



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 16 Μαρτίου 2018
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0044 (COD)

7222/18
ADD 2

JUSTCIV 63
ECOFIN 256
EJUSTICE 16
COMPET 165
CODEC 403
IA 71

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

| | |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας: | Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής |
| Ημερομηνία Παραλαβής: | 12 Μαρτίου 2018 |
| Αποδέκτης: | κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης |
| Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: | SWD(2018) 53 final |
| Θέμα: | ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με το εφαρμοστέο δίκαιο στα έναντι τρίτων αποτελέσματα των εκχωρήσεων απαιτήσεων Ανακοίνωση σχετικά με το εφαρμοστέο δίκαιο στα εμπράγματα αποτελέσματα των συναλλαγών επί κινητών αξιών |

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο SWD(2018) 53 final.

σνημμ.: SWD(2018) 53 final



Βρυξέλλες, 12.3.2018
SWD(2018) 53 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

**Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**σχετικά με το εφαρμοστέο δίκαιο στα έναντι τρίτων αποτελέσματα των εκχωρήσεων
απαιτήσεων**

{COM(2018) 96 final} - {SWD(2018) 52 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων της

πρότασης κανονισμού σχετικά με το εφαρμοστέο δίκαιο στα έναντι τρίτων αποτελέσματα των εκχωρήσεων απαιτήσεων

και της

ανακοίνωσης σχετικά με το εφαρμοστέο δίκαιο στα εμπράγματα αποτελέσματα των συναλλαγών επί κινητών αξιών

A. Ανάγκη ανάληψης δράσης

Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;

Το πρόβλημα που αντιμετωπίζεται με την παρούσα πρωτοβουλία είναι η έλλειψη ασφάλειας δικαίου ως προς το εθνικό δίκαιο που καθορίζει τα εμπράγματα αποτελέσματα των διασυνοριακών εκχωρήσεων απαιτήσεων και συναλλαγών επί κινητών αξιών. Δεδομένου ότι, σε ένα διασυνοριακό σενάριο, ενδέχεται να διεκδικούν εφαρμογή περισσότερα του ενός εθνικά δίκαια, οι συμμετέχοντες στην αγορά χρειάζονται σαφήνεια ως προς το ποιο από τα εν λόγω δίκαια πρέπει να τηρήσουν, για να εξασφαλίσουν την απόκτηση νόμιμου τίτλου επί της απαίτησης ή της κινητής αξίας.

Σήμερα δεν υπάρχουν ενωσιακοί κανόνες σύγκρουσης νόμων σχετικά με τα εμπράγματα αποτελέσματα των εκχωρήσεων απαιτήσεων, ενώ οι κανόνες σύγκρουσης νόμων των κρατών μελών είναι ασυνεπείς μεταξύ τους και ασαφείς. Όσον αφορά τις κινητές αξίες, οι κανόνες σύγκρουσης νόμων σχετικά με τα εμπράγματα αποτελέσματα των συναλλαγών επί κινητών αξιών καθορίζονται στην οδηγία για τις χρηματοοικονομικές εξασφαλίσεις, στην οδηγία για το αμετάκλητο του διακανονισμού και στην οδηγία για την εκκαθάριση. Οι διατάξεις αυτές είναι παρόμοιες, καθόσον όλες ορίζουν το εφαρμοστέο δίκαιο με βάση τον τόπο του σχετικού μητρώου ή του λογαριασμού κινητών αξιών. Ωστόσο, διαφέρουν ως προς τις λεπτομέρειες, ενώ οι κανόνες δεν διατυπώνονται με τον ίδιο τρόπο και εφαρμόζονται διαφορετικά στα επιμέρους κράτη μέλη της ΕΕ.

Η σημερινή έλλειψη ασφάλειας δικαίου εγκυμονεί νομικό κίνδυνο για τις διασυνοριακές συναλλαγές. Αν οι συμμετέχοντες στην αγορά δεν γνωρίζουν τον κίνδυνο ή επιλέξουν να τον αγνοήσουν, ενδέχεται να έχουν απροσδόκητες ζημιές· αν αποφασίσουν να μετριάσουν τον κίνδυνο αναζητώντας ειδικές νομικές συμβουλές, θα επιβαρυνθούν με υψηλότερο συναλλακτικό κόστος· αν αποθαρρυνθούν από τον νομικό κίνδυνο και επιλέξουν να τον αποφύγουν, ενδέχεται να χάσουν επιχειρηματικές ευκαιρίες και να μειωθεί η ολοκλήρωση της αγοράς.

