



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 17. marraskuuta 2017
(OR. en)

7204/4/17
REV 4

Toimielinten välinen asia:
2016/0375 (COD)

ENER 109
CLIMA 61
CODEC 365

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea

Kom:n asiak. nro: 15090/17 ENER 412 CLIMA 167 IA 123 CODEC 1788 REV 1

Asia: Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI energiaunionin hallinnosta, direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/2009, asetuksen (EY) N:o 715/2009, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta
– Yleisnäkemys

1. Puheenjohtajavaltion tavoitteena on saavuttaa tästä ehdotuksesta yleisnäkemys 18. joulukuuta pidettävässä TTE-neuvoston (energia) istunnossa. Coreperin keskusteltua uusiutuvaan energiaan liittyvistä näkökohdista 27. lokakuuta¹ sitä pyydetään nyt tarkastelemaan koko direktiiviehdotusta sellaisena kuin se on liitteessä, jotta siitä voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen ja toimittaa se TTE-neuvostolle hyväksyttäväksi yleisnäkemysenä.

¹ Ks. asiak. 7204/2/17 REV 2, joka sisältää katsauksen raportoinnista / monivaiheisesta prosessista sekä uusiutuvien energialähteiden ohjeellisesta kehityskulusta.

Suurimmasta osasta tärkeimpiä kysymyksiä on joko päästy laajaan yhteisymmärrykseen (esimerkiksi alueellisesta yhteistyöstä, monivaiheisesta prosessista ja raporttien toimituspäivistä sekä energiaunioni- ja ilmastonmuutoskomiteoista) tai niistä on saavutettu tasapainoinen kompromissi (esimerkiksi uusiutuvien energialähteiden kehityskulusta ja vajeiden korjaamismekanismista). Jotta voitaisiin helpottaa keskustelua niistä jäljellä olevista asioista, joita valtuuskunnat saattavat haluta ottaa esiin, alla kuvaillaan tärkeimmät kysymykset siinä järjestyksessä, jossa ne esiintyvät säädöstekstissä.

2. *Tärkeimmät kysymykset*

a) Aiemmat ponnistelut

2 artiklan 19 kohdassa olevaa 'aiempien ponnistelujen' määritelmää – aiemmat ponnistelut tarkoittavat, että jäsenvaltio saavuttaa vuodeksi 2020 tai 2030 asetetut tavoitteensa tätä ennen – käytetään jäsenvaltioiden uusiutuvan energian alalla tekemien ponnistelujen yhteydessä: aiemmat ponnistelut voidaan ottaa huomioon, kun

- jäsenvaltiot määrittävät kansallisen panoksensa (5 artiklan 1 kohdan d alakohdan v alakohta);
- komissio reagoi luonnoksiin kansallisiksi energia- ja ilmastosuunnitelmiksi (9 artiklan 2 kohdan a alakohta); ja
- komissio reagoi kyseisten suunnitelmien riittämättömään tavoitteellisuuteen (27 artiklan 1 ja 2 kohta) ja riittämättömiin saavutuksiin (27 artiklan 4 kohta).

Viimeisimmässä puheenjohtajan kompromississa esitetään, että jäsenvaltion vuoden 2020 tavoitteen 'aiempi saavuttaminen' otetaan myös huomioon ("vuonna 2020 *tai ennen* sitä").

b) Uusiutuva energia sekä tavoitteellisuuden ja saavutusten vajeet

Lokakuun 27. päivänä käydyssä Coreperin keskustelun pohjalta asetettiin tasot jäsenvaltion/unionin ohjeellisen kehityskulun kahdelle 'vertailukohdalle' vuosina 2023 ja 2025 (4 artiklan a kohdan 2 alakohdan i alakohta ja 25 artiklan 2 kohta) samalla kun jotkin jäsenvaltiot toivoivat korkeampia tai matalampia prosenttiosuuksia. Jos unionin kehityskulku jää näiden vertailukohtien alapuolelle, niiden jäsenvaltioiden, joiden tavoitteellisuus oli riittämätön tai jotka eivät saavuttaneet omia vertailukohtiaan, on toteutettava lisätoimenpiteitä (27 artiklan 4 kohta).

Jäsenvaltioiden on toteutettava samoja lisätoimenpiteitä, jos ne eivät saavuta vuoden 2020 kansallisen tavoitteensa perusosuutta (27 artiklan 4 a kohta)². Yksi lisätoimenpide, jonka jäsenvaltio voi valita, on 27 artiklan 4, 4 a ja 4 b kohdassa tarkoitettu 'rahoitusmekanismi', joka komission olisi perustettava käyttämällä täytäntöönpanosäädöksiä.

Jäsenvaltio voi käyttää suuntaa-antavaa luetteloa 'asiaankuuluvista olosuhteista' määritellään suunniteltua kansallista panostaan uusiutuvaan energiaan (5 artiklan 1 kohdan d alakohta), ja komissio voi käyttää myöhemmin samoja elementtejä tyhjentävänä luettelona objektiivisista kriteereistä arvioidakseen yksittäisen jäsenvaltion tavoitetason sekä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevien *luonnosten* (9 artiklan 2 kohdan a alakohta) että lopullisten kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien (27 artiklan 1 kohta) osalta sekä unionin kehityskulussa olevan vajeen yhteydessä (27 artiklan 4 kohta); kyseisen arvioinnin pohjalta komissio voi myöhemmin osoittaa kyseessä oleville jäsenvaltioille ei- määrällisen suosituksen. Jotkin jäsenvaltiot ovat toivoneet enemmän selkeyttä metodologiaan, jota komissio käyttää näihin objektiivisiin kriteereihin perustuvassa arvioinnissa.

c) Raportointi

Tärkeimmät tavoitteet ja päämäärät, jotka on sisällytettävä jäsenvaltioiden kansallisiin energia- ja ilmastosuunnitelmiin, esitetään 4 artiklassa, ja yksityiskohtaiset säännökset esitetään liitteessä I. Jotta varmistettaisiin poliittinen näkyvyys sekä energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden tasapaino ja koska useat jäsenvaltiot pyysivät enemmän kaksinkertaisia säännöksiä 4 artiklaan ja liitteeseen I, kukin näistä 4 artiklassa esitetystä ulottuvuudesta sisältää keskeisiä raportoitavia säännöksiä.

Palautetaan mieleen, että myös kaksivuotisiin edistymisraportteihin (15–22 artikla) sisältyy samanlaisia raportointisäännöksiä kuin 4 artiklassa ja liitteessä I on jo esitetty; näin ollen kaikki asiaankuuluvat muutokset 4 artiklaan ja/tai liitteeseen I olisi otettava asianmukaisesti huomioon näissä artikloissa.

Useat jäsenvaltiot toivovat vähemmän raportointivaatimuksia ja toiset toivovat niitä enemmän.

² Huomautus: tämä perusosuutta koskeva säännös viittaa uusiutuvaa energiaa koskevan direktiiviehdotuksen 3 artiklan 3 kohtaan ja kyseisen artiklan kautta sen liitteeseen I, joka sisältää jäsenvaltion sitovat vuoden 2020 tavoitteet; hallintoasetuksen ja uusiutuvaa energiaa koskevan direktiivin sanamuodossa olisi varmistettava, että jäsenvaltioita ei "rangaista kahteen kertaan". Katso myös johdanto-osan 35 a ja 35 b kappale.

d) Yhteenliitännät

Jotkin jäsenvaltiot ovat pyytäneet, että tehostetaan merkitystä, joka on tavoitteella, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliitântäaste on vuonna 2030 vähintään 15 prosenttia kuten esitetään 4 artiklan d kohdassa, ehdottamalla mekanismia, jolla varmistettaisiin tämän tavoitteen saavuttaminen, sekä toivomalla yhteyttä jäsenvaltion yhteenliitântäasteen ja sen uusiutuvan energian alan velvoitteiden välillä. Jotkin toiset jäsenvaltiot puolestaan vastustivat tätä voimakkaasti ja pyysivät, että kyseinen komission ehdottama säännös poistetaan tai että sitä muutetaan merkittävästi. Näin ollen puheenjohtaja ei ole pystynyt näkemään muuta tasapainoista kompromissia kuin että komission ehdotuksen teksti säilytetään.

3. Coreperia pyydetään keskustelemaan kaikista valtuuskuntien esittämistä avoimna olevista kysymyksistä ja pääsemään niistä yhteisymmärrykseen, jotta voitaisiin valmistella neuvoston tulevaa yhteisymmärrystä yleisnäkemyksestä.

p.m. Muutokset edellisen asiakirjan (7204/3/17 REV 3) englanninkieliseen versioon nähden on **lihavoitu ja alleviivattu**; poistot on esitetty merkinnällä [] tai [...].

Muutokset komission ehdotukseen nähden on **lihavoitu ja alleviivattu** ja esitetty merkinnällä [].

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/2009, asetuksen (EY) N:o 715/2009, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan ja 194 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

[ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon³,]

[ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁴,]

noudattavat tavallista lainsäätämisyksjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

³ EUVL C , , s. .

⁴ EUVL C , , s. .

- (1) Tässä asetuksessa vahvistetaan tarvittava lainsäädäntöperusta luotettavalle ja läpinäkyvälle hallinnolle, jolla varmistetaan energiaunionin tavoitteiden ja päämäärien saavuttaminen unionin ja sen jäsenvaltioiden toteuttamien täydentävien, johdonmukaisten ja kunnianhimoisten toimien avulla edistämällä unionin parempaa sääntelyä koskevien periaatteiden toteutumista.
- (2) Euroopan energiaunionin olisi katettava seuraavat viisi keskeistä ulottuvuutta: energiaturvallisuus, energian sisämarkkinat, energiatehokkuus, hiilestä irtautuminen sekä tutkimus, innovointi ja kilpailukyky.
- (3) Koska tavoitteena on joustava energiaunioni, jonka ytimessä on kunnianhimoinen ilmestopolitiikka, jotta unionin kuluttajille (sekä kotitalouksille että yrityksille) voidaan tarjota varmaa, kestävää, kilpailukykyistä ja kohtuuhintaista energiaa, Euroopan energiajärjestelmää on muutettava perusteellisesti. **Energiajärjestelmän muuttaminen liittyy läheisesti myös tarpeeseen säilyttää ympäristön laatu sekä suojella ja parantaa sitä sekä edistää luonnonvarojen maltillista ja järkevää käyttöä erityisesti energiatehokkuuden ja energiansäästön edistämisen sekä uusien ja uusiutuvien energiamuotojen kehittämisen avulla.** Kyseinen tavoite voidaan saavuttaa vain koordinoitulla toiminnalla, jossa yhdistyvät säädökset ja muut toimenpiteet unionin ja jäsenvaltioiden tasolla.
- (4) Komission ehdotus on laadittu samanaikaisesti eräiden alakohtaisten energiapolitiikkojen aloitteiden kanssa, jotka liittyvät erityisesti uusiutuvaan energiaan, energiatehokkuuteen ja energiamarkkinoiden rakenteisiin, ja se hyväksytään yhdessä näiden kanssa. Kyseiset aloitteet muodostavat paketin, jonka laajemman teemakehyksen muodostavat energiatehokkuus etusijalle -periaate, unionin maailmanlaajuinen johtoasema uusiutuvan energian alalla sekä kuluttajien kohtuulliset sopimusehdot.
- (5) Eurooppa-neuvosto päätti 24 päivänä lokakuuta 2014 vuoteen 2030 ulottuvista unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteista, jotka perustuvat neljään **EU:n tason** avaintavoitteeseen: kasvihuonekaasupäästöjä alennetaan koko talouden laajuudelta vähintään 40 prosenttia, energiatehokkuutta parannetaan vähintään 27 prosentilla **alustavana tavoitteena, jota tarkistetaan vuoteen 2020 mennessä** pyrkien 30 prosenttiin, vähintään 27 prosenttia unionissa kulutetusta energiasta saadaan uusiutuvista energialähteistä ja sähköverkkojen yhteenliitännästä on vähintään 15 prosenttia. Sen mukaan uusiutuvaa energiaa koskeva tavoite on sitova unionin tasolla, ja se toteutetaan jäsenvaltioiden panoksilla, joita ohjaa tarve saavuttaa unionin tavoite yhteisesti.

- (6) Sitova, koko talouden laajuinen tavoite vähentää unionin kasvihuonekaasupäästöjä vuoteen 2030 mennessä vähintään 40 prosentilla vuoteen 1990 verrattuna hyväksyttiin virallisesti unionin ja sen jäsenvaltioiden suunniteltuna kansallisesti määriteltynä panoksena Pariisiin sopimukseen ympäristöneuvoston 6 päivänä maaliskuuta 2015 pidetyssä kokouksessa. Unioni ratifioi Pariisin sopimuksen 5 päivänä lokakuuta 2016⁵, ja se tuli voimaan 4 päivänä marraskuuta 2016. Sopimuksella korvataan vuoden 1997 Kioton pöytäkirjaan perustuva lähestymistapa, jota ei noudateta enää vuoden 2020 jälkeen. Sen vuoksi päästöjä ja poistumia koskeva unionin seuranta- ja raportointijärjestelmä olisi ajantasaistettava.
- (7) Eurooppa-neuvosto päätti 24 päivänä lokakuuta 2014⁶ myös, että olisi kehitettävä luotettava ja avoin hallintojärjestelmä, jonka avulla voidaan varmistaa, että EU saavuttaa kaikki energiapoliittiset tavoitteensa, lisäämättä tarpeettomasti hallinnollista taakkaa. Järjestelmän on tarjottava jäsenvaltioille riittävästi joustoa, ja siinä on täysin kunnioitettava jäsenvaltioiden vapautta valita energialähteidensä yhdistelmä. Se painotti, että tällaisen hallintojärjestelmän olisi perustuttava olemassa oleviin rakenteisiin, esimerkiksi kansallisiin ilmasto-ohjelmiin sekä uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskeviin kansallisiin suunnitelmiin, kuten myös tarpeeseen virtaviivaistaa ja yhdistää erilliset suunnittelu- ja raportointiosiot. Se myös päätti, että kuluttajien roolia ja oikeuksia vahvistetaan ja parannetaan avoimuutta ja ennakoitavuutta investojien kannalta muun muassa seuraamalla järjestelmällisesti kohtuuhintaisen, turvallisen, kilpailukykyisen, varman ja kestävän energiajärjestelmän keskeisiä indikaattoreita, helpotetaan kansallisten energiapolitiikkojen koordinoitua ja kannustetaan jäsenvaltioiden väliseen alueelliseen yhteistyöhön.
- (8) Komission 25 päivänä helmikuuta 2015 julkaisemassa energiaunionistrategiassa todetaan tarvittavan yhdenmukaista hallintoa sen varmistamiseksi, että kaikki energiaan liittyvät toimet unionin, jäsenvaltioiden, alueellisella ja paikallisella tasolla edistävät energiaunionin tavoitteita ja näin laajentavat hallinnon soveltamisalaa vuoteen 2030 ulottuvien ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden yli kaikkiin energiaunionin viiteen keskeiseen ulottuvuuteen.

⁵ Neuvoston päätös (EU) 2016/1841, annettu 5 päivänä lokakuuta 2016, ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen nojalla hyväksytyn Pariisin sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L 282, 19.10.2016, s. 1).

⁶ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 23.–24. lokakuuta 2014 (EUCO 169/14).

- (9) Komissio täsmensi 18 päivänä marraskuuta 2015 energiaunionin tilasta antamassaan tiedonannossa⁷, että yhdenmetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat, joissa otetaan huomioon kaikki energiaunionin viisi keskeistä ulottuvuutta, ovat tarpeen energia- ja ilmastopolitiikkojen strategisen suunnittelun parantamiseksi. Komissio on energiaunionin tilaa koskevan katsauksen yhteydessä antanut jäsenvaltioille yhdenmetyt kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevia ohjeita, joiden perusteella jäsenvaltiot aloittavat kansallisten suunnitelmien laatimisen kaudelle 2021–2030, sekä vahvistanut hallintoprosessin pääpilarit. Energiaunionin tilaa koskevassa tiedonannossa todetaan myös, että hallintojärjestelmästä olisi säädettävä lainsäädännössä.
- (10) Neuvoston päätelmissä 26 päivältä marraskuuta 2015⁸ todetaan, että energiaunionin hallintojärjestelmä on olennainen väline energiaunionin tehokkaan ja tuloksellisen perustamisen ja sen päämäärien saavuttamisen kannalta. Niissä korostetaan, että hallintojärjestelmän perustana olisi oltava strategisen suunnittelun ja ilmasto- ja energiapolitiikkojen täytäntöönpanosta raportoinnin yhdistämisperiaate sekä ilmasto- ja energiapolitiikasta unionin, alueellisella ja kansallisella tasolla vastaavien toimijoiden koordinointi. Niiden mukaan järjestelmällä olisi varmistettava, että vuodelle 2030 sovittuihin energia- ja ilmastotavoitteisiin päästään ja että siinä seurataan unionin yhteistä edistymistä Euroopan unionin poliittisten päämäärien saavuttamista kaikkien viiden ulottuvuuden osalta.
- (11) Euroopan parlamentti totesi 15 päivänä joulukuuta 2015 antamassa päätöslauselmassa "Kohti Euroopan energiaunionia"⁹ edellyttävänsä, että energiaunionin hallintokehys on kunnianhimoinen, luotettava, avoin ja demokraattinen, että siinä otetaan täysin huomioon Euroopan parlamentin asema ja että sillä varmistetaan vuodelle 2030 asetettujen ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttaminen.

⁷ Energiaunionin tilaa koskeva vuoden 2015 katsaus, 18.11.2015, COM(2015)572 final,

⁸ Neuvoston päätelmät, 26.11.2015 (14459/15).

⁹ Euroopan parlamentin päätöslauselma "Kohti Euroopan energiaunionia", 15.12.2015 (2015/2113(INI)).

- (12) Näin ollen energiaunionin hallintojärjestelmän päätavoitteena olisi oltava mahdollistaa energiaunionin tavoitteiden ja erityisesti vuoteen 2030 ulottuvien ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden tavoitteiden saavuttaminen. **Nämä tavoitteet ja päämäärät perustuvat unionin energiapolitiikkaan ja tarpeeseen säilyttää ympäristön laatu sekä suojella ja parantaa sitä sekä edistää luonnonvarojen maltillista ja järkevää käyttöä kuten EU:n perussopimuksissa määrätään. Kumpaakaan näistä toisiinsa erottamattomasti liittyvistä tavoitteista ei voida pitää toissijaisena toiseen nähden.** Sen vuoksi tämä asetus on kytköksissä alakohtaiseen lainsäädäntöön, jolla pannaan täytäntöön vuoteen 2030 ulottuvat energia- ja ilmastotavoitteet. Jäsenvaltioiden on voitava joustavasti valita omaan kansalliseen energialähteiden valikoimaansa ja valintoihinsa parhaiten sopivat toimintapolitiikat, mutta joustavuus ei saisi olla ristiriidassa markkinoiden suuremman yhdentämisen, kilpailun lisäämisen, ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttamisen ja asteittaisen vähähiiliseen talouteen siirtymisen kanssa.
- (13) Siirtymä vähähiiliseen talouteen edellyttää muutoksia sijoittajien toimintatavoissa ja kannustimia kaikilla politiikan aloilla. Kasvihuonekaasujen päästöjen vähentäminen edellyttää, että Euroopan talouden tehokkuutta ja innovointia edistetään, ja sen tulisi erityisesti johtaa myös ilmanlaadun parantumiseen.
- (14) Koska kasvihuonekaasut ja ilman epäpuhtaudet johtuvat pääosin yhteisistä lähteistä, kasvihuonekaasujen vähentämiseksi suunnitellulla politiikalla voi olla ilmanlaadun suhteen sivuhyötyjä, jotka voisivat korvata kasvihuonekaasupäästöjen hillitsemisestä johtuvat lyhyen aikavälin kustannukset osittain tai kokonaan. Koska Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/81/EY¹⁰ nojalla raportoidut tiedot ovat tärkeitä kasvihuonekaasujen inventorioiden ja kansallisten suunnitelmien laadinnassa, olisi tunnustettava direktiivin 2001/81/EY ja kasvihuonekaasuinventorioiden osalta kerättävien ja raportoitavien tietojen välisen johdonmukaisuuden tärkeys.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2001/81/EY tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisista päästörajoista (EYVL L 309, 27.11.2001, s. 22).

- (15) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013¹¹ täytäntöönpanosta saatu kokemus on tuonut esiin tarpeen lisätä synergiaa ja yhdenmukaisuutta muiden säädösten nojalla tehtävän raportoinnin kanssa; tällaisia säädöksiä ovat erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY¹², Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 166/2006¹³, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1099/2008¹⁴ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 517/2014¹⁵. Yhdenmukaisten tietojen käyttö kasvihuonekaasupäästöjen raportoimisessa on olennaisen tärkeää päästöraportoinnin laadun varmistamiseksi.
- (16) Energiaunionin hallintojärjestelmän olisi komission vakaasti ajaman paremman sääntelyn tavoitteen mukaisesti johdettava siihen, että jäsenvaltioiden, komission ja muiden unionin toimielinten hallinnollinen taakka kevenee merkittävästi, ja sen pitäisi auttaa varmistamaan politiikkojen ja toimenpiteiden johdon- ja asianmukaisuus unionin ja kansallisella tasolla siltä osin kuin kyseessä on energiajärjestelmän muuttaminen vähähiilisen talouden suuntaan.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 525/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi kansallisella ja unionin tasolla sekä päätöksen N:o 280/2004/EY kumoamisesta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 13).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 166/2006, annettu 18 päivänä tammikuuta 2006, epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta (EUVL L 33, 4.2.2006, s. 1).

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1099/2008, annettu 22 päivänä lokakuuta 2008, energiatilastoista (EUVL L 304, 14.11.2008, s. 1).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 517/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, fluoratuista kasvihuonekaasuista ja asetuksen (EY) N:o 842/2006 kumoamisesta (EUVL L 150, 20.5.2006, s. 195).

- (17) Energiaunionin tavoitteiden saavuttaminen olisi varmistettava yhdistämällä unionin aloitteita ja yhdenmukaisissa kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa vahvistettuja johdonmukaisia kansallisia politiikkoja. Unionin energia- ja ilmastoalan alakohtaisessa lainsäädännössä vahvistetaan suunnitelmavelvoitteita, jotka ovat olleet hyödyllisiä muutokseen kannustavia välineitä kansallisella tasolla. Koska niitä on otettu käyttöön eri aikoina, niissä on päällekkäisyyksiä eikä politiikan alojen välisiä synergioita ja vuorovaikutuksia ole otettu riittävästi huomioon. Sen vuoksi ilmasto- ja energia-alan nykyisiä erillisiä suunnittelu-, raportointi- ja seurantajärjestelmiä olisi virtaviivaistettava ja yhdenmukaistettava niin paljon kuin mahdollista.
- (18) Yhdenmukaisen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien olisi katettava kymmenen vuoden ajanjakso, ja niissä olisi esitettävä yhteenveto nykyisen energiasuunnitelman ja politiikan tilasta. Niissä olisi vahvistettava kansalliset tavoitteet energiaunionin kaikille viidelle keskeiselle ulottuvuudelle sekä vastaavat politiikat ja toimenpiteet kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi; lisäksi niillä olisi oltava analyttinen perusta. Ensimmäisessä, vuodet 2021–2030 kattavassa kansallisessa suunnitelmassa olisi otettava erityisesti huomioon kasvihuonekaasujen päästöjen vähennyksille, uusiutuvalle energialle, energiatehokkuudelle ja sähköverkkojen yhteenliittämälle vuodeksi 2030 vahvistetut tavoitteet. Jäsenvaltioiden olisi pyrittävä varmistamaan, että kansalliset suunnitelmat ovat johdonmukaiset kestävän kehityksen tavoitteiden kanssa ja edistävät niiden saavuttamista.
- Vahvistaessaan kansallisia suunnitelmia jäsenvaltiot voivat käyttää perustana olemassa olevia kansallisia strategioita tai suunnitelmia. Ensimmäiselle kansallista suunnitelmaa koskevalle luonnokselle ja kansalliselle suunnitelmalle asetetaan erilainen määräaika kuin seuraaville suunnitelmille, jotta jäsenvaltioilla olisi riittävästi valmistelu-aikaa ensimmäisiä suunnitelmiaan varten tämän asetuksen antamisen jälkeen. Jäsenvaltioita kannustetaan kuitenkin esittämään ensimmäiset luonnoksensa kansallisiksi suunnitelmiksi niin aikaisin kuin mahdollista vuonna 2018, jotta mahdollistettaisiin asianmukaiset valmistelut erityisesti Pariisin sopimuksen mukaisesti vuonna 2018 koolle kutsuttavaa taustoittavaa vuoropuhelua varten.**
- (19) Kansallisille suunnitelmille olisi vahvistettava pakollinen malli, jotta kaikki kansalliset suunnitelmat olisivat riittävän täydelliset ja jotta niiden vertailu ja yhdistäminen helpottuisi; samalla on varmistettava, että jäsenvaltioille annetaan riittävästi joustovaraa määrittellä kansallisten suunnitelmien yksityiskohdat kansallisten tarpeiden ja erityispiirteiden huomioon ottamiseksi.

- (20) Energia- ja ilmastoalojen politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpano vaikuttaa ympäristöön. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi varmistettava, että yleisölle annetaan ajoissa ja tosiasiallisesti mahdollisuus osallistua yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien valmisteleamiseen ja tulla kuulluksi tällaisen valmistelun yhteydessä tapauksen mukaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/42/EY¹⁶ säännösten sekä tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa 25 päivänä kesäkuuta 1998 tehdyn YK:n Euroopan talouskomission (UNECE) yleissopimuksen (Århusin yleissopimus) mukaisesti. Jäsenvaltioiden olisi myös varmistettava työmarkkinaosapuolten osallistuminen yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien valmisteluun.
- (21) Alueellinen yhteistyö on keskeisessä asemassa, kun halutaan varmistaa energiaunionin tavoitteiden saavuttaminen. Jäsenvaltioilla olisi oltava mahdollisuus kommentoida toisten jäsenvaltioiden suunnitelmaluonnoksia, jotta vältettäisiin epäjohtamukaisuudet ja mahdolliset negatiiviset vaikutukset muihin jäsenvaltioihin ja varmistettaisiin, että yhteisiin tavoitteisiin päästään yhteisesti. Kansallisten suunnitelmien laadinnassa, viimeistelyssä ja täytäntöönpanossa tehtävä alueellinen yhteistyö on olennaisen tärkeää toimien vaikuttavuuden ja tehokkuuden parantamiseksi sekä markkinoiden yhdistämisen ja energiaturvallisuuden edistämiseksi.
- (22) Kansallisten suunnitelmien olisi oltava vakaita, jotta voidaan varmistaa kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden avoimuus ja ennustettavuus investointivarmuuden varmistamiseksi. Olisi kuitenkin säädettävä, että kansallisia suunnitelmia olisi päivitettävä kerran asianomaisella kymmenvuotisjaksolla, jotta jäsenvaltiot voisivat mukauttaa niitä merkittävästi muuttuneisiin olosuhteisiin. Kun kyseessä ovat vuodet 2021–2030 kattavat suunnitelmat, jäsenvaltioiden olisi voitava päivittää suunnitelmansa **30 päivään kesäkuuta [] 2024** mennessä. Tavoitteita, päämääriä ja panoksia olisi muutettava vain korkeammalle tasolle asetetun yleistavoitteen huomioon ottamiseksi erityisesti vuoden 2030 energia- ja ilmastotavoitteiden osalta. Jäsenvaltioiden olisi päivitysten yhteydessä pyrittävä hillitsemään haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka ovat tulleet esiin yhdennetyssä raportoinnissa.

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2001/42/EY, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2001, tiettyjen suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista (EYVL L 197, 21.7.2001, s. 30).

- (23) Vakaat vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiat ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan edistää talouden muutosta, työpaikkoja ja kasvua, saavuttaa laajempia kestävä kehityksen tavoitteita sekä siirtyä oikeudenmukaisesti ja kustannustehokkaasti noudattamaan Pariisin sopimuksessa vahvistettuja pitkän aikavälin tavoitteita. Lisäksi Pariisin sopimuksen osapuolia on pyydetty ilmoittamaan tätä varten vuoteen 2020 mennessä vuosisadan puoliväliin ulottuvasta pitkän aikavälin strategiastaan vähäpäästöisen talouden kehittämiseksi.
- (24) Kuten suunnitelmienkin kohdalla, unionin energia- ja ilmastoalan alakohtaisessa lainsäädännössä vahvistetaan raportointivelvoitteita, joista monet ovat olleet hyödyllisiä muutokseen kannustavia välineitä kansallisella tasolla. Koska niitä on otettu käyttöön eri aikoina, niissä on kuitenkin päällekkäisyyksiä, eikä eri politiikan alojen (esim. kasvihuonekaasujen hillitseminen, uusiutuva energia, energiatehokkuus ja markkinoiden yhdentäminen) välisiä synergioita ja vuorovaikutuksia ole otettu riittävästi huomioon. Jotta saataisiin oikea tasapaino kahden tarpeen välille, jotka ovat tarve vahvistaa kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanon asianmukainen seuranta ja tarve keventää hallinnollista taakkaa, jäsenvaltioiden olisi laadittava suunnitelmien täytäntöönpanosta ja muusta energiajärjestelmän kehityksestä joka toinen vuosi edistymisraportit. On kuitenkin edelleen tarpeen raportoida vuosittain, erityisesti kun kyseessä ovat ilmastomuutosta koskevasta Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksesta (UNFCCC) ja unionin asetuksista johtuvat ilmastoalan raportointivaatimukset.
- (25) Jäsenvaltioiden yhdenmukisten edistymisraporttien olisi kuvastettava kansallisille suunnitelmille vahvistetussa mallissa olevia seikkoja. Koska yhdenmukiset edistymisraportit ovat luonteeltaan teknisiä ja koska ensimmäinen edistymisraportti on toimitettava vuonna 2023, yhdenmukisten edistymisraporttien malli olisi vahvistettava yhdessä tai useammassa täytäntöönpanosäädöksessä. Edistymisraportit olisi laadittava avoimuuden varmistamiseksi suhteessa unioniin, toisiin jäsenvaltioihin ja markkinatoimijoihin kuluttajat mukaan lukien. Niiden olisi koskettava energiaunionin kaikkia viittä ulottuvuutta, ja ensimmäisen ajanjakson osalta niissä olisi keskityttävä myös vuoteen 2030 ulottuvien EU:n ilmasto- ja energiapuitteiden tavoitteiden kattamiin aloihin.

- (26) Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat UNFCCC:n mukaan velvolliset laatimaan, saattamaan säännöllisesti ajan tasalle, julkaisemaan ja toimittamaan osapuolten konferenssille tiedoksi kansalliset inventaariot ihmisen toiminnan aiheuttamista kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista käyttäen osapuolten konferenssissa sovittuja vertailukelpoisia menetelmiä. EU:n kasvihuonekaasujen inventaariot ovat keskeisessä asemassa seurattaessa hiilestä irtautumista koskevan ulottuvuuden täytäntöönpanon edistymistä ja arvioitaessa ilmastolainsäädännön noudattamista etenkin [sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030 joustavaa energiaunionia varten ja Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen¹⁷ [] [ESR]" OP: act number XXX] sekä [maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin EU:n ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi sekä muista ilmastomuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta annetun asetuksen¹⁸ [] [LULUCF] osalta.
- (27) Päätöksessä 1/CP.16 edellytetään kansallisten järjestelyjen perustamista ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien arvioimiseksi. Tässä asetuksessa olisi mahdollistettava kyseisten kansallisten järjestelyjen perustaminen.

¹⁷ EUVL L [...], [...], s. [...].

¹⁸ EUVL L [...], [...], s. [...].

