

Bruksela, 2 kwietnia 2020 r.
(OR. en)

7163/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0058 (COD)

SOC 190
EMPL 153
FSTR 20
CADREFIN 57
REGIO 44
CODEC 238

WNIOSEK

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2020) 141 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w odniesieniu do wprowadzenia szczególnych środków reagowania na kryzys spowodowany przez COVID-19

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 141 final.

Załącznik: COM(2020) 141 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.4.2020 r.
COM(2020) 141 final

2020/0058 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w odniesieniu do wprowadzenia
szczególnych środków reagowania na kryzys spowodowany przez COVID-19**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

We wszystkich państwach członkowskich coraz bardziej dotkliwe są bezpośrednie i pośrednie skutki pandemii COVID-19. Obecna sytuacja jest bezprecedensowa i wymaga zastosowania nadzwyczajnych środków dostosowanych do sytuacji.

W ramach inicjatywy inwestycyjnej w odpowiedzi na koronawirusa (CRII), pakietu środków zaproponowanego przez Komisję w dniu 13 marca 2020 r., wprowadzono pewną liczbę istotnych zmian, które mają umożliwić bardziej skuteczną reakcję w obecnej sytuacji.

Inicjatywa ta miała wspierać inwestycje przez uruchomienie dostępnych rezerw gotówkowych z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (funduszy ESI) w celu natychmiastowego zwalczania kryzysu. Następnie zaproponowano środki uzupełniające w ramach inicjatywy inwestycyjnej „plus” w odpowiedzi na koronawirusa. Niezbędne są jednak dodatkowe środki, również w innych obszarach polityki, zwłaszcza w celu ochrony osób znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji.

Kryzys spowodowany koronawirusem stanowi również bezprecedensowe wyzwanie dla operacji Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym i udzielania pomocy ze środków Funduszu osobom w potrzebie.

Kryzys ten stwarza przede wszystkim szczególne zagrożenia dla osób najbardziej potrzebujących, znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji w naszych społeczeństwach. Aby chronić te osoby przed chorobą oraz sprawić, by nadal docierała do nich pomoc ze środków Funduszu, należy w trybie pilnym wprowadzić szczególne środki, takie jak zapewnianie niezbędnych środków ochrony osobistej. Ograniczenia logistyczne i kadrowe, w szczególności spowodowane środkami izolacji i pilną potrzebą ograniczenia kontaktów w celu ograniczenia rozprzestrzeniania się wirusa, coraz bardziej utrudniają dystrybucję żywności i podstawowej pomocy materialnej, a także udzielanie wsparcia w zakresie włączenia społecznego. Wielu wolontariuszy, na których pracy opiera się Fundusz, nie można już zaangażować do działania, ponieważ należą do grup podwyższonego ryzyka poważnych zachorowań w wyniku zakażenia COVID-19. Mimo to należy nadal zapewniać dostarczanie pomocy osobom najbardziej potrzebującym, np. stosując nowe metody dostaw gwarantujące bezpieczeństwo wszystkich osób włączonych w prace Funduszu oraz osób najbardziej potrzebujących.

Rozporządzenie w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym ma zatem umożliwić instytucjom zarządzającym, organizacjom partnerskim i innym podmiotom zaangażowanym we wdrażanie Funduszu szybkie reagowanie na pojawiające się dodatkowe potrzeby grup docelowych narażonych na dalsze negatywne skutki tego kryzysu.

Komisja proponuje zatem zmienić rozporządzenie w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym w celu podjęcia wyzwań, przed którymi stoją organy publiczne i organizacje partnerskie przy wdrażaniu Funduszu w trakcie pandemii COVID-19.

