



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. maaliskuuta 2022
(OR. en)

7226/22

Toimielinten välinen asia:
2021/0214(COD)

ECOFIN 229
ENV 232
CLIMA 113
UD 57
FISC 74

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtetäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi
hiilirajamekanismin perustamisesta
– *Yleisnäkemys*

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä asetusehdotus siinä muodossa kuin se on Ecofin-neuvostossa
15. maaliskuuta 2022 käytyjen keskustelujen jälkeen.

EHDOTUS:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

hiilirajamekanismin perustamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksiköstä,

sekä katsovat seuraavaa:

¹ EUVL C, , s. . [julkaisutoimisto lisää lausunnon numeron]

² EUVL C, , s. . [julkaisutoimisto lisää lausunnon numeron]

- (1) Komissio esitteli tiedonannossa "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma"³ uuden kasvustrategian, jonka tavoitteena on tehdä unionista oikeudenmukainen ja vauras yhteiskunta, jonka talous on moderni, resurssitehokas ja kilpailukykyinen ja jossa kasvihuonekaasujen nettopäästöistä (päästöt poistumien vähentämisen jälkeen) pyritään eroon vuoteen 2050 mennessä ja talouskasvuun pyritään lisäämättä resurssien käyttöä. Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteena on myös suojella, hoitaa ja lisätä EU:n luonnonpääomaa sekä suojella kansalaisten terveyttä ja hyvinvointia ympäristöön liittyviltä riskeiltä ja vaikutuksilta. Tämän muutoksen on oltava samalla oikeudenmukainen ja osallistava niin, että ketään ei jätetä jälkeen. Komissio ilmoitti myös EU:n toimintasuunnitelmassaan "Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta"⁴ edistävänsä merkityksellisiä välineitä ja kannustimia, joilla voidaan parantaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 191 artiklan 2 kohdassa vahvistetun saastuttaja maksaa -periaatteen täytäntöönpanoa ja siten lopettaa "maksuton saastuttaminen" kokonaan hiilen käytöstä luopumisen ja saasteettomuustavoitteen välisten synergiavaikutusten maksimoimiseksi.
- (2) Ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien puitesopimuksen, jäljempänä 'UNFCCC', nojalla joulukuussa 2015 hyväksytty Pariisin sopimus⁵ tuli voimaan marraskuussa 2016. Pariisin sopimuksen osapuolet sopivat sopimuksen 2 artiklassa pitävänsä maapallon keskilämpötilan nousun selvästi alle kahdessa celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna ja jatkavansa toimia nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna.
- (3) Ilmatoon ja muihin ympäristöön liittyviin haasteisiin vastaaminen ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttaminen ovat Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ytimessä. Euroopan vihreän kehityksen ohjelman arvo on vain kasvanut, kun otetaan huomioon covid-19-pandemian erittäin vakavat vaikutukset unionin kansalaisten terveyteen ja taloudelliseen hyvinvointiin.

³ Komission 11 päivänä joulukuuta 2019 antama tiedonanto "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma" (COM(2019) 640 final).

⁴ Komission 12 päivänä toukokuuta 2021 antama tiedonanto "Terve maapallo kaikille" (COM(2021) 400).

⁵ EUVL L 282, 19.10.2016, s.4.

- (4) Unioni on sitoutunut vähentämään koko talouden laajuisesti kasvihuonekaasupäästöjään vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasoon verrattuna, kuten UNFCCC:lle Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden puolesta toimitetussa Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden päivitetystä kansallisesti määritellyssä panoksessa todetaan⁶.
- (5) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2021/1119⁷ vahvistetaan lainsäädännöllinen tavoite saavuttaa koko talouden ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä. Mainitussa asetuksessa vahvistetaan myös unionin sitova sitoumus vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasoon verrattuna.
- (6) Hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin (IPCC) erityisraportti vaikutuksista, joita aiheutuu maapallon lämpötilan noususta 1,5 celsiusasteella esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna, ja niihin liittyvistä maailmanlaajuisista kasvihuonekaasupäästöjen kehityspoluista⁸ tarjoaa vahvan tieteellisen perustan ilmastomuutoksen torjumiselle ja osoittaa, että ilmastotoimia on tehostettava. Raportissa vahvistetaan, että äärimmäisten sääilmiöiden todennäköisyyden vähentämiseksi kasvihuonekaasupäästöjä on vähennettävä kiireellisesti ja että ilmastomuutosta on rajoitettava niin, että maapallon lämpötilan nousu pidetään alle 1,5 celsiusasteessa. Ilmastomuutoksen luonnontieteellistä perustaa käsittelevän työryhmän I IPCC:n kuudenteen arviointiraporttiin antamassa panoksessa⁹ muistutetaan, että ilmastomuutos vaikuttaa jo kaikkiin maapallon alueisiin, ja viitataan ilmastomuutosten lisääntymiseen tulevana vuosikymmeninä kaikilla alueilla. Raportissa korostetaan, että ellei kasvihuonekaasupäästöjä vähennetä välittömästi, nopeasti ja laajamittaisesti, ilmaston lämpenemisen rajoittaminen 1,5 celsiusasteeseen tai edes 2 celsiusasteeseen ei ole mahdollista.

⁶ Euroopan unionin [neuvosto](#), ST/14222/1/20/REV1.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

⁸ IPCC, 2018: Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, H.-O. Pörtner, D. Roberts, J. Skea, P.R. Shukla, A. Pirani, W. Moufouma-Okia, C. Péan, R. Pidcock, S. Connors, J.B.R. Matthews, Y. Chen, X. Zhou, M.I. Gomis, E. Lonnoy, T. Maycock, M. Tignor ja T. Waterfield (toim.)].

⁹ IPCC, 2021: Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S. L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M. I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu ja B. Zhou (toim.)]

- (7) Unioni on harjoittanut kunnianhimoista ilmastopolitiikkaa ja luonut sääntelypuitteet, jotta sen vuodelle 2030 asettama kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoite voitaisiin saavuttaa. Lainsäädäntö, jolla kyseinen tavoite pannaan täytäntöön, koostuu muun muassa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2003/87/EY, jolla perustetaan kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmä unionissa, jäljempänä 'EU:n päästökauppajärjestelmä', ja jossa säädetään kasvihuonekaasupäästöjen yhdenmukaisesta hinnoittelusta unionin tasolla energiaintensiivisten toimialojen ja toimialojen osien osalta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU) 2018/842¹⁰, jolla otetaan käyttöön kansalliset tavoitteet kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vuoteen 2030 mennessä, sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU) 2018/841¹¹, jossa jäsenvaltiot veloitetaan kompensoimaan maankäytöstä aiheutuvat kasvihuonekaasupäästöt ilmakehään vapautuneiden päästöjen poistumilla.
- (8) Niin kauan kuin huomattavalla määrällä unionin kansainvälisiä kumppaneita on sellaisia poliittisia lähestymistapoja, joiden ilmastotavoitteet eivät ole yhtä kunnianhimoisia, hiilivuodon riski on olemassa. Hiilivuotoa esiintyy, jos ilmastopolitiikkaan liittyvien kustannusten vuoksi tietyillä teollisuudenaloilla tai toimialojen osilla toimivat yritykset siirtävät tuotantoa muihin maihin tai jos kyseisistä maista tuotavilla tuotteilla korvataan vastaavat mutta vähemmän kasvihuonekaasuintensiiviset tuotteet. Tämä voisi johtaa niiden kokonaispäästöjen lisääntymiseen maailmanlaajuisesti ja vaarantaa siten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisen, jota tarvitaan kiireellisesti, jos maailma haluaa pitää maapallon keskilämpötilan nousun selvästi alle kahdessa celsiusasteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna ja jatkaa toimia, joilla lämpötilan nousu pyritään rajoittamaan 1,5 celsiusasteeseen esiteollisen kauden tasosta.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/841, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasupäästöjen ja -poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja päätöksen N:o 529/2013/EU muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 1).

- (9) Hiilirajamekanismia, jäljempänä 'CBAM', koskeva aloite on osa 55-valmiuspakettia. Tämä mekanismi on olennainen osa EU:n välineistöä, jolla pyritään saavuttamaan ilmastoneutraalia unionia koskeva tavoite vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen mukaisesti puuttumalla hiilivuodon riskeihin, jotka johtuvat unionin kunnianhimoisemmista ilmastotavoitteista.
- (10) Hiilivuodon riskille alttiilla toimialoilla tai toimialojen osilla kyseisen riskin torjumiseen nykyisin käytettäviä mekanismeja ovat direktiivin 2003/87/EY 10 b artiklassa säädetty EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien jakaminen maksutta siirtymäkauden aikana sekä mainitun direktiivin 10 a artiklan 6 kohdassa säädetty taloudelliset toimenpiteet, joilla korvataan sähkön hintoihin siirretyistä kasvihuonekaasupäästöihin liittyvistä kustannuksista aiheutuvat välilliset päästökustannukset. Täysimääräiseen huutokauppaan verrattuna EU:n päästökauppajärjestelmässä tapahtuva maksuton jakaminen heikentää kuitenkin hintasignaalia maksuttomia päästöoikeuksia saavien laitosten osalta, ja vaikuttaa siten kannustimiin investoida päästöjen vähentämiseen.
- (11) CBAM:n tarkoituksena on korvata kyseiset nykyiset mekanismit puuttumalla hiilivuodon riskiin eri tavalla eli varmistamalla, että hiilen hinta on sama sekä tuontitavaroille että kotimaisille tuotteille. Jotta nykyisestä maksuttomien päästöoikeuksien järjestelmästä voitaisiin siirtyä asteittain CBAM:n käyttöön, CBAM olisi otettava käyttöön vaiheittain samalla kun maksuttomat päästöoikeudet CBAM:n soveltamisalaan kuuluvilla toimialoilla poistetaan vähitellen. Se, että siirtymäkauden aikana sovelletaan sekä CBAM:ää että EU:n päästökauppajärjestelmässä tapahtuvaa päästöoikeuksien maksutonta jakamista, ei saisi missään tapauksessa johtaa siihen, että unionitavaroita kohdellaan suotuisammin kuin unionin tullialueelle tuotavia tavaroita.
- (12) Vaikka CBAM:n tavoitteena on estää hiilivuodon riski, tällä asetuksella kannustettaisiin myös kolmansien maiden tuottajia käyttämään kasvihuonekaasupäästöjen kannalta tehokkaampia teknologioita, jotta syntyy vähemmän päästöjä.

- (13) Koska CBAM on hiilivuodon estämiseen ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen tähtäävä väline, sillä olisi varmistettava, että tuontituotteisiin sovelletaan sääntelyjärjestelmää, jossa hiilikustannukset vastaavat niitä kustannuksia, jotka muussa tapauksessa kuuluisivat EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin. CBAM on ilmastotoimenpide, jolla olisi estettävä hiilivuodon riski ja tuettava unionin kunnianhimoisempia tavoitteita ilmastonmuutoksen hillitsemisessä samalla kun varmistetaan yhteensopivuus WTO:n sääntöjen kanssa.
- (14) Tätä asetusta olisi sovellettava tavaroihin, jotka tuodaan unionin tullialueelle kolmansista maista, paitsi jos niiden tuotanto kuuluu jo EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin, jolloin kyseistä järjestelmää sovelletaan kolmansiin maihin ja alueisiin, taikka sellaisen hiilen hinnoittelujärjestelmän piiriin, joka on kaikilta osin yhdistetty EU:n päästökauppajärjestelmään.
- (15) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä liitteessä II olevan maaluettelon muuttamisesta, jotta kolmannet maat ja alueet, jotka ovat kaikilta osin integroituneet EU:n päästökauppajärjestelmään tai yhdistyneet siihen tulevien sopimusten kautta, jätetään CBAM:n soveltamisalan ulkopuolelle. Vastaavasti kyseisiä kolmansia maita ja alueita ei tulisi mainita liitteen II luettelossa ja niihin tulisi soveltaa CBAM:ää, jos ne eivät tosiasiallisesti veloita päästökauppajärjestelmän hintaa unioniin viedyistä tavaroista.
- (16) Jotta voidaan estää hiilivuodon riski merilaitoksissa, tätä asetusta olisi sovellettava tavaroihin tai niistä sisäisessä jalostusmenettelyssä valmistettuihin tavaroihin, jotka tuodaan tekosaarelle, kiinteälle tai kelluvalle rakennelmalle tai muulle rakennelmalle, joka sijaitsee jäsenvaltion mannerjalustalla tai talousvyöhykkeellä, jotka ovat unionin tullialueen välittömässä läheisyydessä. Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa säätää yksityiskohtaisista edellytyksistä CBAM:n soveltamiseksi tällaisiin tavaroihin kyseisissä tapauksissa.

- (17) CBAM:llä säänneltävien kasvihuonekaasujen päästöjen olisi oltava samoja kuin kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmää koskevan direktiivin 2003/87/EY liitteen I soveltamisalaan kuuluvien päästöjen eli hiilidioksidi ja tarvittaessa typpioksiduuli ja perfluorihiilivedyt. CBAM:ää olisi aluksi sovellettava kyseisten kasvihuonekaasujen suoriin päästöihin, jotka aiheutuvat tavaroiden tuotannosta siihen asti, kun ne tuodaan unionin tullialueelle, ja siirtymäkauden päätyttyä ja lisäarvioinnin jälkeen myös epäsuoriin päästöihin, jolloin se vastaisi EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaa.
- (18) Sekä EU:n päästökauppajärjestelmän että CBAM:n tavoitteena on hinnoitella samojen toimialojen ja tavaroiden sitoutuneet kasvihuonekaasupäästöt käyttämällä erityisiä päästöoikeuksia tai todistuksia. Molemmat järjestelmät ovat luonteeltaan sääntelyllisiä, ja niitä voidaan perustella tarpeella hillitä kasvihuonekaasupäästöjä unionin lainsäädännössä¹² vahvistetun sitovan ympäristötavoitteen mukaisesti unionin kasvihuonekaasujen nettopäästöjen vähentämiseksi vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasosta ja koko talouden ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi vuoteen 2050 mennessä.
- (19) Vaikka EU:n päästökauppajärjestelmässä asetetaan sen soveltamisalaan kuuluvien toimintojen kasvihuonekaasupäästöille absoluuttinen yläraja ja mahdollistetaan päästöoikeuksien kauppa (ns. päästökatto- ja -kauppajärjestelmä), CBAM:ssä ei pitäisi asettaa tuonnille määrällisiä rajoituksia, jotta kauppavirtoja ei rajoitettaisi. Lisäksi EU:n päästökauppajärjestelmää sovelletaan unionissa sijaitseviin laitoksiin, mutta CBAM:ää olisi sovellettava tiettyihin unionin tullialueelle tuotaviin tavaroihin.

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetuksen (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

- (20) CBAM:llä on EU:n päästökauppajärjestelmään verrattuna joitakin erityispiirteitä, jotka koskevat esimerkiksi CBAM-todistusten hinnan laskemista, mahdollisuutta käydä todistuksilla kauppaa ja todistusten voimassaoloaika. Nämä johtuvat tarpeesta säilyttää CBAM:n vaikuttavuus keinona estää hiilivuotoa ajan mittaan ja varmistaa, että järjestelmän hallinnointi ei aiheuta kohtuutonta rasitetta toiminnanharjoittajille asetettujen velvoitteiden ja hallinnon resurssien osalta, samalla kun toiminnanharjoittajille myönnetään vastaava joustavuus kuin EU:n päästökauppajärjestelmässä.
- (21) Jotta CBAM:stä muodostuisi vaikuttava hiilivuotoa ehkäisevä toimenpide, sen olisi vastattava tarkasti EU:n päästökauppajärjestelmän hintoja. Vaikka EU:n päästökauppajärjestelmän markkinoilla markkinoille vapautuneiden päästöoikeuksien hinta määritetään huutokaupoissa, CBAM-todistusten hinnan olisi vastattava kohtuullisen hyvin viikoittaisten keskiarvojen perusteella laskettua huutokauppahintaa. Tällaiset viikoittaiset keskihinnat vastaavat tarkasti EU:n päästökauppajärjestelmän hintavaihteluja ja antavat tuojille kohtuullisesti liikkumavaraa hyödyntää EU:n päästökauppajärjestelmän hintamuutoksia sekä varmistavat samalla, että järjestelmä pysyy hallintoviranomaisten hallittavissa.

- (22) EU:n päästökauppajärjestelmässä myönnettyjen päästöoikeuksien kokonaismäärä ("päästökatto") määrittää päästöoikeuksien tarjonnan ja antaa varmuuden kasvihuonekaasujen enimmäispäästöistä. Hiilen hinta määräytyy tämän tarjonnan ja markkinoiden kysynnän välisen tasapainon perusteella. Hintakannustimen tarjoaminen edellyttää niukkuutta. Koska tuojien käytettävissä olevien CBAM-todistusten lukumäärälle ei ole tarkoitus asettaa ylärajaa, jos tuojilla olisi mahdollisuus siirtää CBAM-todistuksia ja käydä niillä kauppaa, tämä voisi johtaa tilanteisiin, joissa CBAM-todistusten hinta ei enää vastaisi hintojen kehitystä EU:n päästökauppajärjestelmässä. Tämä aiheuttaisi epätasapainon kotimaisten tavaroiden ja tuontitavaroiden välille hiilestä irtautumista koskevan kannustimen osalta, suosisi hiilivuotoa ja häittäisi CBAM:n yleistä ilmastotavoitetta. Se voisi myös johtaa siihen, että hinnat olisivat erilaisia eri maiden toiminnanharjoittajille. CBAM-todistuksilla käytävälle kaupalle ja niiden siirtämiselle asetettuja rajoituksia perustellaan näin ollen tarpeella välttää CBAM:n vaikuttavuuden ja ilmastotavoitteen heikkeneminen ja varmistaa tasapuolinen kohtelu eri maiden toiminnanharjoittajille. Jotta kuitenkin säilytettäisiin tuojien mahdollisuus optimoida kustannuksensa, tässä asetuksessa olisi säädettävä järjestelmästä, jossa viranomaiset voivat ostaa takaisin tietyn määrän ylimääräisiä todistuksia tuojilta. Tämä määrä vahvistetaan tasolle, joka antaa tuojille kohtuullisesti liikkumavaraa pitää kustannuksensa kohtuullisina todistusten voimassaoloaikana säilyttäen samalla hintojen välittymisen kokonaisvaikutuksen ja varmistaen toimenpiteen ympäristötavoitteen säilymisen.
- (23) Koska CBAM:ää sovelletaan tavaroiden tuontiin unionin tullialueelle eikä laitoksiin, kyseisessä järjestelmässä olisi sovellettava myös tiettyjä mukautuksia ja yksinkertaistuksia. Yhtenä näistä yksinkertaistuksista olisi oltava ilmoitusjärjestelmä, jossa tuojien olisi ilmoitettava tuontitavaroiden todennettujen sitoutuneiden kasvihuonekaasujen kokonaispäästöjen määrä tietyssä kalenterivuonna. Olisi myös sovellettava EU:n päästökauppajärjestelmän vaatimustenmukaisuussyklistä poikkeavaa ajoitusta, jotta vältetään mahdolliset pullonkaulat, jotka johtuvat tämän asetuksen ja EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisista akkreditoituja todentajia koskevista velvoitteista.