- (28) Asetuksen (EU) N:o 525/2013 täytäntöönpanosta saatu kokemus on osoittanut tietojen läpinäkyvyyden, tarkkuuden, johdonmukaisuuden, kattavuuden ja vertailukelpoisuuden tärkeyden. Tällä asetuksella olisi kyseiset kokemukset huomioon ottaen varmistettava, että politiikoista, toimista ja ennusteista raportointi on jäsenvaltioiden edistymiskertomusten keskeinen osio. Kyseisten raporttien sisältämät tiedot ovat olennaisen tärkeitä asetuksen [] [ESR] mukaisten sitoumusten oikea-aikaisen täytäntöönpanon osoittamiseksi. Kun järjestelmien hallinnoiminen ja jatkuvat parannustoimet unionin ja jäsenvaltioiden tasolla yhdistetään parempiin raportointia koskeviin ohjeisiin, hiilestä irtautumista koskevan ulottuvuuden edistymisen seuraamiseksi tarvittavien tietojen pitäisi jatkuvasti tulla paremmiksi.
- (29) Tällä asetuksella olisi varmistettava, että jäsenvaltiot raportoivat taloudellisesta, teknologisesta ja valmiuksien kehittämiseen tähtäävästä tuesta kehitykselle ja näin edistävät unionille UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksesta johtuvien sitoumusten toteuttamista. Tiedot kansallisista sopeutumistoimista ja tuesta ovat tärkeitä myös yhdenmittyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien kannalta erityisesti ilmastomuutoksen haittavaikutuksiin sopeutumisen osalta liittyen unionin energian toimitusvarmuuteen, kuten voimalaitosten jäähdytysvesiin, biomassan saatavuuteen energiantuotantoa varten ja tietoihin energiaunionin ulkoisen ulottuvuuden kannalta asiaankuuluvasta tuesta.
- (30) Komission olisi jäsenvaltioiden ja komission hallinnollisen taakan rajoittamiseksi perustettava verkkopohjainen raportointialusta viestinnän helpottamiseksi ja yhteistyön edistämiseksi. Näin pitäisi voida **helpottaa** [] raporttien oikea-aikaista toimittamista **sekä** [] kansallisen raportoinnin avoimuuden parantamista. Sähköisen raportointialustan olisi täydennettävä nykyisiä, esimerkiksi Euroopan ympäristökeskuksen, Eurostatin ja yhteisen tutkimuskeskuksen raportointiprosesseja, tietokantoja ja sähköisiä välineitä sekä unionin ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmää, jotka olisi otettava kyseisen alustan perustaksi ja joita siinä olisi hyödynnettävä.

- (31) Kun jäsenvaltiot toimittavat komissiolle tietoja kansallisen suunnittelun ja raportoinnin kautta, kyseiset tiedot ja tilastot eivät saisi olla päällekkäisiä niiden tietojen ja tilastojen kanssa, jotka on jo asetettu Eurostatin saataville Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009¹⁹ nojalla samassa muodossa kuin tämän asetuksen mukaisissa suunnittelu- ja raportointivelvoitteissa edellytetään ja jotka ovat vielä Eurostatin saatavilla samoilla arvoilla. Kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa raportoitujen tietojen ja ennusteiden – jos niitä on saatavilla ja jos ajankohta on asianmukainen – olisi perustuttava Eurostatin tietoihin ja asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisesti Euroopan tilastoista raportoinnissa käytettävään menetelmään ja olisi oltava niiden kanssa johdonmukaiset.
- (32) Komission on olennaisen tärkeää arvioida kansallisten suunnitelmien luonnokset ja ilmoitettujen kansallisten suunnitelmien täytäntöönpano edistymisraporttien perusteella, jotta energiaunionistrategian tavoitteet saavutettaisiin yhteisesti. Tämä koskee ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla erityisesti unionin vuodelle 2030 asetettuja energia- ja ilmastotavoitteita ja kansallisia panoksia kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Tällainen arviointi olisi tehtävä joka toinen vuosi ja vain tarvittaessa vuosittain, ja se olisi vahvistettava komission energiaunionin tilaa koskevissa raporteissa.
- (33) Ilmailu vaikuttaa maailman ilmastoon siitä aiheutuvien hiilidioksidipäästöjen ja muiden päästöjen, typen oksidien päästöt mukaan lukien, sekä cirrus-pilvien muodostumisen kaltaisten mekanismien tuloksena. Koska tieteellinen käsitys näistä vaikutuksista kehittyy nopeasti, asetuksessa (EU) N:o 525/2013 säädetään jo ajantasaisesta arvioinnista, joka koskee ilmailun muita kuin hiilidioksidipäästöistä aiheutuvia vaikutuksia maailman ilmastoon. Tässä yhteydessä käytettävä mallintaminen olisi mukautettava tieteen kehitykseen. Kyseisiä vaikutuksia koskevien arviointiensä pohjalta komissio voisi tarkastella asiaankuuluvia toimintavaihtoehtoja vaikutuksiin puuttumiseksi.

¹⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista sekä salassapidettävien tilastotietojen luovuttamisesta Euroopan yhteisöjen tilastotoimistolle annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1101/2008, yhteisön tilastoista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 322/97 ja Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/382/ETY, Euratom kumoamisesta (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

(34) Jotta varmistettaisiin johdonmukaisuus kansallisten ja unionin politiikkojen ja energiaunionin tavoitteiden välillä, komission ja jäsenvaltioiden olisi käytävä jatkuvaa vuoropuhelua. Komission olisi tarvittaessa annettava jäsenvaltioille suosituksia, jotka koskevat muun muassa kansallisten suunnitelmaluonnosten tavoitetasoa, ilmoitettuihin kansallisiin suunnitelmiin sisältyvien politiikkojen ja toimenpiteiden tulevaa täytäntöönpanoa ja muita kansallisia politiikkoja ja toimenpiteitä, joilla on merkitystä energiaunionin täytäntöönpanon suhteen. **Vaikka suosituksilla ei ole sitovaa vaikutusta, kuten esitetään SEUT 288 artiklassa, jäsenvaltioiden olisi kuitenkin otettava nämä suositukset asianmukaisesti [] huomioon ja mainittava seuraavissa edistymisraporteissa, miten tämä on tehty [].** **Uusiutuvan energian osalta komission arvioinnin on perustuttava objektiivisiin kriteereihin, komission suositusten on oltava luonteeltaan ei-laadullisia, ja niihin ei saa sisältyä kansallisen tavoitetaso määrällisiä tasoja vuodelle 2030.** Jos komissio antaa suosituksen jäsenvaltion luonnoksesta kansalliseksi suunnitelmaksi, sen olisi tehtävä niin mahdollisimman pian ottaen huomioon toisaalta komission tarve koota yhteen kaikkien jäsenvaltioiden tietyt määrälliset suunnitellut panokset arvioidakseen unionin tason tavoitteellisuuden ja toisaalta tarve antaa kyseessä olevalle jäsenvaltiolle riittävästi aikaa ottaa asianmukaisesti huomioon komission suositukset ennen kansallisen suunnitelmansa viimeistelemistä ja tarve välttää jäsenvaltion kansallisen suunnitelman viivästymisen riski.

(34 a) Uusiutuvan energian kustannustehokas käyttöönotto on keskeinen ja ensisijainen parametri objektiivisten kriteerien arvioinnissa. Uusiutuvan energian käyttöönoton kustannusrakenne on monimutkainen ja vaihtelee merkittävästi jäsenvaltioiden kesken. Siihen sisältyvät tukijärjestelmien kustannusten lisäksi muun muassa myös laitosten liittämiskustannukset, varajärjestelmä, järjestelmän turvajärjestelystä huolehtiminen ja ympäristörajoitusten noudattamisesta aiheutuvat kustannukset. Vertailtaessa jäsenvaltioita tämän kriteerin perusteella olisi siis otettava huomioon kaikki käyttöönottoon liittyvät kustannukset riippumatta siitä, vastaavatko niistä jäsenvaltio, loppukäyttäjät vai hankkeiden kehittäjät.

- (35) Jos yhdenmukisten kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien tai niiden päivitysten tavoitetaso ei riitä siihen, että energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla koskevat vuodelle 2030 asetetut tavoitteet saavutetaan yhteisesti, komission olisi toteutettava unionin tasolla toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kyseiset tavoitteet ja päämäärät saavutetaan yhteisesti (eli tavoitetasoihin liittyvät aukot suljetaan). Jos unionin edistyminen näiden päämäärien ja tavoitteiden saavuttamisessa ei riitä niiden toteutumiseen, komission olisi suositusten antamisen ohella [] **ehdotettava toimenpiteitä ja käytettävä asiaankuuluvaa toimivaltaa** unionin tasolla, tai jäsenvaltioiden olisi toteutettava lisätoimenpiteitä näiden tavoitteiden saavuttamiseksi (eli toteutukseen liittyvät aukot suljetaan). Tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon jäsenvaltioiden unionin vuoden 2030 [] energiatehokkuuteen liittyvää tavoitetta koskevat aiemmat kunnianhimoiset panokset, joilla ne ovat osallistuneet ponnistuksen jakamiseen, jotta tavoite saavutettaisiin yhteisesti. **Tällaisissa toimenpiteissä olisi otettava huomioon myös jäsenvaltioiden aiemmat ponnistelut vuoden 2030 uusiutuvaan energiaan liittyvän tavoitteen saavuttamiseksi, joissa on kyse siitä, että ne saavuttavat vuonna 2020 uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden sitovan tavoitteensa ylittävästi tai edistyvät odotettua nopeammin pannessaan täytäntöön panostaan unionin sitovaan tavoitteeseen saada vähintään 27 prosenttia energiasta uusiutuvista lähteistä vuonna 2030.** Uusiutuvan energian osalta tällaisiin toimenpiteisiin voi kuulua myös se, että jäsenvaltio myöntää **vapaaehtoisia** määrärahoja komission hallinnoimaan rahoitusalueeseen, jolla edistetään **kustannustehokkaimpia** uusiutuvaa energiaa koskevia hankkeita koko unionissa **ja annetaan näin jäsenvaltiolle vaihtoehto edistää EU:n tavoitteen saavuttamista alhaisin mahdollisin kustannuksin.** []²⁰ Energiatehokkuuden alalla voidaan toteuttaa lisätoimenpiteitä erityisesti tuotteiden, rakennusten ja liikenteen energiatehokkuuden parantamiseksi.

²⁰ **Huomautus: virke siirretty uuteen johdanto-osan 35 a kappaleeseen.**

- (35 a) Jäsenvaltioiden kansallisia uusiutuvaa energiaa koskevia vuoden 2020 tavoitteita olisi käytettävä **lähtökohtana niiden kansalliselle ohjeelliselle kehityskululle kaudelle 2021–2030. Lisäksi niiden olisi määritettävä tälle kaudelle pakollinen perusosuus, joka muodostaa osan myös [uudelleenlaadittua direktiiviä 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767]. Näin ollen tällä kaudella uusiutuvista lähteistä saadun energian osuus kunkin jäsenvaltion energian kokonaisloppukulutuksesta ei saisi olla alhaisempi kuin sen perusosuus.**
- (35 b) Jos jäsenvaltio ei säilytä perusosuuttaan sellaisena kuin se on mitattuna yhden vuoden ajanjaksolla, sen olisi yhden vuoden kuluessa toteutettava lisätoimenpiteitä kattaakseen tämän vajeen perusosuusskenaariossaan. Jos jäsenvaltio on tosiasiallisesti toteuttanut tällaisia tarvittavia toimenpiteitä ja täyttänyt velvoitteensa vajeen kattamiseksi, sen olisi katsottava täyttävän perusosuusskenaarionsa pakolliset vaatimukset siitä hetkestä alkaen kun kyseinen vaje ilmeni ja sekä tämän asetuksen että [uudelleenlaaditun direktiivin 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] nojalla.
- (35 c) Jotta jäsenvaltiot ja komissio voivat panna täytäntöön riittävää seuranta ja varhaisia korjaavia toimia ja jotta voidaan välttää "vapaamatkustusvaikutus", kaikkien jäsenvaltioiden ohjeellisten kehityskulkujen (ja näin ollen myös unionin ohjeellisen kehityskulun) olisi saavutettava vuosina 2023 ja 2025 vähintään tietyt vähimmäisprosenttiosuudet vuodelle 2030 ennustetusta uusiutuvan energian kokonaislisäyksestä kuten tässä asetuksessa esitetään. Komissio arvioi näiden vertailukohtien saavuttamista vuosina 2023 ja 2025 muun muassa jäsenvaltioiden yhdenmettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevien edistymisraporttien perusteella, jotka jäsenvaltioiden olisi esitettävä vuosina 2025 ja 2027.

- (36) Unionin ja jäsenvaltioiden olisi pyrittävä toimittamaan kasvihuonekaasujen päästöistä ja poistumista tuoreinta tietoa. Tällä asetuksella olisi mahdollistettava se, että tällaiset arviot laaditaan mahdollisimman lyhyessä määrääjassa käyttäen tilastotietoja ja muita tietoja, kuten tarvittaessa ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuisen seurannan ohjelman ja muiden satelliittijärjestelmien tarjoamia satelliittivälitteisiä avaruusperusteisia tietoja.
- (37) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä N:o 406/2009/EY²¹ vahvistettua vuosittaisen raportointikierroksen lähestymistapaa olisi jatkettava asetusta [] [ESR] sovellettaessa. Tämä edellyttää jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventaariorien kattavaa tarkastusta, jotta säännösten noudattaminen voidaan arvioida ja soveltaa tarvittaessa korjaavia toimia. Unionin tason menettely jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventaariorien tarkastamiseksi on tarpeen, jotta asetuksen [] [ESR] noudattamista arvioidaan uskottavasti, johdonmukaisesti, läpinäkyvästi ja oikea-aikaisesti.
- (38) Jäsenvaltioiden ja komission olisi varmistettava tiivis yhteistyö kaikissa energiaunionin [] täytäntöönpanoon liittyvissä kysymyksissä **ja tiiviissä yhteistyössä Euroopan parlamentin kanssa** tähän asetukseen **liittyvissä kysymyksissä**. Komission olisi tarvittaessa avustettava jäsenvaltioita tämän asetuksen täytäntöönpanossa erityisesti kansallisten suunnitelmien laatimisen ja niihin liittyvien valmiuksien kehittämisen osalta.
- (39) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa otetaan huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.

²¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 406/2009/EY, tehty 23 päivänä huhtikuuta 2009, jäsenvaltioiden pyrkimyksistä vähentää kasvihuonekaasupäästöjään yhteisön kasvihuonekaasupäästöjen vähentämissitoumusten täyttämiseksi vuoteen 2020 mennessä (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 136).

- (40) Euroopan ympäristökeskuksen olisi tarvittaessa avustettava komissiota vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti arviointi-, seuranta- ja raportointityössä.
- (41) Komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä delegoituja säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 290 artiklan mukaisesti yhdenmukaisesti kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien yleisen kehyksen (malli) muuttamiseksi, **tämän mukauttamiseksi unionin energia- ja ilmastopolitiikan puitteiden muutoksiin, jotka liittyvät suoraan ja nimenomaisesti UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen mukaisiin unionin panoksiin []**, lämmitysvaikutuksissa ja kansainvälisesti hyväksytyissä inventaario-ohjeissa tapahtuneiden muutosten huomioon ottamiseksi, unionin inventaariojärjestelmän sisällöllisten vaatimusten vahvistamiseksi ja 33 artiklan mukaisten rekisterien perustamiseksi. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että kyseiset kuulemiset toteutetaan niiden periaatteiden mukaan, jotka on vahvistettu 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä parempaa lainsäädäntöä koskevassa toimielinten sopimuksessa. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle olisi toimitettava kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla olisi oltava järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä. Sen olisi otettava huomioon myös mahdolliset UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen nojalla tehdyt päätökset.
- (42) Jotta voitaisiin varmistaa tämän asetuksen 15 artiklan 3 kohdan, 17 artiklan 4 kohdan, 23 artiklan 6 kohdan, **30 artiklan 6 kohdan**, 31 artiklan 3 ja 4 kohdan sekä 32 artiklan 3 kohdan yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011²² mukaisesti.

²² Yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, 16 päivänä helmikuuta 2011 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011 (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (43) Energiaunionikomitean ja **ilmastonmuutoskomitean** olisi avustettava komissiota tämän asetuksen mukaisten tehtävien hoidossa täytäntöönpanosäädösten valmistelemiseksi.

[]

- (44) Komissio tarkastelee tämän asetuksen täytäntöönpanoa vuonna 2026 ja tekee tarvittaessa muutosehdotuksia asetuksen moitteettoman täytäntöönpanon varmistamiseksi ja sen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tarkastelussa olisi otettava tarvittaessa huomioon muuttuvat olosuhteet ja Pariisin sopimusta koskevan maailmalaaajuisen tilannekatsauksen tulokset.
- (45) Tällä asetuksella olisi yhdennettävä, muutettava, korvattava ja kumottava tiettyjä nykyisellään unionin alakohtaiseen energia- ja ilmastolainsäädäntöön sisältyviä suunnittelu-, raportointi- ja seurantavelvollisuuksia virtaviivaisen ja yhdennetyn lähestymistavan varmistamiseksi pääasiallisille suunnittelu-, raportointi- ja seurantaosioille. Sen vuoksi seuraavia säädöksiä olisi muutettava:
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 94/22/EY, annettu 30 päivänä toukokuuta 1994, hiilivetyjen etsintään, hyödyntämiseen ja tuotantoon tarkoitettujen lupien antamisen ja käytön edellytyksistä²³;
 - Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 98/70/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 1998, bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta ja neuvoston direktiivin 93/12/ETY muuttamisesta²⁴;
 - Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, hiilidioksidin geologisesta varastoinnista ja neuvoston direktiivin 85/337/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY, 2001/80/EY, 2004/35/EY, 2006/12/EY ja 2008/1/EY ja asetuksen (EY) N:o 1013/2006 muuttamisesta²⁵;

²³ EYVL L 164, 30.6.1994, s. 3.

²⁴ EYVL L 350, 28.12.1998, s. 58.

²⁵ EUVL L 140, 5.6.2009, s. 114.

- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 663/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön rahoitustukea energia-alan hankkeille koskevasta talouden elvytysohjelmasta²⁶;
- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasunsiirtoverkkoihin pääsyä koskevista edellytyksistä ja asetuksen (EY) N:o 1775/2005 kumoamisesta²⁷;
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/73/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, maakaasun sisämarkkinoita koskevista yhteisistä säännöistä ja direktiivin 2003/55/EY kumoamisesta²⁸;
- Neuvoston direktiivi 2009/119/EY, annettu 14 päivänä syyskuuta 2009, jäsenvaltioiden velvollisuudesta ylläpitää raakaöljy- ja/tai öljytuotevarastojen vähimmäistasoa²⁹;
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/31/EU, annettu 19 päivänä toukokuuta 2010, rakennusten energiatehokkuudesta³⁰;
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta³¹;
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/30/EU, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2013, merellä tapahtuvan öljyn- ja kaasunpóraustoiminnan turvallisuudesta³²;

²⁶ EUVL L 200, 31.7.2009, s. 31.

²⁷ (EUVL L 211, 14.8.2009, s. 36.

²⁸ (EUVL L 211, 14.8.2009, s. 94.

²⁹ EUVL L 265, 9.10.2009, s. 9.

³⁰ EUVL L 153, 18.6.2010, s. 13.

³¹ EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1.

³² EUVL L 178, 28.6.2013, s. 66.

- Neuvoston direktiivi (EU) 2015/652, annettu 20 päivänä huhtikuuta 2015, bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 98/70/EY mukaisista laskentamenetelmistä ja raportointivaatimuksista³³;

- (46) Tähän asetukseen olisi sisällytettävä asetuksen (EU) N:o 525/2013 säännökset kokonaan. Sen vuoksi asetus (EU) N:o 525/2013 olisi kumottava 1 päivästä tammikuuta 2021. Eräiden säännösten soveltamista olisi kuitenkin jatkettava kyseisen päivämäärän jälkeen sen varmistamiseksi, että päätöksen N:o 406/2009/EY soveltaminen jatkuu asetuksen (EU) N:o 525/2013 nojalla ja että eräät Kioton pöytäkirjan täytäntöönpanoon liittyvät seikat ovat edelleen lainsäädännön alaisia.
- (47) Koska jäsenvaltiot eivät voi yksinään saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita riittävällä tavalla, vaan ne voidaan ehdotetun toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

³³ EUVL L 107, 25.4.2015, s. 26.

1 LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tällä asetuksella perustetaan hallintojärjestelmä, jolla
 - a) pannaan täytäntöön energiaunionin tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi laaditut strategiat ja toimenpiteet ja ensimmäisen, vuodet 2021–2030 kattavan kymmenvuotisjakson osalta erityisesti vuoteen 2030 ulottuvat **unionin** [] energia- ja ilmastotavoitteet;
 - b) varmistetaan unionin ja sen jäsenvaltioiden UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen sihteeristölle suorittaman raportoinnin oikea-aikaisuus, läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja kattavuus.

Hallintojärjestelmän perustana ovat **kansalliset vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiat**, yhdennetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat, jotka kattavat kymmenen vuoden ajanjaksot alkaen vuosista 2021–2030, jäsenvaltioiden laatimat yhdennetyt kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevat edistymisraportit sekä Euroopan komission vahvistamat yhdennetyt seurantajärjestelyt. Siinä on määriteltävä komission ja jäsenvaltioiden välinen monivaiheinen jäsennelty prosessi, jossa pyritään viimeistelemään kansalliset suunnitelmat ja niiden täytäntöönpano, myös alueellisen yhteistyön osalta, sekä vastaavat komission toimet.

2. Tätä asetusta sovelletaan [] energiaunionin viiteen ulottuvuuteen, **jotka liittyvät läheisesti toisiinsa ja ovat toisiaan vahvistavia**:

- a) energiaturvallisuus,
- b) energian **sisä**markkinat,
- c) energiatehokkuus,
- d) hiilestä irtautuminen sekä
- e) tutkimus, innovointi ja kilpailukyky.

2 artikla

Määritelmät

Tätä asetusta sovellettaessa sovelletaan direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767], direktiivin 2010/31/EU ja direktiivin 2012/27/EU määritelmiä.

Lisäksi tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'nykyisillä politiikoilla ja toimenpiteillä' täytäntöönpantuja ja hyväksytyjä politiikkoja ja toimenpiteitä;
- 2) 'täytäntöönpannuilla politiikoilla ja toimenpiteillä' politiikkoja ja toimenpiteitä, joihin sovelletaan kansallisen suunnitelman tai edistymisraportin jättämispäivänä yhtä tai useampaa seuraavista edellytyksistä: sellaisenaan sovellettava EU:n lainsäädäntö tai kansallinen lainsäädäntö on voimassa, yksi tai useampia vapaaehtoisia sopimuksia on tehty, määrärahoja on myönnetty, henkilöresursseja on otettu käyttöön;
- 3) 'hyväksytyillä politiikoilla ja toimenpiteillä' politiikkoja ja toimenpiteitä, joiden osalta on tehty kansallisen suunnitelman tai edistymisraportin jättämispäivään mennessä virallinen hallituksen päätös ja joiden täytäntöönpanon jatkamiseen on selkeästi sitouduttu;

- 4) 'suunnitelluilla politiikoilla ja toimenpiteillä' keskustelun kohteena olevia vaihtoehtoja, joilla on realistinen mahdollisuus tulla hyväksytyiksi ja toteutetuiksi kansallisen suunnitelman tai edistymisraportin jättämissäpäivän jälkeen;
- 5) 'ennusteilla' ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia tai energiajärjestelmän kehittymistä koskevia ennusteita, joiden on sisällettävä ainakin määrälliset arviot raportointivuotta välittömästi seuraavista neljästä vuodesta, joiden viimeinen luku on 0 tai 5;
- 6) 'ennusteilla, joissa ei oteta huomioon toimenpiteitä', ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevia ennusteita, joissa ei ole otettu huomioon suunniteltujen, hyväksyttyjen tai toteutettujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutuksia sen vuoden jälkeen, joka on valittu kyseisen ennusteen lähtökohdaksi;
- 7) 'ennusteilla, joissa on otettu huomioon toimenpiteet', ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia tai energiajärjestelmän kehittymistä koskevia ennusteita, joissa on otettu huomioon hyväksyttyjen ja toteutettujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutukset kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiin;
- 8) 'ennusteilla, joissa on otettu huomioon lisätoimet', ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia tai energiajärjestelmän kehittymistä koskevia ennusteita, joissa on otettu huomioon ilmastomuutoksen hillitsemiseksi tai energiatarvoitteiden saavuttamiseksi hyväksyttyjen ja toteutettujen politiikkojen ja toimenpiteiden sekä tätä varten suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutukset kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiin;

- 9) 'vuoteen 2030 ulottuvilla unionin energia- ja ilmastotavoitteilla' unionin laajuista sitovaa tavoitetta, jonka mukaan unionin kasvihuonekaasupäästöjä alennetaan koko talouden laajuudelta vuoteen 2030 mennessä vähintään 40 prosenttia vuoteen 1990 verrattuna, unionin tason sitovaa tavoitetta, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia unionissa vuonna 2030 kulutetusta energiasta saadaan uusiutuvista energialähteistä, unionin tason **yleistavoitetta**, jonka mukaan energiatehokkuus on parantunut vuonna 2030 [] 30 prosenttia, [] sekä tavoitetta, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliittämääste on vuonna 2030 vähintään 15 prosenttia, tai muita Eurooppa-neuvoston tai neuvoston ja parlamentin tältä osin myöhemmin vuodelle 2030 sopimia tavoitteita;
- 10) 'kansallisella inventaariojärjestelmällä' jäsenvaltiossa perustettua institutionaalisten, oikeudellisten ja menettelyihin liittyvien järjestelyjen järjestelmää, jolla arvioidaan ihmisen toiminnan aiheuttamat kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvät päästöt ja nielujen aikaansaamat poistumat sekä raportoidaan ja arkistoidaan inventaariotiedot;
- 11) 'indikaattorilla' määrällistä tai laadullista tekijää tai muuttujaa, joka auttaa paremmin ymmärtämään edistymistä täytäntöönpanossa;
- 12) 'politiikoilla ja toimenpiteillä' kaikkia välineitä, jotka edistävät yhdennettyjen energia- ja ilmastosuunnitelmien tavoitteiden saavuttamista ja/tai sellaisten UNFCCC:n 4 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdan mukaisten velvoitteiden täytäntöönpanoa, joihin voivat kuulua ne, joiden ensisijaisena tavoitteena ei ole kasvihuonekaasupäästöjen rajoittaminen ja vähentäminen tai energiajärjestelmän muuttaminen;
- 13) 'politiikkojen, toimien ja ennusteiden järjestelmällä' institutionaalisten, oikeudellisten ja menettelyihin liittyvien järjestelyjen järjestelmää, jolla raportoidaan politiikoista ja toimenpiteistä ja ennusteista, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä, nielujen aikaansaamia poistumia ja energiajärjestelmää muun muassa 32 artiklassa vaaditun mukaisesti;
- 14) 'teknisillä korjauksilla' kansallisiin kasvihuonekaasuinventaarioihin sisältyvien arvioiden mukautuksia, jotka tehdään 31 artiklan mukaisesti tehtävän tarkastuksen yhteydessä, kun toimitetut inventaariotiedot ovat puutteellisia tai ne on laadittu tavalla, joka ei ole johdonmukainen asiaa koskevien kansainvälisten tai unionin sääntöjen tai ohjeiden kanssa, ja joiden on tarkoitus korvata alun perin toimitetut arviot;

- 15) 'laadunvarmistuksella' suunniteltua järjestelmää, jolla varmistetaan, että tiedon laatutavoitteet saavutetaan ja että parhaista mahdollisista arvioista ja tiedoista raportoidaan laadunhallintaohjelman toimivuuden tukemiseksi ja jäsenvaltioiden avustamiseksi;
- 16) 'laaduntarkistuksella' rutiininomaisten teknisten toimien järjestelmää, jolla koottujen tietojen ja arvioiden laatua mitataan ja valvotaan niiden eheyden, paikkansapitävyyden ja kattavuuden varmistamiseksi, virheiden ja puutteiden havaitsemiseksi ja käsittelemiseksi, tietojen ja muiden käytettävien materiaalien dokumentoimiseksi ja arkistoinniseksi sekä kaikkien laadunvarmistustoimien kirjaamiseksi;
- 17) 'keskeisillä indikaattoreilla' keskeisiä indikaattoreita, joilla mitataan komission ehdottamien energiaunionin viiden ulottuvuuden suhteen saavutettua edistymistä;
- 18) 'SET-suunnitelmalla' komission tiedonannossa (2015) 6317 esitettyä Euroopan strategista energiateknologiasuunnitelmaa.
- (19) 'aiemmilla ponnisteluilla' sitä, että jäsenvaltio saavuttaa vuonna 2020 tai ennen sitä uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kansallisen sitovan vuoden 2020 tavoitteensa ylittävästi tai että jäsenvaltio edistyy aiemmin pannessaan täytäntöön panostaan unionin sitovaan tavoitteeseen saada vähintään 27 prosenttia energiasta uusiutuvista lähteistä vuonna 2030 kuten tarkoitetaan [uudelleenlaaditun direktiivin 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] 3 artiklassa edellyttäen, että komissio katsoo sen panoksen olevan riittävä käyttäen tämän asetuksen 27 artiklan 1 kohdassa esitettyä vertailumenettelyä.**

2 LUKU

YHDENNETYT KANSALLISET ENERGIA- JA ILMASTOSUUNNITELMAT

3 artikla

Yhdennetyt kansalliset energia- ja ilmastosuunnitelmat

1. Jokaisen jäsenvaltion on [] **31 päivään joulukuuta 2019 mennessä ja sen jälkeen 1 päivään tammikuuta 2029 mennessä** ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi³⁴ annettava komissiolle tiedoksi yhdennetty kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelma. Suunnitelmien on sisällettävä 2 kohdassa esitetyt seikat. **Suunnitelmien sisältö esitetään yksityiskohtaisesti [] liitteessä I. Ensimmäinen suunnitelma kattaa vuodet 2021–2030 pitäen mielessä pidemmän aikavälin näkymät.** Seuraavien suunnitelmien on katettava kymmenvuotisjakso, joka alkaa välittömästi edellisen suunnitelman kattaman ajanjakson päätyttyä.
2. Yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa on oltava seuraavat pääosiot:
 - a) yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadintaprosessista tehty yhteenveto, jonka muodostavat tiivistelmä, kuvaus sidosryhmien **julkisesta** kuulemisesta ja osallistumisesta ja näiden tuloksista sekä kuvaus alueellisesta yhteistyöstä muiden jäsenvaltioiden kanssa suunnitelman laadintavaiheessa;
 - b) kuvaus kansallisista tavoitteista, päämääristä ja panoksista, [] **jotka liittyvät energiaunionin [] ulottuvuuksiin, sellaisina kuin ne esitetään 4 artiklassa ja liitteessä I;**
 - c) kuvaus politiikoista ja toimenpiteistä, joita esitetään vastaavien b alakohdassa säädettyjen tavoitteiden, päämäärien ja panosten **osalta** [];

³⁴ Selittävä huomautus: "**1 päivään tammikuuta 2029 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi**" on sama ilmaus kuin komission ehdotuksessa, **joka on huolellisesti mukautettu Pariisin sopimuksen määräaikoihin**. Tämän ensimmäisen virkkeen muutokset pelkästään mahdollistavat ensimmäisen suunnitelman myöhemmän esittämisen. Tätä sovelletaan myös 9 artiklan 1 kohtaan. Katso myös johdanto-osan 18 kappale.