W myśl zmian zaproponowanych w odniesieniu do funduszy ESI proponuje się wprowadzenie przepisów szczegółowych, które umożliwią państwom członkowskim szybkie wprowadzenie niezbędnych środków reakcji na tę sytuację nadzwyczajną. Podobnie jak w przypadku funduszy ESI, proponuje się, aby wydatki na te operacje w ramach Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym, które zwiększają zdolności reagowania kryzysowego w obliczu pandemii COVID-19, były kwalifikowalne od dnia 1

lutego 2020 r. Proponuje się również, aby zmiana pewnych elementów danego programu operacyjnego, która ma na celu walkę z pandemią COVID-19, nie wymagała zatwierdzenia decyzją Komisji. Ponadto we wniosku wprowadzono możliwość dostarczania przez władze pomocy żywnościowej / podstawowej pomocy materialnej za pomocą bonów elektronicznych, ponieważ zmniejsza to ryzyko przeniesienia wirusa w trakcie dostaw.

Oprócz powyższych zmian proponuje się także wprowadzić elastyczne podejście do przestrzegania niektórych wymogów prawnych w tym bezprecedensowym okresie. W bieżącym roku proponuje się wyjątkowo przedłużenie terminu przedstawienia rocznego sprawozdania z wdrażania oraz zezwala państwom członkowskim na dostosowanie procedur kontroli i audytu do warunków pandemii. Proponuje się również wprowadzenie przepisów szczegółowych w zakresie kwalifikowalności kosztów poniesionych przez beneficjentów w przypadku opóźnienia dostarczania żywności / podstawowej pomocy materialnej lub udzielania pomocy społecznej, a także w przypadku zawieszenia lub niepełnej realizacji operacji.

Aby zagwarantować, że uruchomione zostaną wszystkie środki wsparcia z Funduszu w celu ograniczenia skutków kryzysu zdrowia publicznego dla osób najbardziej potrzebujących, należy umożliwić, tymczasowo i w drodze wyjątku oraz bez uszczerbku dla przepisów, które powinny mieć zastosowanie w normalnych okolicznościach, tymczasową stopę dofinansowania z budżetu UE w wysokości 100 %.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest spójny z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki, w szczególności z przepisami proponowanymi przez Komisję w odniesieniu do funduszy ESI w reakcji na pandemię COVID-19 w ramach CRII i CRII „plus”.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest spójny z innymi wnioskami i inicjatywami przyjętymi przez Komisję Europejską, w szczególności z wnioskami przyjętymi przez Komisję w odniesieniu do funduszy ESI w reakcji na pandemię COVID-19. Jest on częścią drugiego pakietu ustawodawczego przyjętego przez Komisję, który zawiera wnioski w sprawie zmiany rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą niniejszego wniosku jest art. 175 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Wniosek ten przewiduje tymczasową możliwość wprowadzenia stopy dofinansowania w wysokości 100 %, a także zapewnia jasność co do kwalifikowalności wydatków wynikających ze środków wprowadzonych w reakcji na kryzys zdrowotny. Łagodzi on również niektóre wymogi wobec państw członkowskich, w przypadku gdy wymogi te powodują obciążenie administracyjne, które mogłoby opóźnić wdrażanie środków reagowania kryzys. Te wyjątkowe zmiany wprowadza się bez uszczerbku dla przepisów mających zastosowanie w normalnych okolicznościach.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest proporcjonalny i nie zawiera przepisów, które nie są niezbędne do osiągnięcia celów Traktatu. Ogranicza się do zmian niezbędnych do stawienia czoła problemom zaistniałym w państwach członkowskich w trakcie kryzysu spowodowanego COVID-19 w kontekście wdrażania Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym.

- **Wybór instrumentu**

Proponowany instrument: zmiana obecnego rozporządzenia.

Komisja przeanalizowała możliwości działania określone w ramach prawnych i uważa za konieczne zaproponowanie zmian w rozporządzeniu (UE) nr 223/2014.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Ze względu na szczególne okoliczności, w których przedstawia się niniejszy wniosek, nie przeprowadzono oceny *ex post* ani kontroli sprawności obowiązującego prawodawstwa.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Ze względu na szczególne okoliczności, w których przedstawia się niniejszy wniosek, nie przeprowadzono konsultacji z zainteresowanymi podmiotami zewnętrznymi.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie jest to inicjatywa w ramach programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT).