- (24) Jäsenvaltioiden olisi määrättävä seuraamuksia tämän asetuksen rikkomisesta ja varmistettava, että ne pannaan täytäntöön. Kyseisten seuraamusten määrän olisi oltava sama kuin direktiivin 2003/87/EY 16 artiklan 3 tai 4 kohdan mukaisesti unionissa nykyisin sovellettavien seuraamusten, jotka määrätään silloin, kun EU:n päästökauppajärjestelmää rikotaan. Jos kuitenkin muu henkilö kuin valtuutettu CBAM-ilmoittaja tuo tavarat unioniin noudattamatta tämän asetuksen mukaisia velvoitteita, seuraamusten olisi oltava määrältään korkeampia, jotta ne olisivat tehokkaita ja varoittavia. Tämän asetuksen mukainen seuraamusten soveltaminen ei rajoita sellaisten seuraamusten soveltamista, joita voidaan määrätä unionin tai kansallisen lainsäädännön nojalla muiden asiaankuuluvien velvoitteiden, erityisesti tullisääntöjen, rikkomisesta.
- (25) EU:n päästökauppajärjestelmää sovelletaan tiettyihin tuotantoprosesseihin ja -toimintoihin, mutta CBAM:ää olisi sovellettava vastaavaan tavaroiden tuontiin. Tämä edellyttää, että tuontitavarat yksilöidään selkeästi yhdistetyn nimikkeistön¹³, jäljempänä 'CN', luokittelun mukaisesti ja että niiden yhteys sitoutuneisiin kasvihuonekaasupäästöihin todetaan.
- (26) CBAM:n tuotekattavuuden olisi vastattava EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvia toimintoja, koska kyseinen järjestelmä perustuu direktiivissä 2003/87/EY säädettyyn ympäristötavoitteeseen liittyviin määrällisiin ja laadullisiin kriteereihin ja koska se on kattavin kasvihuonekaasupäästöjen sääntelyjärjestelmä unionissa.

¹³ Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

- (27) Se, että CBAM:n tuotevalikoima vastaisi EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvia toimintoja, auttaisi myös varmistamaan, että tuontituotteille myönnetään kohtelu, joka ei ole epäedullisempi kuin vastaaville kotimaista alkuperää oleville tuotteille myönnetty kohtelu.
- (28) Vaikka CBAM:n perimmäisenä tavoitteena on laaja tuotevalikoima, olisi kuitenkin järkevää aloittaa lukumääräisesti rajatuilla toimialoilla, joilla tuotteet ovat suhteellisen homogeenisia ja joilla on hiilivuodon riski. Hiilivuodon riskille alttiit unionin toimialat luetellaan komission delegoidussa päätöksessä 2019/708¹⁴.
- (29) Tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvat tavarat olisi valittava sen jälkeen, kun niiden merkitys kumulatiivisten kasvihuonekaasupäästöjen ja hiilivuodon riskin kannalta on analysoitu huolellisesti vastaavilla EU:n päästökauppajärjestelmän toimialoilla, ja samalla on rajoitettava monimutkaisuutta ja hallinnollista raskautta. Varsinaisessa valinnassa olisi erityisesti otettava huomioon EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvat perusmateriaalit ja perustuotteet, jotta voidaan varmistaa, että unioniin tuotavien päästöintensiivisten tuotteiden sitoutuneisiin päästöihin sovelletaan vastaavaa hiilen hintaa kuin EU:n tuotteisiin, ja lieventää hiilivuodon riskejä. Valikoiman supistamiseksi käytettävien muiden asiaankuuluvien arviointiperusteiden olisi oltava seuraavat: ensimmäinen arviointiperuste on toimialojen merkitys päästöjen kannalta eli se, onko asianomainen toimiala yksi suurimmista kasvihuonekaasupäästöjen kokonaispäästöjen aiheuttajista; toinen arviointiperuste on direktiivissä 2003/87/EY tarkoitettu toimialan alttius merkittävälle hiilivuodon riskille; kolmas arviointiperuste on tarve saavuttaa tasapaino kasvihuonekaasupäästöjen laajan kattavuuden sekä monimutkaisuuden ja hallinnollisen työn rajoittamisen välillä.
- (30) Ensimmäiseen arviointiperusteeseen liittyvien kumulatiivisten päästöjen osalta voidaan luetella seuraavat teollisuudenalat: rauta ja teräs, jalostamot, sementti, orgaaniset peruskemikaalit ja lannoitteet.

¹⁴ Komission delegoitu päätös (EU) 2019/708, annettu 15 päivänä helmikuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä niiden toimialojen ja toimialojen osien määrittämisen osalta, joiden katsotaan olevan alttiita hiilivuodon riskille vuosina 2021–2030 (EUVL L 120, 8.5.2019, s. 2).

- (31) Tiettyjä komission delegoidussa päätöksessä (EU) 2019/708 lueteltuja aloja ei kuitenkaan pitäisi tässä vaiheessa ottaa mukaan tämän asetuksen soveltamisalaan niiden erityispiirteiden vuoksi.
- (32) Erityisesti orgaaniset kemikaalit eivät kuulu tämän asetuksen soveltamisalaan, koska eräiden teknisten rajoitusten vuoksi tällä hetkellä ei ole mahdollista selkeästi määritellä tällaisten tuontitavaroiden sitoutuneita päästöjä. Näiden tavaroiden osalta EU:n päästökauppajärjestelmässä sovellettava vertailuluku on perusparametri, joka ei mahdollista yksittäisten tuontitavaroiden sitoutuneiden päästöjen selkeää jakamista. Kohdennetumpi jakaminen orgaanisten kemikaalien osalta edellyttää enemmän tietoja ja analyysseja.
- (33) Vastaavat tekniset rajoitukset koskevat myös jalostamotuotteita, joiden osalta yksittäisten tuotantotuotteiden kasvihuonekaasupäästöjä ei ole mahdollista määrittää selkeästi. EU:n päästökauppajärjestelmän asiaankuuluvat vertailuarvot eivät liity suoraan tiettyihin tuotteisiin, kuten bensiiniin, dieseliin tai petroliin, vaan koko jalostamotuotantoon.
- (34) Alumiinituotteet olisi kuitenkin sisällytettävä CBAM:ään, koska ne ovat erittäin alttiita hiilivuodolle. Lisäksi ne kilpailevat monenlaisessa teollisessa käytössä suoraan terästuotteiden kanssa, koska niiden ominaisuudet muistuttavat läheisesti terästuotteiden ominaisuuksia. Alumiinin sisällyttäminen on tärkeää myös siksi, että CBAM:n soveltamisala voitaisiin siirtymävaiheen lopussa laajentaa koskemaan myös epäsuoria päästöjä.
- (35) Vastaavasti tuotteiden, kuten putkien liitos- ja muiden osien, tai rakenteiden olisi kuuluttava CBAM:n soveltamisalaan niiden vähäisistä tuotantoprosessinaikaisista päästöistä huolimatta, koska niiden jättäminen soveltamisalan ulkopuolelle lisäisi todennäköisyyttä siihen, että kaupan rakennetta muutetaan kohti jatkojalostustuotteita ja vältetään siten CBAM:ään kuuluvat terästuotteet.

- (36) Sitä vastoin tätä asetusta ei pitäisi soveltaa tiettyihin tuotteisiin, joiden tuotannosta ei aiheudu merkittäviä päästöjä, kuten rautaromu (CN-koodi 7204), ferroseokset (CN-koodi 7202) ja tietyt lannoitteet (CN-koodi 3105 60 00).
- (37) Sähkön tuonti olisi sisällytettävä tämän asetuksen soveltamisalaan, koska kyseisen toimialan osuus unionin kasvihuonekaasujen kokonaispäästöistä on 30 prosenttia. Unionin ilmastotavoitteiden tiukentaminen kasvattaisi hiilikustannusten eroa unionissa ja sen ulkopuolella tuotetun sähkön välillä. Tämä kasvu yhdistettynä edistymiseen unionin sähköverkon liittämässä sen naapurimaiden verkkoon lisäisi hiilivuodon riskiä, koska sähkön tuonti lisääntyisi, ja merkittävä osa tuontisähköstä tuotetaan hiilivoimalaitoksissa.
- (37 a) Jotta toimivaltaisille kansallisille hallinnoille ja tuojille ei aiheudu liiallista taakkaa, on aiheellista säätää vähimmäiskynnyksestä, jonka alittuessa tämän asetuksen mukaisia velvoitteita ei olisi sovellettava. Tämä de minimis -säännös ei kuitenkaan rajoita sellaisten unionin tai kansallisen lainsäädännön säännösten soveltamista edelleen, jotka ovat tarpeen tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden ja erityisesti tullisääntöjen, mukaan lukien petosten torjunta, noudattamisen varmistamiseksi.
- (38) Koska tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvien tavaroiden tuojien ei tarvitsisi täyttää tämän asetuksen mukaisia CBAM-velvoitteitaan tuontihetkellä, erityisiä hallinnollisia toimenpiteitä olisi sovellettava sen varmistamiseksi, että velvoitteet täytetään myöhemmässä vaiheessa. Sen vuoksi tuojilla olisi oltava oikeus tuoda CBAM-tavaroita vasta sen jälkeen, kun tämän asetuksen soveltamisesta vastaavat toimivaltaiset viranomaiset ovat antaneet niille valtuutuksen.

- (38 a) Tulliviranomaisten ei olisi sallittava muun henkilön kuin valtuutetun CBAM-ilmoittajan suorittamaa tavaroiden tuontia. Asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 ja 46 artiklan mukaisesti tulliviranomaiset voivat tarkastaa tavarat, mukaan lukien valtuutetun CBAM-ilmoittajan tunnistaminen, tuontitavaroiden kahdeksannumeroinen CN-koodi, paljous ja alkuperämaa, ilmoituksen päivämäärä ja tullimenettely. Komission olisi otettava huomioon CBAM:ään liittyvät riskit laatiessaan yhteisiä riskinarviointiperusteita ja -malleja asetuksen (EU) N:o 952/2013 50 artiklan nojalla.
- (38 b) Siirtymäkauden aikana tulliviranomaisten olisi informoitava ilmoittajia tietojen ilmoittamistarpeesta, jotta voidaan edistää tiedonkeruuta ja tietoisuutta siitä, että tarpeen vaatiessa on tarpeen hakea valtuutetun ilmoittajan asemaa. Tulliviranomaisten olisi informoitava tästä asianmukaisella tavalla, jotta varmistetaan, että ilmoittajille muodostuu käsitys kyseisestä tarpeesta.
- (39) CBAM:n olisi perustuttava ilmoitusjärjestelmään, jossa valtuutettu CBAM-ilmoittaja, joka voi edustaa useampaa kuin yhtä tuojaa, toimittaa vuosittain ilmoituksen unionin tullialueelle tuotujen tavaroiden sitoutuneista päästöistä ja palauttaa ilmoitettuja päästöjä vastaavan lukumäärän CBAM-todistuksia.

- (40) Valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi voitava vaatia palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän pienentämistä kyseisistä päästöistä muilla lainkäyttöalueilla jo tosiasiallisesti maksetun hiilen hinnan perusteella.
- (41) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 765/2008¹⁵ 4 artiklan 1 kohdan tai komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067¹⁶ mukaisesti nimetyn kansallisen akkreditointielimen akkreditoiman henkilön olisi todennettava ilmoitetut sitoutuneet päästöt.
- (42) Kolmansissa maissa sijaitsevien tuotantolaitosten toiminnanharjoittajien olisi voitava rekisteröityä järjestelmässä keskustietokantaan ja asettaa tavaroiden tuotannosta aiheutuvat todennetut sitoutuneet kasvihuonekaasupäästönsä valtuutettujen CBAM-ilmoittajien nähtävälle tietokannassa. Toiminnanharjoittajan olisi voitava päättää olla antamatta nimeään, osoitettaan ja yhteystietojaan julkisesti nähtävälle keskustietokannassa.
- (43) CBAM-todistukset eroavat EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksista, joiden olennaisena piirteenä on päivittäin pidettävä huutokauppa. Tarve asettaa CBAM-todistuksille selkeä hinta tekisi päivittäisestä julkaisemisesta kohtuuttoman työlästä ja hämmentävää toiminnanharjoittajille, koska päivittäiset hinnat saattavat olla jo vanhentuneita julkaisuhetkellä. Näin ollen CBAM-hintojen julkaisemisella viikoittain kuvastettaisiin tarkasti markkinoille vapautuneiden EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien hinnoittelusuuntausta ja pyritäisiin samaan ilmastotavoitteeseen. Sen vuoksi CBAM-todistusten hinta olisi laskettava pidemmän ajan perusteella (viikoittain) kuin EU:n päästökauppajärjestelmässä (päivittäin). Komissiolle olisi annettava tehtäväksi laskea ja julkaista kyseinen keskihinta.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 765/2008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2008, tuotteiden kaupan pitämiseen liittyvää akkreditointia ja markkinavalvontaa koskevista vaatimuksista ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 339/93 kumoamisesta (EUVL L 218, 13.8.2008, s. 30).

¹⁶ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2067, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta tietojen todentamisesta ja todentajien akkreditoinnista (EUVL L 334, 31.12.2018, s. 94).

- (44) Jotta valtuutetut CBAM-ilmoittajat voisivat noudattaa CBAM-velvoitteitaan joustavasti ja jotta ne voisivat hyötyä EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien hintavaihteluista, CBAM-todistusten olisi oltava voimassa kaksi vuotta niiden ostopäivästä. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi voitava jälleenmyydä osa liikaa ostetuista todistuksista. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi kerättävä vuoden aikana palauttamishetkellä vaadittavien todistusten määrä, ja kullekin vuosineljännekselle on vahvistettu kynnysarvo.
- (45) Sähköön tuotteena liittyvien fysikaalisten ominaisuuksien vuoksi ja etenkin siksi, että elektronien todellista virtausta on mahdotonta seurata, CBAM on suunniteltu jossakin määrin toisin. Oletusarvoja olisi käytettävä vakiomuotoisena toimintatapana, ja valtuutettujen CBAM-ilmoittajien olisi voitava vaatia CBAM-velvoitteidensa laskemista tosiasiallisten päästöjen perusteella. Sähköllä käytävä kauppa eroaa muiden tavaroiden kaupasta erityisesti siksi, että sillä käydään kauppaa yhteenliitettyjen sähköverkkojen kautta käyttäen sähköpörssejä ja erityisiä kaupankäynnin muotoja. Markkinoiden yhteenkytkeminen on tiukasti säännelty sähkökaupan muoto, joka mahdollistaa osto- ja myyntitarjousten yhdistämisen kaikkialla unionissa.

- (46) Jotta välttyttäisiin toimenpiteiden kiertämiseltä ja parannettaisiin sähkön tuonnista ja sen käytöstä tavaroissa aiheutuvien tosiasiallisten hiilidioksidipäästöjen jäljitettävyyttä, tosiasiallisten päästöjen laskeminen olisi sallittava vain tietyin tiukoin edellytyksin. Erityisesti olisi osoitettava, että nimeäminen jaetulle yhteenliittämiskapasiteetille tapahtuu sitovasti ja että suora sopimussuhde on olemassa ostajan ja uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön tuottajan välillä taikka sähkön ostajan ja sellaisen tuottajan välillä, jonka päästöt ovat oletusarvoja pienemmät.
- (47) Energiayhteisön perustamissopimuksen¹⁷ sopimuspuolet tai pitkälle menevän ja laaja-alaisen vapaakauppa-alueen sisältävien assosiaatiosopimusten osapuolet ovat sitoutuneet hiilestä irtautumiseen, minkä olisi loppujen lopuksi johdettava siihen, että ne ottavat käyttöön hiilen hinnoittelumekanismeja, jotka ovat samanlaiset kuin EU:n päästökauppajärjestelmä tai vastaavat sitä, tai että ne osallistuvat EU:n päästökauppajärjestelmään.
- (48) Kolmansien maiden integroituminen unionin sähkömarkkinoihin kannustaa kyseisiä kolmansia maita nopeuttamaan siirtymistään energiajärjestelmiin, joissa uusiutuvien energialähteiden osuus on suuri. Komission asetuksessa (EU) 2015/1222¹⁸ säädetty sähkömarkkinoiden yhteenkytkeminen antaa kolmansille maille mahdollisuuden integroida uusiutuvista energialähteistä tuotettu sähkö paremmin sähkömarkkinoihin, vaihtaa tällaista sähköä tehokkaalla tavalla laajemmalla alueella tasapainottaen tarjontaa ja kysyntää unionin laajemmilla markkinoilla ja vähentää sähköntuotantonsa hiili-intensiteettiä. Kolmansien maiden integroituminen unionin sähkömarkkinoihin edistää myös sähkön toimitusvarmuuden turvaamista kyseisissä maissa ja naapurijäsenvaltioissa.

¹⁷ Neuvoston päätös 2006/500/EY, tehty 29 päivänä toukokuuta 2006, energiayhteisön perustamissopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 198, 20.7.2006, s. 15).

¹⁸ Komission asetus (EU) 2015/1222, annettu 24 päivänä heinäkuuta 2015, kapasiteetin jakamista ja ylikuormituksen hallintaa koskevien suuntaviivojen vahvistamisesta (EUVL L 197, 25.7.2015, s. 24).

- (49) Kun kolmannet maat on integroitu tiiviisti unionin sähkömarkkinoihin markkinoiden yhteenkytkemisen kautta, olisi löydettävä teknisiä ratkaisuja, joilla varmistetaan CBAM:n soveltaminen tällaisista maista unionin tullialueelle vietävään sähköön. Jos teknisiä ratkaisuja ei löydy, kolmansien maiden, joiden markkinat on kytketty yhteen, olisi saatava määräaikainen vapautus CBAM:n soveltamisesta enintään vuoteen 2030 asti yksinomaan sähkön viennin osalta edellyttäen, että tietyt edellytykset täyttyvät. Kyseisten kolmansien maiden olisi kuitenkin kehitettävä etenemissuunnitelma ja sitouduttava panemaan täytäntöön hiilen hinnoittelumekanismi, jossa hinnat vastaavat EU:n päästökauppajärjestelmän hintoja, sekä sitouduttava saavuttamaan hiilineutraalius viimeistään vuonna 2050 ja mukauttamaan lainsäädäntönsä unionin lainsäädännön kanssa ympäristö-, ilmasto-, kilpailu- ja energia-aloilla. Vapautus olisi peruutettava heti, jos on syytä uskoa, että kyseinen maa ei täytä sitoumuksiaan tai että se ei ole vuoteen 2030 mennessä hyväksynyt EU:n päästökauppajärjestelmää vastaavaa päästökauppajärjestelmää.
- (50) Siirtymäkautta olisi sovellettava vuosina 2023–2025. CBAM:ää olisi sovellettava ilman rahoitusoikaisua, jotta helpotettaisiin mekanismin sujuvaa käyttöönottoa ja vähennettäisiin näin kauppaan kohdistuvien häiritsevien vaikutusten riskiä. Tuojiin olisi neljännesvuosittain raportoitava kyseisen kalenterivuosineljänneksen aikana tuotujen tavaroiden sitoutuneet päästöt ja esitettävä yksityiskohtaisesti suorat ja välilliset päästöt sekä mahdollinen ulkomailla tosiasiallisesti maksettu hiilen hinta.
- (51) CBAM:n asianmukaisen toiminnan helpottamiseksi ja varmistamiseksi komission olisi annettava tukea tämän asetuksen tiettyjen tehtävien soveltamisesta vastaaville toimivaltaisille viranomaisille niiden täyttäessä velvollisuuksiaan.