- d) kuvaus energiaunionin viiden ulottuvuuden nykytilanteesta, myös energiajärjestelmän, kasvihuonekaasujen päästöjen, poistumien sekä b alakohdassa tarkoitettuja tavoitteita koskevien ennusteiden osalta, jo olemassa olevien (täytäntöönpanutujen ja hyväksytyjen) politiikkojen ja toimenpiteiden kanssa;
- e) arvio b alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutuksista, **mukaan lukien niiden johdonmukaisuus Pariisin sopimuksen mukaisten kasvihuonekaasupäästöjen pitkän aikavälin vähennystavoitteiden sekä 14 artiklassa tarkoitettujen vähäpäästöisyyttä koskevien pitkän aikavälin strategioiden kanssa;**
- f) tämän asetuksen liitteessä II esitettyjä vaatimuksia ja rakennetta noudattaen laadittu liite, jossa esitetään jäsenvaltion menetelmät ja politiikkatoimet energiansäästövaatimuksen saavuttamiseksi direktiivin 2012/27/EU 7 artiklan [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016)761 mukaisesti] ja liitteen V mukaisesti.
3. Jäsenvaltioiden on 1 kohdassa tarkoitettuja kansallisia suunnitelmia laatiessaan otettava huomioon energiaunionin viiden ulottuvuuden väliset yhteydet ja tapauksen mukaan käytettävä johdonmukaisia tietoja ja oletuksia kaikissa viidessä ulottuvuudessa.
4. Siirretään komissiolle valta antaa 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä³⁵ liitteessä I olevan **1 osan A jakson 2.1.1 ja 3.1.1 kohdan, B jakson 4.1 ja 4.2.1 kohdan sekä 2 osan 3 kohdan** muuttamiseksi, jotta **nämä kohdat []** voidaan mukauttaa vastaamaan unionin energia- ja ilmastopolitiikan puitteiden muutoksia, **[] jotka liittyvät suoraan ja nimenomaisesti [] UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen [] mukaisiin unionin panoksiin.**

³⁵ **Huomautus: keskustelussa korostettiin, että liitteen muuttamiseksi ei pitäisi käyttää täytäntöönpanosäädöksiä.**

4 artikla

Kansalliset tavoitteet, päämäärät ja panokset energiaunionin [] viiden ulottuvuuden osalta

36

Jäsenvaltioiden on vahvistettava yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan [] **energiaunionin viittä ulottuvuutta koskevat** tavoitteensa, päämääränsä ja panoksensa, kuten liitteessä I olevassa A.2 jaksossa täsmennetään.

Nämä viisi ulottuvuutta sekä keskeiset tavoitteet, päämäärät ja panokset esitetään seuraavassa:

a) Hiilestä irtautuminen:

- 1) kun kyseessä ovat kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat koko talouden laajuudelta sovellettavan EU:n kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteen saavuttamisen edistämiseksi:
 - i. kasvihuonekaasupäästöjä koskeva jäsenvaltioiden sitova kansallinen tavoite ja asetuksen [] [ESR] mukaiset vuotuiset sitovat kansalliset rajat;
 - ii. jäsenvaltioiden asetuksen [] [LULUCF] mukaiset sitoumukset;
[]
 - iv. tapauksen mukaan muut tavoitteet ja päämäärät, mukaan lukien alakohtaiset päämäärät ja mukauttamistavoitteet;

36

Huomautus: rajoittamalla 4 artikla koskemaan vain yleistavoitteita yksityiskohtainen keskustelu siitä, mitä pitäisi ja mitä ei pitäisi sisällyttää yhdennettyihin energia- ja ilmastosuunnitelmiin, siirretään liitteen I tarkastelun yhteyteen. Liitettä I koskevalla keskustelulla on puolestaan vaikutusta 4 luvun edistymisraportteihin.

2) Uusiutuva energia:

- i. [uudelleenlaaditun uusiutuvaa energiaa koskevan direktiivin, jota ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] 3 artiklassa tarkoitetun unionin sitovan tavoitteen, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia energiasta saadaan vuonna 2030 uusiutuvista energialähteistä, saavuttamiseksi, tähän tavoitteeseen osoitettu panos, joka liittyy uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuteen energian kokonaisloppukulutuksesta jäsenvaltiossa vuonna 2030 sekä kyseisen panoksen **ohjeellinen []** kehityskulku vuodesta 2021 lähtien. **Ohjeellisen kehityskulun on saavutettava vuoteen 2023 mennessä vertailukohta, joka on vähintään 24 prosenttia uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kokonaislisäyksestä kyseisen jäsenvaltion sitovan vuoden 2020 kansallisen tavoitteen ja sen vuoden 2030 tavoitteeseen antaman panoksen välillä. Ohjeellisen kehityskulun on saavutettava vuoteen 2025 mennessä vertailukohta, joka on vähintään 40 prosenttia uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kokonaislisäyksestä kyseisen jäsenvaltion sitovan vuoden 2020 kansallisen tavoitteen ja sen vuoden 2030 tavoitteeseen antaman panoksen välillä. []³⁷. Jos jäsenvaltio odottaa ylittävänsä sitovan vuoden 2020 kansallisen tavoitteensa, sen ohjeellinen kehityskulku voi alkaa tasolta, jonka sen odotetaan saavuttavan. Jäsenvaltioiden ohjeelliset kehityskulut muodostavat yhdessä unionin sitovan tavoitteen, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia energiasta saadaan uusiutuvista lähteistä vuonna 2030. Erillään panoksestaan unionin tavoitteeseen ja ohjeellisesta kehityskulustaan tämän asetuksen soveltamiseksi jäsenvaltio voi esittää korkeampia tavoitteita kansallista politiikkaa varten;**

[]

37

Huomautus: Coreperin keskustelun ja jäsenvaltioiden kirjallisten kommenttien perusteella puheenjohtajavaltio ehdottaa edellä olevia prosenttiosuuksia, jotka antaisivat jäsenvaltioille 20 prosentin joustavuuden vuosina 2023 ja 2025 verrattuna lineaariseen kehityskulkuun (p.m. lineaarinen kehityskulku tarkoittaisi 30:tä prosenttia vuonna 2023 ja 50:tä prosenttia vuonna 2025).

Tässä esitettyjä kahta prosenttiosuutta sovelletaan kaikkiin jäsenvaltioihin sekä 25 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun ohjeelliseen kehityskulkuun (komission arvio EU:n tasolla).

Kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevissa edistymisraporteissa vuosilta 2025 ja 2027 raportoidaan jäsenvaltioiden *tosiasialliset tulokset*, jotka on saavutettu vuosina 2023 ja 2025 – katso myös johdanto-osan 34 a kappale.

b) Energiatehokkuus:

- 1) ohjeellinen kansallinen energiatehokkuuspanos direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016)761 mukaisesti] 1 artiklan 1 kohdassa ja 3 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun unionin [] energiatehokkuutta koskevan 30 prosentin tavoitteen saavuttamiseksi vuonna 2030, joko primääri- ja/tai loppuenergian kulutuksen tai säästöjen taikka energiasäilytyksen perusteella.

Jäsenvaltioiden on ilmaistava kulutuksensa primäärienergian kulutuksen ja loppuenergian kulutuksen absoluuttisena tasona vuonna 2020 **ja primäärienergian kulutuksen ja [] loppuenergian kulutuksen absoluuttisena tasona vuonna 2030** ja ilmoitettava panoksen [] kehityskulku vuodesta 2021 eteenpäin. Niiden on selitettävä käyttämänsä menetelmät ja muuntokertoimet;

- 2) energiansäästöjen kumulatiivinen määrä, joka aiotaan saavuttaa energiatehokkuusvelvoitteiden osalta vuosina 2021–2030 direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016)761 mukaisesti] 7 artiklan nojalla;
- 3) [...] ohjeelliset välitavoitteet [] pitkän aikavälin strategialle, joka koskee kansallisen [] sekä julkisten että yksityisten [] asuin- ja muiden kuin asuinrakennusten kannan peruskorjausta rakennusten energiatehokkuudesta annettua direktiiviä 2010/31/EU tarkistavan direktiivin 2 a artiklan mukaisesti;
- 4) korjattava kokonaispinta-ala tai vastaavat vuotuiset energiasäästöt, jotka aiotaan saavuttaa esimerkkinä toimivien julkisten elinten rakennusten osalta vuosina 2020–2030 direktiivin 2012/27/EU 5 artiklan nojalla;

[]

c) Energiaturvallisuus:

- 1) **kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energialähteiden monipuolistamiseen ja kolmansista maista tuleviin toimituksiin; varastointi; ja kysynnän ohjaus;**

d) Energian sisämarkkinat:

- 2) sähköverkkojen yhteenliittämätavoite, johon jäsenvaltio pyrkii vuonna 2030 ottaen huomioon tavoite, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliittämätavoite on vuonna 2030 vähintään 15 prosenttia; Jäsenvaltioiden on selitettävä käyttämänsä menetelmät³⁸;

[]

e) Tutkimus, innovointi ja kilpailukyky:

- 1) **energiaunioniin liittyvän julkisen ja mahdollisen yksityisen tutkimuksen ja innovoinnin kansalliset tavoitteet ja rahoitustavoitteet, mukaan lukien mahdollinen aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle; energiaunionistrategian ja tapauksen mukaan SET-suunnitelman prioriteettien mukaisesti.**

Määrittäessään edellä mainittuja keskeisiä tavoitteita, päämääriä ja panoksia jäsenvaltiot voivat käyttää perustana olemassa olevia kansallisia strategioita tai suunnitelmia, jotka ovat yhteensopivia unionin lainsäädännön kanssa.

³⁸ Selittävä alaviite: komissio ehdottaa vuoden 2017 loppuun mennessä menetelmiä, joiden mukaisesti 15 prosentin yhteenliittämätavoite olisi laskettava, perustuen sähköverkkojen yhteenliittämätavoitetta käsittelevän asiantuntijaryhmän antamiin ohjeisiin.

5 artikla

Prosessi jäsenvaltioiden panoksen vahvistamiseksi uusiutuvan energian alalla

1. Kun jäsenvaltio vahvistaa 4 artiklan a alakohdan 2 kohdan i alakohdassa tarkoitetun panoksensa, joka liittyy uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuteen energian kokonaisloppukulutuksesta vuonna 2030 ja viimeisenä seuraavien kansallisten suunnitelmien kattamana vuonna, sen on otettava huomioon seuraavat seikat:
 - a) direktiivissä [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016)767] säädetyt toimenpiteet;
 - b) direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016)761 mukaisesti] nojalla vahvistetun energiansäästötavoitteen saavuttamiseksi hyväksytyt toimenpiteet;
 - c) **tarvittaessa** muut uusiutuvaa energiaa edistävät toimenpiteet jäsenvaltioissa ja unionin tasolla; ja
 - d) **mahdolliset** uusiutuvan energian käyttöönottoon vaikuttavat olosuhteet, kuten **muun muassa**
 - i) käyttöönoton tasapuolinen jakautuminen Euroopan unionissa;
 - ii) taloudellinen potentiaali, **mukaan lukien BKT asukasta kohti, ja kustannustehokkaan käyttöönoton potentiaali**;
 - iii) maantieteelliset, **ympäristöön liittyvät** ja luontoon liittyvät rajoitteet, mukaan lukien yhteenliittämättömät alueet; []
 - iv) jäsenvaltioiden välisten siirtoyhteyksien aste; **ja**
 - v) **2 artiklan 19 kohdassa määritellyt aiemmat ponnistelut.**

Jäsenvaltio voi esittää yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassaan, mitkä uusiutuvan energian käyttöönottoon vaikuttavat asiaankuuluvat olosuhteet se on ottanut huomioon.

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava yhteisesti, että niiden panosten summa on sellainen, että uusiutuvista energialähteistä saadun energian osuus on unionin tasolla energian kokonaisloppukulutuksesta vähintään 27 prosenttia vuoteen 2030 mennessä.

6 artikla

Prosessi jäsenvaltioiden panoksen vahvistamiseksi energiatehokkuuden alalla

1. Kun jäsenvaltio vahvistaa 4 artiklan b alakohdan 1 alakohdassa tarkoitetut ohjeelliset kansalliset energiatehokkuuspanoksensa vuodelle 2030 ja viimeiselle seuraavan kansallisen suunnitelman kattamalle vuodelle, sen on **otettava huomioon []**, että unionin energiankulutus vuonna 2020 **saa olla** enintään 1 483 Mtoe primäärienergiaa ja/**tai** enintään 1 086 Mtoe loppuenergiaa ja että unionin energiankulutus vuonna 2030 **saa olla** enintään 1 321 Mtoe primäärienergiaa ja/**tai** enintään 987 Mtoe loppuenergiaa ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla [] ('direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016)761 mukaisesti] 1 ja 3 artiklassa tarkoitettu unionin [] **yleistavoite** vuodelle 2030') [];

Lisäksi jäsenvaltioiden on otettava huomioon

- a) direktiivissä 2012/27/EY [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016)761 mukaisesti] säädetyt toimenpiteet;
 - b) muut energiatehokkuutta edistävät toimenpiteet jäsenvaltioissa ja unionin tasolla.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua panosta asettaessaan jäsenvaltiot voivat ottaa huomioon myös primääri- ja loppuenergian kulutukseen vaikuttavat olosuhteet, kuten **muun muassa**:
 - a) jäljellä olevat kustannustehokkaat energiansäästömahdollisuudet;
 - b) bruttokansantuotteen kehittyminen ja ennuste;
 - c) muutokset energian tuonnissa ja viennissä;

- d) kaikkien **vähähiilisen** energian [] lähteiden, [], hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin kehitys; ja
- e) varhaiset toimet.

Jäsenvaltio voi esittää yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassaan, mitkä primääri- ja loppuenergian kulutukseen vaikuttavat asiaankuuluvat olosuhteet se on ottanut huomioon.

7 artikla

Kansalliset politiikat ja toimenpiteet energiaunionin kaikkien viiden ulottuvuuden osalta

Jäsenvaltioiden on kuvailtava liitteen I mukaisesti yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan tärkeimmät olemassa olevat (täytäntöönpannut ja hyväksytyt) sekä suunnitellut politiikat ja toimenpiteet erityisesti kansallisessa suunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, mukaan lukien **tarvittaessa** toimet, jotka on **suunniteltu** alueellista yhteistyötä ja riittävää rahoitusta varten [] kansallisella ja alueellisella tasolla.

8 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien analyttinen perusta

1. Jäsenvaltioiden on kuvailtava liitteessä I esitettyä rakennetta ja muotoa noudattaen energiaunionin viiden ulottuvuuden nykytilannetta, myös energiajärjestelmän sekä kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien osalta, kansallisen suunnitelman jättämishetkellä tai tuoreimpien saatavilla olevien tietojen perusteella. Jäsenvaltioiden on kaikkien energiaunionin viiden ulottuvuuden osalta myös vahvistettava **vähintään suunnitelman keston** ajaksi [] ennusteet tuloksista, jotka odotetaan saatavan jo olemassa olevista (täytäntöönpannuista ja hyväksytyistä) politiikoista ja toimenpiteistä, sekä kuvailtava niitä. **Jäsenvaltioiden on pyrittävä kuvailemaan uusia pidemmän aikavälin näkymiä kaikkien viiden ulottuvuuden osalta suunnitelman keston jälkeiselle ajalle, kun se on asianmukaista ja mahdollista.**
2. Jäsenvaltioiden on kuvailtava yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan arviotaan kansallisella ja tapauksen mukaan alueellisella tasolla seuraavista:

- a) vaikutukset energiajärjestelmän kehitykseen ja kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin [] **suunnitelman keston ajaksi ja kymmenen vuoden ajaksi viimeisen suunnitelman kattaman vuoden jälkeen** suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden yhteydessä, mukaan lukien vertailu 1 kohdassa tarkoitettuihin nykyisiin (täytäntöönpantuihin ja hyväksyttyihin) politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin;
- b) **silloin kun se on asianmukaista ja siinä määrin kuin se on toteutettavissa**, 7 artiklassa tarkoitettujen ja liitteessä I täsmennettyjen suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden makroekonomiset ja sosiaaliset sekä ympäristöosaamiseen liittyvät vaikutukset ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vähintään vuoteen 2030 asti, mukaan lukien vertailu 1 kohdassa tarkoitettuihin nykyisiin (täytäntöönpantuihin ja hyväksyttyihin) politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin;
- c) vuorovaikutukset tietyn politiikan ulottuvuuden nykyisten (täytäntöönpantujen ja hyväksyttyjen) politiikkojen ja toimenpiteiden sekä eri ulottuvuuksien nykyisten (täytäntöönpantujen ja hyväksyttyjen) ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden välillä ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vähintään vuoteen 2030 asti.
Toimitusvarmuuteen, infrastruktuuriin ja markkinoiden yhdentymiseen liittyvät ennusteet on liitettävä vankkoihin energiatehokkuusskenaarioihin.
3. **Kattavat tiedot skenaarioissa ja ennusteissa käytetyistä oletuksista, parametreista ja menetelmistä on asetettava yleisön saataville.**

9 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnokset

1. Jäsenvaltion on [31 päivään joulukuuta] 2018] mennessä ja sen jälkeen 1 päivään tammikuuta 2028 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi laadittava ja toimitettava komissiolle luonnos 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitetusta yhdennetystä kansallisesta energia- ja ilmastosuunnitelmasta.
2. Komissio voi antaa **toimitettuihin** suunnitelmaluonnoksiin **perustuvia** suosituksia³⁹ jäsenvaltioille 28 artiklan mukaisesti.⁴⁰ [] Noissa suosituksissa [] **voidaan käsitellä** seuraavia:
 - a) tavoitteiden, päämäärien ja panoksien vaatimustaso, jotta energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevat vuoden 2030 unionin tavoitteet voidaan saavuttaa yhteisesti; **näin tehdessään komission on otettava asianmukaisesti huomioon kyseisen jäsenvaltion esittämät asiaankuuluvat olosuhteet, jotka vaikuttavat uusiutuvan energian käyttöönottoon, kuten esitetään 5 artiklan d alakohdassa, sekä kyseisen jäsenvaltion esittämät olosuhteet, jotka vaikuttavat primääri- ja loppuenergian kulutukseen, kuten esitetään 6 artiklan 2 kohdassa;**
 - b) jäsenvaltioiden ja unionin tason tavoitteisiin liittyvät politiikat ja toimenpiteet sekä muut politiikat ja toimenpiteet, joilla voi olla rajatylittävää merkitystä;

³⁹ Huomautus: Ks. SEUT 288 artikla "(...) Suositukset ja lausunnot eivät ole sitovia."

⁴⁰ Huomautus: useat jäsenvaltiot ovat pyytäneet, että komissio reagoisi luonnokseen kansalliseksi suunnitelmaksi (mahdollisella) suosituksellaan tietyssä ajassa, jotta niiden *lopullisen* kansallisen suunnitelman esittäminen ei viivästyisi. Komissio huomautti kuitenkin, että jotta se voi laskea EU:n tasolla tapahtuneen edistymisen – joka voisi vaikuttaa yksittäisiin suosituksiin – komission on oltava saanut *kaikki* luonnokset kansallisiksi suunnitelmiksi. Vastatakseen näihin aiheellisiin huolenaiheisiin, joita on vaikea ottaa huomioon tässä artikkelissa, puheenjohtajavaltio ehdottaa uutta tekstiä johdanto-osan 34 kappaleeseen.

- c) vuorovaikutukset ja johdonmukaisuus yhdenmukaiseen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan sisältyvien nykyisten (täytäntöönpanijain ja hyväksyttyjen) ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden välillä energiaunionin yhdessä ulottuvuudessa ja eri ulottuvuuksien kesken.
3. Jäsenvaltioiden on otettava komission suositukset **[] asianmukaisesti** huomioon viimeistellessään yhdenmukaisia energia- ja ilmastosuunnitelmiaan.

10 artikla

Julkiset kuulemiset

Jäsenvaltion on varmistettava, että yleisölle annetaan ajoissa ja tosiasiallisesti mahdollisuus osallistua 9 artiklassa tarkoitetun suunnitelman luonnoksen **ja/tai lopullisen** suunnitelman [...] valmisteleminen ja liitettävä yhdenmukaiseen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnosta **ja/tai lopullista** suunnitelmaa komissiolle toimitettaessa niihin yhteenveto yleisön mielipiteistä **tai alustavista mielipiteistä**, sanotun kuitenkin rajoittamatta unionin muusta lainsäädännöstä johtuvien vaatimusten soveltamista. Siltä osin kuin direktiivin 2001/42/EY⁴¹ säännöksiä sovelletaan, kyseisen direktiivin mukaisesti toteutettujen kuulemisten katsotaan täyttävän myös tämän asetuksen velvollisuudet kuulla yleisöä.

⁴¹ Selittävä huomautus: tiettyjen suunnitelmien ja ohjelmien ympäristövaikutusten arvioinnista annetun direktiivin 2001/42/EY (strategista ympäristöarviointia koskeva direktiivi) 6 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että suunnitelma- tai ohjelmaluonnoksista järjestetään kuulemisia. Komissio korosti, että siltä osin kuin direktiivin 2001/42/EY mukainen julkinen kuuleminen on toteutettu, 10 artiklassa tarkoitettu julkista kuulemistä koskeva vaatimus on täytetty.

Alueellinen yhteistyö

1. Jäsenvaltioiden on tehtävä yhteistyötä alueellisella tasolla varmistaakseen yhdenmetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissaan vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisen.
2. Ennen kuin jäsenvaltio toimittaa komissiolle yhdenmetyyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelmansa 9 artiklan 1 kohdan mukaisesti, sen on hyvissä ajoin määriteltävä alueellisen yhteistyön mahdollisuudet ja kuultava naapurijäsenvaltioita ja, **jos suunnitelman laatinut jäsenvaltio katsoo sen aiheelliseksi**, muita asiasta kiinnostuneita jäsenvaltioita. **Asiaan reagoimiseksi kuulluille jäsenvaltioille olisi annettava kohtuullinen määräaika, jonka suunnitelman laatinut jäsenvaltio on määrittänyt.** Jäsenvaltion on esitettävä yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassaan **vähintään** tällaisen alueellisen kuulemisen **alustavat** tulokset ja mainittava tarpeen mukaan, miten kommentit on otettu huomioon.
3. Komissio helpottaa sille 9 artiklan nojalla toimitettuja suunnitelmaluonnoksia koskevaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja kuulemista suunnitelmien viimeistelyn varmistamiseksi **sekä antaa tarvittaessa alustavia ohjeita.**
4. Jäsenvaltion on [] lopullista yhdenmetyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaansa **laatiessaan** otettava huomioon kommentit, jotka se on saanut muilta jäsenvaltioilta 2 ja 3 kohdan nojalla, ja selitettävä **kyseisissä suunnitelmissa**, miten kommentit on otettu huomioon.
5. Jäsenvaltioiden on edellä 1 kohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten jatkettava alueellisen tason yhteistyötä suunnitelmiensa **asiaankuuluvien** politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanon yhteydessä.

12 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien arviointi

[] **Komissio** [] arvioi yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien ja niiden 3 ja 13 artiklan mukaisten päivitysten **perusteella** erityisesti sitä,

- a) riittävätkö tavoitteet, päämäärät ja panokset siihen, että energiaunionin tavoitteet ja ensimmäisen kymmenvuotisjakson osalta erityisesti vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmasto- ja energiapuitteiden tavoitteet saavutetaan yhteisesti;
- b) ovatko suunnitelmat 3–11 artiklan vaatimusten mukaiset ja **ovatko jäsenvaltiot ottaneet [] asianmukaisesti huomioon** komission 28 artiklan nojalla antamat suositukset.

13 artikla

Yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien päivittäminen⁴²

1. Jäsenvaltion on [] [] **30 päivään kesäkuuta** 2023 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi toimitettava komissiolle luonnos viimeisimmän 3 artiklassa tarkoitetun yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman päivityksestä tai vahvistettava komissiolle, että suunnitelma pysyy ennallaan.
2. Jäsenvaltion on [] [] **30 päivään kesäkuuta** 2024 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi toimitettava komissiolle luonnos viimeisimmän 3 artiklassa tarkoitetun yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman päivityksestä, jollei se ole vahvistanut tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti suunnitelman pysyvän ennallaan.

⁴² **Selittävä huomautus:** on syytä korostaa, että tähän artiklaan ei sisälly jäsenvaltioiden velvoitetta toimittaa päivitystä, jos kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelma pysyy ennallaan ("*tai vahvistettava komissiolle, että suunnitelma pysyy ennallaan*", ks. 1 ja 2 kohta).

- 3.⁴³ Jäsenvaltioiden on **2 kohdassa tarkoitettussa päivityksessä** muutettava **kansallista tavoitettaan, päämääräänsä tai panostaan** kunkin 4 artiklan a ja b kohdassa esitetyn määrällisen EU:n tavoitteen, päämäärän tai panoksen osalta ainoastaan niin, että ne ovat **yhtäläisellä tai** korkeammalla vaatimustasolla kuin viimeisimmässä toimitetussa yhdennetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa.
4. Jäsenvaltioiden on päivitetyssä suunnitelmassa pyrittävä hillitsemään haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka ovat tulleet esiin 15–22 artiklan mukaisessa yhdennetyssä raportoinnissa.
5. Jäsenvaltioiden on otettava 2 kohdassa tarkoitettua päivitystä laatiessaan huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.
6. Päivitettyjen yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadintaan ja arviointiin sovelletaan 9 artiklan 2 kohdassa ja 11 artiklassa säädettyjä menettelyjä.
- 6 a. Mikään tässä artiklassa ei estä jäsenvaltioita tekemästä milloin tahansa muutoksia ja mukautuksia niiden yhdennetyissä kansallisissa energia- ja ilmastosuunnitelmissa esitettyihin tai tarkoitettuihin kansallisiin politiikkoihin edellyttäen, että tällaiset muutokset ja mukautukset **sisällytetään 15 artiklassa säädettyyn yhdennettyyn raporttiin ja** että niissä noudatetaan tämän artiklan säännöksiä.

⁴³ Selittävä huomautus: muutoksilla pyritään selventämään, että (rajoittamatta EU:n oikeuden mukaisia alakohtaisia velvoitteita) jäsenvaltiot voivat tehdä mukautuksia *muun muassa osatavoitteisiinsa* kansallisella tasolla edellyttäen, että niiden 4 artiklan a ja b kohdassa lueteltuja EU:n yleistavoitteita koskeva kansallinen *kokonaistavoite*, -päämäärä tai -panos ei vähene **ja että noudatetaan alakohtaisten direktiivien velvoitteita.**

Jäsenvaltiot voisivat esimerkiksi *vähentää* liikenteen uusiutuvaa energiaa tai aurinkoenergiaa koskevia kansallisia osatavoitteitaan edellyttäen, että ne kompensoivat tämän vähennyksen vähintään 100 prosentilla esimerkiksi *lisäämällä* lämmityksen ja jäähdytyksen uusiutuvaa energiaa ja tuulienergiaa koskevia kansallisia osatavoitteitaan.

3 LUKU

VÄHÄPÄÄSTÖISYYTTÄ KOSKEVAT PITKÄN AIKAVÄLIN STRATEGIAT

14 artikla⁴⁴

Vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiat

1. Jäsenvaltioiden on laadittava ja toimitettava komissiolle 1 päivään tammikuuta 2020 mennessä ja sen jälkeen joka kymmenes vuosi vähäpäästöisyyttä koskevat, []
vähintään 30 vuotta kattavat pitkän aikavälin strategiansa seuraavien tavoitteiden edistämiseksi:
 - a) unionille ja jäsenvaltioille UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksesta johtuvien sitoumusten toteuttaminen ihmisen toiminnan aiheuttamien kasvihuonekaasujen rajoittamiseksi ja nielujen aikaansaamien poistumien lisäämiseksi;
 - b) tavoitteen, joka koskee maapallon keskilämpötilan nousun rajoittamista alle kahteen celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna, saavuttaminen ja pyrkimysten jatkaminen lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon verrattuna;
 - c) kasvihuonekaasupäästöjen pitkän aikavälin vähennysten toteuttaminen ja nielujen aikaansaamien poistumien lisääminen kaikilla sektoreilla noudattaen unionin tavoitetta vähentää kustannustehokkaasti päästöjä 80–95 prosentilla vuoteen 2050 mennessä vuoden 1990 tasoihin verrattuna, osana IPCC:n mukaan tarvittavia vähennyksiä, jotka teollisuusmaiden on tehtävä ryhmänä.
2. Vähäpäästöisyyttä koskevien pitkän aikavälin strategioiden on katettava seuraavat osatekijät:
 - a) kasvihuonekaasupäästöjen kokonaisvähennykset ja nielujen aikaansaamien poistumien lisääntyminen;

⁴⁴ Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 4 artiklaa

- b) päästövähennykset ja poistumien lisääntyminen eri sektoreilla, mukaan lukien **muun muassa** sähköala, teollisuus, liikenne, rakennusala (kotitaloudet ja palvelusektori), maatalous, **jätehuolto** sekä maankäyttö, maankäytön muutokset ja metsätalous (LULUCF);
 - c) odotettu edistyminen siirtymisessä vähäisten kasvihuonekaasupäästöjen talouteen, mukaan lukien kasvihuonekaasuintensiteetti, bruttokansantuotteen hiilidioksidi-intensiteetti ja tutkimus-, kehitys- ja innovointistrategiat;
 - d) yhteydet muihin kansallisiin pitkän aikavälin suunnitelmiin.
3. [] Edellä 3 artiklassa tarkoitettujen yhdenmukaisesti kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien on oltava johdonmukaiset [] **tässä artiklassa tarkoitettujen vähäpäästöisyyttä koskevien pitkän aikavälin strategioiden kanssa.**
4. Jäsenvaltioiden on saatettava vähäpäästöisyyttä koskevat pitkän aikavälin strategiansa ja niiden mahdolliset päivitykset viipymättä yleisön saataville.

4 LUKU RAPORTOINTI

1 JAKSO KAKSIVUOTISET EDISTYMISSRAPORTIT JA NIIDEN SEURANTA

15 artikla Kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevat yhdenmetyt edistymisraportit

1. Jokaisen jäsenvaltion on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta [] 2023⁴⁵ mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi yhdenmetyt kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman täytäntöönpanotilasta toimittamalla yhdenmetyt kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskeva edistymisraportti, joka kattaa energiaunionin kaikki viisi keskeistä ulottuvuutta, sanotun kuitenkin rajoittamatta 23 artiklan soveltamista.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuun raporttiin on sisällyttävä seuraavat seikat:
 - a) tiedot edistymisestä yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisessa sekä niiden saavuttamiseksi tarvittavien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanossa;
 - b) 18–22 artiklassa tarkoitetut tiedot ja tapauksen mukaan politiikkojen ja toimenpiteiden päivitykset kyseisten artiklojen mukaisesti;
 - c) 16 artiklan mukaisesti politiikat, toimet ja ennusteet, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia;
 - d) 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti tiedot kansallisista sopeutumis suunnitelmista ja -strategioista;

⁴⁵ **Huomautus: tämä päivämäärän muutos edellyttää muita siitä seuraavia muutoksia, jotta voidaan varmistaa jatkuva raportointi energiatehokkuudesta (47 ja 52 artikla (hallinto)) ja uusiutuvista energialähteistä (uudelleenlaaditussa RED2:ssa) [ja ilmastosta].**

[]

- f) [] **siinä määrin kuin mahdollista määrälliset tiedot yhdennetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutuksesta ilman laatuun ja ilman laatua pilaaviin päästöihin []**.
- g) [] 23 artiklan **2 kohdassa** tarkoitetut vuosiraportit.

Unioni ja jäsenvaltiot toimittavat UNFCCC:n sihteeristölle kaksivuotisraportit UNFCCC:n osapuolten konferenssin päätöksen 2/CP.17 mukaisesti ja kansalliset tiedonannot UNFCCC:n 12 artiklan mukaisesti.

3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen rakenne, muoto, tekniset yksityiskohdat ja toimittamistapa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
4. Edellä 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettujen tietojen ja päivitysten aikaväli ja laajuus suhteutetaan tarpeeseen varmistaa investoijille riittävä varmuus.
5. Jos komissio on antanut suosituksia 27 artiklan 2 tai 3 kohdan nojalla, asianomaisen jäsenvaltion on kyseisten suositusten huomioon ottamiseksi sisällytettävä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun raporttiinsa tiedot politiikoista ja toimenpiteistä, jotka on hyväksytty tai jotka aiotaan hyväksyä ja panna täytäntöön. Kyseisiin tietoihin on sisällytettävä yksityiskohtainen toteuttamisaikataulu.