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma skutków dla ochrony praw podstawowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Proponowana zmiana nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pułapach wieloletnich ram finansowych dla zobowiązań i płatności zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 223/2014. Całkowity roczny podział środków na zobowiązania dla Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym pozostaje niezmienny.

Wniosek ułatwi przyspieszenie realizacji programu i spowoduje koncentrację środków na płatności na wstępie.

Komisja będzie uważnie monitorować wpływ proponowanych zmian na środki na płatności w 2020 r., biorąc pod uwagę zarówno wykonanie budżetu, jak i zmienione prognozy państw członkowskich.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrożenie środków będzie monitorowane i uwzględniane w ramach ogólnych mechanizmów sprawozdawczych ustanowionych w rozporządzeniu (UE) nr 223/2014.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w odniesieniu do wprowadzenia szczególnych środków reagowania na kryzys spowodowany przez COVID-19**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 175 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014³ ustanowiono przepisy mające zastosowanie do Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym.
- (2) Państwa członkowskie odczuwają na bezprecedensową skalę skutki pandemii COVID-19. Kryzys pociąga za sobą większe zagrożenia dla osób w najtrudniejszej sytuacji, takich jak osoby najbardziej potrzebujące, przede wszystkim dlatego, że może zakłócić udzielanie wsparcia ze środków Funduszu.
- (3) Aby można było natychmiast zacząć łagodzić skutki kryzysu dla osób najbardziej potrzebujących, wydatki na operacje zwiększające zdolności reagowania kryzysowego w obliczu pandemii COVID-19 powinny być kwalifikowalne od dnia 1 lutego 2020 r.
- (4) Aby zmniejszyć obciążenie budżetów publicznych w reakcji na sytuację kryzysową, należy wyjątkowo umożliwić państwom członkowskim wnioskowanie o dofinansowanie na poziomie 100 % w roku obrachunkowym 2020–2021, zgodnie ze środkami budżetowymi i pod warunkiem dostępności finansowania. Komisja może, na podstawie oceny stosowania tej wyjątkowej stopy dofinansowania, zaproponować przedłużenie obowiązywania tego środka.
- (5) W celu zagwarantowania, że osoby najbardziej potrzebujące nadal otrzymywać będą pomoc ze środków Funduszu w bezpiecznych warunkach, konieczne jest zapewnienie wystarczającej elastyczności państwom członkowskim, aby mogły one dostosowywać wsparcie do aktualnej sytuacji, w tym przez umożliwienie dostarczania pomocy

¹ Dz.U. C z , s. .

² Dz.U. C z , s. .

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (Dz.U. L 72 z 12.3.2014, s. 1).

w inny sposób, tj. za pomocą bonów elektronicznych, oraz pozwoleń państwom na zmianę niektórych elementów programu operacyjnego bez konieczności jej przyjęcia decyzją Komisji. Aby uniknąć zakłóceń funkcjonowania tradycyjnych sposobów dostarczania pomocy, należy także umożliwić zapewnienie organizacjom partnerskim niezbędnych materiałów i środków ochrony osobistej ze środków spoza budżetu na pomoc techniczną.

