



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 mars 2019
(OR. en)

7218/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0048 (NLE)**

PECHE 97

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	6 mars 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 98 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Indiska oceanens tonfiskkommission och om upphävande av beslut 9398/1/14 REV 1

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 98 final.

Bilaga: COM(2019) 98 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.3.2019
COM(2019) 98 final

2019/0048 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Indiska oceanens
tonfiskkommission och om upphävande av beslut 9398/1/14 REV 1**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC) för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Överenskommelse om inrättande av Indiska oceanens tonfiskkommission

Överenskommelsen om inrättande av Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC-avtalet) har, genom inrättandet av IOTC, till syfte att främja samarbete i syfte att garantera bevarandet och den bästa användningen av tillgångar samt uppmuntra en hållbar utveckling av det fiske som grundar sig på sådana tillgångar. Avtalet trädde i kraft den 23 mars 1996.

Unionen är part i IOTC-avtalet genom att ha godkänt avtalet i enlighet med rådets beslut 95/399/EG¹.

2.2. Indiska oceanens tonfiskkommission

IOTC är det organ som inrättats genom IOTC-avtalet för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom det område som omfattas av avtalet. IOTC antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för att garantera bevarandet av de tillgångar som täcks av avtalet samt främja en bästa användning av desamma.

Som medlem i IOTC har unionen deltaganderätt och rösträtt. IOTC fattar beslut genom konsensus, med möjlighet till omröstning med tre fjärdedelars majoritet av rösterna.

2.3. IOTC:s beslut

IOTC har befogenhet att anta åtgärder för bevarande och efterlevnad för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel IX.4 i avtalet träder åtgärderna i kraft 120 dagar efter den dag då IOTC informerade de avtalsslutande parterna om dem. Avtalsslutande parter som reserverar sig mot en åtgärd inom 120 dagar efter att ha blivit meddelade den är inte bundna av denna. Om mer än en tredjedel av de avtalsslutande parterna reserverar sig ska de andra avtalsslutande parterna inte vara bundna att verkställa den omtvistade åtgärden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs

¹ Rådets beslut 95/399/EG av den 18 september 1995 om gemenskapens anslutning till avtalet om inrättande av en tonfiskkommission för Indiska oceanen (EGT L 236, 5.10.1995, s. 24).

på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

För IOTC genomförs denna strategi genom rådets beslut 9398/1/14 REV 1² av den 8 maj 2014, som fastställer unionens ståndpunkt i IOTC för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till IOTC:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

I beslut 9398/1/14 REV 1 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i IOTC för perioden 2019–2023, och det ersätter därmed beslut 9398/1/14 REV 1.

Beslut 9398/1/14 REV 1 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen tar, i samband med fiskets påverkan, hänsyn till meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁵, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁶, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁷.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akte med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande

² Rådets beslut 9398/1/14 REV 1 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftern”⁸.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

IOTC är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen IOTC-avtalet.

De akter som ska antas av IOTC utgör akter med rättslig verkan. De kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel IX i IOTC-avtalet och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁹.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹⁰.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹¹.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar IOTC-avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 9398/1/14 REV 1, som omfattar perioden 2014–2018.

⁸ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

⁹ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹⁰ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹¹ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Indiska oceanens tonfiskkommission och om upphävande av beslut 9398/1/14 REV 1

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 95/399/EG¹² godkände unionen avtalet om inrättande av en tonfiskkommission för Indiska oceanen (IOTC-avtalet), och genom avtalet inrättades Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC).
- (2) IOTC är det organ som inrättats genom IOTC-avtalet för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom IOTC:s avtalsområde. Kommissionen antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för att garantera bevarandet av de tillgångar som täcks av IOTC-avtalet samt för att främja en bästa användning av desamma. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹³ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr

¹² Rådets beslut av den 18 september 1995 om gemenskapens anslutning till avtalet om inrättande av en tonfiskkommission för Indiska oceanen (EGT L 236, 5.10.1995, s. 24).

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

- (4) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionen, *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹⁴, samt rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁵, är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁶, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under IOTC:s möten för perioden 2019–2023, eftersom IOTC:s åtgärder för bevarande och efterlevnad kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008¹⁷, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁸ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403¹⁹.
- (7) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under IOTC:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut 9398/1/14 REV 1²⁰. Det är lämpligt att upphäva beslut 9398/1/14 REV 1 och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.
- (8) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom IOTC:s avtalsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under IOTC:s möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

¹⁴ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁵ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁶ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁷ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1)

¹⁸ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

²⁰ Rådets beslut 9398/1/14 REV 1 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Indiska oceanens tonfiskkommission (IOTC).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Indiska oceanens tonfiskskommission (IOTC) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under IOTC:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför IOTC:s årsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 9398/1/14 REV 1 av den 8 maj 2014 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*