Kasvihuonekaasupolitiikkoja ja -toimia sekä ennusteita koskeva yhdenmukainen raportointi⁴⁶

1. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi seuraavista:
 - a) liitteessä IV tarkoitetut kansalliset politiikat ja toimenpiteet **tai toimenpiteiden ryhmä**, ja
 - b) kansalliset ennusteet, jotka koskevat ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nieluja aikaansaamia poistumia, eriteltyinä liitteessä III olevassa 2 osassa lueteltujen kaasujen tai kaasuryhmien (fluorihilivedyt ja perfluorihilivedyt) mukaan. Kansallisissa ennusteissa on otettava huomioon unionin tasolla mahdollisesti hyväksyttävät politiikat ja toimenpiteet, ja niiden on sisällettävä liitteessä V säädetyt tiedot.
2. Jäsenvaltioiden on raportoitava ajantasaisimmat saatavilla olevat ennusteet. Jos jäsenvaltio ei toimita täydellisiä ennustearvioita 15 päivään maaliskuuta mennessä joka toinen vuosi ja jos komissio katsoo, että kyseinen jäsenvaltio ei pysty korjaamaan komission laadunvarmistus- tai laadunvalvontamenettelyissä havaittuja puutteita tiedoissa, komissio voi laatia unionin ennusteiden kokoamiseen tarvittavat arviot asianomaista jäsenvaltiota kuullen.
3. Jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle kaikista 1 kohdan mukaisesti raportoiduissa tiedoissa raportointikauden ensimmäisen vuoden aikana tapahtuneista merkittävistä muutoksista edellistä raporttia seuraavan vuoden maaliskuun 15 päivään mennessä.

⁴⁶ Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 13 ja 14 artiklaa.

4. Jäsenvaltioiden on asetettava yleisön saataville sähköisessä muodossa 1 kohdan mukaiset kansalliset ennusteensa ja mahdolliset merkitykselliset arvioinnit niiden kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden kustannuksista ja vaikutuksista, jotka liittyvät kasvihuonekaasujen päästöjen rajoittamista koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanoon, sekä näitä arviointeja tukevat tekniset raportit. Kyseisten ennusteiden ja arvioiden olisi sisällettävä kuvaukset käytetyistä malleista ja menetelmistä sekä määritelmät ja taustaoletukset.

17 artikla

Kansallisia sopeutumistoimia, kehitysmaille annettavaa taloudellista ja teknistä tukea sekä huutokauppatuloja koskeva yhdenmukainen raportointi⁴⁷

1. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 15 päivään maaliskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi⁴⁸ kansallisista sopeutumis suunnitelmista ja -strategioistaan ja mainittava täytäntöönpannut [] ja suunnitellut toimet, joilla helpotetaan sopeutumista ilmastonmuutokseen, mukaan lukien liitteessä VI olevassa 1 kohdassa täsmennetyt tiedot.
2. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle [] **31 päivään heinäkuuta** 2021 mennessä ja sen jälkeen joka vuosi (vuosi X) jäsenvaltion direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 1 kohdan ja 3 d artiklan 1 tai 2 kohdan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saamien tulojen käytöstä, mukaan lukien liitteessä VI olevassa 3 osassa täsmennetyt tiedot. []
- 2 a. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle 30 päivään syyskuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka vuosi (vuosi X) kehitysmaille annetusta tuesta, mukaan lukien liitteessä VI olevassa 2 osassa täsmennetyt tiedot.**
3. Jäsenvaltioiden on asetettava yleisön saataville raportit, jotka on toimitettu komissiolle tämän artiklan mukaisesti.

⁴⁷ Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 15 ja 16 artiklaa sekä 17 artiklan b ja c alakohtaa.

⁴⁸ Selittävä huomautus: ilmaisu "joka toinen vuosi" on seurausta Pariisin sopimuksesta, ks. päätöksen 1/CP.21 kohta 90.

4. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan jäsenvaltioiden tämän artiklan nojalla raportoimien tietojen rakenne, muoto ja toimittamistapa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua menettelyä noudattaen.

18 artikla

Uusiutuvaa energiaa koskeva yhdenmukainen raportointi⁴⁹

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavista seikoista:

- a) seuraavien kehityskulkujen ja tavoitteiden täytäntöönpanon osalta:
- 1) kansallinen kehityskulku uusiutuvien energialähteiden osuudelle energian kokonaisloppukulutuksesta vuosina 2021–2030;
 - 2) **arvioidut []** kehityskulut, jotka liittyvät uusiutuvien energialähteiden alakohtaisiin osuuksiin lopullisesta energiankulutuksesta sähkö-, lämmitys-, jäähdytys- ja liikennealoilla vuosina 2021–2030;
 - 3) **arvioidut panokset []** uusiutuvan energian teknologioista, joita käytetään yleisten ja alakohtaisten uusiutuvan energian kehityskulkujen saavuttamiseksi vuosina 2021–2030, mukaan lukien odotettu energian kokonaisloppukulutus teknologiaa ja alaa kohden Mtoe:na sekä suunniteltu asennettu kokonaiskapasiteetti teknologiaa ja alaa kohden MW:na;
 - 4) **tiedot** biopolttoaineiden osuudesta, kehittyneiden biopolttoaineiden osuudesta, maatalousmaalla viljellyistä tärkeimmistä viljelykasveista tuotetun biopolttoaineen osuudesta **ja**, jos tiedot ovat saatavilla, tiedot bioenergian kysynnästä eriteltynä lämmitys-, sähkö- ja liikennealojen mukaan sekä **tiedot** biomassan saatavuudesta eriteltynä raaka-aineiden ja alkuperän mukaan (kotimainen tuotanto vs. tuonti). Metsäbiomassan osalta arvio sen lähteestä ja vaikutuksesta LULUCF-nieluun **olisi esitettävä kun se on saatavilla**;

⁴⁹ **Huomautus: 18–22 artiklaan (edistymisraportit) tehdään muutoksia, jotka ovat seurausta 4 artiklaa ja liitettä I koskevista keskusteluista.**

- 5) jos [] **saatavilla**, muut kansalliset kehityskulut ja tavoitteet, myös pitkän aikavälin ja alakohtaiset (kuten biomassasta lämpöä käyttämättä tuotetun sähkön osuus, uusiutuvan energian osuus kaukolämmityksessä, uusiutuvan energian käyttö rakennuksissa, kaupunkien, energiayhteisöjen ja omaa energiaa käyttävien tuottama uusiutuva energia);

b) seuraavien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanon osalta:

- 1) **uudet** täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet 4 artiklan a alakohdan 2 alakohdan i alakohdassa mainitun kansallisen panoksen saavuttamiseksi uusiutuvaa energiaa vuonna 2030 koskevan unionin tason sitovan tavoitteen osalta, mukaan lukien ala- ja teknologiakohtaiset toimet ja erityisesti direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767,] 23, 24 ja 25 artiklassa säädettyjen toimien uudelleentarkastelu;
- 2) erityistoimet alueellista yhteistyötä varten;
- 3) taloudellista tukea koskevat erityiset toimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö uusiutuvista lähteistä saadun energian käytön edistämiseksi sähkö-, lämmitys-, jäähdytys- ja liikennealoilla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista;
- 4) erityistoimet direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767,] 15, 16, 17, 18, 21 ja 22 artiklan vaatimusten täyttämiseksi;
- 5) erityiset toimenpiteet, joilla edistetään biomassasta peräisin olevan energian käyttöä, erityisesti uuden biomassan käyttöönottoa, ottaen huomioon (sekä kotimaiset valmiudet että tuonti kolmansista maista), muut biomassan käytöt (maatalous ja metsäperusteiset alat) ja tuotetun ja käytetyn biomassan kestävyysliittymät toimenpiteet;

c) kuten liitteessä VII olevassa 1 osassa esitetään.

Energiatehokkuutta koskeva yhdenmukainen raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavista seikoista:

- a) seuraavien kansallisten kehityskulkujen, päämäärien ja tavoitteiden täytäntöönpanon osalta:
 - 1) primäärienergian ja loppuenergian **vuotuisen** kulutuksen kehityskulku vuosina 2020–2030 sekä kansalliset energiansäästöpanokset vuoden 2030 unionin tason tavoitteen saavuttamiseksi, mukaan lukien käytetyt menetelmät;
 - 2) **[...] kansallisen julkisten ja yksityisten asuin- ja muiden kuin asuinrakennusten kannan pitkän aikavälin peruskorjausstrategian alustavat välitavoitteet rakennusten energiatehokkuudesta annetun direktiivin 2010/31/EU 2 a artiklan mukaisesti;**
 - 3) muiden kansallisessa suunnitelmassa esitettyjen kansallisten tavoitteiden mahdollinen päivitys;
- b) seuraavien politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanon osalta:
 - 1) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat, toimet ja ohjelmat vuodelle 2030 vahvistetun ohjeellisen kansallisen energiatehokkuuspanoksen ja muiden 6 artiklassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi, mukaan lukien suunnitellut toimet ja välineet (myös taloudellista laatua olevat) rakennusten energiatehokkuuden edistämiseksi, toimet sähkö- ja kaasuinfrastruktuurin energiatehokkuusmahdollisuuksien käyttämiseksi sekä muut energiatehokkuutta edistävät toimenpiteet;
 - 2) mahdolliset markkinoihin perustuvat välineet, joilla kannustetaan parantamaan energiatehokkuutta, mukaan lukien mutta ei yksinomaan energiaverot, maksut ja päästöoikeudet;
 - 3) kansalliset energiatehokkuusvelvoitejärjestelmät ja vaihtoehtoiset toimenpiteet direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 761 mukaisesti] 7 a ja 7 b artiklan nojalla **ja** tämän asetuksen liitteen II mukaisesti;

- 4) kansallisen **julkisten ja yksityisten** asuin- ja **muiden kuin asuinrakennusten** kannan pitkän aikavälin peruskorjausstrategia, mukaan lukien politiikat ja toimenpiteet kustannustehokkaiden pitkälle menevien **rakennusten** peruskorjausten **ja vaiheittaisten pitkälle menevien peruskorjausten** edistämiseksi;
 - 5) politiikka ja toimet energiapalvelujen edistämiseksi julkisella sektorilla ja toimenpiteet sellaisten sääntelyyn liittyvien ja muiden esteiden poistamiseksi, jotka estävät energiatehokkuutta koskevien sopimusten ja muita energiatehokkuuspalveluja koskevien mallien hyödyntämisen;
 - 6) mahdollinen alueellinen yhteistyö energiatehokkuuden alalla;
 - 7) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö energiatehokkuuden alalla kansallisella tasolla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista;
- c) kuten liitteessä VII olevassa 2 osassa esitetään.

20 artikla

Energiaturvallisuutta koskeva yhdenmukainen raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien seikkojen täytäntöönpanosta:

- a) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energialähteiden [...] monipuolistamiseen, varastointiin, kysynnän ohjaukseen;
- b) **tapauksen mukaan** kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät riippuvuuden vähentämiseen kolmansista maista tuotavasta energiasta;
- c) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät parempiin valmiuksiin selviytyä jonkin energialähteen rajoittuneista tai keskeytyneistä toimituksista, mukaan lukien kaasu ja sähkö;
- d) **tapauksen mukaan** kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät kotimaisten energialähteiden [] käyttöönottoon;

- e) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet a–d alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- f) alueellinen yhteistyö a–d alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja politiikkojen täytäntöönpanemiseksi;
- g) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö tällä alalla kansallisella tasolla, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista.

21 artikla

Energian sisämarkkinoita koskeva yhdenmukainen raportointi

1. Jäsenvaltioiden on sisällytettävä yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien tavoitteiden ja toimenpiteiden täytäntöönpanosta:
 - a) sähköverkkojen yhteenliitännästä, johon jäsenvaltio pyrkii vuonna 2030 ottaen huomioon sähköverkkojen 15-prosenttisen yhteenliitännästeen tavoite;
 - b) keskeiset [...] sähkön ja kaasun siirtoinfrastruktuuriin liittyvät **hankkeet**, jotka ovat tarpeen tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi [...];
 - c) mahdolliset tärkeimmät suunnitellut infrastruktuurihankkeet, jotka ovat muita kuin yhteistä etua koskevat hankkeet;
 - d) mahdolliset kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energian sisämarkkinoiden muihin näkökohtiin, joita ovat esimerkiksi markkinoiden yhdistäminen ja yhteenkytkeminen;
 - e) **tapauksen mukaan** energiaköyhyyteen liittyvät kansalliset tavoitteet, mukaan lukien energiaköyhyydestä kärsivien kotitalouksien lukumäärä;
 - f) mahdolliset kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät sähköjärjestelmän riittävyyden varmistamiseen;
 - g) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet a–f alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;

- h) alueellinen yhteistyö a–g alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja politiikkojen täytäntöönpanemiseksi;
 - i) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö energian sisämarkkinoiden alalla kansallisella tasolla, sanotun kuitenkaan rajoittamatta SEUT-sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamista;
 - j) toimenpiteet energiajärjestelmän joustavuuden lisäämiseksi uusiutuvan energian tuotannon osalta, mukaan lukien yhteenkytkettyjen päivänsisäisten markkinoiden ja rajatylittävien tasehallintamarkkinoiden käyttöönotto.
2. Jäsenvaltioiden 1 kohdan nojalla toimittamien tietojen on oltava johdonmukaisia direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/72/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 864,] 59 artiklan 1 kohdan h alakohdassa ja direktiivin 2009/73/EY 41 artiklan 1 kohdan e alakohdassa tarkoitetun sääntelyviranomaisen kertomuksen kanssa ja tapauksen mukaan perustuttava siihen.

22 artikla

Tutkimusta, innovointia ja kilpailukykyä koskeva yhdenmukainen raportointi

Jäsenvaltioiden on sisällytettävä yhdenmukaisia kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevaan edistymisraporttiin tiedot seuraavien tavoitteiden ja toimenpiteiden täytäntöönpanosta:

- a) **tapauksen mukaan** kansalliset tavoitteet ja politiikat, joilla SET-suunnitelman tavoitteet ja politiikat mukautetaan kansalliseen tilanteeseen;
- b) kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät puhtaita energiateknologioita koskevan tutkimuksen ja innovoinnin julkisiin ja, **jos niitä on saatavilla**, yksityisiin kokonaismäärärahoihin [], teknologiakustannuksiin ja suorituskyvyn seurantaan;

- c) mahdolliset kansalliset tavoitteet, mukaan lukien vuoteen 2050 saakka ulottuvat pitkän aikavälin tavoitteet energia- ja hiili-intensiivisten teollisuudenalojen hiilipäästöjen vähentämisteknologioiden käyttöönottamiseksi ja tapauksen mukaan tähän liittyvät hiilen kuljetusta, käyttöä ja varastointi-infrastruktuuria koskevat tavoitteet;
- d) kansalliset tavoitteet energiatukien, **erityisesti ilmastopolitiikkaan haitallisesti vaikuttavien energiatukien**, lakkauttamiseksi asteittain;
- e) täytäntöönpannut, hyväksytyt ja suunnitellut politiikat ja toimenpiteet b ja c alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi;
- f) yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa b–d alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja politiikkojen täytäntöönpanossa, mukaan lukien politiikkojen ja toimenpiteiden koordinointi SET-suunnitelman kautta, kuten tutkimusohjelmien ja yhteisten ohjelmien yhteensovittaminen;
- g) mahdolliset rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö tällä alalla kansallisella tasolla.

2 JAKSO

VUOTUINEN RAPORTOINTI

23 artikla

Vuotuinen raportointi⁵⁰

1. Jäsenvaltioiden on raportoitava komissiolle **31 päivään [] heinäkuuta** 2021 mennessä ja sen jälkeen joka vuosi (vuosi X) seuraavista seikoista:
 - a) kasvihuonekaasuinventaaroidensa ennakkotiedot vuodelta X-1;
 - b) direktiivin 2009/119/EY 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitettut tiedot;
 - c) direktiivin 2013/30/EU liitteessä IX olevassa 3 kohdassa tarkoitettut tiedot kyseisen direktiivin 25 artiklan mukaisesti.

⁵⁰ **Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 7 ja 8 artiklaa.**

Komissio kokoaa a alakohdan soveltamiseksi jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventarioiden ennakkotietojen perusteella tai, jos jokin jäsenvaltio ei ole toimittanut inventaarionsa ennakkotietoja viimeistään mainittuna ajankohtana, omien arvioidensa perusteella vuosittain ennakkotiedot unionin kasvihuonekaasuinventariosta. Komissio asettaa nämä tiedot yleisön saataville kunakin vuonna 30 päivään syyskuuta mennessä.

2. Jäsenvaltioiden on vuodesta 2023 alkaen määriteltävä ja toimitettava komissiolle kasvihuonekaasuinventariota koskevat lopulliset tiedot 15 päivään maaliskuuta mennessä **raportointi** vuosittain (X) ja alustavat tiedot kunkin vuoden 15 päivään tammikuuta mennessä, mukaan lukien liitteessä III luetellut kasvihuonekaasut ja inventariotiedot. Kasvihuonekaasuinventariota koskevia lopullisia tietoja koskevassa raportissa on oltava myös täydellinen ja ajantasainen kansallinen inventaarioraportti. **Komissio asettaa liitteessä III olevan 1 osan n kohdassa tarkoitetut tiedot 37 artiklassa tarkoitetun ilmastonmuutoskomitean saataville kolmen kuukauden kuluessa raporttien vastaanottamisesta.**
3. Jäsenvaltioiden on toimitettava UNFCCC:n sihteeristölle kansalliset inventaariot, jotka sisältävät komissiolle tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti toimitetut kasvihuonekaasuinventariota koskevat lopulliset tiedot kunkin vuoden 15 päivään huhtikuuta mennessä. Komissio laatii yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa vuosittain unionin kasvihuonekaasuinventarion ja unionin kasvihuonekaasuinventarioraportin ja toimittaa ne UNFCCC:n sihteeristölle kunkin vuoden 15 päivään huhtikuuta mennessä.
4. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle 15 päivään tammikuuta 2027 ja 15 päivään maaliskuuta 2032 mennessä kansallista inventaarioita koskevat ennakkotiedot ja lopulliset tiedot, jotka on kirjattu jäsenvaltioiden LULUCF-tilinpitoon vaatimustenmukaisuusraportteja varten asetuksen [] [LULUCF] 12 artiklan mukaisesti.

[]⁵¹

⁵¹ **Huomautus: 4 a kohta siirretty uuden 2 a jakson 23 a artiklaan.**

5. Siirretään komissiolle valta hyväksyä 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla
- a) muutetaan liitteessä III olevaa 2 osaa lisäämällä kasvihuonekaasujen luetteloon aineita tai poistamalla siitä aineita **UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten hyväksymien asiaankuuluvien päätösten mukaisesti**;
 - b) täydennetään tätä asetusta vahvistamalla lämmitysvaikutusarvoja ja täsmentämällä sovellettavia inventaario-ohjeita UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemien asiaa koskevien päätösten perusteella.
6. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan jäsenvaltioiden 1 kohdan mukaisesti toimittamien kasvihuonekaasuinventaarioiden ennakkotietojen, 2 kohdan mukaisesti toimittamien kasvihuonekaasuinventaarioiden sekä asetuksen [] [LULUCF] 5 ja 12 artiklan mukaisesti kirjattujen kasvihuonekaasujen päästöjä ja poistumia koskevien tietojen rakenne, muoto, tekniset yksityiskohdat ja toimittamistapa. Tällaisia täytäntöönpanosäädöksiä ehdottaessaan komissio ottaa huomioon näitä tietoja koskevat UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen seuranta- ja raportointiaikataulut sekä UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset sen varmistamiseksi, että unioni noudattaa raportointivelvollisuuksiaan UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen osapuolena. Näissä täytäntöönpanosäädöksissä tarkennetaan lisäksi komission ja jäsenvaltioiden välisen yhteistyön ja koordinoinnin aikataulut unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin laatimista varten. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2 A JAKSO

VUODEN 2020 TAVOITTEITA KOSKEVA RAPORTOINTI

23 a artikla

Vuoden 2020 tavoitteita koskeva raportointi

Jäsenvaltioiden on 30 päivään huhtikuuta [] 2022 mennessä raportoitava komissiolle vuoden 2020 energiatehokkuutta koskevien kansallisten tavoitteiden saavuttamisesta toimittamalla tämän asetuksen liitteessä VII olevassa 2 osassa esitetyt tiedot sekä direktiivissä 2009/28/EY, sellaisena kuin se on voimassa 31 päivänä joulukuuta 2020, esitettyjen, uusiutuvista lähteistä vuonna 2020 saadun energian osuutta koskevien kansallisten kokonaistavoitteiden saavuttamisesta antamalla seuraavat tiedot:

- a) uusiutuvista lähteistä vuonna 2020 saadun energian alakohtaiset (sähkö, lämmitys ja jäähdytys sekä liikenne) ja kokonaisosuudet;
- b) toteutetut toimenpiteet vuoden 2020 kansallisten uusiutuvaa energiaa koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi, mukaan lukien tukijärjestelmiin, alkuperätakuisiin ja hallinnollisten menettelyjen yksinkertaistamiseen liittyvät toimenpiteet;
- c) viljoista ja muista tärkkelyspitoisista viljelykasveista, sokereista ja öljykasveista tuotetuista biopolttoaineista ja bionesteistä saadun energian osuus liikenteen energiankulutuksessa;
- d) rehuista tuotetuista biopolttoaineista ja muiden direktiivin 2009/28/EY, sellaisena kuin se on voimassa 31 päivänä joulukuuta 2020, liitteessä IX olevassa A osassa luetelluista muista polttoaineista saadun energian osuus liikenteen energiankulutuksessa.

3 JAKSO

RAPORTOINTIALUSTA

24 artikla

Sähköinen raportointialusta

1. Komissio perustaa verkkopohjaisen raportointialustan komission ja jäsenvaltioiden välisen viestinnän helpottamiseksi ja jäsenvaltioiden välisen yhteistyön edistämiseksi.
2. Kun verkkopohjainen alusta on toimintakunnossa, jäsenvaltioiden on käytettävä sitä tässä luvussa tarkoitettujen raporttien toimittamiseksi komissiolle.

5 LUKU

**EDISTYMISEN JA UNIONIN TAVOITTEIDEN
SAAVUTTAMISEN VARMISTAMISEKSI
TOTEUTETTUJEN TOIMIEN YHDISTETTY ARVIOINTI
JA SEURANTA []**

25 artikla

Edistymisen arviointi

1. Komissio arvioi 31 päivään lokakuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi erityisesti yhdennettyjä kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevan edistymisraportin, muiden tämän asetuksen nojalla toimitettujen tietojen, indikaattorien ja mahdollisten eurooppalaisten tilastojen perusteella seuraavat seikat:
 - a) unionin tasolla saavutettu edistyminen energiaunionin tavoitteiden saavuttamisessa, mukaan lukien unionin vuodelle 2030 asetetut energia- ja ilmastotavoitteet ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla, erityisesti jotta uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevissa vuoden 2030 unionin tavoitteissa ei olisi puutteita;
 - b) kunkin jäsenvaltion saavuttama edistyminen sen yhdennettyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisessa sekä politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanossa;
 - c) ilmailun yleinen vaikutus maailman ilmastoon, mukaan lukien muut kuin hiilidioksidipäästöistä aiheutuvat tai muut vaikutukset, jäsenvaltioiden 23 artiklan mukaisesti toimittamien päästötietojen perusteella, ja arvioinnin parantaminen viitaten tarvittaessa tieteen edistymiseen ja ilmaliikennetietoihin.

2. Uusiutuvan energian alalla komissio arvioi osana 1 kohdassa tarkoitettua arviointia edistymisen siltä osin kuin on kyse uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuudesta unionin energian kokonaisloppukulutuksesta ja perustaa arvionsa **ohjeelliseen []** kehityskulkuun, **joka alkaa 20 prosentista vuonna 2020, saavuttaa vähintään 24 prosentin vertailukohdan vuonna 2023 ja 40 prosentin vertailukohdan vuonna 2025 uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuuden kokonaiskasvusta uusiutuvaa energiaa koskevan unionin vuodelle 2020 asetetun tavoitteen ja uusiutuvaa energiaa koskevan unionin vuodelle 2030 asetetun tavoitteen välillä ja saavuttaa unionin tavoitteen, jonka mukaan vuonna 2030 energiasta saadaan uusiutuvista lähteistä vähintään 27 prosenttia []**.
3. Energiatehokkuuden alalla komissio arvioi osana 1 kohdassa tarkoitettua arviointia edistymisen siltä osin kuin on kyse tavoitteesta saavuttaa yhteisesti energiankulutuksen taso, joka on unionin tasolla enintään 1 321 Mtoe primäärienergiaa ja enintään 987 Mtoe loppuenergiaa vuonna 2030, kuten 6 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetaan.

Arviota tehdessään komission on toteutettava seuraavat toimet:

- a) todeta, onko unionin välitavoite eli enintään 1 483 Mtoe primäärienergiaa ja enintään 1 086 Mtoe loppuenergiaa vuonna 2020 saavutettu;
- b) arvioida, osoittaako jäsenvaltioiden edistyminen unionin voivan kokonaisuudessaan saavuttaa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua energiankulutustason vuonna 2030, ottaen huomioon jäsenvaltioiden yhdenmetyt kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevissa edistymisraporteissaan antamien tietojen arviointi;
- c) käyttää energiankulutuksen tulevia suuntauksia unionin ja jäsenvaltioiden tasolla koskevien mallintamisten tuloksia ja muita täydentäviä analyysejä.
4. Komissio arvioi 31 päivään lokakuuta 2021 mennessä ja sen jälkeen joka toinen vuosi erityisesti tämän asetuksen nojalla raportoitujen tietojen perusteella, ovatko unioni ja jäsenvaltiot edistyneet riittävästi seuraavien tavoitteiden saavuttamisessa:⁵²

⁵² Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 21 artiklaa.

- a) UNFCCC:n 4 artiklaan ja Pariisin sopimuksen 3 artiklaan perustuvat sitoumukset, jotka esitetään UNFCCC:n osapuolten konferenssin tai Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimivan UNFCCC:n osapuolten konferenssin tekemissä päätöksissä;
 - b) asetuksen [] [ESR] 4 artiklassa ja asetuksen [] [LULUCF] 4 artiklassa esitetyt velvoitteet;
 - c) yhdenmetyssä kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistetut tavoitteet energiaunionin tavoitteiden saavuttamiseksi ja ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla vuotta 2030 koskevien energia- ja ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi.
5. Komissio arvioi 31 päivään lokakuuta 2019 mennessä ja sen jälkeen joka neljäs vuosi direktiivin 2009/31/EY täytäntöönpanon.
6. Komission olisi arviossaan otettava huomioon viimeisimmät eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset.
7. Komissio raportoi tämän artiklan mukaisesta arvioinnistaan osana 29 artiklassa tarkoitettua energiaunionin tilaa koskevaa katsausta.

26 artikla

Seuranta tapauksissa, joissa esiintyy epäjohtonmukaisuuksia [] energiaunionin laajempien tavoitteiden [] kanssa

[] Komissio antaa 25 artiklan mukaisesti tehtävän arvioinnin perusteella jäsenvaltiolle 28 artiklan nojalla suosituksia, jos politiikan kehittyminen kyseisessä jäsenvaltiossa näyttää olevan epäjohtonmukaista energiaunionin laajempien tavoitteiden kanssa.

[]

Reaktio silloin kun yhdennetty kansallinen energia- ja ilmastosuunnitelma ei ole riittävän kunnianhimoinen ja edistymisen unionin energia- ja ilmastotavoitteiden ja -päämäärien saavuttamisessa on riittämätöntä

1. Jos komissio toteaa 9 artiklan mukaisten yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnosten arviointinsa tai 13 artiklan mukaisten lopullisten suunnitelmien päivitysten luonnosten arviointinsa perusteella, että jäsenvaltioiden tavoitteet, päämäärät ja panokset ovat riittämättömiä, se voi antaa ei-määrällisiä suosituksia yksittäisille jäsenvaltioille lisätäkseen niiden tavoitteellisuutta niiden yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnoksissa ja niiden päivitysten luonnoksissa varmistaakseen kollektiivisen tavoitteellisuuden riittävän tason.

Komissio käyttää uusiutuvan energian alalla 5 artiklan 1 kohdan d alakohdan i–v alakohdassa lueteltuja olosuhteita objektiivisina kriteereinä niiden arvioinnissa.

Komissio vahvistaa asiaankuuluvan metodologian läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa näiden objektiivisten kriteerien pohjalta.⁵³

II

⁵³ Huomautus: komissiota pyydetään esittämään mahdollisimman pian selvennystä metodologiaan, jota se käyttäisi jäsenvaltioiden tavoitteiden edellä mainittuun vertailuun objektiivisia kriteereitä käyttäen. On syytä korostaa, että tästä arvioinnista seuraavat suositukset ovat luonteeltaan ei-määrällisiä.

1 a. Jos komissio katsoo yhdenmukaisesti kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien ja niiden 12 artiklan mukaisista päivityksistä tekemässään arvioinnissa, että kansallisten suunnitelmien tai niiden päivitysten tavoitteet, päämäärät ja panokset eivät riitä siihen, että energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta ensimmäisellä kymmenvuotisjaksolla koskevat vuodelle 2030 asetetut unionin tavoitteet saavutetaan yhteisesti, se **ehdottaa [...] toimenpiteitä ja käyttää asiaankuuluvaa toimivaltaa** unionin tasolla sen varmistamiseksi, että kyseiset tavoitteet ja päämäärät saavutetaan yhteisesti. Uusiutuvan energian osalta tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon kansallisissa suunnitelmissa ja niiden päivityksissä vahvistettujen unionin vuoden 2030 tavoitteita koskevien jäsenvaltioiden panosten vaatimustaso.

||

2. Jos komissio katsoo 25 artiklan 1 kohdan b alakohdan nojalla tekemänsä arvioinnin perusteella, että jonkin jäsenvaltion saavuttama edistyminen sen yhdenmukaisessa kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden, päämäärien ja panosten saavuttamisessa ei ole riittävä, se antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle 28 artiklan nojalla suosituksia.

2 a. **Uusiutuvaa energiaa koskevia []** suosituksia antaessaan komissio ottaa huomioon jäsenvaltioiden aiemmat kunnianhimoiset ponnistelut, joilla ne ovat osallistuneet uusiutuvaa energiaa koskevan unionin vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttamiseen, **sekä uusiutuvaa energiaa koskevat hankkeet, joista on tehty lopullinen investointipäätös, jotka toteutetaan kaudella 2021–2030 ja joilla on merkittävä vaikutus jäsenvaltion kansalliseen panokseen.**

3. Jos komissio katsoo 25 artiklan 1 kohdan a alakohdan nojalla jäsenvaltioiden yhdenmukaisesti kansallisia energia- ja ilmastosuunnitelmia koskevista edistymisraporteista tekemänsä yhdistetyn arvioinnin ja muiden tietolähteiden perusteella, että unioni ei ehkä saavuteta energiaunionin tavoitteita eikä erityisesti unionin vuodelle 2030 asetettuja energia- ja ilmastotavoitteita ensimmäisellä kymmenvuotiskaudella, se voi antaa 28 artiklan nojalla suosituksia kaikille jäsenvaltioille tällaisen riskin pienentämiseksi. Suositusten lisäksi komissio [] **ehdottaa** tarvittaessa toimenpiteitä **ja käyttää asiaankuuluvaa toimivaltaa** unionin tasolla erityisesti sen varmistamiseksi, että uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta koskevat vuodelle 2030 asetetut unionin tavoitteet saavutetaan. Uusiutuvan energian osalta tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon jäsenvaltioiden aiemmat kunnianhimoiset ponnistelut, joilla ne ovat osallistuneet unionin vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttamiseen.
4. Jos komissio katsoo uusiutuvan energian alalla 25 artiklan 1 ja 2 kohdan nojalla **vuosiin 2025 ja 2027 mennessä** tekemänsä arvioinnin perusteella, että 25 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua unionin [] **ohjeellista** kehityskulkua [] ei saavutettu yhteisesti **vuosina 2023 ja 2025**, sanotun kuitenkin rajoittamatta 3 kohdassa vahvistettujen unionin tason toimenpiteiden soveltamista⁵⁴:
- jäsenvaltioiden [...], jotka eivät ole saavuttaneet 4 a artiklan 2 kohdan i alakohdassa tarkoitettuja kansallisia vertailukohtiaan vuonna 2023 tai 2025; ja
 - jäsenvaltioiden, jotka **eivät ole ilmoittaneet riittävää panosta [...]** 1 a kohdan mukaisesti [...],
- on varmistettava vuosiin 2026 ja 2028 mennessä, että [] **komission mittaamaan ohjeelliseen unionin kehityskulkuun vuonna 2023 tai 2025 verrattuun vajeeseen puututaan [] panemalla täytäntöön** lisätoimenpiteitä, joita voivat olla:
- d) [] **kansalliset** toimenpiteet uusiutuvan energian käyttöönoton edistämiseksi;

⁵⁴ **Huomautus: katso uusi johdanto-osan 35 a kappale.**

- a) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 23 artiklan 1 kohdassa lämmitys- ja jäähdytyssektorille säädetyn uusiutuvan energian osuuden mukauttaminen;
- b) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 25 artiklan 1 kohdassa liikenne sektorille säädetyn uusiutuvan energian osuuden mukauttaminen;
- c) **vapaaehtoisten** määrärahojen myöntäminen sellaiseen unionin tasolla toimivaan rahoitusalueeseen, jolla edistetään uusiutuvaa energiaa koskevia hankkeita ja jota komissio hallinnoi suoraan tai välillisesti;

Tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon **2 a kohdassa esitetyt komission näkemykset []**. Kyseessä olevat jäsenvaltiot voivat esittää korjaavia toimia koskevan suunnitelman tai uuden liitteen yhdenmukaiseen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaansa, jossa esitetään toimenpiteet, jotka se aikoo toteuttaa.

