

UD 111
ENFOCUSTOM 43
MI 216
COMER 31
TRANS 184
ECOFIN 295
CADREFIN 156
CODEC 466

NÁVRH ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou
správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní
kontroly
– návrh odůvodnění Rady

I. ÚVOD

1. Dne 12. června 2018 Komise předložila Radě a Evropskému parlamentu návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly¹.
2. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal své stanovisko dne 17. října 2018².
3. Dne 16. dubna 2019 přijal Evropský parlament legislativní usnesení o návrhu³, a završil tak své první čtení.
4. Výbor stálých zástupců udělil předsednictví částečný mandát⁴ k zahájení neformálních jednání s Parlamentem, přičemž některá ustanovení zůstala uvedena v závorkách vzhledem k jejich spojitosti s celkovými jednáními o víceletém finančním rámci a k jejich horizontální povaze.
5. V návaznosti na první politický trialog, který se konal dne 26. listopadu 2019, dosáhlo předsednictví společného pohledu⁵ se zástupci Evropského parlamentu. Některé prvky byly ponechány mimo rámec jednání, neboť k tomu, aby Rada mohla stanovit svůj postoj, vyžadovaly tyto prvky dokončení jednání o víceletém finančním rámci na období 2021–2027.
6. Úplný mandát pro jednání zohledňující závěry Evropské rady o VFR na období 2021–2027 a soubor opatření na podporu oživení přijaté dne 21. července 2020 potvrdil⁶ Výbor stálých zástupců dne 16. prosince 2020⁷.
7. Během druhého politického dialogu konaného dne 16. března 2021 dosáhli o tomto nařízení spolunormotvůrci předběžné dohody. Dne 31. března 2021 potvrdil Výbor stálých zástupců konečné kompromisní znění, které bylo výsledkem dialogu⁸.

¹ Dokument ST 10325/18.

² Úř. věst. C 62, 15.2.2019, s. 67.

³ Dokument 8057/19.

⁴ Dokument 15513/1/18 REV 1.

⁵ Dokument 15010/19.

⁶ Dokument ST 10/20.

⁷ Dokument 13822/20.

⁸ Dokument 7266/21.

8. Dne 14. dubna 2021 potvrdil toto znění Výbor Evropského parlamentu pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO). Následně dne 16. dubna 2021 zaslala předsedkyně výboru IMCO předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedla, že doporučí plenárnímu zasedání, aby přijalo postoj Rady ve druhém čtení Parlamentu beze změn, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů.

II. CÍL

9. Návrh je součástí odvětvových návrhů, které doplňují balíček horizontálních návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027.
10. Obecným cílem nástroje je podporovat celní unii a celní orgány při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, zajišťovat bezpečnost a ochranu v rámci Unie, chránit Unii před nekalým a nezákonným obchodem a současně usnadňovat zákonnou obchodní činnost.
11. Jeho cílem je přispívat k odpovídajícím a rovnocenným výsledkům celních kontrol prostřednictvím nákupu, údržby a modernizace vybavení pro celní kontroly.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecné souvislosti

12. Evropský parlament a Rada vedly jednání s cílem uzavřít dohodu ve druhém čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.

B. Klíčové otázky

13. Hlavní body kompromisu dosaženého s Evropským parlamentem jsou tyto:
- byla dohodnuta doba trvání nástroje a Fondu pro integrovanou správu hranic od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027;
 - finanční krytí pro provádění nástroje na období 2021–2027 činí 1 006 407 000 EUR v běžných cenách;
 - byly upřesněny a dále rozpracovány cíle tohoto nástroje;
 - byla dále rozpracována opatření a náklady způsobitelné pro financování;
 - nástroj bude prováděn prostřednictvím pracovních programů přijímaných prováděcími akty;
 - byla podrobněji upřesněna kritéria a způsoby týkající se přípravy pracovních programů;
 - byly zpřísněny požadavky na podávání zpráv;
 - byl upřesněn rozsah průběžného hodnocení;
 - bylo zavedeno nové ustanovení týkající se povinnosti podávat zprávy a rozšíření, pokud jde o přenesení pravomoci;
 - bylo dohodnuto zpětné uplatňování nařízení.

IV. ZÁVĚR

14. Postoj Rady plně odráží kompromis, jehož bylo za pomoci Komise dosaženo během jednání mezi Evropským parlamentem a Radou. Tento kompromis je potvrzen dopisem, který předsedkyně Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů zaslala dne 16. dubna 2021 předsedovi Výboru stálých zástupců.
-