Η εκχώρηση απαιτήσεων είναι νομικός μηχανισμός τον οποίο χρησιμοποιούν οι εταιρείες για να αποκτήσουν πρόσβαση σε χρηματοδότηση. Απαιτήσεις εκχωρούνται στα πλαίσια συμβάσεων πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων (factoring) και πράξεων τιτλοποίησης, καθώς και ως παροχή ασφάλειας για τη λήψη πίστωσης. Η αγορά των συμβάσεων πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων υπολογίστηκε σε 1.557 δισ. EUR το 2015· περίπου το 25% του συνόλου των χρηματοοικονομικών συναλλαγών που χρηματοδοτούνται από το Ευρωσύστημα εξασφαλίζονται με πιστωτικές απαιτήσεις ύψους 520 δισ. EUR περίπου, που παρέχονται ως ασφάλεια· ενώ ο αγοραίος όγκος της έκδοσης πράξεων τιτλοποίησης ανήλθε σε 237,6 δισ. EUR στην ΕΕ το 2016. Το 2015 υπολογίστηκε ότι έγιναν 440 τρισεκατομμύρια διασυνοριακές συναλλαγές επί κινητών αξιών.

Οι φορείς που επηρεάζονται άμεσα από τον νομικό κίνδυνο στις διασυνοριακές συναλλαγές επί απαιτήσεων και κινητών αξιών είναι χρηματοπιστωτικά ιδρύματα (π.χ. τράπεζες που ασχολούνται με τη χορήγηση δανείων, την πρακτορεία επιχειρηματικών απαιτήσεων, την παροχή ασφάλειας και την τιτλοποίηση), χρηματοπιστωτικοί ενδιάμεσοι που πραγματοποιούν συναλλαγές επί κινητών αξιών και απαιτήσεων, τελικοί επενδυτές (ταμεία, μικροεπενδυτές) και δανειολήπτες (ιδιώτες πελάτες και επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ).

Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;

Ο πολιτικός στόχος της παρούσας πρωτοβουλίας είναι να παράσχει ασφάλεια δικαίου για τις διασυνοριακές συναλλαγές επί απαιτήσεων και κινητών αξιών, διευκρινίζοντας ποιο εθνικό δίκαιο θα πρέπει να διέπει τα εμπράγματα αποτελέσματα των εν λόγω συναλλαγών και, συνεπώς, να ενθαρρύνει τις διασυνοριακές επενδύσεις και να διευκολύνει την πρόσβαση σε πιστώσεις. Η παρούσα πρωτοβουλία αποσκοπεί στη θέσπιση κοινών κανόνων σύγκρουσης νόμων που θα εφαρμόζονται στα εμπράγματα αποτελέσματα της εκχώρησης απαιτήσεων και στην αποσαφήνιση των απόψεων της Επιτροπής για τους υφιστάμενους ενωσιακούς κανόνες σύγκρουσης νόμων σχετικά με τα εμπράγματα αποτελέσματα των συναλλαγών επί κινητών αξιών, ώστε οι κανόνες αυτοί να εφαρμόζονται με συνέπεια σε όλη την ΕΕ.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;

Η αντιμετώπιση των προβλημάτων που περιγράφονται έχει σαφή προστιθέμενη αξία σε επίπεδο ΕΕ. Όσον αφορά τις απαιτήσεις, η τρέχουσα ανασφάλεια δικαίου και ο νομικός κίνδυνος τον οποίο συνεπάγεται η

ανασφάλεια αυτή οφείλονται στους ασυνεπείς μεταξύ τους και ασαφείς εθνικούς κανόνες σύγκρουσης νόμων. Σχετικά με τις απαιτήσεις, το 80% των ενδιαφερόμενων μερών που συμμετείχαν στη μελέτη που εκπονήθηκε κατά παραγγελία της Επιτροπής και το 70% των ενδιαφερόμενων μερών που εξέφρασαν γνώμη κατά τη δημόσια διαβούλευση θεώρησαν ότι η δράση της ΕΕ θα έχει προστιθέμενη αξία. Όσον αφορά τις κινητές αξίες, η ανακοίνωση για τις κινητές αξίες θα συμβάλει στην αύξηση της σαφήνειας, βελτιώνοντας τη διαφάνεια των υφιστάμενων κανόνων σε ολόκληρη την ΕΕ, χωρίς να διαταράσσεται το υφιστάμενο κεκτημένο της ΕΕ, όπως ζήτησαν τα ενδιαφερόμενα μέρη.