Ottaen asianmukaisesti huomioon komission tässä yhteydessä esittämät aiemmat suositukset ja omat ennusteensa ja tosiasialliset tiedot vuosilta 2023 ja 2025, jäsenvaltioiden olisi ennakoitava todennäköiset velvoitteensa tämän kohdan säännösten nojalla.

- 4 a.** Tammikuun 1 päivästä 2021 alkaen uusiutuvista lähteistä saadun energian osuus kunkin jäsenvaltion energian kokonaisloppukulutuksesta [] ei saa olla alhaisempi kuin perusosuus [], joka on samansuuruinen kuin sen uusiutuvista lähteistä saadun energian osuutta vuonna 2020 koskeva pakollinen kansallinen kokonaistavoite sellaisena kuin se on voimassa 31 päivään joulukuuta 2020 saakka. Jos jäsenvaltio ei säilytä perusosuuttaan sellaisena kuin se on mitattuna yhden vuoden ajalta, kyseisen jäsenvaltion on toteutettava yhden vuoden kuluessa esimerkiksi 4 kohdan a–d alakohdassa esitettyjä lisätoimenpiteitä vajeen kattamiseksi [].

Jäsenvaltioiden, jotka täyttävät veloitteen [...] kattaa perusosuuden vaje, katsotaan noudattavan 4 a kohdan ensimmäisen alakohdan ensimmäisessä virkkeessä ja [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767] 3 artiklan 3 kohdassa esitettyjä veloituksia koko ajanjaksolla, jona vaje ilmeni.

Jäsenvaltiot voivat [] 4 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdan soveltamiseksi käyttää direktiivin 2003/87/EY mukaisesti vuotuisista päästöoikeuksista saamiaan tuloja.

Edellä c alakohdassa tarkoitettua rahoitusmekanismista [] tarjotaan tukea uusiutuvista energialähteistä tuotettua sähköä koskeville uusille hankkeille unionissa. Tällaisissa hankkeissa on noudatettava isäntjäsenvaltion asiaankuuluvaa voimassa olevaa lainsäädäntöä. Tuki annetaan markkinahintojen lisäksi maksettuna palkkiona, ja tuki osoitetaan hankkeille, jotka esittävät alhaisinta palkkiota koskevan tarjouksen. Rahoitusmekanismista [] rahoitettujen laitosten tuottama uusiutuva energia jaetaan tilastollisesti joka vuosi osallistuville jäsenvaltioille niiden suhteellisen rahoitusosuuden mukaisesti.

4 b. Komissio [] hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä [] vahvistaakseen tarvittavat säännökset 4 kohdan c alakohdassa tarkoitetun rahoitusmekanismiin [] perustamista ja toimintaa varten, erityisesti seuraavien osalta:

- metodologia palkkion enimmäistason laskemiseksi kunkin tarjouskilpailun osalta;
- sovellettava tarjoussuunnitelma, mukaan lukien toimittamista ja siihen liittyviä seuraamuksia koskevat ehdot;
- metodologia jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien ja niistä seuraavien osallistuvien jäsenvaltioiden (tilastollisten) etujen laskemiseksi ('jakoperuste');

- vähimmäisvaatimukset jäsenvaltioiden osallistumiselle, ottaen huomioon tarve varmistaa sekä **mekanismin [...]** jatkuvuus jäsenvaltion osallistumisen riittävän keston avulla että jäsenvaltioiden osallistumisen suurin mahdollinen joustavuus.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

5. Jos komissio katsoo energiatehokkuuden alalla 25 artiklan 1 ja 3 kohdan nojalla vuonna 2023 tekemänsä arvioinnin perusteella, että edistyminen 25 artiklan 3 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun unionin energiatehokkuustavoitteen saavuttamisessa yhteisesti ei ole riittävää, se [] **ehdottaa** toimenpiteitä **ja käyttää asiaankuuluvaa toimivaltaa unionin tasolla** vuoteen 2024 mennessä direktiiveissä 2010/31/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 765 mukaisesti] ja 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 761 mukaisesti] säädetyn lisäksi sen varmistamiseksi, että vuodelle 2030 asetetut unionin sitovat energiatehokkuustavoitteet saavutetaan, sanotun kuitenkin rajoittamatta 3 kohdassa vahvistettujen unionin tason toimenpiteiden soveltamista. Tällaisilla lisätoimenpiteillä voidaan erityisesti parantaa seuraavien osatekijöiden energiatehokkuutta:
 - a) tuotteet, direktiivien 2010/30/EU ja 2009/125/EY nojalla;
 - b) rakennukset, direktiivien 2010/31/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 765 mukaisesti] ja 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 761 mukaisesti] nojalla;
 - c) liikenne.

28 artikla

Komission suositukset jäsenvaltioille ja monivaiheinen vuoropuhelu niiden kanssa

1. Komissio antaa tarvittaessa suosituksia jäsenvaltioille energiaunionin tavoitteiden saavuttamisen varmistamiseksi. **Komissio asettaa suosituksensa yleisön saataville.**

2. Kun tässä asetuksessa viitataan tähän artiklaan, sovelletaan seuraavia periaatteita:
- a) asianomaisen jäsenvaltion on otettava suositus [] **asianmukaisesti** huomioon jäsenvaltioiden välisen sekä unionin ja jäsenvaltioiden välisen yhteisvastuun hengessä;
 - b) jäsenvaltion on suosituksen antamisvuotta seuraavan vuoden yhdennettyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa koskevassa edistymisraportissaan mainittava, miten se on ottanut suosituksen [] **asianmukaisesti** huomioon;
 - c) näiden suositusten olisi täydennettävä viimeisimpiä eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettuja maakohtaisia suosituksia.

29 artikla

Energiaunionin tilaa koskeva katsaus

- 1. Komissio esittää vuosittain viimeistään 31 päivänä lokakuuta Euroopan parlamentille ja neuvostolle katsauksen energiaunionin tilasta.
- 2. Energiaunionin tilaa koskevassa katsauksessa on oltava muun muassa
 - a) 25 artiklan nojalla tehty arviointi;
 - b) mahdolliset 28 artiklan nojalla annetut suositukset;
 - c) direktiivin 2003/87/EC 10 artiklan 5 kohdassa tarkoitettu kertomus päästöoikeusmarkkinoiden toiminnasta, mukaan lukien saman direktiivin 12 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tiedot direktiivin 2003/87/EY soveltamisesta;
 - d) joka toinen vuosi **vuodesta 2023 alkaen** unionin bioenergian käytön kestävyyttä koskeva raportti, joka sisältää liitteessä VIII täsmennetyt tiedot;

- e) joka toinen vuosi raportti vapaaehtoisista järjestelmistä, joista komissio on tehnyt päätöksen direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767,] 27 artiklan 4 kohdan mukaisesti, mukaan lukien tämän asetuksen liitteessä IX täsmennetyt tiedot;
- f) raportti yleisestä edistymisestä direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/72/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 864,] soveltamisessa kyseisen direktiivin 69 artiklan nojalla;
- g) raportti yleisestä edistymisestä direktiivin 2009/73/EY soveltamisessa kyseisen direktiivin 52 artiklan nojalla;
- h) raportti yleisestä edistymisestä direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 761 mukaisesti] 7 a ja 7 b artiklassa tarkoitettujen energiatehokkuusvelvoitejärjestelmien osalta;
- i) raportti yleisestä edistymisestä sen osalta, miten jäsenvaltiot edistyvät täysipainoisten ja toimivien energiamarkkinoiden luomisessa;
- j) eri jäsenvaltioiden olemassa olevien polttoaineiden laatu ja rikkiä enintään 10 mg/kg sisältävien polttoaineiden maantieteellinen kattavuus tarkoituksena antaa yleiskuva direktiivin 98/70/EY nojalla raportoiduista polttoaineen laatutiedoista eri jäsenvaltioissa;
- k) muut energiaunionin toteuttamisen kannalta merkittävät seikat, mukaan lukien julkinen ja yksityinen tuki.

29 a artikla

Hallinnon poliittinen seuranta

Neuvostolle esitetään hallintojärjestelmän syklin asiaankuuluvat vaiheet, ja se keskustelee niistä.

6 LUKU

KASVIHUONEKAASUJEN PÄÄSTÖJEN JA NIELUJEN AIKAANSAAMIEN POISTUMIEN KANSALLISET JA UNIONIN JÄRJESTELMÄT

30 artikla

Kansalliset ja unionin inventaariojärjestelmät⁵⁵

1. Jäsenvaltioiden on 1 päivään tammikuuta 2021 mennessä perustettava, hallinnoitava ja pyrittävä jatkuvasti parantamaan kansallisia inventaariojärjestelmiä ennusteiden tekemiseksi tämän asetuksen liitteessä III olevassa 2 osassa mainittujen kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä ihmisen toiminnasta aiheutuvista päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista sekä varmistettava kasvihuonekaasuinventaaroidensa oikea-aikaisuus, läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja täydellisyys.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden toimivaltaisilla inventaarioviranomaisilla on mahdollisuus saada käyttöönsä tämän asetuksen liitteessä X täsmennetyt tiedot, hyödyntää asetuksen (EU) N:o 517/2014 20 artiklan nojalla perustettuja raportointijärjestelmiä parantaakseen fluorattujen kaasujen arviointia kansallisissa kasvihuonekaasuinventaarioissa ja tehdä tämän asetuksen liitteessä III olevan 1 osan i ja j alakohdan mukaiset vuosittaiset johdonmukaisuuden tarkastukset.

⁵⁵ Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 5, 6 ja 9 artiklaa.

3. Perustetaan unionin inventaariojärjestelmä, jolla on varmistettava kansallisten inventaarioiden oikea-aikaisuus, läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja kattavuus unionin kasvihuonekaasuinventaarioon nähden. Komissio hallinnoi, ylläpitää ja pyrkii jatkuvasti parantamaan tätä järjestelmää, joka sisältää laadunvarmistus- ja laaduntarkastusohjelman perustamisen, laatutavoitteiden asettamisen, inventaarion laadunvarmistus- ja laaduntarkistussuunnitelman laatimisen, menettelyt päästöarvioiden täydentämiseksi unionin inventaarion kokoamista varten tämän artiklan 5 kohdan mukaisesti sekä 31 artiklassa tarkoitetut tarkastukset.
4. Komissio tarkastaa alustavasti jäsenvaltioiden 23 artiklan 2 kohdan nojalla toimittamien kasvihuonekaasuinventaarion alustavien tietojen tarkkuuden. Se lähettää tarkastuksen tulokset jäsenvaltioille kuuden viikon kuluessa tietojen toimittamisen määräajasta. Jäsenvaltioiden on vastattava alustavassa tarkastuksessa mahdollisesti esiin tulleisiin olennaisiin kysymyksiin 15 päivään maaliskuuta mennessä toimittaessaan lopullisen inventaarion vuodelta X-2.
5. Jos jäsenvaltio ei toimita unionin inventaarion kokoamiseen tarvittavia inventaariotietoja 15 päivään maaliskuuta mennessä, komissio voi asianomaista jäsenvaltiota kuullen ja tiiviissä yhteistyössä sen kanssa laatia arvioita jäsenvaltion toimittamien tietojen täydentämiseksi. Komissio käyttää kyseistä tarkoitusta varten kansallisten kasvihuonekaasuinventaarioiden laatimiseen sovellettavia ohjeita.
6. Komissio hyväksyy [] **täytäntöönpanosäädöksiä** [] vahvistaakseen sääntöjä, jotka koskevat niiden tietojen sisältöä, rakennetta, muotoa ja toimittamistapaa, jotka koskevat kansallisia inventaariojärjestelmiä ja kansallisten [] inventaariojärjestelmien perustamista, käyttämistä ja toimintaa koskevia vaatimuksia. **Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.** Tällaisia säädöksiä valmistellessaan komissio ottaa huomioon UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset.

- 6 a. Komissio hyväksyy delegoituja säädöksiä 36 artiklan mukaisesti täydentääkseen tätä asetusta vahvistamalla sääntöjä, jotka koskevat unionin inventaariojärjestelmän perustamista, käyttämistä ja toimintaa koskevia vaatimuksia. Tällaisia säädöksiä valmistellessaan komissio ottaa huomioon UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset.

31 artikla

Inventaarion tarkastus⁵⁶

1. Komissio tekee vuosina 2027 ja 2032 jäsenvaltioiden tämän asetuksen 23 artiklan 3 kohdan mukaisesti toimittamille kansallisille inventaariotiedoille kattavan tarkastuksen, jotta voidaan seurata jäsenvaltioiden kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä ja rajoituksia asetuksen [] [ESR] 4, 9 ja 10 artiklan nojalla, päästöjen vähennyksiä ja nielujen aikaansaamien poistumien lisääntymistä asetuksen [] [LULUCF] 4 ja 12 artiklan nojalla sekä muita unionin lainsäädännössä säädettyjä kasvihuonekaasupäästöjen vähennys- tai rajoitustavoitteita. Jäsenvaltioiden on osallistuttava prosessiin täysimääräisesti.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun kattavan tarkastuksen on sisällettävä
 - a) tarkastukset, joilla todennetaan toimitettujen tietojen läpinäkyvyys, tarkkuus, johdonmukaisuus, vertailtavuus ja täydellisyys;
 - b) tarkastukset sellaisten tapausten havaitsemiseksi, joissa inventaariotiedot on laadittu tavalla, joka on epäjohdonmukainen UNFCCC:n ohjeiden tai unionin sääntöjen kanssa;
 - c) tarkastukset sellaisten tapausten havaitsemiseksi, joissa LULUCF-tilinpito on laadittu tavalla, joka on epäjohdonmukainen UNFCCC:n ohjeiden tai unionin sääntöjen kanssa;
 - d) tilanteen mukaan tarpeellisten teknisten korjausten laskeminen jäsenvaltioita kuullen.

⁵⁶ Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 19 artiklaa.

3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä määritelläkseen aikataulun ja menettelyn kattavan tarkastuksen tekemiselle, tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetut tehtävät mukaan lukien, sekä varmistaakseen jäsenvaltioiden asianmukaisen kuulemisen tarkastusten päätelmistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
4. Komissio määrittelee täytäntöönpanosäädöksellä päästöjen kokonaismäärän kyseessä olevalta vuodelta käyttäen perusteena kunkin jäsenvaltion korjattuja inventaariotietoja tarkastuksen valmistuttua, erittelee asetuksen [] [ESR] 9 artiklan kannalta merkitykselliset päästötiedot ja tämän asetuksen liitteessä III olevan 1 osan c alakohdassa tarkoitetut päästötiedot sekä määrittelee asetuksen [] [LULUCF] 4 artiklan kannalta merkityksellisten päästöjen ja poistumien kokonaismäärän.
5. Kunkin jäsenvaltion tietoja, sellaisina kuin ne ovat kirjattuina asetuksen [] [LULUCF] 13 artiklan nojalla perustettuihin rekistereihin [] **[...] neljän kuukauden** kuluttua tämän artiklan 4 kohdan nojalla hyväksytyn täytäntöönpanosäädöksen julkaisemispäivästä, käytetään asetuksen [] [LULUCF] 4 artiklan noudattamisen tarkastamiseksi, mukaan lukien tällaisten tietojen muutokset, jotka johtuvat siitä, että jäsenvaltio käyttää asetuksen [] [LULUCF] 11 artiklan mukaista liikkumavaraa.
6. Kunkin jäsenvaltion tietoja, sellaisina kuin ne ovat kirjattuina asetuksen [] [ESR] 11 artiklan nojalla perustettuihin rekistereihin [] **kahden kuukauden** kuluttua tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitetun asetuksen [] [LULUCF] vaatimustenmukaisuuden tarkastamispäivästä, käytetään asetuksen [] [ESR] 9 artiklan mukaiseen vaatimustenmukaisuuden tarkastamiseen vuosina 2021 ja 2026. Asetuksen [] [ESR] 9 artiklan mukainen vaatimustenmukaisuuden tarkastaminen jokaisena vuosisata 2022–2025 ja 2027–2030 on tehtävä päivänä, joka on yksi kuukausi myöhemmin kuin edellisvuoden vaatimustenmukaisuuden tarkastamispäivä. Tarkastus koskee myös kyseisiin tietoihin tehtäviä muutoksia, jotka johtuvat siitä, että jäsenvaltio käyttää asetuksen [] [ESR] 5, 6 ja 7 artiklan mukaista liikkumavaraa.

Politiikkojen, toimien ja ennusteiden kansalliset ja unionin järjestelmät⁵⁷

1. Jäsenvaltioiden on 1 päivään tammikuuta 2021 mennessä hallinnoitava ja pyrittävä jatkuvasti parantamaan kansallisia järjestelmiä ja komission unionin järjestelmää, joiden avulla raportoidaan politiikoista ja toimenpiteistä sekä ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevista ennusteista. Järjestelmien on sisällettävä asiaa koskevat jäsenvaltiossa ja unionissa perustetut institutionaaliset, oikeudelliset ja menettelyihin liittyvät järjestelyt, joilla arvioidaan politiikkaa ja tehdään ennusteita ihmisen toiminnan aiheuttamista kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista.
2. Jäsenvaltiot ja komissio pyrkivät varmistamaan, että 16 artiklan mukainen raportointi ihmisen toiminnan aiheuttamia kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevista politiikoista, toimista ja ennusteista on oikea-aikaista, läpinäkyvää, tarkkaa, johdonmukaista, vertailtavaa ja kattavaa; tämä koskee myös tietojen, menetelmien ja mallien käyttöä ja soveltamista sekä laadunvarmistus- ja laadunvalvontatoimien ja herkkyysanalyysin toteuttamista.
3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan tämän artiklan 1 ja 2 kohdan ja 16 artiklan mukaisten, politiikkojen, toimien ja ennusteiden kansallisia ja unionin järjestelmiä koskevien tietojen rakenne, muoto ja toimittamistapa. Tällaisia säädöksiä ehdottaessaan komissio ottaa huomioon UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten tekemät asiaa koskevat päätökset, mukaan lukien kansainvälisesti hyväksytyt raportointivaatimukset sekä näiden tietojen seuranta- ja raportointiaikataulut. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 37 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

⁵⁷ **Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 12 artiklaa.**

Rekisterien perustaminen ja toiminta

1. [] Jäsenvaltiot **ja unioni** perustavat ja ylläpitävät rekistereitä, joilla pidetään täsmällisesti kirjaa Pariisin sopimuksen 4 artiklan 13 kohdan mukaisesti kansallisesti määritellyistä panoksista ja mainitun sopimuksen 6 artiklan mukaisesti hillintätoimien kansainvälisesti siirretyistä tuloksista.
2. Unioni ja jäsenvaltiot voivat ylläpitää rekistereitään yhdistetyssä järjestelmässä yhdessä yhden tai useamman muun jäsenvaltion kanssa.
3. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetut rekisterien tiedot on asetettava direktiivin 2003/87/EY 20 artiklan mukaisesti nimetyn keskusvalvojan saataville.
4. Komissio [] hyväksyy tämän asetuksen 36 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen rekisterien perustamiseksi ja jotta UNFCCC:n tai Pariisin sopimuksen elinten asiaan liittyvien päätösten edellyttämä tekninen täytäntöönpano voidaan toteuttaa unionin ja jäsenvaltioiden 1 kohdan mukaisten rekisterien avulla.

⁵⁸ **Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 10 artiklaa.**

7 LUKU

YHTEISTYÖ JA TUKI

34 artikla

Jäsenvaltioiden ja unionin välinen yhteistyö⁵⁹

1. Jäsenvaltiot huolehtivat täysipainoisesta yhteistyöstä ja koordinoinnista toistensa välillä ja unionin kanssa tämän asetuksen mukaisten ja erityisesti niiden velvoitteiden osalta, jotka liittyvät seuraaviin:
 - a) yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadinta-, hyväksymis-, tiedoksianto- ja arviointimenettelyt 9–12 artiklan mukaisesti;
 - b) yhdennettyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien laadinta-, hyväksymis-, tiedoksianto- ja arviointimenettelyt 15 artiklan mukaisesti ja kyseiset menettelyt vuotuiselle raportoinnille 23 artiklan mukaisesti;
 - c) menettely, joka liittyy komission suosituksiin ja niiden huomioon ottamiseen 9 artiklan 2 ja 3 kohdan, 15 artiklan 5 kohdan, 26 artiklan 1 kohdan ja 27 artiklan 2 ja 3 kohdan mukaisesti;
 - d) unionin kasvihuonekaasuinventaarion kokoaminen ja unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin valmisteleminen 23 artiklan 3 kohdan mukaisesti;
 - e) UNFCCC:n 12 artiklan mukaisen unionin kansallisen tiedonannon ja päätöksen 2/CP.17 tai UNFCCC:n elinten myöhempien asiaa koskevien päätösten mukaisen unionin kaksivuotisraportin laatiminen;
 - f) UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen mukaiset tarkastus- ja vaatimustenmukaisuusmenettelyt kaikkien sovellettavien UNFCCC:hen ja Pariisin sopimukseen perustuvien päätösten mukaisesti sekä unionin menettely, jolla tarkastetaan 31 artiklassa tarkoitetut jäsenvaltioiden kasvihuonekaasuinventaariot;

⁵⁹ **Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 23 artiklaa.**

- g) mahdolliset mukautukset, jotka ovat seurausta 31 artiklassa tarkoitetusta tarkastusmenettelystä tai muista UNFCCC:n sihteeristölle toimitettuihin tai toimitettaviin inventaarioihin ja inventaarioraportteihin tehdyistä muutoksista;
 - h) unionin kasvihuonekaasuinventaarioiden ennakkotietojen kokoaminen 23 artiklan 1 kohdan a alakohdan ja 23 artiklan 1 kohdan viimeisen alakohdan mukaisesti.
2. Komissio voi antaa jäsenvaltion pyynnöstä sille teknistä tukea tämän asetuksen mukaisten velvollisuuksien osalta.

35 artikla

Euroopan ympäristökeskuksen rooli⁶⁰

Euroopan ympäristökeskus avustaa vuosittaisen työohjelmansa mukaisesti komissiota tämän työssä, joka liittyy hiilestä irtautumiseen ja energiatehokkuuden ulottuvuuteen 14, 15, 16, 17, 18, 19, 23, 24, 25, 29, 30, 31, 32 ja 34 artiklan noudattamiseksi. Se sisältää tarvittavan avustamisen seuraavien osalta:

- a) jäsenvaltioiden politiikoista, toimista ja ennusteista raportoimien tietojen kokoaminen;
- b) laadunvarmistus- ja laadunvalvontamenettelyjen soveltaminen tietoihin, jotka jäsenvaltiot ovat raportoineet ennusteista, politiikoista ja toimenpiteistä;
- c) arvioiden laatiminen ennustetiedoista, joita jäsenvaltiot eivät ole raportoineet, tai Euroopan komission saatavilla olevien tietojen täydentäminen;
- d) eurooppalaisista tilastoista saatujen tietojen – jos niitä on saatavilla ja jos ajankohta on asianmukainen – joita tarvitaan komission Euroopan parlamentille ja neuvostolle esittämää energiaunionin tilaa koskevaa katsausta varten;

⁶⁰ Selittävä huomautus: vastaa seurantajärjestelmäasetuksen 24 artiklaa.

- e) tämän asetuksen nojalla kerättyjen tietojen levittäminen, myös jäsenvaltioiden hillitsemispolitiikkoja ja -toimia koskevan tietokannan ylläpito ja päivitys sekä ilmastonmuutoksen vaikutuksia, siihen liittyvää haavoittuvuutta ja siihen sopeutumista koskeva tiedonvaihtojärjestelmä;
- f) laadunvarmistus- ja laaduntarkistusmenettelyjen suorittaminen unionin kasvihuonekaasuinventaarion laatimiseksi;
- g) unionin kasvihuonekaasuinventaarion kokoaminen ja unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin laatiminen;
- h) arvioiden laatiminen tiedoista, joita ei raportoida kansallisissa kasvihuonekaasuinventaarioissa;
- i) 31 artiklassa tarkoitetun tarkastuksen tekeminen;
- j) unionin kasvihuonekaasuinventaarion ennakkotietojen kokoaminen.

8 LUKU

SÄÄDÖSVALLAN SIIRTO

36 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artiklassa säädetyin edellytyksin.
2. Siirretään 3 artiklan 4 kohdassa, 23 artiklan 5 kohdassa, 27 artiklan 4 kohdassa, 30 artiklan 6 a kohdassa ja 33 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä komissiolle viideksi vuodeksi [tämän asetuksen voimaantulopäivästä]. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden pituisen kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 artiklan 4 kohdassa, 23 artiklan 5 kohdassa, 27 artiklan 4 kohdassa, 30 artiklan 6 a kohdassa ja 33 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisessä toimielinten sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

6. Edellä olevien 3 artiklan 4 kohdan, 23 artiklan 5 kohdan, 27 artiklan 4 kohdan, 30 artiklan 6 a kohdan ja 33 artiklan 4 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

9 LUKU

LOPPUSÄÄNNÖKSET

37 artikla

Energiaunioni- ja ilmastonmuutoskomiteat

1. Komissiota avustavat

a) ☐ energiaunionikomitea ja

b) **ilmastonmuutoskomitea.**

Nämä komiteat ovat ☐ asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettuja ☐ **komiteoita.**

2. **Ilmastonmuutoskomitea** korvaa päätöksen 93/389/ETY 8 artiklalla, päätöksen 280/2004/EY 9 artiklalla ja asetuksen (EU) N:o 525/2013 26 artiklalla perustetun komitean. Viittauksia kyseisten säädösten nojalla perustettuun komiteaan pidetään viittauksina tällä asetuksella perustettuun komiteaan.

2 a. Komiteat pitävät yhteisiä kokouksia, kun käsiteltävä aihe sitä edellyttää, keskustellakseen yhteisistä toimista, varmistaakseen politiikkojen johdonmukaisuuden ja pyrkiäkseen maksimoimaan alojen väliset synergiat.

3. Kun viitataan tähän artiklaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

38 artikla

Uudelleentarkastelu

Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle 28 päivään helmikuuta 2026 mennessä ja sen jälkeen joka viides vuosi kertomuksen tämän asetuksen toiminnasta ja panoksesta energiaunionin **ja ilmastotoimien** hallintoon, edistymiseen vuodelle 2030 asetettujen ilmasto- ja energiatavoitteiden ja muiden energiaunionin tavoitteiden ja Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisessa. **Lisäksi komissio antaa kertomuksen []** siitä, ovatko tämän asetuksen suunnittelua, raportointia ja seuranta koskevat säännökset unionin muun lainsäädännön tai UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen tulevien päätösten mukaiset. Komissio voi tehdä tarvittaessa ehdotuksia.

39 artikla

Direktiivin 94/22/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 94/22/EY seuraavasti:

- 1) poistetaan 8 artiklan 2 kohta;
- 2) poistetaan 9 artikla.

40 artikla

Direktiivin 98/70/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 98/70/EY seuraavasti:

- 1) poistetaan 8 artiklan 4 kohdan toinen virke;
- 2) korvataan 7 a artiklan 1 kohdan a alakohdan kolmas alakohta seuraavasti:

"kunkin toimitetun polttoaine- tai energiatyyppin kokonaismäärä; ja";

3 korvataan 7 a artiklan 2 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

Jäsenvaltioiden on edellytettävä, että toimittajat vähentävät toimitettujen polttoaineiden ja energian energiayksikköä kohti laskettuja elinkaarenaikaisia kasvihuonekaasupäästöjä niin vaiheittain kuin se on mahdollista jopa 10 prosentilla 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä verrattuna neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 liitteessä II vahvistettuun polttoaineiden vertailutasoon."

41 artikla

Direktiivin 2009/31/EY muuttaminen

Poistetaan direktiivin 2009/31/EY 38 artiklan 1 kohta.

42 artikla

Asetuksen (EY) N:o 663/2009 muuttaminen

Muutetaan asetus (EY) N:o 663/2009 seuraavasti:

- 1) poistetaan 27 artiklan 1 ja 3 kohta;
- 2) poistetaan 28 artikla.

43 artikla

Asetuksen (EY) N:o 715/2009 muuttaminen

Poistetaan asetuksen (EY) N:o 715/2009 29 artikla.

44 artikla

Direktiivin 2009/73/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2009/73/EY seuraavasti:

- 1) poistetaan 5 artikla;
- 2) korvataan 52 artikla seuraavasti:

"52 artikla

Kertomukset

Komissio seuraa ja arvioi tämän direktiivin soveltamista ja antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle raportin yleisestä edistymisestä asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 29 artiklassa tarkoitetun energiaunionin tilaa koskevan katsauksen liitteenä."

45 artikla

Neuvoston direktiivin 2009/119/EY muuttaminen

Korvataan neuvoston direktiivin 2009/119/EY 6 artiklan 2 kohta seuraavasti:

"2. Kunkin jäsenvaltion on kunkin vuoden maaliskuun 15 päivään mennessä toimitettava komissiolle yhteenveto 1 kohdassa tarkoitetusta varastorekisteristä, josta ilmenevät vähintään kyseiseen rekisteriin edellisen kalenterivuoden viimeisenä päivänä sisältyneiden varmuusvarastojen määrät ja luonne."

Direktiivin 2010/31/EU muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2010/31/EU seuraavasti:

- 1) Lisätään direktiivin 2010/31/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 765 mukaisesti] 2 a artiklaan 4 kohta seuraavasti:

"4. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu pitkän aikavälin strategia on toimitettava komissiolle osana yhdennettyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 3 artiklan mukaisesti.";

- 2) Poistetaan 5 kohdan 2 kohdan toisessa alakohdassa virke "Selvitykset voidaan sisällyttää direktiivin 2006/32/EY 14 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin energiatehokkuutta koskeviin toimintasuunnitelmiin."

- 3) korvataan 9 artiklan 5 kohta seuraavasti:

"Komissio esittää joka toinen vuosi Euroopan parlamentille ja neuvostolle osana asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 29 artiklassa tarkoitettua energiaunionin tilaa koskevaa katsaustaan kertomuksen jäsenvaltioiden edistymisestä lähes nollaenergiarakennusten lukumäärän kasvattamisessa. Komissio laatii raportoitujen tietojen perusteella toimintasuunnitelman ja ehdottaa tarvittaessa asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 27 ja 28 artiklan nojalla suosituksia ja toimenpiteitä tällaisten rakennusten lukumäärän kasvattamiseksi sekä edistää parhaita toimintatapoja olemassa olevien rakennusten kustannustehokkaaksi muuntamiseksi lähes nollaenergiarakennuksiksi.";

- 4) Poistetaan 10 artiklan 2 ja 3 kohta.