- (6) Należy ustanowić przepisy szczegółowe na potrzeby ustalania kosztów kwalifikowalnych ponoszonych przez beneficjentów w przypadku opóźnienia, zawieszenia lub niepełnej realizacji operacji z powodu pandemii COVID-19.
- (7) Aby umożliwić państwom członkowskimi skupienie wysiłków na wprowadzaniu środków reagowania na kryzys i zapobieganiu zakłóceniom – z powodu ryzyka przeniesienia wirusa – udzielania wsparcia osobom najbardziej potrzebującym, należy ustanowić szczególne środki w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego władz i zapewnić elastyczność w zakresie spełniania niektórych wymogów prawnych, w szczególności dotyczących monitorowania, kontroli i audytu.
- (8) Ze względu na pilną potrzebę wprowadzenia tych środków w celu zagwarantowania efektywnego wdrażania Funduszu w trakcie kryzysu spowodowanego przez COVID-19 niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (9) Ze względu na pandemię COVID-19 oraz pilną potrzebę walki ze spowodowanym nią kryzysem zdrowia publicznego, należy przewidzieć wyjątek od ośmiotygodniowego terminu, o którym mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 223/2014,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) nr 223/2014 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 9 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Ust. 1, 2 i 3 nie mają zastosowania do celów zmiany elementów programu operacyjnego objętych, odpowiednio, podsekcjami 3.5 i 3.6 oraz sekcją 4 wzorów prezentacji programu operacyjnego określonych w załączniku I lub elementów określonych w art. 7 ust. 2 lit. a), b), c), d), e) i g), w przypadku wprowadzane do nich zmiany są wynikiem reagowania kryzysowego na pandemię COVID-19.

Państwo członkowskie powiadamia Komisję o wszelkich decyzjach zmieniających elementy, o których mowa w akapicie pierwszym, w terminie jednego miesiąca od daty tej decyzji. Decyzja określa datę jej wejścia w życie, która nie może być wcześniejsza niż data jej przyjęcia.”;

- 2) w art. 13 ustęp 1 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego terminem przedstawienia rocznego sprawozdania z wdrażania za rok 2019 jest dzień 30 września 2020 r.”;

- 3) do art. 20 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„1a Na zasadzie odstępstwa od ust. 1, na wniosek państwa członkowskiego, do wydatków publicznych zadeklarowanych we wnioskach o płatność w roku obrachunkowym rozpoczynającym się w dniu 1 lipca 2020 r. i kończącym się w dniu 30 czerwca 2021 r. może być zastosowana stopa dofinansowania w wysokości 100 %.

Wnioski o zmianę stopy dofinansowania składa się w drodze procedury zmiany programów operacyjnych określonej w art. 9; do wniosków tych dołącza się zmieniony program. Stopa dofinansowania w wysokości 100 % ma zastosowanie wyłącznie jeśli odpowiadająca jej zmiana programu została zatwierdzona przez Komisję najpóźniej przed złożeniem ostatecznego wniosku o płatność okresową zgodnie z art. 45 ust. 2.

Przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność dotyczącego roku obrachunkowego rozpoczynającego się w dniu 1 lipca 2021 r. państwa członkowskie przedstawiają tabelę, o której mowa w sekcji 5.1 wzorów prezentacji programu operacyjnego określonych w załączniku I, potwierdzającą stopę dofinansowania mającą zastosowanie w trakcie roku obrachunkowego kończącego się w dniu 30 czerwca 2020 r.”;

- 4) w art. 22 ust. 4 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego wydatki na operacje zwiększające zdolności reagowania kryzysowego w obliczu pandemii COVID-19 są kwalifikowalne od dnia 1 lutego 2020 r.”;

- 5) do art. 23 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„4a Żywność lub podstawową pomoc materialną można dostarczać osobom najbardziej potrzebującym bezpośrednio lub pośrednio za pomocą bonów lub kart elektronicznych, pod warunkiem że te bony lub karty mogą zostać wymienione tylko na żywność lub podstawową pomoc materialną określone w art. 2 ust. 1.”;

- 6) w art. 26 ust. 2 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) lit. a) otrzymuje brzmienie:

„a) koszty zakupu żywności lub podstawowej pomocy materialnej i koszty zakupu materiałów i środków ochrony osobistej dla organizacji partnerskich,”;

- 2) lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) koszty administracyjne oraz koszty przygotowania, transportu i magazynowania ponoszone przez organizacje partnerskie, w zryczałtowanej wysokości 5 % kosztów, o których mowa w lit. a); lub 5 % wartości produktów żywnościowych zbywanych zgodnie z art. 16 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013,”;