- (51 a) Tämän asetuksen kiertämiseen liittyviä käytäntöjä olisi seurattava ja niihin olisi puututtava, myös silloin, kun talouden toimijat voisivat hieman muuttaa tavaroitaan muuttamatta niiden olennaisia ominaisuuksia tai jakaa lähetykset keinotekoisesti osiin välttääkseen tämän asetuksen mukaiset velvoitteet. Lisäksi olisi tarkasteltava uudelleen tilanteita, joissa tavarat lähetettäisiin ennen EU:n markkinoille tapahtuvaa tuontia johonkin maahan tai jollekin alueelle tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden välttämiseksi tai joissa maat voisivat vähemmän kasvihuonekaasuintensiiviset tuotteensa unioniin ja varaisivat kasvihuonekaasuintensiivisemmät tuotteet muille markkinoille.
- (52) Komission olisi arvioitava tämän asetuksen soveltamista ennen 1 päivää tammikuuta 2026 ja annettava kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Komission olisi osana tätä arviointia kerättävä tarvittavaa tietoa tämän asetuksen soveltamisalan laajentamiseksi mahdollisimman pian koskemaan epäsuoria päästöjä sekä muita tavaroita ja palveluja, jotka saattavat olla alttiita hiilivuodon riskille. Komission olisi myös sisällytettävä mukaan arvio mekanismin vaikutuksesta hiilivuotoon, mukaan lukien vientiin, sekä taloudellisesta, sosiaalisesta ja alueellisesta vaikutuksesta koko EU:ssa ja vaikutuksesta kilpailukykyyn sisämarkkinoilla, ottaen huomioon unionin tullialueeseen kuuluvien syrjäisimpien alueiden ja saarivaltioiden erityispiirteet ja rajoitteet. Epäsuorien päästöjen osalta arvioinnissa olisi otettava huomioon EU:n tuottajien alttius hiilikustannuksille, jotka on siirretty sähkön hintoihin.
- (52 a) Komission olisi myös esitettävä Euroopan parlamentille ja neuvostolle ennen 1 päivää tammikuuta 2029 ja sen jälkeen joka toinen vuosi kertomus tämän asetuksen soveltamisesta. Kertomukseen olisi sisällyttävä arvio mekanismin vaikutuksista.

- (53) Edellä sanotun perusteella vuoropuhelua kolmansien maiden kanssa olisi jatkettava, ja sellaisille yhteistyölle ja ratkaisuille olisi annettava tilaa, joista voitaisiin saada tietoja toimenpiteen suunnittelun yksityiskohtia koskevien erityisten valintojen tekemiseksi täytäntöönpanon ja erityisesti siirtymäkauden aikana.
- (54) Komission olisi tasapuolisella tavalla ja EU:n kansainvälisten velvoitteiden mukaisesti pyrittävä tarkastelemaan niiden kolmansien maiden kanssa, joiden EU:hun suuntautuvaan kauppaan tämä asetus vaikuttaa, mahdollisuuksia vuoropuheluun ja yhteistyöhön tässä asetuksessa ja sitä koskevissa täytäntöönpanosäädöksissä vahvistettujen mekanismin tiettyjen osien panemiseksi täytäntöön. Sen olisi myös tarkasteltava mahdollisuuksia tehdä sopimuksia kyseisten maiden hiilen hinnoittelumekanismin huomioon ottamiseksi. EU:n olisi annettava teknistä apua kehitysmaille ja vähiten kehittyneille maille näihin tarkoituksiin.
- (54a) Hiilirajamekanismin käyttöönotto edellyttää kahdenvälisen, monenvälisen ja kansainvälisen yhteistyön kehittämistä kolmansien maiden kanssa, mukaan lukien hiilen hinnoitteluvälineitä tai vastaavia välineitä soveltavien maiden välisen yhteenliittymän ("ilmastokerho") samanaikaista perustamista tavoitteena edistää kunnianhimoisten ilmastopolitiikkojen käyttöönottoa kaikissa maissa ja tasoittaa tietä hiilen maailmanlaajuiselle hinnoittelulle.
- (55) Koska CBAM:llä pyritään kannustamaan puhtaampiin tuotantoprosesseihin, EU on sitoutunut työskentelemään matala- ja keskituloisten maiden kanssa ja tukemaan niitä niiden valmistusteollisuuden irrottamiseksi hiilestä osana vihreän kehityksen ohjelman ulkoista ulottuvuutta ja Pariisin sopimuksen mukaisten kansainvälisten velvoitteidensa mukaisesti. Unionin olisi tuettava näitä maita, erityisesti Yhdistyneiden kansakuntien yksilöimiä vähiten kehittyneitä maita, tarvittavalla teknisellä avulla, jotta autetaan varmistamaan niiden mukautuminen tässä asetuksessa vahvistettuihin uusiin velvoitteisiin.

- (56) Tämän asetuksen säännökset eivät rajoita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679¹⁹ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725²⁰ soveltamista.
- (58) Jotta tämän asetuksen sääntöjen kiertäminen voitaisiin estää, komissiolle olisi SEUT 290 artiklan mukaisesti siirrettävä valta antaa säädöksiä liitteessä I olevan tavaraluettelon täydentämiseksi.
- (59) On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa²¹ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

²⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

²¹ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

- (60) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011²² mukaisesti.
- (61) Unionin taloudellisia etuja olisi menojen hallinnoinnin kaikissa vaiheissa suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien ehkäiseminen, havaitseminen ja tutkiminen sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintä ja soveltuvin osin hallinnolliset ja taloudelliset seuraamukset,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

I luku

Kohde, soveltamisala ja määritelmät

1 artikla

Kohde

1. Tällä asetuksella perustetaan hiilirajamekanismi, jäljempänä 'CBAM', jolla puututaan liitteessä I lueteltujen tavaroiden sitoutuneisiin kasvihuonekaasupäästöihin hiilivuodon riskin ehkäisemiseksi tuotaessa näitä tavaroita unionin tullialueelle.
2. CBAM täydentää direktiivillä 2003/87/EY perustettua unionin päästökauppajärjestelmää soveltamalla vastaavia sääntöjä tämän asetuksen 2 artiklassa tarkoitettujen tavaroiden unionin tullialueelle suuntautuvaan tuontiin.
3. Kyseisestä hiilivuodon riskin ehkäisemiseen tähtäävästä mekanismista tulee asteittain vaihtoehto direktiivillä 2003/87/EY perustetuille mekanismeille ja etenkin mainitun direktiivin 10 a artiklan mukaiselle maksuttomalle päästöoikeuksien jakamiselle.

2 artikla
Soveltamisala

1. Tätä asetusta sovelletaan liitteessä I lueteltuihin kolmannen maan alkuperätavaroihin, kun kyseisiä tavaroita tai niistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013²³ 256 artiklassa tarkoitettussa sisäisessä jalostusmenettelyssä valmistettuja tavaroita tuodaan unionin tullialueelle.
2. Tätä asetusta sovelletaan myös liitteessä I lueteltuihin kolmannen maan alkuperätavaroihin, kun kyseisiä tavaroita tai niistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 256 artiklassa tarkoitettussa sisäisessä jalostusmenettelyssä valmistettuja tavaroita tuodaan tekosaarelle, kiinteälle tai kelluvalle rakennelmalle tai muulle rakennelmalle, joka sijaitsee jäsenvaltion mannerjalustalla tai talousvyöhykkeellä, jotka ovat unionin tullialueen välittömässä läheisyydessä. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä yksityiskohtaisista edellytyksistä CBAM:n soveltamiseksi tällaisiin tavaroihin, erityisesti kun on kyse tuontia unionin tullialueelle ja luovutusta vapaaseen liikkeeseen koskevia käsitteitä vastaavista käsitteistä, CBAM-ilmoituksen esittämistä tällaisten tavaroiden osalta koskevista menettelyistä ja tulliviranomaisten suorittamista tarkastuksista. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

- 2 a. Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, tätä asetusta ei sovelleta liitteessä I lueteltuihin tavaroihin, jotka tuodaan unionin tullialueelle ja joiden todellinen kokonaisarvo on enintään 150 euroa lähetystä kohden.
3. Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, tätä asetusta ei sovelleta liitteessä II olevassa A jaksossa lueteltujen maiden ja alueiden alkuperätavaroihin.
4. Tuontitavarat katsotaan kolmannen maan alkuperätavaroiksi asetuksen (EU) N:o 952/2013 59 artiklassa määriteltyjen etuuskohteluun oikeuttamattomien alkuperäsääntöjen mukaisesti.
5. Maat ja alueet luetellaan liitteessä II olevassa A jaksossa, jos seuraavat kumulatiiviset edellytykset täyttyvät:
- a) direktiivin 2003/87/EY nojalla perustettua EU:n päästökauppajärjestelmää sovelletaan kyseiseen maahan tai alueeseen tai kyseisen kolmannen maan tai alueen ja unionin välillä on tehty sopimus, jolla EU:n päästökauppajärjestelmä ja kyseisen kolmannen maan tai alueen päästökauppajärjestelmä yhdistetään kaikilta osin;
 - b) tavaroiden alkuperämaassa maksettu hiilen hinta veloitetaan tosiasiallisesti kyseisten tavaroiden sitoutuneista päästöistä myöntämättä niille muita alennuksia kuin myös EU:n päästökauppajärjestelmässä sovellettavat alennukset.

6. (poistettu)

7. Jos kolmannen maan tai alueen sähkömarkkinat on integroitu unionin sähkön sisämarkkinoihin markkinoiden yhteenkytkemisen kautta, eikä ole olemassa teknistä ratkaisua CBAM:n soveltamiseksi sähkön tuontiin kyseisestä kolmannelta maasta tai kyseiseltä kolmannelta alueelta unioniin, tällainen sähkön tuonti kyseisestä maasta tai kyseiseltä alueelta on vapautettava CBAM:n soveltamisesta edellyttäen, että komissio arvioi kaikkien seuraavien edellytysten täyttyvän 8 kohdan mukaisesti:

- a) kyseinen kolmas maa tai alue on tehnyt unionin kanssa sopimuksen, jossa vahvistetaan velvoite soveltaa unionin sähköalan lainsäädäntöä, mukaan lukien uusiutuvien energialähteiden kehittämistä koskeva lainsäädäntö, sekä muita energia-, ympäristö- ja kilpailualan sääntöjä;
- b) kyseisen kolmannen maan tai alueen kansallisella lainsäädännöllä pannaan täytäntöön unionin sähkömarkkinalainsäädännön keskeiset säännökset, mukaan lukien uusiutuvien energialähteiden kehittämisestä ja sähkömarkkinoiden yhteenkytkemisestä annetut säännökset;
- c) kolmas maa tai alue on toimittanut komissiolle etenemissuunnitelman, jossa on aikataulu d ja e alakohdassa säädettyjen edellytysten täytäntöönpanemiseksi toteutettavien toimenpiteiden hyväksymiselle;
- d) kyseinen kolmas maa tai alue on sitoutunut ilmastoneutraaliuteen vuoteen 2050 mennessä ja on laatinut ja tarvittaessa ilmoittanut virallisesti ilmastonmuutosta koskevalle Yhdistyneiden Kansakuntien puitesopimukselle vuosisadan puoliväliin ulottuvan kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen tähtäävän pitkän aikavälin kehitysstrategian, joka on sovitettu yhteen kyseisen tavoitteen kanssa, ja pannut kyseisen velvoitteen täytäntöön kansallisessa lainsäädännössään;

- e) kolmas maa tai alue on c alakohdan mukaisen etenemissuunnitelman täytäntöönpanon yhteydessä osoittanut edistyneensä merkittävästi kansallisen lainsäädäntönsä sovittamisessa yhteen ilmastotoimia koskevan unionin lainsäädännön kanssa kyseisen etenemissuunnitelman perusteella, mukaan lukien hiilen hinnoittelun yhdenmukaistaminen unionin tasoon ainakin sähköntuotannon osalta. Sähkön päästökauppajärjestelmän, jossa hinnat vastaavat EU:n päästökauppajärjestelmän hintoja, täytäntöönpano on saatettava päätökseen viimeistään 1 päivänä tammikuuta 2030;
 - f) kyseinen kolmas maa tai alue on ottanut käyttöön vaikuttavan järjestelmän, jolla estetään sähkön välillinen tuonti unioniin muista sellaisista kolmansista maista, jotka eivät täytä a–e alakohdassa säädettyjä vaatimuksia.
8. Edellä 7 kohdan a–f alakohdassa säädetyt edellytykset täyttävät kolmannet maat ja alueet luetellaan liitteessä II olevassa B jaksossa, ja niiden on toimitettava 7 kohdan a–f alakohdan mukaisten edellytysten täyttymisestä kaksi kertomusta, joista ensimmäinen on toimitettava ennen 1 päivää heinäkuuta 2025 ja toinen ennen 1 päivää heinäkuuta 2029. Komissio arvioi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025 ja viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2029 erityisesti 7 kohdan c alakohdan mukaisen etenemissuunnitelman ja asianomaiselta kolmannelta maalta tai alueelta saatujen kertomusten perusteella, täyttääkö kyseinen kolmas maa tai alue edelleen 7 kohdassa säädetyt edellytykset.
9. Liitteessä II olevassa B jaksossa lueteltu kolmas maa tai alue poistetaan kyseisestä luettelosta, jos
- a) komissiolla on syy katsoa, että asianomainen maa tai alue ei ole edistynyt riittävästi jonkin 7 kohdan a–f alakohdassa luetellun vaatimuksen täyttämiseksi tai jos asianomainen maa tai alue on toteuttanut toimia, jotka ovat ristiriidassa unionin ilmasto- ja ympäristölainsäädännössä asetettujen tavoitteiden kanssa;

- b) jos asianomainen kolmas maa tai alue on toteuttanut hiilestä irtautumista koskevien tavoitteidensa vastaisia toimia, kuten julkisen tuen antaminen sellaiselle uudelle tuotantokapasiteetille, josta aiheutuvat päästöt ovat yli 550 grammaa fossiilisista polttoaineista peräisin olevaa hiilidioksidia tuotettua kilowattituntia sähköä kohti.
10. Siirretään komissiolle valta antaa 28 artiklan mukaisesti tämän asetuksen täydentämiseksi delegoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan vaatimukset ja menettelyt liitteessä II olevassa B jaksossa olevasta luettelosta poistettuja maita ja alueita varten sen varmistamiseksi, että tätä asetusta sovelletaan niiden alueisiin sähkön osalta. Jos tällaisissa tapauksissa markkinoiden yhteenkytkeminen on edelleen yhteensopimatonta tämän asetuksen soveltamisen kanssa, komissio voi päättää sulkea kyseiset kolmannet maat tai alueet unionin markkinoiden yhteenkytkemisen ulkopuolelle ja vaatia eksplisiittisen kapasiteetin jakamista unionin ja kolmannen maan välisellä rajalla, jotta CBAM:ää voidaan soveltaa.
11. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 28 artiklan mukaisesti liitteessä II olevassa A tai B jaksossa olevien kolmansien maiden tai alueiden luetteloiden muuttamiseksi joko lisäämällä tai poistamalla kolmas maa tai alue sen mukaan, täytyvätkö 5, 7 tai 9 kohdassa säädetyt edellytykset kyseisen kolmannen maan tai alueen osalta.
12. Unioni voi tehdä kolmansien maiden kanssa sopimuksia kyseisissä maissa käytettävien hiilen hinnoittelumekanismien huomioon ottamiseksi 9 artiklaa sovellettaessa.