B. Λύσεις

Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;

Η τρέχουσα ανασφάλεια δικαίου και ο συνακόλουθος νομικός κίνδυνος όσον αφορά τις διασυνοριακές εκχωρήσεις απαιτήσεων απορρέουν από την έλλειψη ενωσιακών κανόνων σύγκρουσης νόμων σχετικά με τα εμπράγματα αποτελέσματα της εκχώρησης απαιτήσεων και από τη συνύπαρξη κανόνων σύγκρουσης νόμων των κρατών μελών οι οποίοι είναι ασυνεπείς μεταξύ τους και ασαφείς. Για να υπάρξει ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τις διασυνοριακές εκχωρήσεις απαιτήσεων και, ως εκ τούτου, για να διευκολυνθεί η πρόσβαση των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, και των καταναλωτών, σε φθηνότερη χρηματοδότηση, η προτιμώμενη επιλογή είναι η λήψη ενωσιακής νομοθετικής πρωτοβουλίας για την εναρμόνιση των κανόνων σύγκρουσης νόμων σχετικά με τα έναντι τρίτων αποτελέσματα των εκχωρήσεων απαιτήσεων. Αν καθοριστεί με ομοιόμορφο τρόπο το εθνικό δίκαιο που θα πρέπει να εφαρμόζεται για τον προσδιορισμό των δικαιωμάτων κυριότητας επί των εκχωρηθεισών απαιτήσεων, κάθε διαφορά σχετικά με τα εν λόγω δικαιώματα κυριότητας θα επιλύεται σύμφωνα με το ίδιο εθνικό δίκαιο, ανεξάρτητα από την αρχή του κράτους μέλους που εξέτασε την υπόθεση.

Στον τομέα των συγκρούσεων νόμων σχετικά με τα εμπράγματα αποτελέσματα των συναλλαγών επί κινητών αξιών, αξιολογήθηκαν και νομοθετικές αλλά και μη νομοθετικές επιλογές. Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής είναι η μη νομοθετική, δηλαδή η έκδοση ανακοίνωσης που θα αποσαφηνίζει τις απόψεις της Επιτροπής όσον αφορά ορισμένες πτυχές των τριών υφιστάμενων οδηγιών. Οι λόγοι για την επιλογή αυτή είναι οι εξής: (1) υπάρχουν ελάχιστες απτές αποδείξεις πραγματικών κινδύνων· (2) οι οδηγίες αντιμετωπίζουν ήδη τα κύρια νομικά ζητήματα εντός της ΕΕ, αν και δεν τα αντιμετωπίζουν σε διεθνές επίπεδο· (3) οι προτιμήσεις των ενδιαφερόμενων μερών είναι εξαιρετικά διχασμένες· και (4) η νομοθετική δράση ενδέχεται να μην είναι σε θέση να λάβει υπόψη τις μελλοντικές διεθνείς και τεχνολογικές εξελίξεις. Η προτιμώμενη επιλογή της έκδοσης ανακοίνωσης με την οποία θα αποσαφηνίζονται οι απόψεις της Επιτροπής σχετικά με τις υφιστάμενες διατάξεις σύγκρουσης νόμων μπορεί να προσφέρει μεγαλύτερη σαφήνεια, χωρίς αρνητικές συνέπειες για καμία ομάδα ενδιαφερομένων και χωρίς επιπτώσεις που θα εμπόδιζαν τις μελλοντικές εξελίξεις πολιτικής στον τομέα αυτόν.

Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Όσον αφορά τις απαιτήσεις, τα ενδιαφερόμενα μέρη ρωτήθηκαν σχετικά με τις προτιμήσεις τους ως προς το δίκαιο που θα πρέπει να διέπει τα εμπράγματα αποτελέσματα των διασυνοριακών εκχωρήσεων απαιτήσεων στη μελέτη που εκπονήθηκε κατά παραγγελία της Επιτροπής και στη δημόσια διαβούλευση. Στη μελέτη που εκπονήθηκε κατά παραγγελία της Επιτροπής, το 44% των ενδιαφερόμενων μερών που συμμετείχαν στη μελέτη τάχθηκαν υπέρ του δικαίου της συνήθους διαμονής του εκχωρητή και το 30% υπέρ του δικαίου της εκχωρηθείσας απαίτησης. Στη δημόσια διαβούλευση, από τα ενδιαφερόμενα μέρη που εξέφρασαν γνώμη, το 57% τάχθηκαν υπέρ του δικαίου της συνήθους διαμονής του εκχωρητή και το 43% τάχθηκαν υπέρ του δικαίου της εκχωρηθείσας απαίτησης. Σε συνεδρίαση εμπειρογνομόνων των κρατών μελών για θέματα σύγκρουσης νόμων, η οποία διεξήχθη τον Σεπτέμβριο του 2017, τα κράτη μέλη διχάστηκαν ως προς το εφαρμοστέο δίκαιο που προτιμούν.

Όσον αφορά τις κινητές αξίες, τα κεντρικά αποθετήρια τίτλων καθώς και τα άλλα ενδιαφερόμενα μέρη επισήμαναν κατά τη δημόσια διαβούλευση ότι η νομοθετική δράση δεν είναι η προτιμώμενη επιλογή τους. Διάφορες ομάδες ενδιαφερομένων υποστηρίζουν την αναθεώρηση των τριών οδηγιών, ενώ ορισμένοι άλλοι ενδιαφερόμενοι προτείνουν την ανάληψη νέας πρωτοβουλίας. Ωστόσο, τα ενδιαφερόμενα μέρη που ζητούν νομοθετική δράση εμφανίζονται πολύ διχασμένα ως προς την προτιμώμενη επιλογή πολιτικής (δηλαδή, αν θα πρέπει να οριστεί ως εφαρμοστέο το δίκαιο του τόπου του σχετικού ενδιαμέσου ή αν θα πρέπει να υπάρχει ελευθερία επιλογής δικαίου). Κατά τη διάρκεια συνάντησης εμπειρογνομόνων των κρατών μελών για θέματα σύγκρουσης νόμων, η οποία διεξήχθη τον Νοέμβριο του 2017, τα κράτη μέλη, στη μεγάλη πλειονότητά τους, εξέφρασαν την υποστήριξή τους για την έκδοση ανακοίνωσης που θα αποσαφηνίζει τις απόψεις της Επιτροπής όσον αφορά τους υφιστάμενους ενωσιακούς κανόνες σύγκρουσης νόμων.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Και οι δύο προτιμώμενες επιλογές (έκδοση νομοθετικής πράξης για τις απαιτήσεις και έκδοση ανακοίνωσης που

θα αποσαφηνίζει τις απόψεις της Επιτροπής σχετικά με τους υφιστάμενους ενωσιακούς κανόνες σύγκρουσης νόμων για τις κινητές αξίες) αναμένεται να έχουν θετικό αντίκτυπο (αν και σε διαφορετικό βαθμό, λόγω της νομικής φύσης της κάθε επιλογής) στην οικονομία, τόσο στις χρηματοπιστωτικές αγορές όσο και στην πραγματική οικονομία. Η θέσπιση ενωσιακών κανόνων σχετικά με το εφαρμοστέο δίκαιο στα έναντι τρίτων αποτελέσματα των διασυνοριακών εκχωρήσεων απαιτήσεων και η αποσαφήνιση των απόψεων της Επιτροπής σχετικά με τους υφιστάμενους ενωσιακούς κανόνες σύγκρουσης νόμων όσον αφορά το εφαρμοστέο δίκαιο στα εμπράγματα αποτελέσματα των διασυνοριακών συναλλαγών επί κινητών αξιών θα παράσχουν ασφάλεια δικαίου και, ως εκ τούτου, θα μειώσουν ή θα εξαλείψουν τον νομικό κίνδυνο τον οποίο συνεπάγονται οι διασυνοριακές συναλλαγές. Η ασφάλεια δικαίου θα μειώσει τον κίνδυνο οικονομικών ζημιών, θα εξαλείψει το αυξημένο συναλλακτικό κόστος που προκύπτει από τα έξοδα των νομικών ελέγχων και θα προωθήσει τις διασυνοριακές επενδύσεις και, κατά συνέπεια, την ολοκλήρωση των αγορών. Η ασφάλεια δικαίου θα διευκολύνει επίσης την πρόσβαση των επιχειρήσεων, ιδίως των ΜΜΕ, και των καταναλωτών, σε φθηνότερη χρηματοδότηση, διότι η εκχώρηση απαιτήσεων είναι μηχανισμός που χρησιμοποιείται συχνά για την πρόσβαση σε φθηνότερες πηγές πίστωσης (π.χ. μέσω συμβάσεων πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων και πράξεων παροχής ασφάλειας). Η αύξηση των διασυνοριακών επενδύσεων και η πρόσβαση των επιχειρήσεων σε φθηνότερες πηγές πίστωσης μπορούν επίσης να έχουν έμμεσες θετικές κοινωνικές επιπτώσεις. Δεν αναμένεται κανένα σημαντικό άμεσο περιβαλλοντικό όφελος.