- 7) dodaje się art. 26a, 26b i 26c w brzmieniu:

„Artykuł 26a

Kwalifikowalność wydatków na operacje wspierane ze środków PO I w trakcie ich zawieszenia ze względu na pandemię COVID-19

Opóźnienia w dostarczaniu żywności / podstawowej pomocy materialnej ze względu na pandemię COVID-19 nie powodują zmniejszenia kosztów kwalifikowalnych poniesionych przez podmiot, który dokonał zakupu, ani przez organizacje partnerskie

zgodnie z art. 26 ust. 2. Koszty te można deklarować Komisji zgodnie z art. 26 ust. 2, zanim żywność / podstawowa pomoc materialna zostanie dostarczona osobom najbardziej potrzebującym, pod warunkiem że dostawy zostaną wznowione po ustaniu kryzysu związanego z COVID-19.

Jeżeli żywność ulegnie zepsuciu z powodu zawieszenia dostaw w wyniku pandemii COVID-19, koszty określone w art. 26 ust. 2 lit. a) nie zostają zmniejszone.

Artykuł 26b

Kwalifikowalność wydatków na operacje wspierane ze środków PO II lub ze środków na pomoc techniczną w trakcie ich zawieszenia ze względu na pandemię COVID-19

1. W przypadku operacji, których realizacja została zawieszona ze względu na pandemię COVID-19, państwo członkowskie może uznać wydatki poniesione w okresie zawieszenia za wydatki kwalifikowalne, nawet jeśli nie świadczone żadnych usług, pod warunkiem że spełnione zostały łącznie następujące warunki:

- a) realizację operacji zawieszono po dniu 31 stycznia 2020 r.;
- b) operacje zawieszono ze względu na pandemię COVID-19;
- c) wydatki poniesiono i uregulowano;
- d) wydatki stanowią rzeczywisty koszt dla beneficjenta i nie można ich odzyskać ani zrekompensować; w przypadku gdy odzyskiwania i rekompensaty wydatków nie zapewnia dane państwo członkowskie, państwo to może przyjąć do wiadomości spełnienie tego warunku na podstawie oświadczenia beneficjenta; odzyskane i zrekompensowane kwoty odlicza się od wydatków;
- e) okres, w którym dokonano wydatków, nie wykracza poza okres zawieszenia.

2. W przypadku operacji, których koszt dla beneficjenta zwraca się na podstawie uproszczonych form kosztów, jeżeli realizację działań będących podstawą zwrotu kosztów zawieszono ze względu na pandemię COVID-19, dane państwo członkowskie może zwrócić beneficjentowi koszty na podstawie produktów planowanych na okres zawieszenia, nawet jeżeli nie zrealizowano żadnych działań, pod warunkiem że spełnione zostały łącznie następujące warunki:

- a) realizację działań zawieszono po dniu 31 stycznia 2020 r.;
- b) działania zawieszono ze względu na pandemię COVID-19;
- c) uproszczone formy kosztów odpowiadają rzeczywistym kosztom poniesionym przez beneficjenta, co musi być przez niego wykazane, i nie mogą zostać odzyskane ani zrekompensowane; w przypadku gdy odzyskiwania i rekompensaty wydatków nie zapewnia dane państwo członkowskie, państwo to może przyjąć do wiadomości nieodzyskanie wydatków i brak ich rekompensaty na podstawie oświadczenia beneficjenta; kwoty odzyskane i zrekompensowane odlicza się od kwoty odpowiadającej uproszczonej formie kosztów;
- d) okres, którego dotyczy zwrot dla beneficjenta, nie wykracza poza okres zawieszenia.

W przypadku operacji, o których mowa w akapicie pierwszym, państwo członkowskie może zwrócić beneficjentowi koszty na podstawie kosztów, o których mowa w art. 25 ust. 1 lit. a), pod warunkiem że spełnione zostały warunki określone w ust. 1 niniejszego artykułu.