3 artikla
Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- 1) 'tavaroilla' liitteessä I lueteltuja tavaroita;
- 2) 'kasvihuonekaasuilla' liitteessä I eriteltyjä kasvihuonekaasuja kunkin mainitussa liitteessä luetellun tavarän osalta;
- 3) 'päästöillä' tavaröiden tuotannosta aiheutuvien kasvihuonekaasujen vapautumista ilmakehään;
- 4) 'tuonnilla' asetuksen (EU) N:o 952/2013 201 artiklassa säädettyä luovutusta vapaaseen liikkeeseen;
- 5) 'EU:n päästökauppajärjestelmällä' unionin päästökauppajärjestelmää direktiivin 2003/87/EY liitteessä I lueteltujen muiden toimintojen kuin ilmailutoiminnan osalta;
- 5 a) 'tullialueella' asetuksen (EU) N:o 952/2013 4 artiklassa määriteltyä aluetta;
- 6) 'kolmannella maalla' unionin tullialueen ulkopuolella olevaa maata tai aluetta;
- 7) 'mannerjalustalla' Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksessa määriteltyä mannerjalustaa;
- 8) 'talousvyöhykkeellä' Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksessa määriteltyä talousvyöhykettä, jonka jäsenvaltio on mainitun yleissopimuksen nojalla julistanut talousvyöhykkeeksi;

- 8 a) 'todellisella arvolla' komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 1 artiklan 48 kohdassa määriteltyä, tavaroiden, joilla on kaupallinen luonne, todellista arvoa;
- 9) 'markkinoiden yhteenkytkemisellä' siirtokapasiteetin jakamista sellaisen unionin järjestelmän kautta, jolla samanaikaisesti sekä täsmäytetään toimeksiantoja että jaetaan alueiden välistä kapasiteettia komission asetuksen (EU) 2015/1222 mukaisesti;
- 10) 'eksplisiittisen kapasiteetin jakamisella' rajat ylittävän siirtokapasiteetin jakamista erillään sähkökaupasta;
- 11) 'toimivaltaisella viranomaisella' jäsenvaltion tämän asetuksen 11 artiklan mukaisesti nimeämää viranomaista;
- 12) 'tulliviranomaisilla' asetuksen (EU) N:o 952/2013 5 artiklan 1 kohdassa määriteltyjä jäsenvaltioiden tulliviranomaisia;
- 13) 'tuojalla' joko henkilöä, joka antaa tavaroiden luovutusta vapaaseen liikkeeseen koskevan tulli-ilmoituksen omissa nimissään tai omaan lukuunsa, tai, kun tulli-ilmoituksen antaa asetuksen (EU) N:o 952/2013 18 artiklan mukainen välillinen tulliedustaja, henkilöä, jonka lukuun tällainen ilmoitus annetaan;
- 13 a) 'ilmoittajalla' asetuksen (EU) N:o 952/2013 5 artiklan 15 kohdassa määriteltyä ilmoittajaa, joka antaa tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevan tulli-ilmoituksen omissa nimissään, tai henkilöä, jonka nimissä tällainen ilmoitus annetaan;
- 13 b) 'valtuutetulla CBAM-ilmoittajalla' toimivaltaisen viranomaisen 17 artiklan mukaisesti valtuuttamaa henkilöä;

- 14) 'henkilöllä' luonnollista henkilöä, oikeushenkilöä ja henkilöiden yhteenliittymää, joka ei ole oikeushenkilö, mutta joka tunnustetaan unionin lainsäädännössä tai kansallisessa lainsäädännössä oikeustoimikelpoiseksi;
- 14 a) 'jäsenvaltioon sijoittautuneella henkilöllä'
- a) kun on kyse luonnollisesta henkilöstä, henkilöä, jonka asuinpaikka on kyseisessä jäsenvaltiossa;
- b) kun on kyse oikeushenkilöstä tai henkilöiden yhteenliittymästä, henkilöä, jonka sääntömääräinen kotipaikka, hallinnollinen päätoimipaikka tai pysyvä toimipaikka on kyseisessä jäsenvaltiossa;
- 14 b) 'talouden toimijan rekisteröinti- ja tunnistenumerala' (EORI-numero) numeroa, jonka tulliviranomainen antaa asetuksen (EU) N:o 952/2013 9 artiklan mukaisessa rekisteröinnissä tullitarkoituksia varten;
- 15) 'suorilla päästöillä' tavaroiden tuotantoprosesseista aiheutuvia päästöjä, mukaan lukien tuotantoprosessissa käytetystä lämmityksestä ja jäähdytyksestä aiheutuvat päästöt riippumatta lämmityksen ja jäähdytyksen tuotantopaikasta, ja mukaan lukien sähkö, joka tuotetaan tavaroita tuottavan laitoksen rajojen sisällä;
- 16) 'sitoutuneilla päästöillä' tavaroiden tuotannon aikana vapautuvia suorja päästöjä, jotka lasketaan liitteessä III vahvistetuilla menetelmillä;
- 17) 'hiilidioksidiekvivalenttitonnilla' yhtä tonnia hiilidioksidia tai vastaavan lämmityspotentiaalin omaavan, liitteessä I luetellun muun kasvihuonekaasun määrää;

- 18) 'CBAM-todistuksella' sähköisessä muodossa olevaa todistusta, joka koskee yhtä tonnia tavaroiden sitoutuneita päästöjä;
- 19) 'palauttamisella' tuontitavaroiden ilmoitettujen sitoutuneiden päästöjen kompensoimista CBAM-todistuksilla;
- 20) 'tuotantoprosesseilla' kemiallisia ja fysikaalisia prosesseja, jotka suoritetaan tavaroiden tuottamiseksi laitoksessa;
- 21) 'oletusarvolla' arvoa, joka lasketaan tai saadaan tavaroiden sitoutuneita päästöjä edustavasta sekundaaridatasta;
- 22) 'tosiasiallisilla päästöillä' päästöjä, jotka lasketaan tavaroiden tuotantoprosessien primaaridatan perusteella;
- 23) 'hiilen hinnalla' kolmannessa maassa kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmässä verona tai päästöoikeuksina maksettua rahamäärää, joka lasketaan tällaisen toimenpiteen piiriin kuuluvista ja tavaroiden tuotannon aikana vapautuvista kasvihuonekaasuista;
- 24) 'laitoksella' kiinteää teknistä yksikköä, jossa tuotantoprosessi tapahtuu;
- 25) 'toiminnanharjoittajalla' henkilöä, joka käyttää laitosta tai jolla on siihen määräysvalta kolmannessa maassa;

- 26) 'kansallisella akkreditointielimellä' kunkin jäsenvaltion asetuksen (EY) N:o 765/2008 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti nimittämää kansallista akkreditointielintä;
- 27) 'EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeudella' direktiivin 2003/87/EY 3 artiklan a alakohdassa tarkoitettua päästöoikeutta mainitun direktiivin liitteessä I lueteltujen muiden toimintojen kuin ilmailutoiminnan osalta;
- 28) 'epäsuorilla päästöillä' tavaroiden tuotantoprosessien aikana kulutetun sähkön tuotannosta aiheutuvia päästöjä, lukuun ottamatta sähköä, joka tuotetaan tavaroita tuottavan laitoksen rajojen sisällä.

II luku

Valtuutettujen CBAM-ilmoittajien velvollisuudet ja oikeudet

4 artikla

Tavaroiden tuonti

Unionin tullialueelle saa tuoda tavaroita ainoastaan valtuutettu CBAM-ilmoittaja.

5 artikla

Valtuutuksen hakeminen

1. Jäsenvaltion alueelle sijoittautuneen tuojan on haettava valtuutetun CBAM-ilmoittajan asemaa ennen tavaroiden tuontia unionin tullialueelle. Jos tällainen tuoja käyttää asetuksen (EU) N:o 952/2013 18 artiklan mukaista välillistä edustusta ja jos välillinen tulliedustaja suostuu toimimaan valtuutettuna CBAM-ilmoittajana, hakemuksen toimittaa välillinen tulliedustaja.
 - 1 a. Jos tuoja ei ole sijoittautunut jäsenvaltioon, 1 kohdassa tarkoitetun hakemuksen toimittaa välillinen tulliedustaja.
 - 1 b. Hakemus on toimitettava 14 artiklan mukaisesti perustetun keskusrekisterin kautta.
2. Poiketen siitä, mitä 1 kohdassa säädetään, jos sähköä tuotaessa siirtokapasiteetti jaetaan eksplisiittisen kapasiteetin jakamisen kautta, henkilöä, jolle kapasiteettia on jaettu tuontia varten ja joka nimeää tämän kapasiteetin tuontia varten, pidetään tätä asetusta sovellettaessa valtuutettuna CBAM-ilmoittajana siinä jäsenvaltiossa, jossa henkilö ilmoittaa sähkön tuonnista. Tuonti on mitattava rajaa kohti enintään tunnin pituisina ajanjaksoina, eikä samasta tunnista ole mahdollista vähentää vientiä tai kauttakuljetusta.

3. Valtuutushakemuksessa on oltava seuraavat tiedot hakijasta:
- a) nimi, osoitteet ja yhteystiedot;
 - b) EORI-numero;
 - c) pääasiallinen taloudellinen toiminta unionissa;
 - d) jäsenvaltion, johon hakija on sijoittautunut, veroviranomaisen antama vahvistus siitä, että hakijaa ei koske kansallisia verovelkoja koskeva maksamaton perintämääräys;
 - e) kunnian ja omantunnon kautta annettu vakuutus siitä, että hakijalla ei ole vakavia tai toistuvia joko tullilainsäädännön, verosääntöjen tai markkinoiden väärinkäyttöä koskevien sääntöjen rikkomisia hakemuksen jättämisvuotta edeltäneiden viiden vuoden ajalta eikä merkintöjä taloudelliseen toimintaansa liittyvistä vakavista rikoksista;
 - f) tiedot, jotka tarvitaan, jotta voidaan osoittaa hakijan taloudelliset ja toiminnalliset valmiudet täyttää tämän asetuksen mukaiset velvoitteensa, ja jos toimivaltainen viranomainen riskinarvioinnin perusteella niin päättää, näiden tietojen vahvistamiseksi tarvittavat asiakirjatodisteet, kuten tuloslaskelma ja tase enintään kolmelta viimeisimmältä päättyneeltä tilikaudelta;

- g) unionin tullialueelle tuotavien tavaroiden arvioitu rahallinen arvo ja määrä tavaralajeittain sinä kalenterivuonna, jona hakemus jätetään, ja sitä seuraavana kalenterivuonna;
- h) tarvittaessa niiden henkilöiden nimet ja yhteystiedot, joiden lukuun hakija toimii.

4. Hakija voi milloin tahansa peruuttaa hakemuksensa.

5. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on viipymättä ilmoitettava toimivaltaiselle viranomaiselle sellaisista mahdollisista muutoksista tämän artiklan 3 kohdan nojalla annettuihin tietoihin, jotka ovat tapahtuneet sen jälkeen, kun päätös valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman myöntämisestä on tehty 17 artiklan nojalla, ja jotka voivat vaikuttaa päätökseen tai sen nojalla myönnetyn valtuutuksen sisältöön.

6. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat hakemuksen vakiomuotoa ja menettelyjä hakemusten esittämiseksi keskusrekisterin kautta, menettelyä, jota toimivaltaisen viranomaisen on noudatettava, ja määräaikoja, joita on noudatettava käsiteltäessä valtuutushakemuksia 1 kohdan mukaisesti, sekä sääntöjä, jotka koskevat toimivaltaisen viranomaisen suorittamaa valtuutettujen CBAM-ilmoittajien tunnistamista sähkön tuontia varten. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

6 artikla
CBAM-ilmoitus

1. Kunkin valtuutetun CBAM-ilmoittajan on viimeistään kunkin vuoden 31 päivä toukokuuta annettava toimivaltaiselle viranomaiselle CBAM-ilmoitus edeltävältä kalenterivuodelta. CBAM-ilmoitus on toimitettava 14 artiklan mukaisesti perustetun keskusrekisterin kautta.
2. CBAM-ilmoituksessa on oltava seuraavat tiedot:
 - a) kunkin tavaralajin osalta edeltävänä kalenterivuonna tuotu kokonaispaljous, joka ilmaistaan megawattitunteina sähkön osalta ja tonneina muiden tavaroiden osalta;
 - b) 7 artiklan mukaisesti lasketut ja 8 artiklan mukaisesti todennetut näiden tavaroiden sitoutuneet kokonaispäästöt, jotka ilmaistaan sähkön osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä megawattituntia kohti ja muiden tavaroiden osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä kunkin tavaralajin tonnia kohti;
 - c) edellä 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuja sitoutuneita kokonaispäästöjä vastaavien palautettavien CBAM-todistusten kokonaislukumäärä sen jälkeen, kun on tehty vähennys alkuperämaassa 9 artiklan mukaisesti maksetun hiilen hinnan vuoksi ja kun on tehty tarvittava mukautus vastaamaan sitä, missä määrin EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksia on jaettu maksutta 31 artiklan mukaisesti.

3. Jos tuodaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 256 artiklassa tarkoitetussa sisäisessä jalostusmenettelyssä saatuja jalostettuja tuotteita, valtuutetun CBAM-ilmoittajan on mainittava CBAM-ilmoituksessa niiden tavaroiden sitoutuneet kokonaispäästöt, jotka asetettiin sisäiseen jalostusmenettelyyn ja joiden seurauksena saatiin tuodut jalostetut tuotteet, vaikka kyseisiä jalostettuja tuotteita ei lueteltaisi tämän asetuksen liitteessä I. Tätä säännöstä sovelletaan myös silloin, kun sisäisen jalostusmenettelyn seurauksena saadut jalostetut tuotteet ovat asetuksen (EU) N:o 952/2013 205 artiklassa tarkoitettuja palautustavaroita.
4. Jos liitteessä I luetellut tuontitavarat ovat asetuksen (EU) N:o 952/2013 259 artiklassa tarkoitetussa ulkoisessa jalostusmenettelyssä saatuja jalostettuja tuotteita, valtuutetun CBAM-ilmoittajan on mainittava CBAM-ilmoituksessa ainoastaan unionin tullialueen ulkopuolella toteutetun jalostustoiminnon päästöt.
5. Jos tuontitavarat ovat asetuksen (EU) N:o 952/2013 203 artiklassa tarkoitettuja palautustavaroita, valtuutetun CBAM-ilmoittajan on tehtävä CBAM-ilmoitukseen erillinen maininta "nolla" kyseisiä tavaroita vastaavien sitoutuneiden kokonaispäästöjen osalta.

6. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat vakiomuotoa, mukaan lukien ilmoitettavat yksityiskohtaiset tiedot laitosta, alkuperämaata ja tavaralajia kohden 2 kohdassa tarkoitettujen kokonaismäärien tueksi, erityisesti sitoutuneiden päästöjen ja maksetun hiilen hinnan osalta, ja menettelyä CBAM-ilmoituksen esittämiseksi keskusrekisterin kautta, ja järjestelyjä 2 kohdan c alakohdassa mainittujen CBAM-todistusten palauttamiseksi 22 artiklan 1 kohdan mukaisesti erityisesti kun on kyse prosessista ja palautettavia todistuksia koskevasta valtuutetun CBAM-ilmoittajan toteuttamasta valinnasta. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

7 artikla

Sitoutuneiden päästöjen laskeminen

1. Tavaroiden sitoutuneet päästöt lasketaan liitteessä III vahvistettujen menetelmien mukaisesti.
2. Muiden tavaroiden kuin sähkön sitoutuneet päästöt määritetään tosiasiallisten päästöjen perusteella liitteessä III olevissa 2 ja 3 kohdassa vahvistettujen menetelmien mukaisesti. Jos tosiasiallisia päästöjä ei voida määrittää asianmukaisesti, sitoutuneet päästöt määritetään oletusarvojen perusteella liitteessä III olevassa 4.1 kohdassa vahvistettujen menetelmien mukaisesti.
3. Tuontisähkön sitoutuneet päästöt määritetään oletusarvojen perusteella liitteessä III olevassa 4.2 kohdassa vahvistetun menetelmän mukaisesti, paitsi jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja esittää perustelut sille, että liitteessä III olevassa 5 kohdassa luetellut kriteerit sitoutuneiden päästöjen määrittämiseksi tosiasiallisten päästöjen perusteella täyttyvät.

4. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on pidettävä kirjaa tiedoista, jotka vaaditaan sitoutuneiden päästöjen laskemiseksi liitteessä IV säädettyjen vaatimusten mukaisesti. Kyseisen kirjanpidon on oltava riittävän yksityiskohtainen, jotta 18 artiklan nojalla akkreditoidut todentajat voivat todentaa sitoutuneet päästöt 8 artiklan ja liitteen V mukaisesti ja jotta toimivaltainen viranomainen voi tarkastella CBAM-ilmoitusta uudelleen 19 artiklan 1 kohdan mukaisesti.
5. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on säilytettävä 4 kohdassa tarkoitettuja tietoja koskeva kirjanpito, mukaan lukien todentajan raportti, neljännen vuoden loppuun asti sen vuoden jälkeen, jona CBAM-ilmoitus on annettu tai olisi pitänyt antaa.
6. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä yksityiskohtaisista säännöistä, jotka koskevat liitteessä III vahvistettujen laskentamenetelmien osatekijöitä, mukaan lukien tuotantoprosessien järjestelmärajojen määrittely, päästökertoimet, tosiasiallisten päästöjen laitoskohtaiset arvot ja oletusarvot ja niiden soveltaminen yksittäisiin tavaroihin, sekä menetelmiä, joilla varmistetaan niiden tietojen luotettavuus, joiden perusteella oletusarvot määritetään, mukaan lukien tietojen yksityiskohtaisuus ja todentaminen, ja mukaan lukien niiden tavaroiden tarkempi määrittäminen, jotka katsotaan liitteessä III olevassa 1 kohdassa tarkoitetuiksi "yksinkertaisiksi tavaroiksi" ja "monimutkaisiksi tavaroiksi". Kun se on objektiivisesti perusteltavissa, kyseisissä säädöksissä on säädettävä, että oletusarvoja voidaan mukauttaa tiettyjen alueiden tai maiden osalta tiettyjen päästöihin vaikuttavien objektiivisten tekijöiden, kuten vallitsevien energialähteiden tai teollisten prosessien huomioon ottamiseksi. Näiden täytäntöönpanosäädösten on perustuttava voimassa olevaan lainsäädäntöön, joka koskee direktiivin 2003/87/EY ja etenkin komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 soveltamisalaan kuuluvien laitosten päästöjen ja toimintatietojen todentamista.
7. Tämän artiklan 6 kohdassa tarkoitettut täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

8 artikla

Sitoutuneiden päästöjen todentaminen

1. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on varmistettava, että 18 artiklan mukaisesti akkreditoitu todentaja todentaa 6 artiklan nojalla annetussa CBAM-ilmoituksessa mainitut sitoutuneet kokonaispäästöt liitteessä V vahvistettuja todentamisperiaatteita noudattaen.
2. Valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi päättää käyttää sille 10 artiklan 7 kohdan mukaisesti luovutettuja todennettuja tietoja täyttääkseen 1 kohdassa tarkoitetun velvoitteen, kun kyseessä ovat kolmannessa maassa 10 artiklan mukaisesti rekisteröidyissä laitoksissa tuotettujen tavaroiden sitoutuneet päästöt.
3. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat 1 kohdassa tarkoitettuja todentamisperiaatteita siltä osin kuin on kyse mahdollisuudesta luopua todentajan velvollisuudesta käydä laitoksessa, jossa asiaankuuluvia tavaroita tuotetaan, ja kynnysarvojen määrittelystä päätettäessä siitä, ovatko väärintulkinnat tai vaatimustenvastaisuudet olennaisia, sekä todentamisraportin tueksi tarvittavia asiakirjatodisteita, mukaan lukien niiden muoto. Näin tehdessään komissio pyrkii yhdenmukaisuuteen komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) N:o 2018/2067 esitettyjen menettelyjen kanssa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

9 artikla

Alkuperämaassa maksettu hiilen hinta

1. Valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi CBAM-ilmoituksessaan vaatia palautettavien CBAM-todistusten lukumäärän pienentämistä ilmoitetuista sitoutuneista päästöistä alkuperämaassa maksetun hiilen hinnan huomioon ottamiseksi. Hiilen hinta voidaan ottaa huomioon ainoastaan siltä osin kuin se on tosiasiallisesti maksettu ottaen huomioon alkuperämaassa käytettävissä oleva hyvitys tai muu korvauksen muoto, josta olisi ollut seurauksena kyseisen hiilen hinnan alentaminen.
2. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on pidettävä kirjaa asiakirjoista, jotka vaaditaan sen osoittamiseksi, että ilmoitetuista sitoutuneista päästöistä on veloitettu tavaroiden alkuperämaassa hiilen hinta, joka on maksettu tosiasiallisesti 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla. Valtuutetun ilmoittajan on erityisesti säilytettävä tositteet käytettävissä olevista hyvityksistä tai muista korvauksen muodoista, erityisesti viittaukset kyseisen maan asiaankuuluvaan lainsäädäntöön. Valtuutetusta CBAM-ilmoittajasta riippumattoman ja alkuperämaan viranomaisista riippumattoman henkilön on varmennettava nämä asiakirjat. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on myös säilytettävä tositteet hiilen hinnan tosiasiallisesta maksamisesta.
3. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on säilytettävä 2 kohdassa tarkoitettu kirjanpito neljännen vuoden loppuun asti sen vuoden jälkeen, jona CBAM-ilmoitus on annettu tai olisi pitänyt antaa.

4. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä seuraavia koskevista yksityiskohtaisista säännöistä: 1 kohdan mukaisesti tosiasiallisesti maksetun vuotuisen keskimääräisen hiilen hinnan muuntaminen vastaavasti pienemmäksi palautettavien CBAM-todistusten lukumääräksi, mukaan lukien ulkomaisena valuuttana tosiasiallisesti maksetun hiilen hinnan muuntaminen euroiksi vuotuista vaihtokurssien keskiarvoa käyttäen, hiilen hinnan tosiasiallisesta maksamisesta vaadittava tosite, esimerkit 1 kohdassa tarkoitetuista asiaankuuluvista hyvityksistä tai muista korvauksen muodoista sekä 2 kohdassa tarkoitetun riippumattoman henkilön pätevyys ja edellytykset varmistaa riippumattomuus. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

10 artikla

Kolmansien maiden toiminnanharjoittajien ja laitosten rekisteröinti

1. Komissio rekisteröi kolmannessa maassa sijaitsevan laitoksen toiminnanharjoittajan pyynnöstä tiedot kyseisestä toiminnanharjoittajasta ja sen laitoksesta keskustietokantaan 14 a artiklassa tarkoitetulla tavalla.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun rekisteröintipyynnön on sisällettävä seuraavat tiedot, jotka syötetään keskustietokantaan rekisteröinnin yhteydessä:
 - a) toiminnanharjoittajan nimi, osoite ja yhteystiedot;
 - b) kunkin laitoksen sijainti, mukaan lukien täydellinen osoite ja maantieteelliset koordinaatit pituus- ja leveysasteina kuuden desimaalin tarkkuudella;
 - c) laitoksen pääasiallinen taloudellinen toiminta.

3. Komissio ilmoittaa toiminnanharjoittajalle rekisteröinnistä keskustietokantaan. Rekisteröinti on voimassa viisi vuotta siitä päivästä, jona se on ilmoitettu laitoksen toiminnanharjoittajalle.
4. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava komissiolle 2 kohdassa tarkoitettuihin tietoihin rekisteröinnin jälkeen mahdollisesti tehdyistä muutoksista, ja komissio päivittää asiaankuuluvat tiedot.
5. Toiminnanharjoittajan velvoitteena on
 - a) määrittää liitteessä III vahvistettujen menetelmien mukaisesti lasketut sitoutuneet päästöt 1 kohdassa tarkoitetussa laitoksessa tuotettujen tavaroiden lajin perusteella jaoteltuna;
 - b) varmistaa, että 18 artiklan nojalla akkreditoitu todentaja todentaa a alakohdassa tarkoitetut sitoutuneet päästöt liitteessä V vahvistettujen todentamisperiaatteiden mukaisesti;
 - c) säilyttää jäljennös todentamisraportista sekä kirjanpito tiedoista, jotka vaaditaan tavaroiden sitoutuneiden päästöjen laskemiseksi liitteessä IV vahvistettujen vaatimusten mukaisesti, neljän vuoden ajan todentamisen suorittamisesta.
6. Edellä 5 kohdan c alakohdassa tarkoitetun kirjanpidon on oltava riittävän yksityiskohtainen, jotta 8 artiklan ja liitteen V mukainen sitoutuneiden päästöjen todentaminen voidaan tehdä ja jotta mikä tahansa toimivaltainen viranomainen voi 19 artiklan 1 kohdan mukaisesti tarkastella uudelleen CBAM-ilmoitusta, jonka on laatinut valtuutettu CBAM-ilmoittaja, jolle asiaankuuluvat tiedot on luovutettu 7 kohdan mukaisesti.

7. Toiminnanharjoittaja voi luovuttaa 5 kohdassa tarkoitetut tiedot sitoutuneiden päästöjen todentamisesta valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle. Valtuutetulla CBAM-ilmoittajalla on oikeus hyödyntää kyseisiä luovutettuja tietoja täyttääkseen 8 artiklassa tarkoitetun velvoitteen.
8. Toiminnanharjoittaja voi milloin tahansa pyytää, että se poistetaan tietokannasta. Tällaisesta pyynnöstä ja ilmoitettuaan kansallisille toimivaltaisille viranomaisille komissio poistaa kyseistä toiminnanharjoittajaa ja sen laitosta koskevat tiedot keskustietokannasta edellyttäen, että tiedot eivät ole tarpeen annettujen CBAM-ilmoitusten uudelleentarkastelua varten. Komissio voi myös poistaa tiedot, jos se katsoo, etteivät tiedot ole enää paikkaansapitäviä, annettuaan toiminnanharjoittajalle mahdollisuuden tulla kuulluksi ja kuultuaan asiaankuuluvia kansallisia toimivaltaisia viranomaisia. Komissio ilmoittaa jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille tällaisista poistoista.

III luku

Toimivaltaiset viranomaiset

11 artikla

Toimivaltaiset viranomaiset

1. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä toimivaltainen viranomainen, joka vastaa tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden täyttämisestä, ja ilmoitettava tästä komissiolle.

Komissio asettaa kaikkia toimivaltaisia viranomaisia koskevan luettelon jäsenvaltioiden saataville ja julkaisee nämä tiedot *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

2. Toimivaltaiset viranomaiset vaihtavat keskenään tietoja, jotka ovat olennaisia tai merkityksellisiä niille tämän asetuksen nojalla kuuluvien tehtävien ja velvollisuuksien hoitamiseksi.

12 artikla

Komissio

Niiden tehtävien lisäksi, joita komissio harjoittaa tämän asetuksen muiden säännösten nojalla, komissio avustaa toimivaltaisia viranomaisia niiden tämän asetuksen mukaisten velvoitteiden täyttämässä ja koordinoi niiden toimintoja tukemalla tämän alan parhaiden käytäntöjen vaihtamista ja antamalla niistä suuntaviivoja sekä edistämällä asiaankuuluvaa tietojenvaihtoa ja yhteistyötä toimivaltaisten viranomaisten välillä sekä toimivaltaisten viranomaisten ja komission välillä.

13 artikla

Salassapitovelvollisuus ja tietojen luovuttaminen

1. Kaikki toimivaltaisen viranomaisen tai komission tehtäviensä hoidon yhteydessä saamat luottamukselliset tai luottamuksellisina annetut tiedot kuuluvat salassapitovelvollisuuden piiriin. Toimivaltainen viranomainen tai komissio saa luovuttaa tällaisia tietoja vain tiedot antaneen henkilön tai viranomaisen nimenomaisella luvalla tai unionin tai kansallisen lainsäädännön säännösten nojalla.
2. Toimivaltaiset viranomaiset tai komissio voivat kuitenkin jakaa tällaisia tietoja muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten, tulliviranomaisten, hallinnollisista tai rikosoikeudellisista seuraamuksista vastuussa olevien viranomaisten, komission ja Euroopan syyttäjänviraston kanssa, jotta voidaan varmistaa, että henkilöt noudattavat tämän asetuksen mukaisia velvoitteitaan, ja tullilainsäädännön soveltaminen. Tällaiset jaetut tiedot kuuluvat salassapitovelvollisuuden piiriin, ja niitä ei saa luovuttaa muulle henkilölle eikä viranomaiselle, jollei unionin tai kansallisessa lainsäädännössä toisin säädetä.

14 artikla
Keskusrekisteri

1. Komissio perustaa standardoidun sähköisen tietokannan muodossa olevan valtuutettuja CBAM-ilmoittajia koskevan keskusrekisterin, joka sisältää tiedot kyseisten valtuutettujen CBAM-ilmoittajien CBAM-todistuksista. Komissio asettaa kyseisessä rekisterissä olevat tiedot automaattisesti ja reaaliaikaisesti jäsenvaltioiden tulliviranomaisten ja toimivaltaisten viranomaisten saataville.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun rekisterin on sisällettävä tilit, joissa on tiedot kustakin valtuutetusta CBAM-ilmoittajasta ja erityisesti seuraavat tiedot:
 - a) valtuutetun CBAM-ilmoittajan nimi ja yhteystiedot;
 - b) valtuutetun CBAM-ilmoittajan EORI-numero;
 - c) CBAM-tilin numero;
 - d) kunkin valtuutetun CBAM-ilmoittajan osalta CBAM-todistusten lukumäärä, myyntihinta, ostopäivä, palauttamispäivä tai takaisinostopäivä tai mitätöinnin päivämäärä.
3. Rekisterissä olevat 2 kohdassa tarkoitetut tiedot ovat luottamuksellisia.

14 a artikla
Kolmansissa maissa sijaitsevien toiminnanharjoittajien ja laitosten keskustietokanta

Komissio perustaa julkisen keskustietokannan, joka sisältää kolmansien maiden toiminnanharjoittajien nimet, osoitteet ja yhteystiedot sekä laitosten sijainnin 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Toiminnanharjoittaja voi päättää olla antamatta nimeään, osoitettaan ja yhteystietojaan yleisön nähtäville.

15 artikla

Riippumaton tapahtumaloki

1. Komissio ylläpitää riippumatonta tapahtumalokia, johon kirjataan CBAM-todistusten osto, hallussapito, palauttaminen, takaisinosto ja mitätöinti.
2. Komissio tekee riippumattomaan tapahtumalokiin kirjattujen tapahtumien riskiperusteisia tarkastuksia varmistaakseen, että CBAM-todistusten ostoon, hallussapitoon, palauttamiseen, takaisinostoon ja mitätöintiin ei liity sääntöjenvastaisuuksia.
3. Jos 2 kohdan nojalla tehtyjen tarkastusten tuloksena havaitaan sääntöjenvastaisuuksia, komissio ilmoittaa asiasta asianomaisten jäsenvaltion tai asianomaisten jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille lisätutkimuksia varten, jotta havaitut sääntöjenvastaisuudet korjataan.

16 artikla

Tilit keskusrekisterissä

1. Komission on annettava kullekin valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle yksilöllinen CBAM-tilin numero.
2. Kullekin valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle on myönnettävä pääsy keskusrekisterissä olevalle tililleen.
3. Komission on perustettava tili heti, kun 17 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu valtuutus on myönnetty, ja ilmoitettava tästä valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle.
4. Jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja on lopettanut taloudellisen toimintansa tai sen valtuutus on kumottu, komissio sulkee kyseisen valtuutetun CBAM-ilmoittajan tilin edellyttäen, että valtuutettu CBAM-ilmoittaja on noudattanut kaikkia tämän asetuksen mukaisia velvoitteitaan.

17 artikla
Valtuuttaminen

0. Kun valtuutetun CBAM-ilmoittajan asemaa koskeva hakemus toimitetaan 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti, sen jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen, johon hakija on sijoittautunut, on myönnettävä valtuutetun CBAM-ilmoittajan asema, jos 1 kohdassa esitetyt kriteerit täyttyvät. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan asema on tunnustettava kaikissa jäsenvaltioissa.
1. Kriteerit valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman myöntämiseksi ovat seuraavat:
 - a) hakijalla ei ole vakavia tai toistuvia tullilainsäädännön, verosääntöjen, markkinoiden väärinkäyttöä koskevien sääntöjen tai CBAM:n sääntöjen rikkomisia eikä etenkin merkintöjä taloudelliseen toimintaansa liittyvistä vakavista rikoksista hakemusta edeltävien viiden vuoden ajalta;
 - b) hakija osoittaa taloudelliset ja toiminnalliset valmiutensa täyttää tämän asetuksen mukaiset velvoitteensa;
 - c) hakija on sijoittautunut jäsenvaltioon; ja
 - d) hakijalle on annettu EORI-numero asetuksen (EU) N:o 952/2013 9 artiklan mukaisesti.
2. Jos toimivaltainen viranomainen toteaa, että 1 kohdassa luetellut edellytykset eivät täyty, tai jos hakija ei ole antanut 5 artiklan 3 kohdassa lueteltuja tietoja, valtuutetun CBAM-ilmoittajan asema evätään. Tällaisessa päätöksessä on esitettävä epäämisen perusteet ja siihen on sisällytettävä tiedot muutoksenhakumahdollisuudesta.
3. (poistettu)

4. Toimivaltaisen viranomaisen päätös valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman myöntämisestä rekisteröidään keskusrekisteriin, ja siinä on oltava seuraavat tiedot:
- a) valtuutetun CBAM-ilmoittajan nimi ja osoite;
 - b) valtuutetun CBAM-ilmoittajan EORI-numero;
 - c) sille 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti annettu CBAM-tilin numero.
5. (poistettu)
6. Edellä 1 kohdan b alakohdassa esitettyjen kriteerien noudattamiseksi toimivaltainen viranomainen vaatii vakuuden antamista, jos hakija ei ole ollut sijoittautuneena kahta kokonaista tilikautta ennen 5 artiklan 1 kohdan mukaisen hakemuksen jättämisvuotta. Toimivaltainen viranomainen vahvistaa tällaisen vakuuden määrän niiden CBAM-todistusten arvona lasketuksi määräksi, jotka valtuutetun CBAM-ilmoittajan olisi palautettava 22 artiklan mukaisesti 5 artiklan 3 kohdan g alakohdan mukaisesti ilmoitetun tavaratuonnin osalta. Vakuuden antaa unionissa toimiva rahoituslaitos vaadittaessa maksettavana pankkitakauksena tai vastaavalla tavalla turvaavana muunlaisena vakuutena.
7. Jos toimivaltainen viranomainen toteaa, että annettu vakuus ei turvaa tai ei ole enää riittävä turvaamaan valtuutetun CBAM-ilmoittajan CBAM-velvoitteiden määrää, sen on vaadittava valtuutettua CBAM-ilmoittajaa joko antamaan lisävaluus tai korvaamaan alkuperäinen vakuus uudella vakuudella valtuutetun CBAM-ilmoittajan valinnan mukaan.
8. Toimivaltaisen viranomaisen on vapautettava vakuus viipymättä sen toisen vuoden 31 päivän toukokuuta jälkeen, jona valtuutettu CBAM-ilmoittaja on palauttanut CBAM-todistukset 22 artiklan mukaisesti.

9. Toimivaltaisen viranomaisen on kumottava valtuutetun CBAM-ilmoittajan asema, jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja niin pyytää. Toimivaltaisen viranomaisen on kumottava valtuutetun CBAM-ilmoittajan asema myös, jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei enää täytä tämän artiklan 1–7 kohdassa esitettyjä kriteerejä tai jos se on rikkonut vakavasti tai toistuvasti 22 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua, CBAM-todistusten palauttamista koskevaa velvoitetta taikka 22 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua velvoitetta varmistaa, että sen keskusrekisterissä olevalla tilillä on kunkin vuosineljänneksen lopussa riittävä lukumäärä CBAM-todistuksia. Ennen valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman kumoamista toimivaltaisen viranomaisen on annettava valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle mahdollisuus tulla kuulluksi. Kumoamispäätökseen on sisällytettävä perustelut sekä tiedot muutoksenhakuoikeudesta.
10. Toimivaltaisen viranomaisen on rekisteröitävä keskusrekisteriin tiedot hakijoista, joiden hakemus valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman myöntämiseksi on evätyt tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja henkilöistä, joiden valtuutetun CBAM-ilmoittajan asema on kumottu tämän artiklan 9 kohdan mukaisesti.
11. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä yksityiskohtaiset säännökset 1 kohdassa tarkoitettujen kriteerien soveltamiseksi, mukaan lukien 1 kohdan a alakohdan kriteeri, jonka mukaan vakavia tai toistuvia rikkomisia ei saa esiintyä, ja 6–8 kohdassa tarkoitettujen vakuuden soveltamiseksi; 9 kohdassa tarkoitettujen kriteerien soveltamiseksi vakavan tai toistuvan rikkomisen tapauksessa; ja valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman kumoamisen seurausten osalta. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

18 artikla
Todentajien akkreditointi

1. Kaikkia komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 mukaisesti asiaankuuluvaa toimintoryhmää varten akkreditoituja henkilöitä pidetään tämän asetuksen mukaisina akkreditoituina todentajina. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä asiaankuuluvien toimintoryhmien yksilöimiseksi mukauttamalla akkreditoidun todentajan pätevyyksiä siltä osin kuin on tarpeen tämän asetuksen mukaisten todentamisten suorittamiseksi komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2067 liitteessä I luetteloidun asiaankuuluvan toimintoryhmän, joka mainitaan akkreditointitodistuksessa, osalta. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
2. Sen lisäksi, mitä 1 kohdassa säädetään, kansallinen akkreditointielin voi pyynnöstä akkreditoida unioniin sijoittautuneen henkilön tämän asetuksen mukaiseksi todentajaksi, jos se katsoo esitettyjen asiakirjojen perusteella, että tällaisella henkilöllä on valmiudet soveltaa liitteessä V tarkoitettuja todentamisperiaatteita 8 ja 10 artiklassa säädettyjen sitoutuneita päästöjä koskevien tarkastusvelvoitteiden täyttämiseksi.
3. Siirretään komissiolle valta antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi edellytyksillä, jotka koskevat 2 kohdassa tarkoitetun akkreditoinnin myöntämistä, akkreditoitujen todentajien tarkastuksia ja valvontaa, akkreditoinnin peruuttamista sekä akkreditointielinten vastavuoroista tunnustamista ja vertaisarviointia.

1. Sen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut, voi tarkastella CBAM-ilmoitusta uudelleen siihen asti, kun on kulunut neljä vuotta siitä vuodesta, jona ilmoitus olisi pitänyt antaa. Uudelleentarkastelussa voidaan todentaa CBAM-ilmoituksessa annetut tiedot tulliviranomaisten 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti tiedoksi antamien tietojen ja mahdollisen muun asiaankuuluvan näytön perusteella sekä tarpeellisiksi katsottujen tarkastusten perusteella, myös valtuutetun CBAM-ilmoittajan tiloissa.
- 1 a. Rajoittamatta 1 kohdan soveltamista komissio esittää määräjain toimivaltaisille viranomaisille tietyt riskitekijät ja huomioon otettavat seikat CBAM:n täytäntöönpanoon EU:n tasolla liittyvien riskien analyysin perusteella ottaen huomioon keskusrekisteriin sisältyvät tilitiedot, tulliviranomaisten tiedoksi antamat tiedot ja muut asiaankuuluvat tietolähteet, mukaan lukien 15 artiklan 2 kohdassa ja 25 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut tarkastukset. Komissio helpottaa myös tiedonvaihtoa toimivaltaisten viranomaisten kanssa petoksista ja seuraamusten soveltamisesta valtuutettuihin CBAM:n ilmoittajiin.
2. Jos valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei anna 6 artiklan mukaista CBAM-ilmoitusta, komissio arvioi kyseisen valtuutetun CBAM-ilmoittajan CBAM-velvoitteet käytettävissään olevien tietojen perusteella ja laskee niiden CBAM-todistusten kokonaislukumäärän, jotka on palautettava, viimeistään sitä vuotta seuraavan vuoden 31 päivänä joulukuuta, jona CBAM-ilmoitus olisi pitänyt antaa. Komissio antaa nämä tiedot jäsenvaltiolle, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut.