Η ποσοτική αποτίμηση των οφελών είναι δυσχερής, δεδομένου ότι οι νομικοί κίνδυνοι δεν προσδιορίζονται ποσοτικά. Στον τομέα των απαιτήσεων, οι πληροφορίες σχετικά με την αξία των εκχωρηθεισών απαιτήσεων, τον αριθμό των εκχωρήσεων ή το κατά πόσον οι εκχωρήσεις είναι διασυνοριακές είτε παραμένουν εμπιστευτικές από τον κλάδο είτε δεν καταγράφονται. Στη δημόσια διαβούλευση, τόσο οι αρχές των κρατών μελών όσο και οι ενώσεις ενδιαφερόμενων μερών επιβεβαίωσαν ότι ούτε οι δημόσιες αρχές ούτε τα ενδιαφερόμενα μέρη ούτε οι ενώσεις ενδιαφερόμενων μερών συλλέγουν πολλά στοιχεία σχετικά με την εκχώρηση απαιτήσεων, π.χ. για πράξεις παροχής ασφάλειας ή για πράξεις τιτλοποίησης.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλω, των κυριότερων επιλογών);

Ούτε η νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις ούτε η μη νομοθετική πρωτοβουλία για τις κινητές αξίες αναμένεται να προκαλέσουν αρνητικές οικονομικές, κοινωνικές ή περιβαλλοντικές επιπτώσεις. Αντίθετα, οι πρωτοβουλίες αυτές θα έχουν θετικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο μέσω της παροχής ασφάλειας δικαίου. Η θέσπιση ενιαίων διατάξεων σχετικά με τα έναντι τρίτων αποτελέσματα των διασυνοριακών εκχωρήσεων απαιτήσεων και η έκδοση ανακοίνωσης που θα αποσαφηνίζει τις απόψεις της Επιτροπής όσον αφορά τις υφιστάμενες διατάξεις σύγκρουσης νόμων σχετικά με τα εμπράγματα αποτελέσματα των διασυνοριακών συναλλαγών επί κινητών αξιών θα εξαλείψουν τον νομικό κίνδυνο και, ως εκ τούτου, τον κίνδυνο οικονομικών ζημιών και την αύξηση του συναλλακτικού κόστους που θα αποσκοπούσε στην άμβλυση του νομικού κινδύνου, και θα προωθήσουν τις διασυνοριακές επενδύσεις και την ολοκλήρωση της αγοράς. Η νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις ενδέχεται να επιβάλει εφάπαξ έξοδα προσαρμογής στους συμμετέχοντες στην αγορά (για παράδειγμα, αν πρέπει να αλλάξουν τα νομικά τους έγγραφα). Η μη νομοθετική πρωτοβουλία για τις κινητές αξίες δεν αναμένεται να οδηγήσει σε κόστος συμμόρφωσης.

Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;