47 artikla

Direktiivin 2012/27/EU muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2012/27/EU seuraavasti:

- 1) poistetaan 4 artiklan viimeinen kohta;
- 2) poistetaan 18 artiklan 1 kohdan e alakohta;
- 3) poistetaan 24 artiklan 1, 3, [] 4 ja 11 kohta;
- 3 a) poistetaan 24 artiklan 2 kohta;⁶¹**
- 4) poistetaan liite XIV.

48 artikla

Direktiivin 2013/30/EU muuttaminen

Korvataan direktiivin 2013/30/EU 25 artiklan 1 kohta seuraavasti:

"1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle osana asetuksen (EU) [XX/20XX] [tämä asetus] 23 mukaista vuotuista raportointia liitteessä IX olevassa 3 kohdassa täsmennetyt tiedot."

49 artikla

Neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttaminen

Muutetaan neuvoston direktiivi (EU) 2015/652 seuraavasti:

- 1) poistetaan liitteessä I olevassa 2 osassa 2, 3, 4 ja 7 kohta.
- 2) Muutetaan liite III seuraavasti:

⁶¹ **Huomautus: ks. 52 artikla.**

- a) Korvataan 1 kohta seuraavasti:

"1. Jäsenvaltioiden on toimitettava 3 kohdassa mainitut tiedot. Tiedot on toimitettava kaikesta kyseisessä jäsenvaltiossa markkinoille saatetusta polttoaineesta ja energiasta. Jos fossiilisiin polttoaineisiin sekoitetaan useita biopolttoaineita, on ilmoitettava tiedot kustakin biopolttoaineesta."

- b) Poistetaan 3 kohdan e ja f alakohta.

- 3) Muutetaan liite IV seuraavasti:

- a) Poistetaan seuraavat mallit, jotka koskevat ilmoitettavien tietojen toimittamista yhdenmukaisella tavalla:

Alkuperä – yksittäiset toimittajat

Alkuperä – toimittajien ryhmittymät

Ostopaikka

- b) Poistetaan muotoa koskevien huomautusten 8 ja 9 kohta.

50 artikla

Kumoaminen

Kumotaan asetus (EU) N:o 525/2013 1 päivästä tammikuuta 2021 tietyin 51 artiklassa säädetyin siirtymäsäännöksin. Viittauksia kumottuun asetukseen pidetään viittauksina tähän asetukseen liitteessä XI olevan vastaavuustaulukon mukaisesti.

51 artikla

Siirtymäsäännökset

Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 50 artiklassa säädetään, asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artiklaa sekä 17 artiklan 1 kohdan a ja d alakohtaa sovelletaan edelleen kyseisissä artikloissa edellytetyjä tietoja sisältäviin raportteihin vuosina 2018, 2019 ja 2020.

Asetuksen (EU) N:o 525/2013 19 artiklaa sovelletaan edelleen kasvihuonekaasuinventaarioiden tietojen tarkastukseen vuosina 2018, 2019 ja 2020.

Asetuksen (EU) N:o 525/2013 22 artiklaa sovelletaan edelleen kyseisessä artiklassa edellytetyn raportin toimittamiseen.

52 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sen 33 artiklaa, 46 artiklan 2–4 kohtaa ja 47 artiklan 3 ja 4 kohtaa **ja 48 artiklaa** sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.⁶²

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

⁶² **Huomautus: alkuperäinen teksti palautettu 47 artiklan mukauttamisen vuoksi.**

YHDENNETTYJEN KANSALLISTEN ENERGIA- JA ILMASTOSUUNNITELMIEN YLEISET PUITTEET

1 osa

Suunnitelman yleiset puitteet

A JAKSO: KANSALLINEN SUUNNITELMA	
1. YHTEENVETO JA SUUNNITELMAN LAATIMINEN	
1.1. Tiivistelmä	i. Suunnitelman poliittinen, taloudellinen, ympäristöllinen ja yhteiskunnallinen konteksti ii. Energiaunionin viiteen ulottuvuuteen liittyvä [] strategia iii. Yhteenvetotaulukko suunnitelman päätavoitteista, politiikoista ja toimenpiteistä
1.2. Katsaus politiikan nykytilanteeseen	i. Kansallinen ja EU:n energiajärjestelmä sekä kansallisen suunnitelman poliittinen konteksti ii. Nykyiset energia- ja ilmastopolitiikat ja -toimet, jotka liittyvät energiaunionin viiteen ulottuvuuteen [] iii. Avainkysymykset, joilla on rajatylittävää merkitystä iv. Kansallisten energia- ja ilmastopolitiikkojen täytäntöönpanon hallinnollinen rakenne
1.3. Kuulemiset sekä kansallisten ja EU:n elinten osallistuminen ja näiden tulokset	i. Parlamentin osallistuminen ii. Paikallis- ja alueviranomaisten osallistuminen iii. Sidosryhmien kuuleminen, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, sekä kansalaisyhteiskunnan sitoutuminen iv. Muiden jäsenvaltioiden kuuleminen v. Monivaiheinen prosessi Euroopan komission kanssa
1.4. Alueellinen yhteistyö suunnitelman laadintavaiheessa	i. Seikat, jotka suunnitellaan yhdessä tai koordinoitusti muiden jäsenvaltioiden kanssa ii. Selvitys siitä, miten alueellinen yhteistyö otetaan huomioon suunnitelmassa

2. KANSALLISET TAVOITTEET JA PÄÄMÄÄRÄT, JOTKA LIITTYVÄT SEURAAVIIN:

2.1. Hiilestä irtautumisen ulottuvuus

2.1.1. Kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat []⁶³

- i. 4 artiklan a kohdan 1 kohdassa esitetyt seikat []
- ii. Tapauksen mukaan muut kansalliset tavoitteet ja päämäärät, jotka ovat johdonmukaiset olemassa olevien pitkän aikavälin vähäpäästöisyyttä koskevien strategioiden kanssa. Tapauksen mukaan muut tavoitteet ja päämäärät, mukaan lukien alakohtaiset päämäärät ja mukauttamistavoitteet

2.1.2. Uusiutuva energia []

- i. 4 artiklan a kohdan 2 kohdassa esitetyt seikat []
- ii. []
- iii. Arvioidut kehityskulut [], jotka liittyvät uusiutuvien energialähteiden alakohtaisiin osuuksiin lopullisesta energiankulutuksesta sähkö-, lämmitys-, jäähdytys- ja liikennealoilla vuosina 2021–2030
- iv. [] arvioidut panokset [] uusiutuvan energian teknologioista, joita jäsenvaltio aikoo käyttää saavuttaakseen yleiset ja alakohtaiset uusiutuvan energian kehityskulut vuosina 2021–2030, mukaan lukien odotettu energian kokonaisloppukulutus teknologiaa ja alaa kohden Mtoe:na, suunniteltu asennettu kokonaiskapasiteetti (eriteltynä uuden kapasiteetin ja vaihdettujen polttoainelähteiden mukaan) teknologiaa ja alaa kohden MW:na
- v. [] jos saatavilla, arvioidut kehityskulut, jotka koskevat bioenergian kysyntää eriteltynä lämmitys-, sähkö- ja liikennealojen mukaan sekä biomassan saatavuutta eriteltynä raaka-aineiden ja alkuperän mukaan (kotimainen tuotanto vs. tuonti). Metsäbiomassan osalta arvio sen lähteestä ja vaikutuksesta LULUCF-nieluun, jos saatavilla.
- vi. Jos saatavilla [], mahdolliset muut kansalliset kehityskulut ja tavoitteet, myös pitkän aikavälin ja alakohtaiset (kuten [...], uusiutuvan energian osuus kaukolämmityksessä, uusiutuvan energian käyttö rakennuksissa, kaupunkien, energiayhteisöjen ja omaa energiaa käyttävien tuottama uusiutuva energia)⁶⁴

⁶³ Johdonmukaisuus 14 artiklan mukaisten vähäpäästöisyyttä koskevien pitkän aikavälin strategioiden kanssa.

⁶⁴ Huomautus: puheenjohtajavaltio pyytää valtuuskuntia harkitsemaan iii, iv, v ja vi kohdan siirtämistä B jaksoon: analyttinen perusta.

2.2. Energiatehokkuuden ulottuvuus []

i. 4 artiklan b kohdassa esitetyt seikat

[]

ii. Tapauksen mukaan muut kansalliset tavoitteet, mukaan lukien pitkän aikavälin tavoitteet tai strategiat ja alakohtaiset tavoitteet, **sekä** kansalliset tavoitteet muun muassa liikenteen alan sekä lämmityksen ja jäähdytyksen energiatehokkuuden osalta

2.3. Energiaturvallisuuden ulottuvuus

i. 4 artiklan c kohdassa esitetyt seikat []

ii. **Tapauksen mukaan** kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät riippuvuuden vähentämiseen kolmansista maista tuotavasta energiasta

iii. Kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät valmiuksiin selviytyä jonkin energialähteen (kaasu ja sähkö mukaan lukien) rajoittuneista tai keskeytyneistä toimituksista, sekä tapauksen mukaan aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle⁶⁵

iv. **Tapauksen mukaan** kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät **kansallisten** kotimaisten energialähteiden käyttöönottoon []

⁶⁵ On varmistettava johdonmukaisuus toimista kaasunsaannin turvaamiseksi ja asetuksen (EU) 994/2010 kumoamisesta annetun asetuksen [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 52] mukaisten ennaltaehkäisy- ja hätäsuunnitelmien sekä sähköalan riskeihin varautumisesta ja direktiivin 2005/89/EY kumoamisesta annetun asetuksen [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 862] mukaisten riskeihin varautumista koskevien suunnitelmien kanssa.

2.4. Energian sisämarkkinoiden ulottuvuus	
2.4.1. Sähköverkkojen yhteenliittäminen []	
i.	4 artiklan d kohdassa esitetty seikka
2.4.2. Energian siirtoinfrastruktuuri	
i.	Tärkeimmät sähkön ja kaasun siirtoinfrastruktuuriin liittyvät hankkeet [...] , jotka ovat tarpeen tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi [...]
ii.	Mahdolliset tärkeimmät suunnitellut infrastruktuurihankkeet, jotka ovat muita kuin yhteistä etua koskevat hankkeet ⁶⁶
2.4.3. Markkinoiden yhdentyminen	
i.	Kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät energian sisämarkkinoiden muihin näkökohtiin, joita ovat esimerkiksi markkinoiden yhdentäminen ja yhteenkytkeminen, mukaan lukien aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle
ii.	Kansalliset tavoitteet, jotka liittyvät sähköjärjestelmän riittävyyden varmistamiseen sekä energiajärjestelmän joustavuuteen uusiutuvan energian tuotannon osalta, mukaan lukien aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle
iii.	Tapauksen mukaan kansalliset tavoitteet energian kuluttajien suojelemiseksi ja energian vähittäismarkkinoiden kilpailukykyyn parantamiseksi
2.4.4. Energiaköyhyys	
	Tapauksen mukaan energiaköyhyyteen liittyvät kansalliset tavoitteet, mukaan lukien aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle
2.5. Tutkimuksen, innovoinnin ja kilpailukykyyn ulottuvuus	
i.	Energiaunioniin liittyvän julkisen ja, jos sitä on saatavilla , yksityisen tutkimuksen ja innovoinnin kansalliset tavoitteet ja rahoitustavoitteet, mukaan lukien mahdollinen aikataulu tavoitteiden saavuttamiselle; [...]
ii.	Mahdolliset kansalliset tavoitteet, mukaan lukien [] pitkän aikavälin tavoitteet vähähiilisten teknologioiden käyttöönottamiseksi, mukaan lukien energia- ja hiili-intensiivisten teollisuudenalojen hiilipäästöjen vähentämisteknologiat ja mahdolliset tähän liittyvät hiilen kuljetusta ja varastointi-infrastruktuuria koskevat tavoitteet
iii.	Tapauksen mukaan kilpailukykyä koskevat kansalliset tavoitteet

⁶⁶ Euroopan laajuisten energiainfrastruktuurien suuntaviivoista ja päätöksen N:o 1364/2006/EY kumoamisesta sekä asetusten (EY) N:o 713/2009, (EY) N:o 714/2009 ja (EY) N:o 715/2009 muuttamisesta 17 päivänä huhtikuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 347/2013 mukaisesti (EUVL L 115, 25.4.2013, s. 39).

3. POLITIIKAT JA TOIMET

3.1. Hiilestä irtautumisen ulottuvuus

3.1.1. Kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat []

- i. Sellaiset 2.1.1 kohdassa tarkoitetut politiikat ja toimenpiteet asetuksessa [] [ESR] säädetyn tavoitteen saavuttamiseksi ja politiikat ja toimenpiteet asetuksen [] [LULUCF] noudattamiseksi, jotka kattavat kaikki keskeiset päästöjä aiheuttavat alat ja alat, joilla pyritään lisäämään poistumia, ottaen huomioon pitkän aikavälin visio ja tavoite siirtymisestä vähäpäästöiseen talouteen [], jotta saavutettaisiin tasapaino päästöjen ja poistumien välillä Pariisin sopimuksen mukaisesti
- ii. Alueellinen yhteistyö
- iii. Tämän alan rahoitustoimenpiteet kansallisella tasolla, mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö, sanotun kuitenkin rajoittamatta valtiontukisääntöjen soveltamista

3.1.2. Uusiutuva energia []

- i. Politiikat ja toimenpiteet, joilla saavutetaan kansallinen panos **4 artiklan a kohdan 2 alakohdassa tarkoitettuun** vuodelle 2030 asetettuun EU:n tason sitovaan tavoitteeseen, joka koskee uusiutuvaa energiaa ja kehityskulkuja, **ja, tapauksen mukaan tai jos ne ovat saatavilla**, 2.1.2 kohdassa esitetyt **seikat**, mukaan lukien ala- ja teknologiakohtaiset toimenpiteet⁶⁷
- ii. **Tarvittaessa** erityiset toimenpiteet alueellista yhteistyötä varten sekä **valinnaisesti** arvio uusiutuvista lähteistä saatavan energian ylituotannosta, joka voitaisiin siirtää toisille jäsenvaltioille vaarantamatta 2.1.2 kohdassa tarkoitetun kansallisen panoksen ja kehityskulkujen saavuttamista
- iii. Taloudellista tukea koskevat erityiset toimenpiteet, **tarvittaessa** mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö uusiutuvista lähteistä saatavan energian tuotannon ja käytön edistämiseksi sähkö-, lämmitys-, jäähdytys- ja liikennealoilla
- iv. Erityiset toimenpiteet yhden yhteyspisteen käyttöönottamiseksi, hallinnollisten menettelyjen virtaviivaistamiseksi, tiedotuksen ja koulutuksen järjestämiseksi sekä omaa uusiutuvaa energiaa käyttävien ja energiayhteisöjen osallistumismahdollisuuksien lisäämiseksi.
- v. Arvio tarpeesta rakentaa uutta infrastruktuuria uusiutuvista energialähteistä saatavaa kaukolämmitystä ja -jäähdytystä varten.
- vi. **Tapauksen mukaan** erityiset toimenpiteet, joilla edistetään biomassasta peräisin olevan energian käyttöä, erityisesti uuden biomassan käyttöönottoa, ottaen huomioon:
 - biomassan saatavuus: kotimainen potentiaali ja tuonti kolmansista maista
 - muut biomassan käytöt muilla aloilla (maatalous ja metsäperusteiset alat); sekä biomassan tuotannon ja käytön kestävyyttä koskevat toimenpiteet.

⁶⁷ Jäsenvaltioiden on näitä toimenpiteitä suunnitellessaan otettava huomioon nykyisten laitosten käyttöiän päättymisen ja polttoainelähteen vaihtomahdollisuus.

3.1.3.	Muut ulottuvuuteen liittyvät seikat i. Päästökauppajärjestelmään kuuluvia aloja koskevat kansalliset politiikat ja toimenpiteet sekä arviointi täydentävyydestä ja vaikutuksista EU:n päästökauppajärjestelmään. ii. Ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevat strategiat, suunnitelmat ja toimenpiteet. iii. Mahdolliset muita kansallisia tavoitteita koskevat politiikat ja toimenpiteet. iv. Vähäpäästöistä liikkuvuutta koskevat politiikat ja toimenpiteet (mukaan lukien liikenteen sähköistäminen)
	3.2. Energiatohokkuuden ulottuvuus [] Suunnitellut politiikat, toimet ja ohjelmat vuodelle 2030 vahvistetun ohjeellisen kansallisen energiatohokkuustavoitteen ja muiden 2.2 kohdassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi, mukaan lukien suunnitellut toimenpiteet ja välineet (myös taloudellista laatua olevat) rakennusten energiatohokkuuden edistämiseksi erityisesti seuraavien osalta: i. Direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 761 mukaisesti] 7 a ja 7 b artiklassa ja [(laadittava liitteen II mukaisesti)] tarkoitetut energiatohokkuusvelvoitejärjestelmät ja vaihtoehtoiset toimenpiteet ii. Pitkän aikavälin strategia kansallisen [] sekä julkisten että yksityisten [] asuin- ja [] muiden kuin asuin rakennusten kannan peruskorjausta varten⁶⁸ [] iii. Kuvaus politiikasta ja toimenpiteistä energiapalvelujen edistämiseksi julkisella sektorilla ja toimenpiteet sellaisten sääntelyyn liittyvien ja muiden esteiden poistamiseksi, jotka estävät energiatohokkuutta koskevien sopimusten ja muita energiatohokkuuspalveluja koskevien mallien hyödyntämisen⁶⁹ iv. Muut suunnitellut politiikat, toimet ja ohjelmat vuodelle 2030 vahvistetun ohjeellisen kansallisen energiatohokkuustavoitteen ja muiden 2.2 kohdassa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi (kuten toimenpiteet julkisten elinten rakennusten esimerkkinä toimimisen ja <i>julkisia hankintoja koskevien energiatohokkaiden toimenpiteiden</i> edistämiseksi, toimenpiteet energiakatselmusten ja energianhallintajärjestelmien edistämiseksi⁷⁰, kuluttajanvalitus- ja koulutustoimenpiteet⁷¹ sekä muut toimenpiteet energiatohokkuuden edistämiseksi⁷²) v. Kuvaus toimenpiteistä sähkö- ja kaasuinfraktruktuurin energiatohokkuusmahdollisuuksien käyttämiseksi⁷³ vi. Mahdollinen alueellinen yhteistyö vii. Rahoitustoimenpiteet, mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö tällä alalla kansallisella tasolla

⁶⁸ Direktiivin 2010/31/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 765 mukaisesti] 2 a artiklan mukaisesti.

⁶⁹ Direktiivin 2012/27/EU 18 artiklan mukaisesti.

⁷⁰ Direktiivin 2012/27/EU 8 artiklan mukaisesti.

⁷¹ Direktiivin 2012/27/EU 12 ja 17 artiklan mukaisesti.

⁷² Direktiivin 2012/27/EU 19 artiklan mukaisesti.

⁷³ Direktiivin 2012/27/EU 15 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

3.3. Energiaturvallisuuden ulottuvuus⁷⁴	
i.	Politiikat ja toimenpiteet, jotka liittyvät 2.3 kohdassa esitettyihin seikkoihin []⁷⁵
ii.	Alueellinen yhteistyö
iii.	Mahdolliset tämän alan rahoitustoimenpiteet kansallisella tasolla, mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö
3.4. Energian sisämarkkinoiden ulottuvuus⁷⁶	
3.4.1. Sähköinfrastrukturi	
i.	Politiikat ja toimenpiteet 4 artiklan d kohdassa esitetyn yhteenliitää koskevan tavoiteasteen saavuttamiseksi
ii.	Alueellinen yhteistyö ⁷⁷
iii.	Mahdolliset tämän alan rahoitustoimenpiteet kansallisella tasolla, mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö
3.4.2. Energian siirtoinfrastrukturi	
i.	Politiikat ja toimenpiteet, jotka liittyvät 2.4.2 kohdassa esitettyihin seikkoihin [] , mukaan lukien mahdolliset erityiset toimenpiteet, joilla edistetään yhteistä etua koskevien hankkeiden ja muiden keskeisten infrastruktuurihankkeiden toteutumista.
ii.	Alueellinen yhteistyö ⁷⁸
iii.	Mahdolliset tämän alan rahoitustoimenpiteet kansallisella tasolla, mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö
3.4.3. Markkinoiden yhdentyminen	
i.	Politiikat ja toimenpiteet, jotka liittyvät 2.4.3 kohdassa esitettyihin seikkoihin []
ii.	Tapauksen mukaan toimenpiteet energiajärjestelmän joustavuuden lisäämiseksi uusiutuvan energian tuotannon osalta, mukaan lukien yhteenkytkettyjen päivänsisäisten markkinoiden ja rajatylittävien tasehallintamarkkinoiden käyttöönotto.
iii.	[]
iv.	[] Politiikat ja toimenpiteet kuluttajien, erityisesti heikossa asemassa olevien ja tapauksen mukaan energiaköyhien kuluttajien, suojelemiseksi sekä energian vähittäismarkkinoiden kilpailukyvyyn ja kilpailullisuuden parantamiseksi.
v.	Kuvaus toimenpiteistä, joilla mahdollistetaan ja kehitetään kysynnän ohjausta, mukaan lukien dynaamista hinnoittelua tukevia hintoja koskevat toimenpiteet. ⁷⁹
3.4.4. Energiaköyhyys	
i.	Tapauksen mukaan politiikat ja toimenpiteet 2.4.4 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamiseksi

⁷⁴ Politiikoissa ja toimenpiteissä on otettava huomioon energiatehokkuus etusijalle -periaate.

⁷⁵ On varmistettava johdonmukaisuus toimista kaasunsaannin turvaamiseksi ja asetuksen (EU) 994/2010 kumoamisesta annetun asetuksen [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 52] mukaisten ennaltaehkäisy- ja hätäsuunnitelmien sekä sähköalan riskeihin varautumisesta ja direktiivin 2005/89/EY kumoamisesta annetun asetuksen [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 862] mukaisten riskeihin varautumista koskevien suunnitelmien kanssa.

⁷⁶ Politiikoissa ja toimenpiteissä on otettava huomioon energiatehokkuus etusijalle -periaate.

⁷⁷ Muut kuin asetuksella (EU) N:o 347/2013 säädetyt yhteistä etua koskevien hankkeiden alueelliset ryhmät.

⁷⁸ Muut kuin asetuksella (EU) N:o 347/2013 säädetyt yhteistä etua koskevien hankkeiden alueelliset ryhmät.

⁷⁹ Direktiivin 2012/27/EU 15 artiklan 8 kohdan mukaisesti.

3.5. Tutkimuksen, innovoinnin ja kilpailukyvyn ulottuvuus

- i. Politiikat ja toimenpiteet, **jotka liittyvät** 2.5 kohdassa esitettyihin **seikkoihin []**
- ii. Yhteistyö muiden jäsenvaltioiden kanssa, mukaan lukien tiedot siitä, miten SET-suunnitelman tavoitteet ja politiikat siirretään kansalliseen kontekstiin.
- iii. Mahdolliset tämän alan rahoitustoimenpiteet kansallisella tasolla, mukaan lukien EU:n tuki ja EU:n varojen käyttö

B JAKSO: ANALYYTTINEN PERUSTA⁸⁰	
4. OLEMASSA OLEVIENTEN POLITIIKKOJEN JA TOIMENPITEIDEN NYKYTILANNE SEKÄ NIIHIN PERUSTUVAT ENNUSTEET^{81,82}	
4.1. Tärkeimpien energiajärjestelmään ja kasvihuonekaasupäästöjen kehitykseen vaikuttavien ulkoisten tekijöiden kehitysennuste i. Makroekonomiset ennusteet (BKT ja väestönkasvu] ii. Alalla tapahtuvat muutokset, joiden odotetaan vaikuttavan energiajärjestelmään ja kasvihuonekaasupäästöihin iii. Maailmanlaajuiset energiasuuntaukset, kansainväliset fossiilisten polttoaineiden hinnat, hiilen hinta EU:n päästökauppajärjestelmässä iv. Teknologiakustannusten kehitys	

⁸⁰ Ks. 2 osassa yksityiskohtainen luettelo parametreista ja muuttujista, jotka on raportoitava suunnitelman B jaksossa.

⁸¹ Nykytilanne tarkoittaa kansallisen suunnitelman jättämispäivän (tai viimeisimmän saatavilla olevan päivämäärän) tilannetta. Nykyisillä politiikoilla ja toimenpiteillä tarkoitetaan täytäntöönpanuja ja hyväksytyjä politiikkoja ja toimenpiteitä. Hyväksytyillä politiikoilla ja toimenpiteillä tarkoitetaan politiikkoja ja toimenpiteitä, joiden osalta on tehty kansallisen suunnitelman jättämispäivään mennessä virallinen hallituksen päätös ja täytäntöönpanon jatkamiseen on selkeästi sitouduttu. Täytäntöönpannuilla politiikoilla ja toimenpiteillä tarkoitetaan politiikkoja ja toimenpiteitä, joihin sovelletaan kansallisen suunnitelman tai edistymisraportin jättämispäivänä yhtä tai useampaa seuraavista ehdoista: sellaisenaan sovellettava EU:n lainsäädäntö tai kansallinen lainsäädäntö on voimassa, yksi tai useampia vapaaehtoisia sopimuksia on tehty, määrärahoja on myönnetty, henkilöresursseja on otettu käyttöön

⁸² Ulkoiset tekijät voidaan valita vuotta 2016 koskevassa EU:n viiteskenaariossa tai muissa myöhemmissä, samoilla muuttujilla laadituissa politiikkaskenaarioissa tehtyjen oletusten perusteella. Lisäksi EU:n viiteskenaariossa saadut jäsenvaltiokohtaiset tulokset sekä muissa myöhemmissä politiikkaskenaarioissa saadut tulokset voivat olla hyödyllinen tiedonlähde myös silloin kun laaditaan nykyisiin politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuvia kansallisia ennusteita ja vaikutustenarviointoja.

4.2. Hiilestä irtautumisen ulottuvuus

4.2.1. Kasvihuonekaasujen päästöt ja poistumat

- i. Kasvihuonekaasujen nykyisten päästöjen ja poistumien suuntaukset EU:n päästökauppajärjestelmässä sekä taakanjakoasetuksen, LULUCF-alojen ja eri energiasektoreiden suuntaukset
- ii. Alakohtaisen kehityksen ennusteet kansallisten ja EU:n politiikkojen ja toimenpiteiden perusteella vähintään vuoteen 2040 (vuosi 2030 mukaan lukien).

4.2.2. Uusiutuva energia

- i. Uusiutuvien energialähteiden nykyinen osuus energian kokonaisloppukulutuksesta eri aloilla (lämmitys, jäähdytys, sähkö ja liikenne) sekä teknologiaa kohden kullakin näistä aloista.
- ii. **Ohjeelliset** kehitysennusteet nykyisten kansallisten ja EU:n politiikkojen ja toimenpiteiden perusteella vähintään vuoteen 2040 (vuosi 2030 mukaan lukien).

4.3. Energiatehokkuuden ulottuvuus

- i. Primääri- ja/tai loppuenergian nykyinen kulutus taloudessa ja sektoria kohden (mukaan lukien teollisuus, kotitaloudet, palveluala ja liikenne).
- ii. Tehokkaan yhteistuotannon ja tehokkaan kaukolämmityksen ja -jäähdytyksen nykyiset hyödyntämismahdollisuudet⁸³
- iii. kohdan ii alakohdassa kuvattujen nykyisten energiatehokkuuspolitiikkojen, toimenpiteiden ja ohjelmien ennusteet primääri- ja loppuenergian kulutuksen osalta kullakin alalla vähintään vuoteen 2040 (vuosi 2030 mukaan lukien)⁸⁴
- iv. Kansallisiin laskelmiin perustuvat energiatehokkuutta koskevien vähimmäisvaatimusten kustannusoptimaaliset tasot direktiivin 2010/31/EU 5 artiklan mukaisesti

4.4. Energiaturvallisuuden ulottuvuus

- i. Energialähteiden nykyinen yhdistelmä, kotimaiset energialähteet ja tuontiriippuvuus, asiaanliittyvät riskit mukaan lukien
- ii. Kehitysennusteet nykyisten kansallisten ja EU:n politiikkojen ja toimenpiteiden perusteella vähintään vuoteen 2040 (vuosi 2030 mukaan lukien).

⁸³ Direktiivin 2012/27/EU 14 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

⁸⁴ Tätä nykyiseen kehitykseen perustuvaa vertailuennustetta on käytettävä 2.3 kohdassa kuvatus, vuoden 2030 primääri- ja loppuenergian kulutusta koskevan tavoitteen ja muuntokertoimien osalta.

4.5. Energian sisämarkkinoiden ulottuvuus

4.5.1. Sähköverkkojen yhteenliittäminen

- i. Sähköverkkojen nykyinen yhteenliittäminen ja tärkeimmät yhdysjohdot⁸⁵
- ii. Yhdysjohtojen laajentamisvaatimusten ennusteet [...] (vuosi 2030 mukaan lukien)⁸⁶

4.5.2. Energian siirtoinfrastruktuuri

- i. Sähkön ja kaasun nykyisen siirtoinfrastruktuurin pääominaisuudet⁸⁷
- ii. Verkoston laajentamisvaatimusten ennusteet vähintään vuoteen 2040 (vuosi 2030 mukaan lukien)⁸⁸

4.5.3. Sähkö- ja kaasumarkkinat, energian hinnat

- i. Sähkö- ja kaasumarkkinoiden nykytilanne, mukaan lukien energian hinnat
- ii. Kehitysennusteet nykyisten kansallisten ja EU:n politiikkojen ja toimenpiteiden perusteella vähintään vuoteen 2040 (vuosi 2030 mukaan lukien).

4.6. Tutkimuksen, innovoinnin ja kilpailukyvyn ulottuvuus

- i. Vähähiilisten teknologioiden alan nykytilanne ja, **siltä osin kuin mahdollista**, asema kansainvälisillä markkinoilla
 - ii. Vähähiilisiin teknologioihin käytettävien julkisten ja yksityisten tutkimus- ja innovointimäärärahojen nykytilanne sekä patenttien ja tutkijoiden nykyinen lukumäärä
 - iii. Energiakustannusten nykytaso, myös kansainvälisessä kontekstissa
- []

⁸⁵ Viitaten siirtoverkonhaltijoiden nykyistä siirtoinfrastruktuuria koskeviin yhteenvetoihin.

⁸⁶ Viitaten siirtoverkonhaltijoiden kansallisiin verkonkehittämissuunnitelmiin ja alueellisiin investointisuunnitelmiin.

⁸⁷ Viitaten siirtoverkonhaltijoiden nykyistä siirtoinfrastruktuuria koskeviin yhteenvetoihin.

⁸⁸ Viitaten siirtoverkonhaltijoiden kansallisiin verkonkehittämissuunnitelmiin ja alueellisiin investointisuunnitelmiin.

5. SUUNNITELTUIJEN POLITIIKKOJEN JA TOIMENPITEIDEN VAIKUTUSTEN ARVIOINTI⁸⁹

5.1. **3 jaksossa kuvattujen suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutukset energiajärjestelmään ja kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin**, mukaan lukien vertailu nykyisiin politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin (kuten 4 jaksossa kuvataan).

- i. Suunniteltuihin politiikkoihin ja toimenpiteisiin liittyvät ennusteet, jotka koskevat energiajärjestelmän ja kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien kehitystä sekä ilman laatua pilaavia päästöjä direktiivin [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM/2013/0920]⁹⁰ mukaisesti vähintään kymmenen vuoden ajalle suunnitelman kattaman ajanjakson päättymisen jälkeen (myös viimeiselle seuraavan kansallisen suunnitelman kattamalle vuodelle), mukaan lukien asiaanliittyvät EU:n politiikat ja toimenpiteet.
- ii. Arviointi poliittisista vuorovaikutuksista (tietyn politiikan ulottuvuuden nykyisten ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden sekä eri ulottuvuuksien nykyisten ja suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden välillä) vähintään suunnitelman kattaman ajanjakson viimeiseen vuoteen asti.