3. Jos toimivaltainen viranomainen on todennut, että palautettavien CBAM-todistusten ilmoitettu lukumäärä on virheellinen tai että CBAM-ilmoitusta ei ole annettu 6 artiklan mukaisesti, sen on määritettävä niiden CBAM-todistusten lukumäärä, jotka valtuutetun CBAM-ilmoittajan on palautettava. Toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava määritetty lukumäärä valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle ja pyydettyä valtuutettua CBAM-ilmoittajaa palauttamaan tarvittava määrä CBAM-todistuksia yhden kuukauden kuluessa. Tällaiseen päätökseen on sisällytettävä perustelut sekä tiedot muutoksenhakuoikeudesta.
4. (poistettu)
5. Jos toimivaltainen viranomainen on todennut, että CBAM-todistuksia on palautettu liikaa, toimivaltaisen viranomaisen on viipymättä ilmoitettava siitä komissiolle. CBAM-todistukset, joita on palautettu liikaa, ostetaan takaisin 23 artiklassa säädettyjen menettelyjen mukaisesti.

IV luku

CBAM-todistukset

20 artikla

CBAM-todistusten myynti

0. Jäsenvaltiot myyvät CBAM-todistuksia niiden alueille sijoittautuneille valtuutetuille CBAM-ilmoittajille. Tätä varten CBAM-todistuksia myydään yhteisessä keskusjärjestelmässä, jonka komissio perustaa komission ja jäsenvaltioiden välisen yhteishankintamenettelyn pohjalta ja jota hallinnoi komissio. Komissio antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joissa määritellään tarkemmin CBAM-todistusten myynnin ja takaisinoston ajoitus, hallinnointi ja muut näkökohdat, pyrkien yhdenmukaisuuteen komission asetuksen (EU) N:o 1031/2010 menettelyjen kanssa.
1. CBAM-todistuksia myydään valtuutetuille CBAM-ilmoittajille 21 artiklan mukaisesti lasketulla hinnalla.
2. Komissio varmistaa, että kullekin CBAM-todistukselle annetaan yksilöllinen tunnistenumero sen luomisen yhteydessä, ja se rekisteröi todistuksen yksilöllisen tunnistenumeron sekä todistuksen hinnan ja myyntipäivän keskusrekisteriin sen valtuutetun CBAM-ilmoittajan tilille, joka ostaa todistuksen.

1. Komissio laskee CBAM-todistusten hinnan EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien päätöshintojen keskiarvona yhteisessä huutokauppapaikassa komission asetuksessa (EU) N:o 1031/2010²⁴ säädettyjä menettelyjä noudattaen kullekin kalenteriviikolle. Niinä kalenteriviikkoina, joina yhteisessä huutokauppapaikassa ei ole huutokauppoja, CBAM-todistusten hinta on EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien päätöshintojen keskiarvo sinä viimeisimpänä viikkona, jona yhteisessä huutokauppapaikassa pidettiin huutokauppoja.
2. Komissio julkaisee kyseisen keskihinnan seuraavan kalenteriviikon ensimmäisenä työpäivänä, ja sitä sovelletaan seuraavasta työpäivästä alkaen seuraavan kalenteriviikon ensimmäiseen työpäivään asti.
3. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritellään tarkemmin CBAM-todistusten keskihinnan laskentamenetelmä sekä hinnan julkaisemiseksi tarvittavat käytännön järjestelyt. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

²⁴ Komission asetus (EU) N:o 1031/2010, annettu 12 päivänä marraskuuta 2010, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY mukaisen kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoituksesta, hallinnoinnista ja muista näkökohdista (EUVL L 302, 18.11.2010, s. 1).

22 artikla

CBAM-todistusten palauttaminen

1. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on palautettava komissiolle viimeistään kunkin vuoden toukokuun 31 päivänä sellainen lukumäärä CBAM-todistuksia, joka vastaa 6 artiklan 2 kohdan c alakohdan mukaisesti ilmoitettuja ja 8 artiklan mukaisesti todennettuja sitoutuneita päästöjä palauttamista edeltävänä kalenterivuonna. Tätä varten valtuutetun CBAM-ilmoittajan on varmistettava, että sen keskusrekisterissä olevalla tilillä on saatavilla vaadittu lukumäärä CBAM-todistuksia. Komissio mitätöi kyseiset CBAM-todistukset.
2. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan on varmistettava, että sen keskusrekisterissä olevalla tilillä kunkin vuosineljänneksen lopussa olevien CBAM-todistusten lukumäärä vastaa vähintään 80:tä prosenttia sen kalenterivuoden alusta lähtien tuomien kaikkien tavaroiden sitoutuneista päästöistä, jotka on määritetty oletusarvojen perusteella liitteessä III vahvistettujen menetelmien mukaisesti.
3. Jos komissio toteaa, että valtuutetun CBAM-ilmoittajan tilillä olevien CBAM-todistusten lukumäärä ei ole 2 kohdan mukaisten velvoitteiden mukainen, se ilmoittaa keskusrekisterin kautta, että valtuutetun CBAM-ilmoittajan on aiheellista varmistaa CBAM-todistusten riittävä lukumäärä tilillään kuukauden kuluessa. Komissio informoi asiasta myös sen jäsenvaltion toimivaltaisia viranomaisia, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut.
4. (poistettu)

23 artikla

CBAM-todistusten takaisinosto

1. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan pyynnöstä jäsenvaltio, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut, ostaa takaisin ylimääräiset CBAM-todistukset, jotka ovat jääneet ilmoittajan keskusrekisterissä olevalle tilille sen jälkeen, kun todistukset on palautettu 22 artiklan mukaisesti. Tätä varten komissio ostaa kyseiset todistukset 20 artiklassa tarkoitetun yhteisen keskusjärjestelmän kautta sen jäsenvaltion puolesta, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut. Takaisinostopyyntö on jätettävä viimeistään sen vuoden 30 päivänä kesäkuuta, jona CBAM-todistukset palautettiin.
2. Niiden todistusten lukumäärä, jotka voidaan ostaa takaisin 1 kohdan mukaisesti, saa olla enintään yksi kolmannes valtuutetun CBAM-ilmoittajan edellisen kalenterivuoden aikana ostamien CBAM-todistusten kokonaislukumäärästä.
3. Kunkin CBAM-todistuksen takaisinostohinta on hinta, jonka valtuutettu CBAM-ilmoittaja on maksanut kyseisestä todistuksesta ostohetkellä.

24 artikla

CBAM-todistusten mitätöinti

Komissio mitätöi viimeistään kunkin vuoden 30 päivänä kesäkuuta kaikki CBAM-todistukset, jotka on ostettu edellistä kalenterivuotta edeltävänä vuotena ja jotka ovat jääneet valtuutetun CBAM-ilmoittajan keskusrekisterissä olevalle tilille. Kyseiset CBAM-todistukset mitätöidään ilman korvausta.

V luku

Tulliviranomaiset

25 artikla

Tavaroiden tuontiin sovellettavat säännöt

1. Tulliviranomaiset eivät saa sallia muun henkilön kuin valtuutetun CBAM-ilmoittajan suorittamaa tavaroiden tuontia.
2. Tulliviranomaisten on annettava määräajoin ja automaattisesti asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 5 kohdan nojalla perustetun valvontamekanismin avulla komissiolle tiedot tuotaviksi ilmoitetuista tavaroista, mukaan lukien valtuutetun CBAM-ilmoittajan EORI-numero ja CBAM-tilin numero, tavaroiden kahdeksannumeroinen CN-koodi, paljous, alkuperämaa, ilmoituksen päivämäärä ja tullimenettely.
- 2 a. Komissio ilmoittaa 2 kohdassa tarkoitetut tiedot sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, johon valtuutettu CBAM-ilmoittaja on sijoittautunut.
3. (poistettu)
4. Tulliviranomaiset voivat asetuksen (EU) N:o 952/2013 12 artiklan 1 kohdan mukaisesti luovuttaa sellaisia luottamuksellisia tietoja, jotka tulliviranomaiset ovat saaneet tehtäviään suorittaessaan, tai tulliviranomaisille luottamuksellisina annettuja tietoja sen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, joka on myöntänyt valtuutetun CBAM-ilmoittajan aseman.
5. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritellään tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tiedot sekä tietojen antamisen ajankohta ja keinot. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

VI luku

Täytäntöönpano

26 artikla

Seuraamukset

1. Valtuutettu CBAM-ilmoittaja, joka jättää palauttamatta kunkin vuoden 31 päivään toukokuuta mennessä edeltävän vuoden aikana tuotujen tavaroiden sitoutuneita päästöjä vastaavan lukumäärän CBAM-todistuksia, on velvollinen maksamaan seuraamuksen. Tällainen seuraamus on sama kuin direktiivin 2003/87/EY 16 artiklan 3 kohdassa säädetty liikapäästösakko, ja sitä korotetaan mainitun direktiivin 16 artiklan 4 kohdan nojalla, sitä sovelletaan tavaroiden tuontivuonna ja sitä sovelletaan kunkin sellaisen CBAM-todistuksen osalta, jota valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei ole palauttanut.
2. Jos muu henkilö kuin valtuutettu CBAM-ilmoittaja tuo tavaroita unionin tullialueelle noudattamatta tämän asetuksen mukaisia velvoitteita, kyseistä henkilöä on pidettävä velvollisena maksamaan seuraamuksen. Tällainen seuraamus on kyseisen noudattamatta jättämisen kestosta, vakavuudesta ja laajuudesta riippuen kolmin- tai viisinkertainen 1 kohdassa tarkoitettuun seuraamukseen nähden, sitä sovelletaan tavaroiden tuontivuonna ja kunkin sellaisen CBAM-todistuksen osalta, jota henkilö ei ole palauttanut.
3. Seuraamus ei vapauta valtuutettua CBAM-ilmoittajaa velvoitteesta palauttaa 19 artiklan 3 kohdan mukaisesti määritetty jäljellä oleva lukumäärä CBAM-todistuksia.

4. Jos toimivaltainen viranomainen toteaa, mukaan lukien 19 artiklassa tarkoitettujen CBAM-ilmoitusten uudelleentarkastelujen perusteella, että valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei ole noudattanut velvoitetta palauttaa CBAM-todistuksia 1 kohdan mukaisesti tai että jokin henkilö on tuonut tavaroita unionin tullialueelle palauttamatta tämän asetuksen mukaisia CBAM-todistuksia 2 kohdan mukaisesti, toimivaltaisen viranomaisen on määrättävä tapauksen mukaan 1 tai 2 kohdan mukainen seuraamus. Tätä varten toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle tai, jos sovelletaan 2 kohtaa, henkilölle seuraavaa:
- a) että toimivaltainen viranomainen on päätellyt, että valtuutettu CBAM-ilmoittaja tai henkilö on laiminlyönyt velvoitteen palauttaa CBAM-todistuksia tietyssä vuonna;
 - b) päätelmänsä perustelut;
 - c) valtuutetulle CBAM-ilmoittajalle tai henkilölle määrätyn seuraamuksen määrä;
 - d) päivämäärä, jona seuraamus erääntyy maksettavaksi;
 - e) toimet, jotka valtuutetun CBAM-ilmoittajan tai 2 kohdassa tarkoitetun henkilön on toteutettava seuraamuksen maksamiseksi; ja
 - f) valtuutetun CBAM-ilmoittajan tai henkilön oikeus hakea muutosta kansallisten sääntöjen mukaisesti.
5. Jos seuraamusta ei ole maksettu asetetussa määräajassa, toimivaltaisen viranomaisen on kaikin kyseisen jäsenvaltion lainsäädännön nojalla käytettävissä olevin keinoin varmistettava kyseisen määrän maksaminen.

27 artikla
Kiertäminen

1. Komissio toteuttaa tämän artiklan mukaisesti asianmukaisiin ja puolueettomiin tietoihin perustuvia toimia puuttuakseen käytäntöihin kiertää tätä asetusta.
2. Kiertäminen määritellään tuoduilla tavaroilla käytävän kaupan rakenteen muutokseksi, joka on seurausta käytännöstä, prosessista tai työstä, jolle ei ole muuta riittävän perusteltua syytä tai taloudellista perustetta kuin tässä asetuksessa säädetyn velvoitteen välttäminen. Tällaisiin käytäntöihin, prosesseihin tai työhön sisältyvät seuraavat:
 - a) kyseessä olevien tavaroiden muuttaminen hieman siten, että ne saadaan kuulumaan CN-koodeihin, joita ei ole lueteltu liitteessä I edellyttäen, että muuttamisella ei muuteta niiden olennaisia ominaisuuksia; tai
 - b) lähetysten jakaminen keinotekoisesti lähetyksiksi, joiden todellinen kokonaisarvo on enintään 150 euroa, tämän asetuksen velvoitteiden välttämiseksi.
3. Komissio seuraa jatkuvasti, tapahtuuko tavaroiden ja hieman muutettujen tuotteiden kaupan rakenteessa merkittäviä muutoksia unionin tasolla.
4. Jäsenvaltio tai mikä tahansa osapuoli, johon 2 kohdassa kuvattu kiertäminen vaikuttaa tai joka saa siitä hyötyä, voi ilmoittaa tilanteesta komissiolle, erityisesti jos se havaitsee kahden kuukauden aikana verrattuna edeltävän vuoden samaan ajanjaksoon, että liitteessä I lueteltujen tuontitavaroiden määrä on vähentynyt merkittävästi ja että hieman muutettujen tuotteiden, joita ei ole lueteltu liitteessä I, tuonnin määrä on kasvanut. Ilmoituksessa on esitettävä sen perustelut, ja siihen olisi sisällytettävä mahdollisuuksien mukaan asiaankuuluvat tiedot ja tilastot 2 kohdassa tarkoitetuista tavaroista ja tuotteista.

5. Kun komissio on ottanut huomioon asiaankuuluvat tiedot, kertomukset ja tilastot, myös silloin, kun jäsenvaltioiden tulliviranomaiset ovat toimittaneet ne, ja sillä on riittävät perusteet uskoa, että 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetut olosuhteet vallitsevat yhdessä tai useammassa jäsenvaltiossa samankaltaisina, sille siirretään valta antaa 28 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä liitteen I muuttamiseksi lisäämällä siihen toimenpiteiden kiertämisen estämiseksi 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetut hieman muutetut tuotteet.

VII luku

Siirretyn säädösvallan käyttäminen ja komiteamenettely

28 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artikkelissa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle viiden vuoden ajaksi 1 päivästä tammikuuta 2025 2 artiklan 10 kohdassa, 2 artiklan 11 kohdassa, 18 artiklan 3 kohdassa, 20 artiklan 0 kohdassa ja 27 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 2 artiklan 10 kohdassa, 2 artiklan 11 kohdassa, 18 artiklan 3 kohdassa, 20 artiklan 0 kohdassa ja 27 artiklan 5 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron.

4. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.
5. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
6. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
7. Edellä 2 artiklan 10 kohdan, 2 artiklan 11 kohdan, 18 artiklan 3 kohdan, 20 artiklan 0 kohdan ja 27 artiklan 5 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

29 artikla

Komission täytäntöönpanovallan käyttö

1. Komissiota avustaa CBAM-komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

VIII luku

Raportointi ja uudelleentarkastelu

30 artikla

Komission suorittama uudelleentarkastelu ja raportointi

1. Komissio kerää tarvittavat tiedot tämän asetuksen soveltamisalan laajentamiseksi koskemaan epäsuoria päästöjä mahdollisimman pian sekä alempana arvoketjussa olevia tavaroita ja muita kuin liitteessä I lueteltuja tavaroita.
2. Komissio esittää ennen 1 päivää tammikuuta 2026 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen soveltamisesta. Kertomuksessa on käsiteltävä erityisesti kysymystä sitoutuneiden päästöjen soveltamisalan laajentamisesta koskemaan myös epäsuoria päästöjä, alempana arvoketjussa olevia tavaroita ja muita hiilivuodon riskille alttiita tavaroita kuin tämän asetuksen soveltamisalaan jo kuuluvia tavaroita. Kertomuksessa on myös arvioitava ilmastotoimia koskevissa kansainvälisissä keskusteluissa saavutettua edistymistä. Kertomukseen on sisällyttävä arvio mekanismin vaikutuksesta hiilivuotoon, mukaan lukien vientiin. Kertomukseen on sisällytettävä arvio mahdollisuuksista laajentaa soveltamisala koskemaan kuljetuspalvelujen sitoutuneita päästöjä sekä sellaisia palveluja, joihin mahdollisesti liittyy hiilivuodon riski. Kertomukseen on myös sisällytettävä arvio hallinnointijärjestelmästä, mukaan lukien hallintokustannukset, kiertämiskäytännöistä, tämän asetuksen 2 artiklan 2 a kohdan soveltamisesta ja mekanismin vaikutuksesta soveltamisalaan kuuluviin aloihin ja niiden tavaroita tuotantopanoksina käyttäviin jatkojalostusaloihin, kansainväliseen kauppaan, mukaan lukien resurssijärjestely, ja vähiten kehittyneisiin maihin. Siihen on myös sisällytettävä arvio mahdollisuudesta kehittää menetelmiä sitoutuneiden päästöjen laskemiseksi ympäristöjalanjälkeä koskevien menetelmien pohjalta.

3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettuun kertomukseen on tarvittaessa liitettävä lainsäädäntöehdotus, erityisesti tämän asetuksen soveltamisalan laajentamiseksi koskemaan epäsuoria päästöjä mahdollisimman pian ja alempana arvoketjussa olevia tavaroita, myös ottaen huomioon edistymisen ilmastotoimia koskeissa kansainvälisissä keskusteluissa.
4. Komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle ennen 1 päivää tammikuuta 2028 ja sen jälkeen joka toinen vuosi kertomuksen tämän asetuksen soveltamisesta. Kertomukseen on sisällytettävä arvio mekanismin vaikutuksesta hiilivuotoon, mukaan lukien vienti, soveltamisalaan kuuluviin aloihin ja tarvittaessa niiden tavaroita tuotantopanoksina käytäviin jatkojalostusaloihin, sisämarkkinoihin, taloudelliseen ja alueelliseen vaikutukseen koko EU:ssa, inflatioon ja hyödykkeiden hintaan, kansainväliseen kauppaan, mukaan lukien resurssijärjestely, ja vähiten kehittyneisiin maihin. Kertomukseen on myös sisällytettävä arvio hallinnointijärjestelmästä ja asetuksen soveltamisalasta. Kertomukseen on lisäksi sisällytettävä arvio kiertämiskäytännöistä, tämän asetuksen 2 artiklan 2 a kohdan soveltamisesta, tutkimusten tuloksista ja sovelletuista seuraamuksista. Kertomuksessa on myös oltava kootut tiedot liitteessä I lueteltujen eri tuotteiden päästöintensiteetistä alkuperämaata kohden. Näihin kertomuksiin on tarvittaessa liitettävä lainsäädäntöehdotus.