Jeżeli państwo członkowskie zwraca beneficjentowi koszty na podstawie obu form kosztów, upewnia się, że koszty wynikające z tych samych wydatków zwrócono tylko raz.

Artykuł 26c

Kwalifikowalność wydatków na operacje wspierane ze środków PO II lub ze środków na pomoc techniczną, które nie zostały w pełni zrealizowane ze względu na pandemię COVID-19

1. Państwo członkowskie może uznać wydatki na operacje, które nie zostały w pełni zrealizowane ze względu na pandemię COVID-19, za wydatki kwalifikowalne, pod warunkiem że spełnione zostały łącznie następujące warunki:

- a) realizację operacji odwołano po dniu 31 stycznia 2020 r.;
- b) operację odwołano ze względu na pandemię COVID-19;
- c) wydatki poniesione przed odwołaniem operacji zostały poniesione przez beneficjenta i uregulowane.

2. W przypadku operacji, których koszt jest zwracany beneficjentowi na podstawie uproszczonych form kosztów, państwo członkowskie może uznać wydatki na operacje, których w pełni nie zrealizowano ze względu na pandemię COVID-19, za wydatki kwalifikowalne, pod warunkiem że spełnione zostały łącznie następujące warunki:

- a) realizację operacji odwołano po dniu 31 stycznia 2020 r.;
- b) operację odwołano ze względu na pandemię COVID-19;
- c) działania objęte uproszczonymi formami kosztów zrealizowano przynajmniej częściowo przed odwołaniem operacji.

W przypadku operacji, o których mowa w akapicie pierwszym, państwo członkowskie może zwrócić beneficjentowi koszty na podstawie kosztów, o których mowa w art. 25 ust. 1 lit. a), pod warunkiem że spełnione zostały warunki określone w ust. 1 niniejszego artykułu.

Jeżeli państwo członkowskie zwraca beneficjentowi koszty na podstawie obu form kosztów, upewnia się, że koszty wynikające z tych samych wydatków zwrócono tylko raz.”;

- 8) do art. 30 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„1a Państwo członkowskie może, na podstawie analizy możliwych zagrożeń, ustanowić mniej surowe wymogi dotyczące kontroli i ścieżki audytu w odniesieniu do dystrybucji żywności / pomocy materialnej dla osób najbardziej potrzebujących w okresie pandemii COVID-19.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

- 1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy
- 1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa
- 1.3. Charakter wniosku/inicjatywy
- 1.4. Cel(e)
- 1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy
- 1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy
- 1.7. Planowane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

- 2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości
- 2.2. System zarządzania i kontroli
- 2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

- 3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ
- 3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki
 - 3.2.1. *Synteza szacunkowego wpływu na wydatki*
 - 3.2.2. *Szacunkowy wpływ na środki operacyjne*
 - 3.2.3. *Szacunkowy wpływ na środki administracyjne*
 - 3.2.4. *Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi*
 - 3.2.5. *Udział osób trzecich w finansowaniu*
- 3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 223/2014 w odniesieniu do wprowadzenia szczególnych środków reagowania na kryzys spowodowany przez COVID-19

1.2. Dziedziny polityki w strukturze ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa⁴

4 Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne

04 06 – Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym

04 06 01 – Promowanie spójności społecznej i ograniczanie najcięższych form ubóstwa w Unii

1.3. Charakter wniosku/inicjatywy

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **nowego działania będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego⁵**

☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z **przedłużeniem bieżącego działania**

☐ Wniosek/inicjatywa dotyczy **działania, które zostało przekształcone pod kątem nowego działania**

1.4. Cel(e)

1.4.1. Wieloletnie cele strategiczne Komisji wskazane we wniosku/inicjatywie

Nie dotyczy

1.4.2. Cele szczegółowe i działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Cel szczegółowy nr:

Nie dotyczy

Działania ABM/ABB, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Nie dotyczy

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Nie dotyczy

1.4.4. Wskaźniki wyników i wpływu

Należy określić wskaźniki, które umożliwią monitorowanie realizacji wniosku/inicjatywy.