5.2. **Tapauksen mukaan ja siinä määrin kuin se on toteutettavissa [...]**, 3 jaksossa kuvattujen suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden makroekonomiset, ympäristöön liittyvät, taitoihin liittyvät ja sosiaaliset vaikutukset vähintään suunnitelman kattaman ajanjakson viimeiseen vuoteen asti, mukaan lukien vertailu nykyisiin politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin

5.3. **3 jaksossa kuvattujen suunniteltujen politiikkojen ja toimenpiteiden vaikutukset muihin jäsenvaltioihin ja alueelliseen yhteistyöhön** vähintään suunnitelman kattaman ajanjakson viimeiseen vuoteen asti, mukaan lukien vertailu nykyisiin politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuviin ennusteisiin

- i. Energiajärjestelmän vaikutukset naapurijäsenvaltioissa ja muissa alueen jäsenvaltiossa siinä määrin kuin ne on mahdollista määritellä
- ii. Vaikutukset energian hintoihin, energialaitoksiin ja markkinoiden yhdentymiseen
- iii. Vaikutukset alueelliseen yhteistyöhön

⁸⁹ Suunnitelluilla politiikoilla ja toimenpiteillä tarkoitetaan keskustelun kohteena olevia vaihtoehtoja, joilla on realistinen mahdollisuus tulla hyväksytyiksi ja toteutetuiksi kansallisen suunnitelman jättämissäpäivän jälkeen. Sen vuoksi 5.1 kohdan i alakohdan mukaisiin ennusteisiin on sisällytettävä myös suunnitellut politiikat ja toimenpiteet eikä vain täytäntöönpanutuja politiikkoja ja toimenpiteitä (nykyisiin politiikkoihin ja toimenpiteisiin perustuvat ennusteet).

⁹⁰ Tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä, direktiivin 2003/35/EY muuttamisesta ja direktiivin 2001/81/EY kumoamisesta annettu direktiivi [sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM/2013/0920].

2 osa

Luettelo parametreista ja muuttujista, jotka on raportoitava kansallisen suunnitelman B jaksossa⁹¹29394

Seuraavat parametrit, muuttujat, energiataseet ja indikaattorit on raportoitava kansallisten suunnitelmien B osassa "Analyytinen perusta", **jos käytössä**:

1. Yleiset parametrit ja muuttujat

- 1) Väkiluku [miljoonaa]
- 2) BKT [miljoonaa euroa]
- 3) Alakohtainen bruttoarvonlisäys (ml. tärkeimmät teollisuus-, rakennusalat, palvelu- ja maatalousalat) [miljoonaa euroa]
- 4) Kotitalouksien määrä [tuhatta]
- 5) Kotitalouksien koko [asukkaita/kotitalous]
- 6) Kotitalouksien käytettävissä olevat tulot [euroa]

⁹¹ Vuodet 2021–2030 kattava suunnitelma: kunkin luettelossa olevan parametrin/muuttujan osalta suuntaukset vuosina 2005–2040 (tapauksen mukaan vuosina 2005–2050), myös vuodelta 2030, on raportoitava sekä 4 että 5 jaksossa. On mainittava parametri, joka perustuu ulkoisiin seikkoihin perustuvien oletusten ja mallista saatavien tietojen välillä tehtävään vertailuun.

⁹² Raportoitujen tietojen ja ennusteiden olisi mahdollisimman pitkälti perustuttava Eurostatin tietoihin ja menetelmiin, joita käytetään raportoitaessa Euroopan tilastoista asianomaisten alakohtaisten lainsäädäntöjen nojalla, ja oltava johdonmukaiset niiden kanssa, sillä Euroopan tilastot ovat Euroopan tilastoista annetun asetuksen (EY) N:o 223/2009 mukaisessa raportoinnissa ja seurannassa käytettävän tilastotiedon tärkein lähde.

⁹³ Huomautus: kaikki ennusteet on laadittava kiinteiden hintojen perusteella (perusvuotena pidetään vuoden 2016 hintoja).

⁹⁴ Komissio antaa tärkeimpiä ennusteparametrejä koskevia suosituksia ainakin öljyn, kaasun ja hiilen tuontihintojen ja EU:n päästökauppajärjestelmän hiilen hintojen osalta.

- 7) Matkustajakilometrien lukumäärä: kaikki liikennemuodot eriteltyinä maantieliikenteeseen (linja-autot erikseen jos mahdollista), rautatieliikenteeseen, lentoliikenteeseen ja kotimaan vesiliikenteeseen (tapauksen mukaan) [miljoonaa matkustajakilometriä]
- 8) Tavaraliikenteen tonnikilometrit: kaikki liikennemuodot, ei kuitenkaan kansainvälinen meriliikenne, eriteltyinä maantie-, rautatie- ja lentoliikenteeseen sekä kotimaan vesiliikenteeseen (sisävesiväylät ja kansallinen meriliikenne) [miljoonaa tonnikilometriä]
- 9) Öljyn, kaasu ja hiilen kansainväliset vientihinnat [euroa/GJ tai euroa/toe] – komission suositusten mukaisesti
- 10) Hiilen hinta EU:n päästökauppajärjestelmässä [euroa/EUA] – komission suositusten mukaisesti
- 11) Euron ja Yhdysvaltain dollarin valuuttakurssia (tapauksen mukaan) koskevat oletukset [euro/valuutta ja USD/valuutta]
- 12) Lämmityspäivien määrä
- 13) Jäähdytyspäivien määrä
- 14) Teknologia kustannuksia koskevat oletukset, jota käytetään tärkeimpiä asiaanliittyviä teknologioita mallinnettaessa

2. Energiatase ja indikaattorit

2.1. Energian toimitus

- 1) Kotimainen tuotanto polttoainetyypin mukaan (kaikki energiatuotteet: hiili, raakaöljy, maakaasu, ydinenergia, uusiutuvat energialähteet) [ktoe]
- 2) Nettotuonti polttoainetyypin mukaan (mukaan lukien sähkö ja eriteltynä EU:n sisäisen ja ulkoisen nettotuonnin mukaan) [ktoe]
- 3) Tuontiriippuvuus kolmansista maista [%]

- 4) Tärkeimmät tuontilähteet (maat) tärkeimpien energiantantajien osalta (mukaan lukien kaasu ja sähkö)
- 5) Kotimainen bruttokulutus polttoainetyypin mukaan (mukaan lukien kiinteät, kaikki energiatuotteet: hiili, raakaöljy, öljytuotteet, maakaasu, ydinenergia, sähkö, lämpöenergia, uusiutuvat energialähteet, jäte) [ktoe]

2.2. Sähkö ja lämpö

- 1) Sähkön kokonaistuotanto [GWh]
- 2) Sähkön kokonaistuotanto polttoaineesta (kaikki energiatuotteet) [GWh]
- 3) Sähkön ja lämmön yhteistuotannon osuus sähkön ja lämmön kokonaistuotannosta [%]
- 4) Sähköntuotantokapasiteetti lähteittäin, mukaan lukien käytöstä poistetut laitokset ja uudet investoinnit [MW]
- 5) Lämpövoimaloiden lämmöntuotanto
- 6) Yhteistuotantolaitosten lämmöntuotanto, teollisuuden hukkalämpö mukaan lukien
- 7) Kaasun ja sähkön rajatylittävät yhteenliittämiskapasiteetit [sähkön määritelmä meneillään olevien keskustelujen tulosten mukaisesti 15 prosentin yhteenliittämätavoitteen perusteella] ja niiden ennakoitua käyttöasteet

2.3. Muuntamisala

- 1) Lämpövoimaloiden polttoainepanos (mukaan lukien kiinteät, öljy, kaasu) [ktoe]
- 2) Polttoainepanos muihin muuntoprosesseihin [ktoe]

2.4. Energiankulutus

- 1) Primääri- ja loppuenergian kulutus [ktoe]
- 2) Loppuenergian kulutus aloittain (mukaan lukien teollisuus, kotitaloudet, palvelusektori, maatalous ja liikenne (erikseen matkustaja- ja tavaraliikenne, jos tiedot saatavilla) [ktoe]
- 3) Energian loppukulutus polttoaineen mukaan (kaikki energiatuotteet) [ktoe]
- 4) Muun kuin energiakäytön loppukulutus [ktoe]
- 5) Koko talouden primäärienergian intensiteetti (primäärienergian kulutus/BKT [toe/euroa]
- 6) Loppuenergian intensiteetti aloittain (mukaan lukien teollisuus, kotitaloudet, palvelusektori ja liikenne (erikseen matkustaja- ja tavaraliikenne, jos tiedot saatavilla)

2.5. Hinnat

- 1) Sähkön hinnat käyttösektorityypin mukaan (kotitaloudet, teollisuus, palvelusektori)
- 2) Polttoaineiden kansalliset vähittäishinnat (veroineen, lähteittäin ja aloittain) [euroa/ktoe]

2.6. Investoinnit

[...] Investointikustannukset energian muuntamisessa, toimituksessa, siirrossa ja jakelussa.

2.7. Uusiutuvat energialähteet

- 1) Uusiutuvista lähteistä saatavan energian kokonaisloppukulutus ja uusiutuvan energian osuus energian kokonaisloppukulutuksesta ja ilmaistuna aloittain (sähkö, lämmitys, jäähdytys, liikenne) ja teknologioittain.
- 2) Sähkön ja lämmön tuotanto uusiutuvista lähteistä rakennuksissa (määritelty direktiivin 2010/31/EY 2 artiklan 1 kohdassa). Tämän on sisällettävä eriteltyt tiedot tuotetusta, kulutetusta ja verkkoon syötetystä energiasta, joka on saatu aurinkosähköjärjestelmistä, aurinkolämpöjärjestelmistä, biomassasta, lämpöpumpuista, maalämpöjärjestelmistä ja muista hajautetuista uusiutuvan energian järjestelmistä.
- 3) Mahdolliset muut kansalliset kehityskulut, myös pitkän aikavälin ja alakohtaiset (kuten ravintokasveista tuotettujen ja kehittyneiden biopolttoaineiden osuus, uusiutuvan energian osuus kaukolämmityksessä sekä kaupunkien ja direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767] 22 artiklassa määriteltyjen energiayhteisöjen tuottama uusiutuva energia).

3. Kasvihuonekaasujen päästöihin ja poistumiin liittyvät indikaattorit

- 1) Kasvihuonekaasupäästöt politiikan alan mukaan (EU:n päästökauppajärjestelmä, taakanjakoasetus ja LULUCF)
- 2) Kasvihuonekaasupäästöt IPCC-alan ja kaasun mukaan (tapauksen mukaan eroteltuina EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvien ja taakanjaon piiriin kuuluvien alojen mukaan [tCO₂eq])
- 3) Koko talouden hiili-intensiteetti [tCO₂eq/BKT]
- 4) Hiilidioksidipäästöihin liittyvät indikaattorit

a) **Kotimaisen** sähkön ja lämmön tuotannon kasvihuonekaasuintensiteetti []
[tCO₂eq/MWh]

b) **Alakohtaisen loppuenergian kulutuksen** kasvihuonekaasuintensiteetti []
[tCO₂eq/toe]

- 5) Muihin kuin hiilidioksidipäästöihin liittyvät parametrit
- a) Kotieläimet: lypsykarja [1 000 eläintä], muu kuin lypsykarja [1 000 eläintä], lampaat [1 000 eläintä], siat [1 000 eläintä], siipikarja [1 000 eläintä]
 - b) Keinolannoitteiden käytöstä aiheutuva typpipanos [kt typpeä]
 - c) Lannan käytöstä aiheutuva typpipanos [kt typpeä]
 - d) Typpeä sitovien viljelykasvien sitoma typpi [kt typpeä]
 - e) Maaperään palautettuihin satojätteisiin sisältyvä typpi [kt typpeä]
 - f) Viljellyn eloperäisen maaperän pinta-ala [hehtaaria]
 - g) Kiinteän yhdyskuntajätteen tuottaminen
 - h) Kaatopaikoille vietävä kiinteä yhdyskuntajäte
 - i) Talteenotetun CH₄:n osuus kaikesta kaatopaikkojen tuottamasta CH₄:stä [%]

**ILMOITUS JÄSENVALTIOIDEN TOIMENPITEISTÄ JA MENETELMISTÄ
DIREKTIIVIN 2012/27/EU [SELLAISENA KUIN SE ON MUUTETTUNA EHDOTUKSEN
COM(2016) 761 MUKAISESTI] 7 ARTIKLAN TÄYTÄNTÖÖNPANEMISEKSI⁹⁵**

Jäsenvaltioiden on annettava komissiolle tiedoksi direktiivin 2012/27/EU liitteessä V olevan 5 kohdan nojalla ehdotettu yksityiskohtainen menetelmä, joka koskee mainitun direktiivin 7 a ja 7 b artiklassa sekä 20 artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen energiatehokkuusvelvoitejärjestelmien ja vaihtoehtoisten toimenpiteiden toimintaa.

1. Energiansäästövaatimuksen, joka on täytettävä 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2030 välisellä ajanjaksolla, tasoa koskeva laskelma, josta käyvät ilmi, miten seuraavat seikat otetaan huomioon:
 - a) kaikkien energian jakelijoiden tai kaikkien energian vähittäismyyntiyritysten vuosittain loppukäyttäjille myymä energian määrä ennen 1 päivää tammikuuta 2019 keskiarvona **viimeisimmältä kolmen vuoden ajanjaksolta [...], jolta tiedot ovat saatavilla** [ktoe];
 - b) liikenteessä käytetyn energian myyntimäärä, jota ei ole otettu huomioon laskelmassa [ktoe];
 - c) omaa käyttöä varten tuotetun energian määrä, jota ei ole otettu huomioon laskelmassa [ktoe];
 - d) energian myyntimäärän laskennassa käytetyt lähteet, mukaan lukien perustelut vaihtoehtoisten tilastolähteiden käyttämiselle ja tuloksena saatujen määrien mahdollisille eroille (jos käytetään muita lähteitä kuin Eurostatia);
 - e) energiansäästöjen kumulatiivinen määrä, joka aiotaan saavuttaa 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2030 välisellä ajanjaksolla (ennen **direktiivin 2012/27/EU 7 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen poikkeusten b, c, d, e ja f soveltamista [...]**) [ktoe];

⁹⁵ **Huomautus:** Liitteessä II esitetään malli energiatehokkuusdirektiivin 7 artiklan mukaisten toimenpiteiden ilmoittamiseksi. Se perustuu energiatehokkuusdirektiivin liitteeseen V. Siinä määritetään tiedot, jotka komissio tarvitsee toimenpiteiden arvioimiseksi. Kyseessä ovat tiedot, joita komissio pyysi järjestelmällisesti EU:n pilottihankkeissa.

f) direktiivin 2012/27/EU 7 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen poikkeusten b, c, [] d [],
e ja f soveltaminen:

i) käytetyn energian myyntimäärä, joka on käytetty direktiivin 2003/87/EY liitteessä I luetelluissa teollisuuden toiminnoissa [ktoe] ja jota ei ole otettu huomioon b alakohdan mukaisessa laskennassa;

ii) energian muuntamisessa, jakelussa ja siirrossa c alakohdan mukaisesti saavutettujen energiansäästöjen määrä [ktoe];

iii) energiansäästöjen määrä [ktoe], joka on seurausta 31 päivästä joulukuuta 2008 alkaen toteutetuista yksittäisistä toiminnoista ja joilla on edelleen vaikutusta vuonna 2020 ja sen jälkeen, d alakohdan mukaisesti;

[]

iv) energiansäästöjen määrä [ktoe], joka on seurausta 1 päivän tammikuuta 2018 jälkeen ja ennen 31 päivää joulukuuta 2020 toteutetuista yksittäisistä toiminnoista, joilla saadaan säästöjä 31 päivän joulukuuta 2020 jälkeen, mukaan lukien kunkin toimenpiteen luokan oletetut elinkaaret e alakohdan mukaisesti;

v) rakennuksissa omaa käyttöä varten tuotetun energian määrä [ktoe], joka on seurausta uusiutuvan energian teknologian uusia asennuksia edistävästä politiikkatoimista f alakohdan mukaisesti;]

g) energiansäästöjen kumulatiivinen määrä (**direktiivin 2012/27/EU 7 artiklan 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen poikkeusten b, c, d, e ja f soveltamisen jälkeen**) [...] [ktoe];

- h) säästöjen määrä, joka ylittää vaaditun säästöjen kumulatiivisen kokonaismäärän 1 päivän tammikuuta 2014 ja 31 päivän joulukuuta 2020 välisellä ajanjaksolla [ktoe], jos tämä on määrä siirtää eteenpäin 1 päivän tammikuuta 2021 ja 31 päivän joulukuuta 2030 väliselle ajanjaksolle 7 artiklan 4 a kohdan mukaisesti.

2. Politiikkatoimet direktiivin 2012/27/EU 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun säästövaatimuksen saavuttamiseksi:

2.1. Direktiivin 2012/27/EU 7 a artiklassa tarkoitetut energiatehokkuusvelvoitejärjestelmät:

- a) energiatehokkuusvelvoitejärjestelmän kuvaus
- b) odotettu säästöjen kumulatiivinen ja vuotuinen määrä sekä velvoitekauden/velvoitekausien kesto;
- c) velvoitetut osapuolet ja näiden vastuualueet;
- d) kohdealat;
- e) toimenpiteeseen sisältyvät tukikelpoiset toimet;
- f) tiedot direktiivin 2012/27/EU **seuraavien** säännösten [] soveltamisesta:
 - i) **tapauksen mukaan** erityiset toimet, niiden säästöjen osuus, jotka on tarkoitus saavuttaa energiaköyhyydestä kärsivissä kotitalouksissa [] **7 artiklan 6 a kohdan mukaisesti**;
 - ii) energiapalvelujen tarjoajien tai muiden kolmansien osapuolten saavuttamat energiansäästöt 7 a artiklan 5 kohdan b alakohdan mukaisesti;
 - iii) siirtäminen ja lainaaminen 7 [] artiklan **4 b kohdan** [] mukaisesti;
- g) tiedot energiansäästökaupasta (tapauksen mukaan).

3.1. Direktiivin 2012/27/EU 7 b artiklassa ja 20 artiklan 6 kohdassa tarkoitettut vaihtoehtoiset toimenpiteet (verotusta lukuun ottamatta):

- a) politiikkatoimen tyyppi;
- b) politiikkatoimen lyhyt kuvaus, mukaan lukien kunkin ilmoitetun politiikkatoimen pääpiirteet;
- c) kunkin toimen osalta odotettu säästöjen kumulatiivinen ja vuotuinen määrä ja/tai välivaiheisiin liittyvien energiansäästöjen määrä;
- d) täytäntöönpanevat **viranomaiset**, osallistuvat **tai** toimeksi saaneet osapuolet sekä niiden vastuualueet politiikkatoim(i)en täytäntöönpanossa;
- e) kohdealat;
- f) toimenpiteeseen sisältyvät tukikelpoiset toimet;
- g) **tapauksen mukaan** energiaköyhyyttä koskevat erityiset politiikkatoimet tai yksittäiset toimet [].

3.2. Verotoimenpiteitä koskevat tiedot:

- a) lyhyt kuvaus verotoimenpiteestä;
- b) verotoimenpiteen kesto;

ba) täytäntöönpaneva viranomainen;

- c) odotettu säästöjen kumulatiivinen ja vuotuinen määrä;
- d) kohdealat ja **verovelvollisten segmentti**;

e) laskentamenetelmä, mukaan lukien se, mitä hintajoustoja käytetään ja miten ne on määritetty [⁹⁶...].

⁹⁶ **Huomautus: tämän pitäisi olla yhdenmukainen direktiivin 2012/27/EU liitteessä V olevan 4 kohdan kanssa.**

Direktiivin 2012/27/EU 7 a ja 7 b artiklassa sekä 20 artiklan 6 kohdan nojalla ilmoitettujen toimenpiteiden laskentamenetelmä (verotusta lukuun ottamatta):

- a) direktiivin 2012/27/EU liitteessä V olevassa 1 kohdassa tarkoitetut mittausmenetelmät;
- b) menetelmä energiasäästöjen ilmaisemiseksi (primääri- tai loppuenergian säästöt);
- c) **toimenpiteiden [...] elinkaaret ja se, miten ne lasketaan tai mihin ne perustuvat [...]**;
- d) lyhyt kuvaus laskentamenetelmästä, mukaan lukien se, miten säästöjen lisäisyys ja vaikutuksellisuus varmistetaan **ja mitä menetelmiä ja viitearvoja käytetään oletettuja ja laskennallisia säästöjä varten**;
- e) tiedot siitä, miten politiikkatoimien ja yksittäisten toimien mahdolliset päällekkäisyydet estetään, jotta energiansäästöjä ei laskettaisi kahteen kertaan;
- f) sääolosuhteiden erot ja käytetty lähestymistapa (tapauksen mukaan).

4. Seuranta ja todentaminen

- a) lyhyt kuvaus seuranta- ja todentamisjärjestelmästä sekä todentamisprosessista;
- b) täytäntöönpaneva viranomainen ja sen tärkeimmät vastuualueet seuranta- ja todentamisjärjestelmässä energiatehokkuusvelvoitejärjestelmän ja vaihtoehtoisten toimenpiteiden osalta;
- c) seurannan ja todentamisen riippumattomuus velvoitetuista, [] osallistuvista **tai** toimeksi saaneista osapuolista;

- d) energiatehokkuutta parantavien toimenpiteiden tilastollisesti merkittävä osuus sekä edustavan otoksen määrittelyssä ja valinnassa käytettävät osuus ja kriteerit⁹⁷;
- e) velvoitettujen osapuolten raportointivelvollisuudet (kunkin velvoitetun osapuolen tai velvoitetun osapuolen kunkin alaryhmän saavuttamat energiansäästöt sekä järjestelmällä saavutetut kokonaissäästöt);
- f) energiatehokkuusvelvoitejärjestelmässä ja vaihtoehtoisissa toimenpiteissä saavutettujen energiasäästöjen julkaiseminen (vuosittain);
- g) tiedot säännösten noudattamatta jättämisen tapauksessa **sovellettavia** seuraamuksia **koskevasta jäsenvaltioiden lainsäädännöstä**; ⁹⁸.

h [...] ⁹⁹

⁹⁷ **Huomautus: energiatehokkuusdirektiiviä koskevan yleisnäkemyksen 7 a artiklan 4 kohdan ja 7 b artiklan 3 kohdan mukaisesti.**

⁹⁸ **Huomautus: energiatehokkuusdirektiivin 13 artiklassa olevan yleisen edellytyksen mukaisesti.**

⁹⁹ **Huomautus: energiatehokkuusdirektiiviä koskevan yleisnäkemyksen liitteessä V olevan 3 kohdan f alakohdan mukaisesti.**

KASVIHUONEKAASUINVENTAARIOIDEN TIEDOT

1 osa

Asetuksen 23 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin raportteihin sisällytettävät tiedot:

- a) ihmisen toiminnasta aiheutuvat tämän liitteen 2 osassa lueteltujen kasvihuonekaasujen päästöt sekä asetuksen [] [ESR] 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen kasvihuonekaasujen ihmisen toiminnasta aiheutuvat päästöt vuodelta X-2;
- b) ihmisten toiminnasta aiheutuvia hiilimonoksidi- (CO), rikkidioksidi- (SO₂), typen oksidien (NO_x) ja haihtuvien orgaanisten yhdisteiden päästöjä koskevat tiedot, jotka ovat johdonmukaiset direktiivin **2016/2284/EU** [] **8** [] artiklan mukaisesti jo vuodelta X-2 raportoitujen tietojen kanssa;
- c) ihmisen toiminnan aiheuttamat LULUCF-sektorilta peräisin olevat kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvät päästöt ja nielujen aikaansaamat hiilidioksidin poistumat vuodelta X-2 tämän liitteen 3 osassa esitettyjä menettelyjä noudattaen. Näiden tietojen on oltava asianmukaisia asetuksen [] [LULUCF] 12 artiklan mukaisen vaatimustenmukaisuuskertomuksen suhteen;
- d) a–c alakohdassa tarkoitettujen tietojen mahdolliset muutokset asiaankuuluvan vertailuvuoden tai -kauden ja viimeistä edellistä vuotta edeltävän vuoden (vuosi X-3) välillä;
- e) tämän liitteen 4 osassa esitetty indikaattoreita koskevat tiedot vuodelta X-2;
- f) yhteenveto tiedoista, jotka koskevat asetuksen ja asetuksen [] [ESR] 5 artiklan ja asetuksen [] [LULUCF] 11 artiklan nojalla tehtyjä siirtoja vuodelta X-1;
- g) tiedot toimista, jotka on toteutettu inventaarioarvioiden parantamiseksi, erityisesti niillä inventaarion kattamilla alueilla, joihin on asiantuntijatarkastusten jälkeen tehty muutoksia tai sovellettu suosituksia;

- h) laitosten ja toiminnanharjoittajien direktiivin 2003/87/EY mukaisesti raportoimien todennettujen päästöjen tosiasiallinen tai ennustettu osoittaminen kansallisen kasvihuonekaasuinventaarion lähdeluokkiin sekä näiden todennettujen päästöjen suhde raportoituihin kasvihuonekaasujen kokonaispäästöihin näissä lähdeluokissa viimeistä edeltävältä vuodelta (vuosi X-2);
- i) **tapauksen mukaan** tarkastusten tulokset koskien vuodelta X-2 kasvihuonekaasuinventaarioraportissa raportoitujen päästöjen ja direktiivin 2003/87/EY mukaisesti raportoitujen todennettujen päästöjen välistä yhdenmukaisuutta;
- j) **tapauksen mukaan** tarkastusten tulokset vuodelta X-2 koskien kasvihuonekaasuinventaarioraportteja laadittaessa päästöjen arvioimiseen käytettyjen tietojen yhdenmukaisuutta verrattuna seuraaviin:
- i) tiedot, joita on käytetty ilman epäpuhtauksien kartoitusten laatimiseen direktiivin **2016/2284/EU** [] mukaisesti;
 - ii) asetuksen (EU) N:o 517/2014 19 artiklan 1 kohdan ja liitteen VII mukaisesti raportoidut tiedot;
 - iii) asetuksen (EY) N:o 1099/2008 4 artiklan ja liitteen B mukaisesti raportoidut energiatiedot;
- k) kuvaus kansalliseen inventaariojärjestelmään tehdyistä **mahdollisista** muutoksista;
- l) kuvaus kansalliseen rekisteriin tehdyistä **mahdollisista** muutoksista;
- m) tiedot laadunvarmistus- ja laaduntarkistussuunnitelmista, yleinen arvio epävarmuudesta, yleinen arvio kattavuudesta sekä muut mahdolliset kansallisen kasvihuonekaasuinventaarioraportin osat, joita tarvitaan unionin kasvihuonekaasuinventaarioraportin laatimiseen;
- n) tiedot jäsenvaltion aikeista käyttää asetuksen [] [ESR] 5 artiklan 4 ja 5 kohdassa säädettyjä joustomahdollisuuksia.

Jäsenvaltio voi pyytää poikkeusta c kohdasta soveltaakseen muuta kuin tämän liitteen 3 osassa esitettyä menetelmää, jos vaadittua menetelmien parannusta ei voitu saavuttaa ajoissa parannusten huomioon ottamiseksi vuosien 2021–2030 kasvihuonekaasuinventaarioissa tai jos menetelmän parantamisesta aiheutuvat kustannukset olisivat suhteettoman suuret verrattuna niihin etuihin, jotka saataisiin tällaisen menetelmän soveltamisesta päästöjen ja poistumien tilinpidon parantamiseksi, koska asianomaisten hiilivarastojen päästöt ja poistumat ovat merkitykseltään vähäisiä. Jos jäsenvaltio haluaa käyttää poikkeusta, sen on toimitettava komissiolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020 perusteltu pyyntö, jossa esitetään menetelmän parantamisen ja/tai vaihtoehtoisen menetelmän ehdottamisen aikataulu sekä arvio mahdollisista vaikutuksista tilinpidon täsmällisyyteen. Komissio voi pyytää toimittamaan lisätietoja kohtuullisen ja määritellyn määräajan puitteissa. Jos komissio pitää pyyntöä perusteltuna, se myöntää poikkeuksen. Jos pyyntö hylätään, komissio perustelee päätöksensä.

2 osa

Katettavat kasvihuonekaasut ovat:

Hiilidioksidi (CO₂)

Metaani (CH₄)

Typpioksiduuli (N₂O)

Rikkiheksafluoridi (SF₆)

Typpitrifluoridi (NF₃)

Fluorihilivedyt (HFC-yhdisteet):

- HFC-23 CHF_3
- HFC-32 CH_2F_2
- HFC-41 CH_3F
- HFC-125 CHF_2CF_3
- HFC-134 CHF_2CHF_2
- HFC-134a CH_2FCF_3
- HFC-143 CH_2FCHF_2
- HFC-143a CH_3CF_3
- HFC-152 $\text{CH}_2\text{FCH}_2\text{F}$
- HFC-152a CH_3CHF_2
- HFC-161 $\text{CH}_3\text{CH}_2\text{F}$
- HFC-227ea $\text{CF}_3\text{CHFCF}_3$
- HFC-236cb $\text{CF}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{F}$
- HFC-236ea $\text{CF}_3\text{CHFCHF}_2$
- HFC-236fa $\text{CF}_3\text{CH}_2\text{CF}_3$
- HFC-245fa $\text{CHF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$
- HFC-245ca $\text{CH}_2\text{FCF}_2\text{CHF}_2$
- HFC-365mfc $\text{CH}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$
- HFC-43-10mee $\text{CF}_3\text{CHFCHFCF}_2\text{CF}_3$ tai $(\text{C}_5\text{H}_2\text{F}_{10})$

Perfluorihilivedyt (PFC-yhdisteet):

- PFC-14, Perfluorimetaani, CF_4
- PFC-116, Perfluorietanaani, C_2F_6
- PFC-218, Perfluoripropaani, C_3F_8
- PFC-318, Perfluorisyklobutaani, $\text{c-C}_4\text{F}_8$
- Perfluorisyklopropani $\text{c-C}_3\text{F}_6$
- PFC-3-1-10, Perfluoributaani, C_4F_{10}
- PFC-4-1-12, Perfluoripentaani, C_5F_{12}
- PFC-5-1-14, Perfluoriheksaani, C_6F_{14}
- PFC-9-1-18, $\text{C}_{10}\text{F}_{18}$

3 osa – Seuranta- ja raportointimenetelmät LULUCF-alalla

Geopaikannetut maan käyttötarkoituksen muuttamista koskevat tiedot maankäyttöluokkien ja maankäyttöluokkien muuttamisen tunnistamiseksi ja jäljittämiseksi

1. tason menetelmä, jossa käytetään maailmanlaajuisesti kalibroituja vakiopäästökertoimia ja parametriarvoja kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

Kun kyseessä ovat sellaisen hiilivaraston päästöt ja poistumat, jonka päästöjen ja poistumien osuus on 25–30 prosenttia lähde- tai nieluluokassa, joka on asetettu etusijalle jäsenvaltion kansallisessa inventaariojärjestelmässä koska sitä koskevalla arviolla on merkittävä vaikutus jäsenvaltion kasvihuonekaasujen kokonaisinventaarioon, päästöjen ja poistumien suuntaukseen tai epävarmuuteen, joka koskee päästöjä ja poistumia maankäyttöluokissa, vähintään 2. tason menetelmä, jossa käytetään kansallisesti määriteltyjä vakiopäästökertoimia ja kansallisten olosuhteiden mukaan kalibroituja parametriarvoja kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

Jäsenvaltioita kannustetaan soveltamaan 3. tason menetelmää, jossa käytetään kansallisten olosuhteiden mukaan kalibroitua epäparametristä mallintamista ja jossa kuvataan biofyysisen järjestelmän fyysisiä vuorovaikutuksia kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien IPCC:n vuoden 2006 ohjeiden mukaisesti.