IX luku

Koordinointi EU:n päästökauppajärjestelmässä maksutta jaettavien päästöoikeuksien kanssa

31 artikla

Päästöoikeuksien jakaminen maksutta EU:n päästökauppajärjestelmässä ja velvoite palauttaa CBAM-todistukset

1. Edellä olevan 22 artiklan mukaisesti palautettavat CBAM-todistukset mukautetaan vastaamaan sitä, missä määrin EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksia jaetaan maksutta direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti laitoksille, jotka tuottavat liitteessä I lueteltuja tavaroita unionissa.
2. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä 1 kohdassa tarkoitetun mukautuksen laskemista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä. Tällaiset yksityiskohtaiset säännöt laaditaan käyttäen perustana periaatteita, joita EU:n päästökauppajärjestelmässä sovelletaan päästöoikeuksien jakamiseen maksutta laitoksille, jotka tuottavat unionissa liitteessä I lueteltuja tavaroita, ottaen huomioon EU:n päästökauppajärjestelmässä käytetyt maksutta jakamista koskevat erilaiset vertailuarvot niiden yhdistämiseksi asianomaisia tavaroita koskeviksi vastaaviksi arvoiksi ja ottaen huomioon asiaankuuluvat tuotantopanokset. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

X luku

Siirtymäsäännökset

32 artikla

Siirtymäkausi

Siirtymäkaudella 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2025 välisenä aikana tämän asetuksen mukaisen tuojan velvollisuudet on rajoitettu koskemaan 33–35 artiklassa säädettyjä raportointivelvollisuuksia. Jos tällainen tuoja on sijoittautunut jäsenvaltioon ja käyttää asetuksen (EU) N:o 952/2013 18 artiklan mukaista välillistä edustusta ja jos välillinen tulliedustaja siihen suostuu, raportointivelvollisuuksia sovelletaan tällaiseen välilliseen tulliedustajaan. Jos tuoja ei ole sijoittautunut jäsenvaltioon, raportointivelvollisuuksia sovelletaan välilliseen tulliedustajaan.

33 artikla

Tavaroiden tuonti

1. (poistettu)
2. Tulliviranomaisten on ilmoitettava ilmoittajalle 35 artiklassa tarkoitetusta raportointivelvollisuudesta viimeistään tavaroiden vapaaseen liikkeeseen luovutuksen hetkellä.
3. Tulliviranomaisten on määräajoin ja ilman eri toimenpiteitä asetuksen (EU) N:o 952/2013 56 artiklan 5 kohdan nojalla perustetun valvontamekanismin avulla annettava komissiolle tiedoksi tiedot tuontitavaroista, mukaan lukien ulkoisessa jalostusmenettelyssä saadut jalostetut tuotteet. Tällaisiin tietoihin on sisällyttävä ilmoittajan ja tuojan EORI-numero, tavaroiden kahdeksannumeroinen CN-koodi, paljous, alkuperämaa, ilmoittaja, ilmoituspäivä ja tullimenettely.

4. Komissio ilmoittaa 3 kohdassa tarkoitetut tiedot niiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille, joihin ilmoittaja, ja tapauksen mukaan tuoja, ovat sijoittautuneet.

34 artikla

Tiettyjä tullimenettelyjä koskeva raportointivelvollisuus

1. Jos tuodaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 256 artiklassa tarkoitetussa sisäisessä jalostusmenettelyssä saatuja jalostettuja tuotteita, 35 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun raportointivelvollisuuteen sisältyvät tiedot tavaroista, jotka asetettiin sisäiseen jalostusmenettelyyn ja joiden seurauksena saatiin tuodut jalostetut tuotteet, vaikka kyseisiä jalostettuja tuotteita ei lueteltaisi tämän asetuksen liitteessä I. Tätä säännöstä sovelletaan myös silloin, kun sisäisen jalostusmenettelyn seurauksena saadut jalostetut tuotteet ovat asetuksen (EU) N:o 952/2013 205 artiklassa tarkoitettuja palautustavaroita.
2. Jäljempänä 35 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua raportointivelvollisuutta ei sovelleta seuraavien tuontiin:
 - a) asetuksen (EU) N:o 952/2013 259 artiklassa tarkoitetussa ulkoisessa jalostusmenettelyssä saadut jalostetut tuotteet;
 - b) asetuksen (EU) N:o 952/2013 203 artiklan mukaisiksi palautustavaroiksi katsottavat tavarat.

1. Tavaroita tietyn kalenterivuosineljänneksen aikana tuoneen kunkin tuojan on annettava kyseiseltä vuosineljännekseltä kyseisen vuosineljänneksen aikana tuotuja tavaroita koskevia tietoja sisältävä raportti, jäljempänä 'CBAM-raportti', komissiolle viimeistään kuukauden kuluttua kunkin vuosineljänneksen päättymisestä.
2. CBAM-raportissa on oltava seuraavat tiedot:
 - a) kunkin tavaralajin kokonaispaljous megawattitunteina sähkön osalta ja tonneina muiden tavaroiden osalta eriteltynä kutakin sellaista laitosta kohden, joka tuottaa tavarat alkuperämaassa;
 - b) liitteessä III vahvistetun menetelmän mukaisesti lasketut tosiasialliset sitoutuneet kokonaispäästöt, jotka ilmaistaan sähkön osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä megawattituntia kohti ja muiden tavaroiden osalta tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä kunkin tavaralajin tonnia kohti;
 - c) epäsuorat kokonaispäästöt, jotka ilmaistaan 6 kohdassa tarkoitetussa täytäntöönpanosäädöksessä vahvistetun menetelmän mukaisesti;
 - d) hiilen hinta, joka on maksettava alkuperämaassa tuontitavaroiden sitoutuneista päästöistä ottaen huomioon asiaankuuluvat hyvitykset tai muut korvauksen muodot.
4. Komissio esittää määräajoin toimivaltaisille viranomaisille luettelon niiden jäsenvaltioon sijoittautuneista tuojista, joiden osalta sillä on syytä uskoa, että ne ovat laiminlyöneet 1 kohdassa tarkoitetun CBAM-raportin antamista koskevan velvollisuuden, sekä asiaankuuluvat perustelut.

5. Jos toimivaltainen viranomainen toteaa, myös komission edellä olevan kohdan nojalla antamien tietojen perusteella, että tuoja on laiminlyönyt 1 kohdassa tarkoitetun CBAM-raportin antamista koskevan velvollisuuden, sen on määrättävä tuojalle tehokas, oikeasuhteinen ja varoittava seuraamus. Tätä varten toimivaltaisen viranomaisen on ilmoitettava tuojalle seuraavaa:
- a) että toimivaltainen viranomainen on päätellyt, että tuoja on laiminlyönyt velvollisuuden antaa raportti tietyssä vuosineljänneksenä;
 - b) päätelmänsä perustelut;
 - c) tuojalle määrätyn seuraamuksen määrä;
 - d) päivämäärä, jona seuraamus erääntyy maksettavaksi;
 - e) toimet, jotka tuojan on toteutettava seuraamuksen maksamiseksi; ja
 - f) tuojan oikeus hakea muutosta kansallisten sääntöjen mukaisesti.

6. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat raportoitavia tietoja, mukaan lukien yksityiskohtaiset tiedot tavaroiden alkuperämaata ja lajia kohden 2 kohdassa tarkoitettujen kokonaismäärien tueksi, esimerkiksi 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetuista asiaankuuluvista hyvityksistä tai muista korvauksen muodoista, 5 kohdan nojalla sovellettavien seuraamusten ohjeellinen vaihteluväli ja tosiasiallisen määrän määrittämisessä huomioon otettavat kriteerit, kuten raportoinnin laiminlyönnin vakavuus ja kesto, sekä yksityiskohtaisia sääntöjä 2 kohdan d alakohdassa tarkoitetun vuotuisen keskimääräisen ulkomaisena valuuttana maksetun hiilen hinnan muuntamisesta euroiksi vuotuista vaihtokurssien keskiarvoa käyttäen. Siirretään komissiolle valta antaa myös täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat yksityiskohtaisia sääntöjä liitteessä III vahvistettujen laskentamenetelmien osatekijöistä, mukaan lukien tuotantoprosessien järjestelmärajojen määrittely, päästökertoimet, tosiasiallisten päästöjen laitokohtaiset arvot ja niiden soveltaminen yksittäisiin tavaroihin, sekä menetelmiä, joilla varmistetaan tietojen luotettavuus, mukaan lukien tietojen yksityiskohtaisuus. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä myös tuontitavaroiden epäsuoria päästöjä koskevista raportointivaatimuksista. Niihin olisi sisällyttävä liitteessä I lueteltujen tavaroiden tuotannossa käytetyn sähkön määrä sekä tähän sähköön liittyvä alkuperämaa, tuotantolähde ja hiilidioksidin päästökerroin.
7. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 29 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen, ja niitä sovelletaan 32 artiklassa tarkoitetun siirtymäkauden ajan. Niiden on perustuttava direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvia laitoksia koskevaan olemassa olevaan lainsäädäntöön.

XI luku

Loppusäännökset

36 artikla

Voimaantulo

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
2. Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2023.
3. Poiketen siitä, mitä 2 kohdassa säädetään,
 - a) 5 ja 17 artiklaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025;
 - b) 2 artiklan 2 kohtaa sekä 4, 6, 7, 8, 9, 14, 15, 16, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27 ja 31 artiklaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.
 - c) 33 ja 34 artiklaa sekä 35 artiklan 1, 2, 3, 4, 6 ja 7 kohtaa sovelletaan 31 päivästä joulukuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

Puheenjohtaja

LIITE I

Luettelo tavaroista ja kasvihuonekaasuista

1. Tavaroiden tunnistamiseksi tätä asetusta sovelletaan tavaroihin, jotka kuuluvat seuraaviin toimialoihin ja jotka kuuluvat tällä hetkellä jäljempänä lueteltuihin neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87²⁵ mukaisiin yhdistetyn nimikkeistön, jäljempänä 'CN', koodeihin.
2. Tätä asetusta sovellettaessa jäljempänä lueteltuihin toimialoihin kuuluviin tavaroihin liittyvät kasvihuonekaasut ovat kunkin tavaralajin osalta jäljempänä lueteltuja kasvihuonekaasuja.

²⁵ Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87, annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1).

Sementti

CN-koodi	Kasvihuonekaasu
2523 10 00 – Sementtiklinkkerit	Hiilidioksidi
2523 21 00 Portlandsementti, valkoinen, myös keinotekoisesti värjätty	Hiilidioksidi
2523 29 00 – Muu portlandsementti	Hiilidioksidi
2523 30 00 – Aluminaattisementti	Hiilidioksidi
2523 90 00 – Muu hydraulinen sementti	Hiilidioksidi

Sähkö

CN-koodi	Kasvihuonekaasu
2716 00 00 – Sähköenergia	Hiilidioksidi

Lannoitteet

CN-koodi	Kasvihuonekaasu
2808 00 00 – Typpihappo; typpi-rikkihapot (nitraushapot)	Hiilidioksidi ja typpioksiduuli
2814 – Ammoniakki, vedetön tai vesiliuoksena	Hiilidioksidi
2834 21 00 – Kaliumnitraatit	Hiilidioksidi ja typpioksiduuli
3102 –Typpilannoitteet, kivennäiset tai kemialliset	Hiilidioksidi ja typpioksiduuli
3105 – Kivennäis- tai kemialliset lannoitteet, joissa on kahta tai kolmea seuraavista lannoittavista aineista: typpeä, fosforia tai kaliumia; muut lannoitteet; tämän ryhmän lannoitteet tabletteina tai niiden kaltaisessa muodossa tai bruttopainoltaan enintään 10 kg:n pakkauksissa – Paitsi: 3105 60 00 – Kivennäis- tai kemialliset lannoitteet, joissa on kahta lannoittavaa ainetta: fosforia ja kaliumia	Hiilidioksidi ja typpioksiduuli

Rauta ja teräs

CN-koodi	Kasvihuonekaasu
72 – Rauta ja teräs Paitsi: 7202 – Ferroseokset 7204 – Rautapohjaiset jätteet ja romu; romusta sulatetut harkot, rautaa tai terästä	Hiilidioksidi
7301 – Ponttirauta ja -teräs, myös porattu, rei'itetty tai osista koottu; hitsatut rauta- tai teräsprofiilit	Hiilidioksidi
7302 – Rautatie- tai raitiotieradan rakennusosat, rautaa tai terästä, kuten kiskot, johtokiskot, hammaskiskot, vaihteenkielet, risteyskappaleet, vaihdetangot ja muut raideristeyksien tai -vaihteiden osat, ratapölkyt, sidekiskot, kiskontuolit ja niiden kiilat, aluslaatat, puristuslaatat, liukulaatat, sideraudat ja muut kiskojen asentamiseen, liittämiseen tai kiinnittämiseen käytettävät erityistavarat	Hiilidioksidi
7303 00 – Putket ja profiiliputket, valurautaa	Hiilidioksidi
7304 – Putket ja profiiliputket, saumattomat, rautaa (muuta kuin valurautaa) tai terästä	Hiilidioksidi

7305 – Muut putket (esim. hitsaamalla, niittaamalla tai vastaavalla tavalla saumatut), joiden poikkileikkaus on ympyrän muotoinen ja ulkoläpimitta suurempi kuin 406,4 mm, rautaa tai terästä	Hiilidioksidi
7306 – Muut putket ja profiiliputket (esim. avosaumaiseta tai hitsaamalla, niittaamalla tai vastaavalla tavalla saumatut), rautaa tai terästä	Hiilidioksidi
7307 – Putkien liitos- ja muut osat (esim. liitoskappaleet, kulmakappaleet ja muhvit), rautaa tai terästä	Hiilidioksidi
7308 – Rakenteet (ei kuitenkaan nimikkeen 9406 tehdasvalmisteiset rakennukset) ja rakenteiden osat (esim. sillat ja siltaelementit, sulkuportit, tornit, ristikkomastot, katot, kattorakenteet, ovet, ikkunat, ovenkarmit, ikkunankehukset ja -karmit, kynnykset, ikkunaluukut, portit, kaiteet ja pylväät), rautaa tai terästä; levyt, tangot, profiilit, putket ja niiden kaltaiset tavarat, rakenteissa käytettäväksi valmistetut, rautaa tai terästä	Hiilidioksidi
7309 – Säiliöt, altaat, sammiot ja niiden kaltaiset astiat, kaikkia aineita (ei kuitenkaan tiivistettyjä tai nesteytettyjä kaasuja) varten, rautaa tai terästä, enemmän kuin 300 litraa vetävät, myös vuoratut tai lämpöeristetyt mutta ilman mekaanisia tai lämmitys- tai jäähdytysvarusteita	Hiilidioksidi

7310 – Altaat, astiat, tynnyrit, tölkit, laatikot, rasiat ja niiden kaltaiset säilytyspäälykset, kaikkia aineita (ei kuitenkaan tiivistettyjä tai nesteytettyjä kaasuja) varten, rautaa tai terästä, enintään 300 litraa vetävät, myös vuoratut tai lämpöeristetyt, mutta ilman mekaanisia tai lämmitys- tai jäähdytysvarusteita	Hiilidioksidi
7311 – Säiliöt tiivistettyjä tai nesteytettyjä kaasuja varten, rautaa tai terästä	Hiilidioksidi
7326 – Muut tavarat, rautaa tai terästä	Hiilidioksidi

Alumiini

CN-koodi	Kasvihuonekaasu
7601 – Muokkaamaton alumiini	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7603 – Alumiinijauheet ja -suomut	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7604 – Alumiinitangot ja -profiilit	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7605 – Alumiinilanka	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7606 – Alumiinilevyt ja -nauhat, paksuus suurempi kuin 0,2 mm	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7607 – Alumiinifolio (myös painettu tai paperilla, kartongilla, pahvilla, muovilla tai niiden kaltaisella tukiaineella vahvistettu), paksuus (tukiainetta huomioon ottamatta) enintään 0,2 mm	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7608 – Alumiiniputket	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7609 00 00 – Putkien liitos- ja muut osat (esim. liitoskappaleet, kulmakappaleet ja muhvit), alumiinia	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7610 – Alumiiniset rakenteet (ei kuitenkaan nimikkeen 9406 tehdasvalmisteiset rakennukset) ja rakenteiden osat (esim. sillat ja siltaelementit, tornit, ristikkomastot, katot, kattorakenteet, ovet, ikkunat, ovenkarmit, ikkunankehykset ja -karmit, kynnykset, kaiteet ja pylvää); alumiinilevyt, -tangot, -profiilit, -putket ja niiden kaltaiset tavarat, rakenteissa käytettäväksi valmistetut	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt

7611 00 00 – Alumiiniset säiliöt, altaat, sammiot ja niiden kaltaiset astiat, kaikkia aineita (ei kuitenkaan tiivistettyjä tai nesteytettyjä kaasuja) varten, enemmän kuin 300 litraa vetävät, myös vuoratut tai lämpöeristetyt, mutta ilman mekaanisia tai lämmitys- tai jäähdytysvarusteita	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7612 – Alumiiniset altaat, astiat, tynnyrit, tölkit, laatikot, rasiat ja niiden kaltaiset säilytyspäälykset (myös pursot ja muut putkilot), kaikkia aineita (ei kuitenkaan tiivistettyjä tai nesteytettyjä kaasuja) varten, enintään 300 litraa vetävät, myös vuoratut tai lämpöeristetyt, mutta ilman mekaanisia tai lämmitys- tai jäähdytysvarusteita	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7613 00 00 – Alumiinisäiliöt tiivistettyjä tai nesteytettyjä kaasuja varten	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7614 – Säikeislanka, kaapeli, punottu nauha ja niiden kaltaiset tavarat, alumiinia, ilman sähköeristystä	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt
7616 – Muut alumiinitavarat	Hiilidioksidi ja perfluorihilivedyt

LIITE II

2 artiklassa tarkoitetut tämän asetuksen soveltamisalaan kuulumattomat maat ja alueet

1. 1. A JAKSO – TÄMÄN ASETUKSEN SOVELTAMISALAAN KUULUMATTOMAT MAAT JA ALUEET

Tätä asetusta ei sovelleta seuraavien maiden alkuperätavaroihin:

- Islanti
- Liechtenstein
- Norja
- Sveitsi

Tätä asetusta ei sovelleta seuraavien alueiden alkuperätavaroihin:

- Büsingen
- Helgoland
- Livigno
- Ceuta
- Melilla

2. 2. B JAKSO – TÄMÄN ASETUKSEN SOVELTAMISALAAN KUULUMATTOMAT MAAT JA ALUEET UNIONIN TULLIALUEELLE TUOTAVAN SÄHKÖN OSALTA

[Tällä hetkellä tyhjä]

LIITE III

7 artiklassa tarkoitetut sitoutuneiden päästöjen laskentamenetelmät

1. MÄÄRITELMÄT

Tässä liitteessä ja liitteissä IV ja V tarkoitetaan:

- a) 'yksinkertaisilla tavaroilla' sellaisessa tuotantoprosessissa tuotettuja tavaroita, jossa tarvitaan yksinomaan sitoutuneita päästöjä aiheuttamattomia tuotantopanoksia ja polttoaineita;
- b) 'monimutkaisilla tavaroilla' muita tavaroita kuin yksinkertaisia tavaroita;
- c) 'sitoutuneilla ominaispäästöillä' tonnin painoisen tavaramäärän sitoutuneita päästöjä, joka ilmaistaan tonneina hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä tavaratonnia kohti;
- d) 'hiilidioksidin päästökertoimella' jollakin maantieteellisellä alueella fossiilisista polttoaineista tuotetun sähkön hiilidioksidi-intensiteetin painotettua keskiarvoa. Hiilidioksidin päästökerroin saadaan jakamalla sähköalan hiilidioksidipäästötiedot fossiilisista polttoaineista asiaankuuluvalla maantieteellisellä alueella saadun sähkön bruttotuotannolla. Se ilmaistaan hiilidioksiditonneina megawattituntia kohti;
- e) 'sähkönhankintasopimuksella' sopimusta, jonka nojalla henkilö sopii ostavansa sähköä suoraan sähköntuottajalta;
- f) 'siirtoverkonhaltijalla', Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/944 2 artiklan 35 kohdassa määriteltyä toiminnanharjoittajaa²⁶;

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/944, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2019, sähkön sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä ja direktiivin 2012/27/EU muuttamisesta (EUVL L 158, 14.6.2019, s. 125).