Η παροχή ασφάλειας δικαίου μέσω της νομοθετικής πρωτοβουλίας για τις απαιτήσεις και της μη νομοθετικής πρωτοβουλίας για τις κινητές αξίες θα έχει άμεσο θετικό αντίκτυπο στις επιχειρήσεις. Ειδικότερα, η νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις θα ωφελήσει τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, δεδομένου ότι οι επιχειρήσεις αυτές, γνωρίζοντας με σαφήνεια και εκ των προτέρων ποιο εθνικό δίκαιο θα εφαρμοστεί στα εμπράγματα αποτελέσματα των εκχωρήσεων απαιτήσεων, θα έχουν περισσότερες ευκαιρίες να επιλέξουν μηχανισμούς που θα τους επιτρέψουν πρόσβαση σε φθηνότερη χρηματοδότηση μέσω διασυνοριακών συμβάσεων πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων και πράξεων παροχής ασφάλειας. Η αύξηση των διασυνοριακών επενδύσεων και η πρόσβαση των επιχειρήσεων σε φθηνότερες πηγές χρηματοδότησης μπορούν επίσης να έχουν έμμεσο θετικό αντίκτυπο στην απασχόληση. Όσον αφορά τις κινητές αξίες, η ανακοίνωση θα παράσχει σαφήνεια στους συμμετέχοντες στην αγορά, χωρίς να επιβάλει κόστος συμμόρφωσης που θα μπορούσε να διαταράξει την αγορά. Αυτά τα οφέλη θα γίνουν αισθητά από τους ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και θα μπορούσαν να μετακυλιστούν και στους τελικούς επενδυτές. Η βελτίωση της σαφήνειας των υφιστάμενων εφαρμοστέων κανόνων θα συμβάλει επίσης στη μείωση των ενδεχόμενων διασυνοριακών κινδύνων που συνδέονται με την ανασφάλεια δικαίου, καθώς και στη μείωση του συναλλακτικού κόστους που σχετίζεται με τον προσδιορισμό του εφαρμοστέου δικαίου.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές;

Ούτε η νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις ούτε η μη νομοθετική πρωτοβουλία για τις κινητές αξίες θα επιβάλουν σημαντικές δαπάνες στις εθνικές διοικητικές αρχές. Δεδομένου ότι τα προτεινόμενα μέτρα θα προσφέρουν ασφάλεια δικαίου, αναμένεται να μειώσουν τον φόρτο των δικαστηρίων.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Τόσο η νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις όσο και η μη νομοθετική πρωτοβουλία για τις κινητές αξίες θα έχουν θετικό αντίκτυπο στην ασφάλεια δικαίου όσον αφορά τις εμπράγματα πτυχές των συναλλαγών επί απαιτήσεων και επί κινητών αξιών, πράγμα που συνδέεται με το θεμελιώδες δικαίωμα της ιδιοκτησίας. Ούτε η νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις ούτε η μη νομοθετική πρωτοβουλία για τις κινητές αξίες θα επηρεάσουν τις πτυχές που αφορούν τρίτες χώρες ή τον ανταγωνισμό.

Δεδομένου ότι η προτιμώμενη επιλογή στη νομοθετική πρωτοβουλία για τις απαιτήσεις θα βασίζεται στο δίκαιο της συνήθους διαμονής του εκχωρητή, θα δημιουργηθούν συνέργειες με τον κανονισμό της ΕΕ για την αφερεγγυότητα, λόγω της συμβατότητας των σχετικών κανόνων σύγκρουσης νόμων. Θα επιτευχθούν επίσης συνέργειες σε διεθνές επίπεδο, καθώς το δίκαιο της συνήθους διαμονής του εκχωρητή είναι επίσης το δίκαιο που έχει επιλεγεί από τη σύμβαση του ΟΗΕ του 2001 για την εκχώρηση απαιτήσεων στο διεθνές εμπόριο.

Όσον αφορά τις κινητές αξίες, η ανακοίνωση θα επιτρέψει κάποια σύγκλιση σε όλη την ΕΕ και ενδεχομένως την αποφυγή, σε ορισμένες ειδικές περιπτώσεις, της εφαρμογής περισσότερων του ενός δικαίων σε διεθνές επίπεδο.

Δ. Παρακολούθηση**Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;**

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τις επιπτώσεις και την αποτελεσματικότητα των προτεινόμενων πρωτοβουλιών σχετικά με τις απαιτήσεις και τις κινητές αξίες μέσω ερωτηματολογίου που θα αποστέλλει σε βασικούς παράγοντες των εν λόγω τομέων. Το ερωτηματολόγιο αυτό μπορεί να αποτελεί μέρος ευρύτερης μελέτης, η οποία θα εξετάσει τις εξελίξεις στους τομείς των διασυνοριακών πράξεων επί απαιτήσεων και κινητών αξιών. Ο αντίκτυπος της προτεινόμενης πρωτοβουλίας για τις απαιτήσεις θα αξιολογηθεί σε έκθεση που θα εκπονήσει η Επιτροπή πέντε έτη μετά την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου κανονισμού.