4 osa - Inventaarioihin liittyvät indikaattorit

Indikaattorin nimi	Indikaattori
TRANSFORMATION B0	Kaupallisen energiantuotannon ja omavaraisten tuottajien energiantuotannon hiilidioksidimainaispäästöt, t/TJ Kaupallisen energiantuotannon ja omavaraisten tuottajien energiantuotannon hiilidioksidipäästöt, kt jaettuna kaupallisten voimalaitosten ja omavaraisten tuottajien voimalaitosten kaikkien tuotteiden tuotoksella, PJ
TRANSFORMATION E0	Omavaraisten tuottajien energiantuotannon hiilidioksidimainaispäästöt, t/TJ Omavaraisten tuottajien energiantuotannon hiilidioksidipäästöt, kt jaettuna omavaraisten tuottajien voimalaitosten kaikkien tuotteiden tuotoksella, PJ
INDUSTRY A1.1	Rauta- ja terästeollisuuden kokonaishiilidioksidintensiiteetti, t/milj. euroa Rauta- ja terästeollisuuden kokonaishiilidioksidipäästöt, kt rauta- ja terästeollisuuden bruttoarvonlisäyksellä
INDUSTRY A1.2	Kemianteollisuuden energiaperäinen hiilidioksidintensiiteetti, t/milj. euroa Kemianteollisuuden energiaperäiset hiilidioksidipäästöt, kt jaettuna kemianteollisuuden bruttoarvonlisäyksellä
INDUSTRY A1.3	Lasi-, keramiikka- ja rakennusmateriaaliteollisuuden energiaperäinen hiilidioksidintensiiteetti, t/milj. euroa Lasi-, keramiikka- ja rakennusmateriaaliteollisuuden energiaperäiset hiilidioksidipäästöt, kt jaettuna lasi-, keramiikka- ja rakennusmateriaaliteollisuuden bruttoarvonlisäyksellä
INDUSTRY A1.4	Elintarvike-, juoma- ja tupakkateollisuuden energiaperäinen hiilidioksidintensiiteetti, t/milj. euroa Elintarvike-, juoma- ja tupakkateollisuuden energiaperäiset hiilidioksidipäästöt kt jaettuna elintarvike-, juoma- ja tupakkateollisuuden bruttoarvonlisäyksellä, milj. euroa (EC95)
INDUSTRY A1.5	Paperi- ja painoteollisuuden energiaperäinen hiilidioksidintensiiteetti, t/milj. euroa Paperi- ja painoteollisuuden energiaperäiset hiilidioksidipäästöt, kt – paperi- ja painoteollisuuden bruttoarvonlisäys, milj. euroa (EC95)
HOUSEHOLDS A0	Huoneiden ja vastaavien tilojen lämmityksestä aiheutuvat kotitalouksien hiilidioksidimainaispäästöt, t/m2 Huoneiden ja vastaavien tilojen lämmityksestä aiheutuvat kotitalouksien hiilidioksidipäästöt jaettuna pysyvästi asuttujen asuntojen pinta-alalla, milj. m2
SERVICES B0	Huoneiden ja vastaavien tilojen lämmityksestä aiheutuvat kaupallisen ja institutionaalisen sektorin hiilidioksidimainaispäästöt, t/m2 Huoneiden ja vastaavien tilojen lämmityksestä aiheutuvat kaupallisen ja institutionaalisen sektorin hiilidioksidipäästöt, kt jaettuna palvelujen tarjoamiseen käytettävien rakennusten pinta-alalla, milj. m2
TRANSPORT B0	Henkilöautojen dieselperäiset hiilidioksidimainaispäästöt, g/100 km
TRANSPORT B0	Henkilöautojen bensiiniperäiset hiilidioksidimainaispäästöt, g/100 km

TIEDOT POLITIIKOISTA JA TOIMENPITEISTÄ KASVIHUONEKAASUPÄÄSTÖJEN ALALLA

16 artiklassa tarkoitettuihin raportteihin sisällytettävät tiedot:

- a) kuvaus kansallisesta järjestelmästä, jolla raportoidaan 32 artiklan 1 kohdan mukaisesti kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä ihmisen toiminnasta aiheutuvia päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevista politiikoista ja toimenpiteistä **tai toimenpiteiden ryhmistä** sekä niitä koskevat kehitysarviot; lisäksi on toimitettava tiedot kyseiseen järjestelmään mahdollisesti tehdyistä muutoksista, jos kuvaus on jo toimitettu;
- b) päivitykset, jotka koskevat niiden 14 artiklassa tarkoitettuja pitkän aikavälin vähäpäästöisyyttä koskevia strategioita sekä edistymistä näiden strategioiden toteuttamisessa;
- c) tiedot kansallisista politiikoista ja toimista tai toimikokonaisuuksista ja sellaisten unionin politiikkojen ja toimien tai toimikokonaisuuksien toteuttamisesta, joilla rajoitetaan tai vähennetään kasvihuonekaasujen lähteistä syntyviä päästöjä tai parannetaan nielujen aikaansaamia poistumia, esitettyinä sektorikohtaisesti ja järjestettyinä liitteessä III olevassa 2 osassa lueteltujen kaasujen tai kaasuryhmien (HFC- ja PFC-yhdisteet) mukaan. Näissä tiedoissa on viitattava sovellettaviin ja asiaankuuluviin kansallisiin tai unionin politiikkoihin, ja niiden on sisällettävä
 - i) politiikan tai toimen tavoite sekä lyhyt kuvaus politiikasta tai toimesta;
 - ii) politiikkavälineen tyyppi;
 - iii) politiikan tai toimen tai toimikokonaisuuden toteuttamisvaihe;
 - iv) indikaattorit, **joita käytetään** seuraamaan ja arvioimaan edistymistä ajan mittaan;
 - v) **jos ne ovat käytettävissä**, määrälliset ennusteet kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista eriteltynä seuraavasti:

- yksittäisten politiikkojen ja toimien tai politiikka- ja toimikokonaisuuksien ilmastonmuutosta hillitsevien vaikutusten ennakoarviointien tulokset. Arviot on tehtävä raportointivuotta välittömästi seuraavista neljästä vuodesta, joiden viimeinen luku on 0 tai 5, erottaen toisistaan direktiivin 2003/87/EY, asetuksen [] [ESR] ja asetuksen [] [LULUCF] soveltamisalaan kuuluvat kasvihuonekaasupäästöt;
 - ilmastonmuutoksen hillintää koskevien yksittäisten politiikkojen ja toimien tai politiikka- ja toimikokonaisuuksien vaikutusten jälkiarvioinnin tulokset, jos ne ovat saatavilla, erottaen toisistaan direktiivin 2003/87/EY, asetuksen [] [ESR] ja asetuksen [] [LULUCF] soveltamisalaan kuuluvat kasvihuonekaasupäästöt;
- vi) **käytettävissä olevat** arviot politiikkojen ja toimien ennakoituista kustannuksista ja hyödyistä sekä politiikkojen ja toimien toteutuneista kustannuksista ja hyödyistä;
- vii) kaikki **olemassa olevat** viittaukset kansallisten politiikkojen ja toimenpiteiden kustannuksista ja vaikutuksista tehtyihin arviointeihin, tietoihin niiden unionin politiikkojen ja toimenpiteiden täytäntöönpanosta, joilla rajoitetaan tai vähennetään kasvihuonekaasujen lähteistä johtuvia päästöjä tai lisätään nielujen aikaansaamia poistumia, yhdessä näitä arviointeja tukevien teknisten raporttien kanssa;
- viii) arvio siitä, miten politiikalla tai toimenpiteellä edistetään 14 artiklassa tarkoitetun pitkän aikavälin vähäpäästöisyyttä koskevan strategian saavuttamista;
- d) tiedot suunnitelluista kansallisista lisäpolitiikoista ja -toimenpiteistä **tai toimenpiteiden ryhmistä**, jotka on suunnattu rajoittamaan kasvihuonekaasupäästöjä enemmän kuin asetuksen [] [ESR] ja asetuksen [] [LULUCF] mukaiset sitoumukset edellyttävät;
- e) tiedot, jotka koskevat c alakohdan nojalla raportoitujen eri politiikkojen ja toimenpiteiden **tai toimenpiteiden ryhmien** välisiä yhteyksiä ja sitä, miten tällaisilla politiikoilla ja toimenpiteillä **tai toimenpiteiden ryhmillä** edistetään eri ennusteskenaarioiden toteutumista.

16 artiklassa tarkoitettuihin raportteihin sisällytettävät tiedot:

- a) ennusteet, joissa ei oteta huomioon toimia, ennusteet, joissa on otettu huomioon toimet, sekä, **jos ne ovat käytettävissä**, ennusteet, joissa on otettu huomioon lisätoimet;
- b) ennusteet kaikista kasvihuonekaasuista sekä erilliset arviot ennakoituista kasvihuonekaasupäästöistä direktiivin 2003/87/EY ja asetuksen [] [ESR] soveltamisalaan kuuluvien päästölähteiden osalta sekä ennakoitujen kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvät päästöt ja nieluja aikaansaavat poistumat asetuksen [] [LULUCF] nojalla;
- c) 16 artiklan 1 kohdan a alakohdan nojalla määriteltyjen politiikkojen ja toimien vaikutukset. Jos kyseiset politiikat ja toimet eivät sisälly ennusteisiin, tämä on ilmoitettava selkeästi ja perusteltava;
- d) ennusteille tehdyn herkkyyssanalyysin tulokset sekä käytettyjä malleja ja parametreja koskevat tiedot;
- e) kaikki tarvittavat viitetiedot arvioinnista ja teknisistä raporteista, jotka ovat pohjana 16 artiklan 4 kohdassa tarkoitetuille ennusteille.

1 osa

Sopeutumistoimia koskeva raportointi

Asetuksen 17 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuihin raportteihin sisällytettävät tiedot:

- a) sopeutumistoimien päätavoitteet, päämäärät ja institutionaalinen kehys;
- b) ilmastonmuutosta koskevat ennusteet, mukaan lukien äärimmäiset sääilmiöt, ilmastonmuutoksen vaikutukset, ilmaston haavoittuvuuden arviointi, riskit ja keskeiset ilmastoriskit;
- c) sopeutumiskyky;
- d) sopeutumista koskevat suunnitelmat ja strategiat;
- e) institutionaalinen rakenne, mukana lukien vertikaalinen ja horisontaalinen hallinto sekä koordinointi-, seuranta- ja arviointijärjestelmät;
- f) täytäntöönpanossa saavutettu edistyminen, mukaan lukien hyvät käytännöt ja hallintoon tehdyt muutokset.

2 osa

Raportointi tuesta kehitysmaille

17 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuihin raportteihin sisällytettävät tiedot:

- a) tiedot kehitysmaille osoitetusta ja annetusta taloudellisesta tuesta vuodelle X-1, mukaan lukien
 - i) määrälliset tiedot jäsenvaltion julkisista ja mobilisoimista määrärahoista. Rahoitusvirtoja koskevien tietojen on perustuttava OECD:n kehitysapukomitean käyttöönotettuihin "Rion tunnusmerkkeihin", jotka koskevat ilmastonmuutoksen hillitsemiseen liittyvää tukea ja ilmastonmuutokseen sopeutumiseen liittyvää tukea, sekä muihin seurantajärjestelmiin;

- ii) menetelmiä koskevat laadulliset tiedot, joissa selitetään määrällisten tietojen laskentamenetelmää, mukaan lukien selitys datan kvantifointimenetelmästä ja tapauksen mukaan muut tiedot lukujen määrittämisessä käytetyistä määritelmistä ja menetelmistä erityisesti mobilisoiduista rahoitusvirroista raportoitujen tietojen osalta;
 - iii) saatavilla olevat tiedot jäsenvaltioiden toimista, jotka koskevat kehitysmaihin liittyviä teknologian siirtohankkeita ja valmiuksien kehittämiseen tähtääviä projekteja UNFCCC:n nojalla, mukaan lukien tiedot siitä, onko siirrettyä teknologiaa tai valmiuksien kehittämistä koskevaa projektia käytetty ilmastonmuutoksen hillitsemiseen vai sopeutumiseen ilmastonmuutoksen vaikutuksiin, vastaanottajamaasta, tuen määrästä sekä siirretyn teknologian tai valmiuksien kehittämishankkeen tyypistä;
- b) **käytettävissä olevat** tiedot vuodelta X ja sitä seuraavilta vuosilta suunnitellusta tuesta, mukaan lukien tiedot suunnitelluista toimista, jotka koskevat kehitysmaihin liittyviä teknologian siirtohankkeita ja valmiuksien kehittämiseen tähtääviä projekteja UNFCCC:n nojalla ja siirrettäviä teknologioita ja valmiuksien kehittämishankkeita, mukaan lukien tiedot siitä, onko siirretty teknologia tai valmiuksien kehittämistä koskeva projekti tarkoitettu ilmastonmuutoksen hillitsemiseen vai sopeutumiseen ilmastonmuutoksen vaikutuksiin, vastaanottajamaasta, tuen määrästä sekä siirretyn teknologian tai valmiuksien kehittämishankkeen tyypistä,

3 osa

Raportointi huutokauppatuloista

Asetuksen 17 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuihin raportteihin sisällytettävät tiedot:

- a) tiedot jäsenvaltion direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 1 kohdan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saamien tulojen käytöstä vuonna X-1, myös tiedot tuloista, jotka on käytetty yhteen tai useampaan mainitun direktiivin 10 artiklan 3 kohdassa luetelluista tarkoituksista, tai näiden tulojen rahallisesta arvosta, ja mainitun artiklan nojalla toteutetuista toimista;

- b) tiedot jäsenvaltion direktiivin 2003/87/EY 3 d artiklan 1 tai 2 kohdan mukaisesta ilmailun päästöoikeuksien huutokaupasta saamien kaikkien tulojen jäsenvaltion vahvistamasta käytöstä; nämä tiedot on toimitettava mainitun direktiivin 3 d artiklan 4 kohdan mukaisesti;

Huutokauppatulot, joita ei ole käytetty siinä vaiheessa, kun jäsenvaltio toimittaa komissiolle 17 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisen raportin, on ilmoitettava määrällisinä ja raportoitava seuraavien vuosien raporteissa.

LISÄRAPORTOINTIVELVOLLISUUDET

1 osa¹⁰⁰*Lisäraportointivelvollisuudet uusiutuvan energian alalla*

Jollei toisin säädetä, 18 artiklan c alakohdan nojalla on sisällytettävä seuraavat lisätiedot:

- a) uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön sekä lämmityksen ja jäähdytyksen alkuperätakuujärjestelmän toiminta, alkuperätakuiden myöntämisen ja peruuttamisen tasot ja niistä johtuva uusiutuvan energian vuotuinen kansallinen kulutus sekä toimenpiteet järjestelmän luotettavuuden varmistamiseksi ja sen suojaamiseksi väärinkäytöksiltä;

¹⁰⁰ Huomautus: puheenjohtajavaltio korostaa, että liitteessä VII olevaan 1 osaan tarvitaan todennäköisesti lisää muutoksia pitäen mielessä jatkuva tarve mukauttaa sitä uusiutuvia energialähteitä koskevaan direktiiviehdotukseen ja rakennusten energiatehokkuutta koskevaan direktiiviehdotukseen sekä tavoitteet varmistaa raportointivelvoitteiden asianmukainen taso ja asianmukaiset yhteydet energiatilastoja koskevan asetuksen kanssa.

- b) liikenteen alalla kulutettujen biopolttoaineiden, biokaasun, muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien liikenteen polttoaineiden, kierrätettyjen hiiliperäisten polttoaineiden ja uusiutuvan sähkön määrät ja tarvittaessa niihin liittyvä kasviuonekaasujen vähennysten toteutuminen; Raportoinnissa on erotettava toisistaan erityyppisistä ravinto- ja rehukasveista ja kustakin [uudelleenlaaditun direktiivin 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016)] liitteessä IX luetellusta raaka-ainetyypistä tuotetut polttoaineet [...];
- c) energiakäyttöön tarvittavien biomassavarojen [] alkuperä ja käyttö;

- d) []
- e) arvio uusiutuvista lähteistä saatavan energian ylituotannosta, joka voitaisiin siirtää toisille jäsenvaltioille, jotta ne täyttäisivät direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] 3 artiklan 3 kohdan vaatimukset ja saavuttaisivat 4 artiklan a alakohdan 2 kohdan i alakohdassa tarkoitettut kansalliset panokset ja kehityskulut;
- f) **jos tiedot ovat saatavilla**, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian arvioitu kysyntä, joka on määrä tyydyttää muulla kuin kotimaisella tuotannolla vuoteen 2030 asti [];
- g) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] liitteessä IX luetelluista raaka-aineista valmistettujen biopolttoaineiden kehitys ja osuus, mukaan lukien varojen arviointi, jossa keskitytään elintarvikkeiden ja rehun tuotannon biopolttoaineiden tuotannolla korvaamisen vaikutukseen liittyviin kestävyysnäkökohtiin, []
- h) **jos tiedot ovat saatavilla**, biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden tuotannon tai käytön arvioitu vaikutus biologiseen monimuotoisuuteen, vesivaroihin, veden ja maaperän laatuun sekä ilman laatuun jäsenvaltiossa;
- i) biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden alkuperäketjussa [] havaitut petostapaukset;
- j) tiedot siitä, miten biologisesti hajoavien jätteiden osuus energiantuotantoon käytettävistä jätteistä on arvioitu ja mihin toimenpiteisiin on ryhdytty tällaisten arvioiden parantamiseksi ja tarkistamiseksi;
- k) **jos tiedot ovat saatavilla**, sähkön ja lämmön tuotanto uusiutuvista lähteistä rakennuksissa (määritelty direktiivin 2010/31/EY 2 artiklan 1 kohdassa). Tähän [...] **sisältävät** [...] tiedot [] verkkoon syötetystä energiasta, joka on saatu aurinkosähköjärjestelmistä, aurinkolämpöjärjestelmistä, biomassasta, lämpöpumpuista, maalämpöjärjestelmistä ja muista hajautetuista uusiutuvan energian järjestelmistä;

- l) tapauksen mukaan ravintokasveista tuotettujen ja kehittyneiden biopolttoaineiden osuus, uusiutuvan energian osuus kaukolämmityksessä sekä kaupunkien ja direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjassa COM(2016) 767] 22 artiklassa määriteltyjen energiayhteisöjen tuottama uusiutuva energia);

[]

2 osa

Lisäraportointivelvollisuudet energiatehokkuuden alalla

Energiatehokkuuden alalla 19 artiklan c alakohdan nojalla on sisällytettävä seuraavat lisätiedot:

- a) vuosina X-2 ja X-1 (X on vuosi, jona raportti on laadittava) toteutetut merkittävimmät lainsäädäntötoimenpiteet ja muut toimenpiteet, rahoitustoimenpiteet ja ohjelmat sellaisten 4 artiklan b alakohdassa säädettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi, joilla edistetään energiapalvelumarkkinoita ja parannetaan rakennusten energiatehokkuutta, toimenpiteet kaasu- ja sähköinfrastruktuurin sekä lämmityksen ja jäähdytyksen energiatehokkuuspotentiaalin hyödyntämiseksi sekä tiedotuksen ja pätevyyden parantamiseksi, sekä muut toimenpiteet energiatehokkuuden parantamiseksi;
- b) direktiivin 2012/27/EU [sellaisena kuin se on muutettuna ehdotuksen COM(2016) 761 mukaisesti] nojalla toteutetut energiasäästöt vuosina X-3 ja X-2;
- c) kullakin alalla saavutettu edistyminen ja syyt siihen, miksi energiankulutus pysyi vuosina X-3 ja X-2 ennallaan tai kasvoi loppuenergian käyttösektoreilla;
- d) jäsenvaltioiden keskushallinnon omistamien ja käyttämien sellaisten rakennusten kokonaispinta-ala, joiden kokonaishyötypinta-ala on yli 250 m² ja jotka eivät vuosien X-2 ja X-1 tammikuun 1 päivänä täytä direktiivin 2012/27/EU 5 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja energiatehokkuusvaatimuksia;
- e) direktiivin 2012/27/EU 5 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu jäsenvaltioiden keskushallinnon omistamien ja käyttämien lämmitettyjen ja/tai jäähdytettyjen rakennusten kokonaispinta-ala, joka on kunnostettu vuosina X-3 ja X-2, tai direktiivin 2012/27/EU 5 artiklan 6 kohdassa tarkoitettu niiden keskushallinnon omistamien ja käyttämien asianomaisten rakennusten energiansäästöjen määrä;

- f) vuosina X-3 ja X-2 tehtyjen energiakatselmusten lukumäärä. Lisäksi sellaisten jäsenvaltion alueella sijaitsevien suurten yritysten kokonaismäärä, joihin sovelletaan direktiivin 2012/27/EU 8 artiklan 4 kohtaa, sekä niissä vuosina X-3 ja X-2 tehtyjen energiakatselmusten lukumäärä;
 - g) sähkөөn sovellettu kansallinen primäärienergiatekijä;
 - h) direktiivin 2010/31/EU 9 artiklassa määriteltyjen uusien ja kunnostettujen lähes nollaenergiarakennusten lukumäärä ja pinta-ala, **tarvittaessa tilastollisen otannan perusteella;**
 - i) linkki internetsivulle, jolla direktiivin 2012/27/EU 18 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu energiapalvelujen tarjoajien luettelo tai liittymä on saatavilla.
-

UNIONIN BIOENERGIAN KÄYTÖN KESTÄVYYTTÄ KOSKEVA RAPORTTI

Biomassasta saatavaa energiaa koskevan EU:n raportin bioenergian käytön kestävydestä, jonka komissio antaa joka toinen vuosi yhdessä energiaunionin tilaa koskevan katsauksen kanssa 29 artiklan 2 kohdan d alakohdan nojalla, on sisällettävä vähintään seuraavat tiedot:

- a) eri biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden suhteelliset ympäristöhyödyt ja -kustannukset, unionin tuontipolitiikan vaikutukset niihin, energiansaannin varmuuteen liittyvät näkökohdat sekä tavat saavuttaa tasapaino kotimaisen tuotannon ja tuonnin välillä;
- b) biomassan tuotannon ja käytön vaikutus kestäväan kehitykseen unionissa ja kolmansissa maissa ottaen huomioon vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen;
- c) tiedot ja analyysi nykyisistä ja suunnitelluista kestäväan biomassan saatavuudesta ja kysynnästä, mukaan lukien kysynnän lisääntymisen vaikutus biomassaa käyttäviin aloihin;
- d) direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] liitteessä IX luetelluista raaka-aineista valmistettujen biopolttoaineiden tekninen kehitys, saatavuus ja kestävyys, mukaan lukien arviointi elintarvikkeiden ja rehun tuotannon biopolttoaineiden tuotannolla korvaamisen vaikutuksesta, ottaen huomioon direktiivissä 2008/98/EY vahvistetun jätehierarkian periaatteet ja biomassaa koskevan porrastetun käytön periaate alueellisten ja paikallisten taloudellisten ja teknisten olosuhteiden mukaisesti, tarvittavien hiilivarantojen säilyttäminen maaperässä sekä maaperän ja ekosysteemien laadun säilyttäminen;
- e) tiedot ja analyysi saatavilla olevista tieteellisistä tutkimustuloksista, jotka koskevat epäsuoria maankäytön muutoksia kaikissa tuotantoketjuissa, sekä arvio siitä, voidaanko epäsuorasta maankäytön muutoksesta aiheutuvien arvioitujen päästöjen perustana olevassa analyysissä määriteltyä epävarmuutta vähentää ja voidaanko unionin politiikkojen, kuten ympäristö-, ilmasto- ja maatalouspolitiikkojen, mahdolliset vaikutukset ottaa huomioon; ja

- f) tiedot sellaisten kolmansien maiden ja jäsenvaltioiden osalta, jotka tuottavat huomattavan määrän yhteisössä kulutettuja biopolttoaineita, bionesteitä ja biomassapolttoaineita, kansallisista toimenpiteistä, joita on toteutettu direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] 26 artiklan 2–7 kohdassa säädettyjen kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasujen vähennyksiä koskevien kriteerien noudattamisen sekä maaperän, veden ja ilman suojelun osalta.

Komissio käyttää biomassan käytöstä saatavia kasvihuonekaasupäästövähennyksiä koskevissa kertomuksissaan jäsenvaltioiden liitteessä VII olevan 1 osan b alakohdan mukaisesti ilmoittamia määriä, mukaan lukien direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EC, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] liitteessä VIII tarkoitetut epäsuorasta maankäytön muutoksesta aiheutuvien arvioitujen päästöjen alustavat keskiarvot ja herkkyysanalyysillä määritetty vaihteluväli. Komissio julkistaa tiedot epäsuorasta maankäytön muutoksesta aiheutuvien arvioitujen päästöjen alustavista keskiarvoista ja herkkyysanalyysillä määritetystä vaihteluvälistä. Lisäksi komissio esittää näkemyksensä siitä, muuttuuko suoria päästövähennyksiä koskeva arvio ja miten, jos sivutuotteet otettaisiin huomioon korvausmenetelmän avulla.

**VAPAAEHTOISET JÄRJESTELMÄT, JOISTA KOMISSIO ON TEHNYT PÄÄTÖKSEN
DIREKTIIVIN [JUDELLEENLAADITTU DIREKTIIVI 2009/28/EY, SELLAISENA KUIN
SITÄ EHDOTETAAN ASIAKIRJALLA COM(2016) 767], 27 ARTIKLAN 4 KOHDAN
MUKAISESTI**

Raportin vapaaehtoisista järjestelmistä, joista komissio on tehnyt päätöksen direktiivin [uudelleenlaadittu direktiivi 2009/28/EY, sellaisena kuin sitä ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767], 27 artiklan 4 kohdan mukaisesti, jonka komissio antaa joka toinen vuosi yhdessä energiaunionin tilaa koskevan katsauksen kanssa 29 artiklan 2 kohdan e alakohdan nojalla, on sisällettävä vähintään komission arviointi seuraavista:

- a) tarkastusten riippumattomuus, menettely ja tiheys sekä suhteessa siihen, mitä näistä seikoista mainittiin järjestelmää koskevassa aineistossa komission antaman asianomaista järjestelmää koskevan hyväksynnän yhteydessä, että suhteessa toimialan parhaisiin käytäntöihin;
- b) vaatimustenvastaisuuksien tunnistamiseen ja käsittelemiseen käytettyjen menetelmien saatavuus, kokemukset niiden käytöstä ja avoimuus, erityisesti vakavien väärinkäytösten tai väitettyjen vakavien väärinkäytösten käsittelemiseksi järjestelmän jäsenten taholla;
- c) avoimuus erityisesti järjestelmän käytettävyydessä, raaka-aineiden alkuperämaiden ja -alueiden osalta käytettäville kielille tehtyjen käännösten saatavuus, sertifioidut toimijat ja asiaankuuluvat sertifikaatit sisältävän luettelon sekä tarkastuskertomusten saatavuus;
- d) eri sidosryhmien osallistuminen, etenkin alkuperäis- ja paikallisyhteisöjen kuuleminen ennen päätöksentekoa järjestelmän laadinnan ja arvioinnin sekä tarkastusten yhteydessä sekä niiden antamaan palautteeseen vastaaminen;
- e) järjestelmän yleinen luotettavuus erityisesti tarkastajien ja asianomaisten järjestelmäelinten akkreditointia, hyväksyntää ja riippumattomuutta koskevien sääntöjen osalta;

- f) **jos tiedot ovat saatavilla,** järjestelmän markkinakartoitukset, sertifioitujen raaka-aineiden ja biopolttoaineiden määrät alkuperämaittain ja tyypeittäin, osallistujien lukumäärä;
- g) järjestelmän, joka pitää lukua todisteista järjestelmän jäsenelleen tai jäsenilleen vahvistamasta kestävyyskriteerienmukaisuudesta, täytöntöönpanon helppous ja tehokkuus, koska järjestelmällä on tarkoitus torjua petollista toimintaa, erityisesti väärinkäytösepäilyjen ja muiden sääntöjenvastaisuuksien havaitsemiseksi ja käsittelemiseksi sekä niiden edellyttämien jatkotoimien toteuttamiseksi, ja tarvittaessa havaittujen väärinkäytösten ja sääntöjenvastaisuuksien lukumäärä;
- h) elinten käytettävissä olevat vaihtoehdot sertifiointielinten tunnustamista ja seuranta koskevan luvan saamiseksi;
- i) sertifiointielinten tunnustamista tai akkreditointia koskevat kriteerit;
- j) säännöt, joiden mukaisesti sertifiointielinten seuranta on määrä suorittaa;
- k) tavat parhaiden käytäntöjen edistämisen helpottamiseksi tai parantamiseksi.

KANSALLISET INVENTAARIOJÄRJESTELMÄT

30 artiklassa tarkoitettuihin tietoihin sisältyvät seuraavat:

- a) direktiivin 2003/87/EY mukaisesti toiminnoista ja laitoksista raportoidut tiedot ja menetelmät, kun raportoinnin tarkoituksena on laatia kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita jotta voidaan varmistaa raportoitujen kasvihuonekaasupäästöjen johdonmukaisuus unionin päästökauppajärjestelmän mukaisesti ja kansallisissa kasvihuonekaasuinventaarioissa;
- b) **tapauksen mukaan** tiedot, jotka on kerätty asetuksen (EY) N:o 517/2014 20 artiklan nojalla perustettujen, eri sektoreilla käytettyjä fluorattuja kaasuja koskevien raportointijärjestelmien avulla kansallisten kasvihuonekaasuinventarioiden laatimista varten;
- c) tiedot päästöistä, pohjana olevista tiedoista ja menetelmistä, jotka laitostekonaisuudet ovat raportoineet asetuksen (EY) N:o 166/2006 mukaisesti kansallisten kasvihuonekaasuinventarioiden laatimista varten;
- d) asetuksen (EY) N:o 1099/2008 mukaisesti raportoidut tiedot;
- e) tiedot, jotka kerätään unionin ja jäsenvaltioiden nykyisten, maa-alojen maantieteellistä seuranta koskevien ohjelmien ja kartoitusten yhteydessä tavalla, mukaan lukien LUCAS (maankäytön ja maapeitteen tilastollinen pinta-alatutkimus) ja Euroopan maanseurantaohjelma Copernicus.

VASTAAVUUSTAULUKKO

Asetuksen (EY) N:o 525/2013 muuttaminen	Tämä asetus
1 artikla	1 artiklan 1 kohta
2 artikla	—
3 artikla	—
4 artikla	14 artikla
5 artikla	30 artiklan 1 kohta; 30 artiklan 2 kohta; 30 artiklan 6 kohta; liite X
6 artikla	30 artiklan 3 kohta; 30 artiklan 6 kohta
7 artikla	23 artiklan 2 kohta; 23 artiklan 3 kohta; 23 artiklan 5 kohta; 23 artiklan 6 kohta; liite III
8 artikla	23 artiklan 1 kohdan a alakohta; 23 artiklan 1 kohdan viimeinen alakohta; 23 artiklan 6 kohta
9 artikla	30 artiklan 4 kohta; 30 artiklan 5 kohta
10 artikla	33 artikla
11 artikla	—
12 artikla	32 artikla
13 artikla	16 artiklan 1 kohdan a alakohta; 16 artiklan 3 kohta; 16 artiklan 4 kohta; liite IV
14 artikla	16 artiklan 1 kohdan b alakohta; 16 artiklan 2 kohta; 16 artiklan 3 kohta; 16 artiklan 4 kohta; liite V
15 artikla	17 artiklan 1 kohta; liitteessä VI oleva 1 osa
16 artikla	17 artiklan 2 kohdan a alakohta; liitteessä VI oleva 2 osa
17 artikla	17 artiklan 2 kohdan b alakohta; 17 artiklan 3 kohta; 17 artiklan 4 kohta; liitteessä VI oleva 3 osa
18 artikla	15 artiklan 2 kohdan e alakohta; 15 artiklan 2 kohdan toinen alakohta
19 artikla	—
20 artikla	—
21 artikla	25 artiklan 1 kohdan c alakohta; 25 artiklan 4 kohta; 25 artiklan 7 kohta

22 artikla	—
23 artikla	34 artiklan 1 kohdan d alakohta; 34 artiklan 1 kohdan e alakohta; 34 artiklan 1 kohdan f alakohta; 34 artiklan 1 kohdan g alakohta; 34 artiklan 1 kohdan h alakohta
24 artikla	35 artikla
25 artikla	—
26 artikla	37 artikla
27 artikla	—
28 artikla	50 artikla
29 artikla	—