2. TOSIASIALLISTEN SUORIEN SITOUTUNEIDEN OMINAISPÄÄSTÖJEN MÄÄRITTÄMINEN YKSINKERTAISTEN TAVAROIDEN OSALTA

Määritettäessä tietyssä laitoksessa tuotettujen yksinkertaisten tavaroiden tosiasiallisia sitoutuneita ominaispäästöjä otetaan huomioon ainoastaan suorat päästöt. Tätä varten käytetään seuraavaa yhtälöä:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g}{AL_g}$$

SEE_g ilmaisee tavaroiden g sitoutuneita ominaispäästöjä hiilidioksidiekvivalenttina tonnia kohti, $AttrEm_g$ tavaroille g osoitettuja päästöjä ja AL_g tavaroiden tuotantotasoa eli kyseisessä laitoksessa raportointikaudella tuotettujen tavaroiden määrää.

Ilmaisulla 'osoitetut päästöt' tarkoitetaan sitä osaa laitoksen raportointikauden suorista päästöistä, joka aiheutuu tavaroiden g tuotantoprosessissa silloin, kun sovelletaan 7 artiklan 6 kohdan nojalla annetuissa täytäntöönpanosäädöksissä määriteltyjä tuotantoprosessin järjestelmärajoja. Osoitetut päästöt lasketaan käyttäen seuraavaa yhtälöä:

$$AttrEm_g = DirEm$$

$DirEm$ ilmaisee tuotantoprosessista aiheutuvia suoria päästöjä hiilidioksidiekvivalenttitonneina 7 artiklan 6 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä tarkoitettujen järjestelmärajojen sisällä.

3. TOSIASIALLISTEN SUORIEN SITOUTUNEIDEN PÄÄSTÖJEN MÄÄRITTÄMINEN MONIMUTKAISTEN TAVAROIDEN OSALTA

Määritettäessä tietyssä laitoksessa tuotettujen monimutkaisten tavaroiden tosiasiallisia sitoutuneita ominaispäästöjä otetaan huomioon ainoastaan suorat päästöt. Tätä varten käytetään seuraavaa yhtälöä:

$$SEE_g = \frac{AttrEm_g + EE_{InpMat}}{AL_g}$$

$AttrEm_g$ ilmaisee tavaroille g osoitettuja päästöjä ja AL_g tavaroiden tuotantotasoa eli kyseisessä laitoksessa raportointikaudella tuotettujen tavaroiden määrää. EE_{InpMat} ilmaisee tuotantoprosessissa kulutettujen tuotantopanosten (lähtöaineiden) sitoutuneita päästöjä. Huomioon otetaan ainoastaan sellaiset tuotantopanokset, jotka on lueteltu merkityksellisiksi tuotantoprosessin järjestelmärajojen kannalta 7 artiklan 6 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä eritellyllä tavalla. Asiaankuuluva EE_{InpMat} lasketaan seuraavasti:

$$EE_{ImpMat} = \sum_{i=1}^n M_i \cdot SEE_i$$

M_i ilmaisee tuotantoprosessissa käytetyn tuotantopanoksen i massaa ja SEE_i tuotantopanoksen i sitoutuneita ominaispäästöjä. SEE_i :n osalta laitoksen toiminnanharjoittajan on käytettävä sen laitoksen tosiasiallisten suorien sitoutuneiden päästöjen arvoa, jossa tuotantopanos on tuotettu, edellyttäen että laitoksen tiedot voidaan mitata asianmukaisesti.

4. 7 ARTIKLAN 2 JA 3 KOHDASSA TARKOITETTUIEN OLETUSARVOJEN MÄÄRITTÄMINEN

Sitoutuneiden päästöjen oletusarvoja määritettäessä käytetään ainoastaan tosiasiallisia arvoja. Jos tosiasiallisia tietoja ei ole, voidaan käyttää kirjallisuusarvoja. Ennen kuin komissio kerää tarvittavat tiedot kunkin liitteessä I luetellun tavaralajin asiaankuuluvien oletusarvojen määrittämiseksi, komissio julkaisee ohjeet siitä, miten tuotantopanoksina käytettyjen jätteenkäsittelyn tai kasvihuonekaasujen osuus otetaan huomioon. Ne tarkistetaan määräajoin 7 artiklan 6 kohdan nojalla annetuilla täytäntöönpanosäädöksillä kaikkien ajantasaisimpien ja luotettavimpien tietojen perusteella, mukaan lukien kolmannen maan tai kolmansien maiden ryhmän toimittamat tiedot.

4.1. 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut oletusarvot

Oletusarvoja käytetään silloin, kun valtuutettu CBAM-ilmoittaja ei pysty määrittämään tosiasiallisia päästöjä asianmukaisesti. Nämä arvot on vahvistettava kunkin viejään ja kunkin liitteessä I luetellun muun tavaratyyppinä kuin sähkön keskimääräisen päästöintensiteetin perusteella lisätyn oikeasuhteisesti laaditulla korotuksella. Tämä korotus määritetään tämän asetuksen 7 artiklan 6 kohdan nojalla annetuissa täytäntöönpanosäädöksissä, ja se vahvistetaan asianmukaiselle tasolle, jotta voidaan varmistaa mekanismin ympäristötavoitteiden tunkimättömyys käyttäen perustana ajantasaisimpia ja luotettavimpia tietoja, myös siirtymäkauden aikana kerättyjä tietoja.

Jos viejään koskevia luotettavia tietoja ei voida soveltaa tiettyyn tavaratyyppiin, sen oletusarvot perustuvat keskimääräiseen päästöintensiteettiin niissä X prosentissa EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvista laitoksista, jotka suoriutuvat heikoimmin kyseisen tavaratyyppin osalta. X:n arvo määritetään tämän asetuksen 7 artiklan 6 kohdan nojalla annetuissa täytäntöönpanosäädöksissä, ja se vahvistetaan asianmukaiselle tasolle, jotta voidaan varmistaa mekanismin ympäristötavoitteiden tunkimättömyys käyttäen perustana ajantasaisimpia ja luotettavimpia tietoja, myös siirtymäkauden aikana kerättyjä tietoja.

4.2. 7 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut tuontisähkön oletusarvot

Tuontisähkön oletusarvot on määritettävä kolmannen maan, kolmansien maiden ryhmän tai kolmannessa maassa sijaitsevan alueen osalta joko erityisten oletusarvojen perusteella 4.2.1 kohdan mukaisesti tai, jos näitä arvoja ei ole saatavilla, vaihtoehtoisten oletusarvojen perusteella 4.2.2 kohdan mukaisesti.

Jos sähkö tuotetaan kolmannessa maassa, kolmansien maiden ryhmässä tai kolmannessa maassa sijaitsevalla alueella ja se siirretään kolmansien maiden, kolmansien maiden ryhmien tai kolmannessa maassa sijaitsevien alueiden kautta tai jäsenvaltioiden kautta tarkoituksena tuoda sitä unioniin, käytettävät oletusarvot ovat sen kolmannen maan, kolmansien maiden ryhmän tai kolmannessa maassa sijaitsevan alueen oletusarvot, jossa sähkö tuotettiin.

4.2.1. Kolmannen maan, kolmansien maiden ryhmän tai kolmannessa maassa sijaitsevan alueen erityiset oletusarvot

Erityiset oletusarvot vahvistetaan hiilidioksidin päästökertoimeksi kolmannessa maassa, kolmansien maiden ryhmässä tai kolmannessa maassa sijaitsevalla alueella parhaimpien komission saatavilla olevien tietojen perusteella.

4.2.2. *Vaihtoehtoiset oletusarvot*

Jos kolmannelle maalle, kolmansien maiden ryhmälle tai kolmannessa maassa sijaitsevalle alueelle ei ole käytettävissä erityistä oletusarvoa, sähkön vaihtoehtoinen oletusarvo on hiilidioksidin päästökerroin EU:ssa.

Jos voidaan luotettavien tietojen perusteella osoittaa, että kolmannen maan, kolmansien maiden ryhmän tai kolmannessa maassa sijaitsevan alueen hiilidioksidin päästökerroin on pienempi kuin komission määrittämä erityinen oletusarvo tai pienempi kuin hiilidioksidin päästökerroin EU:ssa, kyseisen maan, maiden ryhmän tai maassa sijaitsevan alueen osalta voidaan käyttää kyseiseen hiilidioksidin päästökertoimeen perustuvaa vaihtoehtoista oletusarvoa.

5. TUONTISÄHKÖN TOSIASIALLISTEN SITOUTUNEIDEN PÄÄSTÖJEN SOVELTAMISTA KOSKEVAT EDELLYTYKSET

Valtuutettu CBAM-ilmoittaja voi soveltaa 7 artiklan 3 kohdassa tarkoitettussa laskelmassa tosiasiallisia sitoutuneita päästöjä oletusarvojen sijaan, jos seuraavat kumulatiiviset kriteerit täyttyvät:

- a) sähkömäärä, jonka osalta tosiasiallisten sitoutuneiden päästöjen käyttöä vaaditaan, sisältyy valtuutetun CBAM-ilmoittajan ja kolmannessa maassa sijaitsevan sähköntuottajan väliseen sähkönhankintasopimukseen;
- b) sähköä tuottava laitos on joko liitetty suoraan EU:n siirtoverkkoon tai voidaan osoittaa, että vientihetkellä verkon fyysistä ylikuormitusta ei esiintynyt missään verkon kohdassa laitoksen ja EU:n siirtoverkon välillä;
- b b) sähköä tuottava laitos aiheuttaa päästöjä enintään 550 grammaa fossiilisista polttoaineista peräisin olevaa hiilidioksidia tuotettua kilowattituntia sähköä kohti;

- c) kaikki alkuperämaan, määrämaan ja tarvittaessa kunkin kauttakulkumaana toimivan maan vastuussa olevat siirtoverkonhaltijat ovat sitovasti sisällyttäneet sen sähkön, jonka osalta tosiasiallisten sitoutuneiden päästöjen käyttöä vaaditaan, määrän jaettuun yhteenliittämiskapasiteettiin, ja laitoksen nimeämä kapasiteetti ja sähköntuotanto viittaavat samaan enintään tunnin pituiseen ajanjaksoon;
- d) akkreditoitu todentaja varmentaa, että edellä mainitut kriteerit täyttyvät. Todentajan on saatava vähintään kuukausittain väliraportti edellä mainittujen kriteerien täyttymisestä.

**6. 7 ARTIKLAN 2 KOHDASSA TARKOITETTujen OLETUSARVOJEN MUKAUTTAMINEN
ALUEELLISTEN ERITYISPIIRTEIDEN PERUSTEELLA**

Oletusarvoja voidaan mukauttaa tietyillä maiden alueilla, joilla on objektiivisiin päästötekijöihin liittyviä erityispiirteitä. Kun paikallisiin erityispiirteisiin mukautettuja tietoja on saatavilla ja voidaan määrittää kohdennetumpia oletusarvoja, kyseisiä oletusarvoja voidaan käyttää.

Jos kolmannen maan, kolmansien maiden ryhmän tai kolmannessa maassa sijaitsevan alueen alkuperätavaroiden ilmoittajat voivat osoittaa luotettavien tietojen perusteella, että alueellisesti mukautetut vaihtoehtoiset oletusarvot ovat alhaisempia kuin komission määrittämät oletusarvot, ensiksi mainittuja voidaan käyttää.

LIITE IV

7 artiklan 4 kohdassa tarkoitetut sitoutuneiden päästöjen laskennassa käytettävien tietojen kirjanpito vaatimukset

1. VÄHIMMÄISTIEDOT, JOTKA VALTUUTETUN CBAM-ILMOITTAJAN ON SÄILYTETTÄVÄ TUONTITAVAROISTA:

1. Valtuutetun CBAM-ilmoittajan tunnistetiedot:

- a) nimi;
- b) CBAM-tilin numero;

2. Tuontitavaroita koskevat tiedot:

- a) kukin tavaralaji ja kunkin tavaralajin paljous;
- b) alkuperämaa;
- c) tosiasialliset päästöt tai oletusarvot.

2. VÄHIMMÄISTIEDOT, JOTKA VALTUUTETUN CBAM-ILMOITTAJAN ON SÄILYTETTÄVÄ TOSIASIALLISTEN PÄÄSTÖJEN PERUSTEELLA MÄÄRITETYISTÄ TUONTITAVAROIDEN SITOUTUNEISTA PÄÄSTÖISTÄ:

Jokaisesta niiden tuontitavaroiden lajista, joiden osalta sitoutuneet päästöt määritetään tosiasiallisten päästöjen perusteella, on säilytettävä seuraavat lisätiedot:

- a) sen laitoksen tunnistetiedot, jossa tavarat on tuotettu;
- b) sen laitoksen toiminnanharjoittajan yhteystiedot, jossa tavarat on tuotettu;
- c) liitteessä V tarkoitettu todentamisraportti;
- d) tavaroiden sitoutuneet ominaispäästöt.

LIITE V

8 artiklassa tarkoitetut todentamisperiaatteet ja todentamisraporttien sisältö

1. TODENTAMISPERIAATTEET

Sovelletaan seuraavia periaatteita:

- a) todentajien on tehtävä todennukset ammatillista skeptisyyttä noudattaen;
- b) CBAM-ilmoituksessa ilmoitettuja sitoutuneita kokonaispäästöjä pidetään todennettuina vain, jos todentaja katsoo kohtuullisella varmuudella, ettei todentamisraportissa ole olennaisia väärintulkintoja eikä olennaisia poikkeamia liitteen III sääntöjen mukaisesti suoritettujen sitoutuneiden päästöjen laskennan suhteen;
- c) todentajan tekemät laitosvierailut ovat pakollisia, paitsi jos erityiset perusteet laitosvierailusta luopumiselle täyttyvät;
- d) päättäessään, ovatko väärintulkinnat tai poikkeamat olennaisia, todentajan on käytettävä 8 artiklan mukaisesti hyväksytyissä täytäntöönpanosäädöksissä vahvistettuja kynnysarvoja. Niiden muuttujien osalta, joille tällaisia kynnysarvoja ei ole määritetty, todentajan on käytettävä asiantuntija-arviota siitä, onko väärintulkintoja tai poikkeamia pidettävä niiden koon ja luonteen vuoksi olennaisina joko yksittäin tai yhdistettyinä muihin väärintulkintoihin tai poikkeamiin.

2. TODENTAMISRAPORTIN SISÄLTÖ

Todentaja laatii todentamisraportin, jossa vahvistetaan tavaroiden sitoutuneet päästöt ja määritetään kaikki toteutetun työn kannalta asiaankuuluvat kysymykset ja johon sisältyvät vähintään seuraavat tiedot:

- a) niiden laitosten tunnistetiedot, joissa tavarat on tuotettu;
- b) niiden laitosten toiminnanharjoittajan yhteystiedot, joissa tavarat on tuotettu;

- c) sovellettava raportointikausi;
- d) todentajan nimi ja yhteystiedot;
- e) todentajan akkreditointinumero ja akkreditointielimen nimi;
- f) soveltuvissa tapauksissa laitosvierailujen päivämäärä tai syyt siihen, miksi laitosvierailua ei tehty;
- g) raportointikaudella tuotettujen ilmoitettujen tavaroiden paljous tavaralajeittain;
- h) laitoksen suorien päästöjen määrä raportointikauden aikana;
- i) kuvaus siitä, miten laitoksen päästöt osoitetaan eri tavaralajeille;
- j) määrälliset tiedot tavaroista, päästöistä ja energiavirroista, jotka eivät liity kyseisiin tavaroihin;
- k) monimutkaisten tavaroiden tapauksessa:
 - i kunkin käytetyn tuotantopanoksen (lähtöaineen) paljous;
 - ii kuhunkin käytettyyn tuotantopanokseen (lähtöaineeseen) liittyvät sitoutuneet ominaispäästöt;
 - iii jos käytetään tosiasiallisia päästöjä, niiden laitosten tunnistetiedot, joissa tuotantopanos (lähtöaine) on tuotettu, ja kyseisen tuotantopanoksen tuotannon tosiasialliset päästöt.

- l) todentajan lausunto, jossa hän vahvistaa katsovansa kohtuullisella varmuudella, ettei raportissa ole olennaisia väärintulkintoja eikä olennaisia poikkeamia liitteen III laskentasääntöjen suhteen;
 - m) tiedot havaituista ja korjatuista olennaisista väärintulkinnnoista;
 - n) tiedot havaituista ja korjatuista olennaisista poikkeamista liitteessä III vahvistettujen laskentasääntöjen suhteen.
-