⁴ ABM: zarządzanie kosztami działań; ABB: budżet zadaniowy.

⁵ O którym mowa w art. 54 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

Nie dotyczy

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej

Nie dotyczy

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej

Nie dotyczy

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Nie dotyczy

1.5.4. Spójność z innymi właściwymi instrumentami oraz możliwa synergia

Nie dotyczy

1.6. Okres trwania działania i jego wpływ finansowy

☐ Wniosek/inicjatywa o **ograniczonym okresie trwania**

– ☒ Okres trwania wniosku/inicjatywy od 1.07.2020 do 30.06.2021

– ☒ Czas trwania wpływu finansowego w latach 2020–2024

☐ Wniosek/inicjatywa o **nieograniczonym okresie trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania⁶

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– ☐ przez agencje wykonawcze;

☒ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☐ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub podmiotom przez nie wyznaczonym;

– ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– ☐ organom, o których mowa w art. 208 i 209 rozporządzenia finansowego;

– ☐ organom prawa publicznego;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;

⁶ Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;
- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie dotyczy

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Nie dotyczy

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Zidentyfikowane ryzyko

Nie dotyczy

2.2.2. Informacje dotyczące struktury wewnętrznego systemu kontroli

Nie dotyczy

2.2.3. Oszacowanie kosztów i korzyści wynikających z kontroli i ocena prawdopodobnego ryzyka błędu

Nie dotyczy

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony

Nie dotyczy

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [Dział.....]	Zróżn. / niezróżn. ⁷	państw EFTA ⁸	krajów kandydujących ⁹	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
1 Inteligentny wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu	04 06 01 – Promowanie spójności społecznej i ograniczanie najcięższych form ubóstwa w Unii	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

- Nowe linie budżetowe, o których utworzenie się wnioskuje

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer [Dział.....]	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

⁷ Środki zróżnicowane / środki niezróżnicowane.

⁸ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

⁹ Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

Proponowana zmiana nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pułapach wieloletnich ram finansowych dla zobowiązań i płatności zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 223/2014. Całkowity roczny podział środków na zobowiązania dla Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym pozostaje niezmienny.

Wniosek spowoduje koncentrację środków na płatności na wstępie w odniesieniu do roku obrachunkowego trwającego od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 czerwca 2021 r., zgodnie z poniższymi szacunkami.

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR według cen bieżących (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer 1b	Inteligentny wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu
------------------------------------	----------	---

DG: EMPL				2020	2021	2022	2023	2024	OGÓŁEM
• Środki operacyjne									
1b: Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym	Środki na zobowiązania 04 06 01 – Promowanie spójności społecznej i ograniczanie najcięższych form ubóstwa w Unii	(1)							
	Środki na płatności 04 06 01 – Promowanie spójności społecznej i ograniczanie najcięższych form ubóstwa w Unii	(2)		41,920	25,200	0,000	-33,560	-33,560	0,00
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne ¹⁰									

¹⁰ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Nie dotyczy		(3)							
OGÓŁEM środki dla DG EMPL	Środki na zobowiązania	=1+1a +3							
	Środki na płatności	=2+2a +3		41,920	25,200	0,000	-33,560	-33,560	0,00
• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)							
	Środki na płatności	(5)		41,920	25,200	0,000	-33,560	-33,560	0,00
•OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)							
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 1b wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4 + 6							
	Środki na płatności	=5 + 6		41,920	25,200	0,000	-33,560	-33,560	0,00

Jeżeli wpływ wniosku/inicjatywy nie ogranicza się do jednego działu:

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)							
	Środki na płatności	(5)							
•OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy operacyjne		(6)							
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 4 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4 + 6							
	Środki na płatności	=5 + 6		0					0

Dział wieloletnich ram finansowych	5	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			OGÓŁEM
DG: <.....>									
• Zasoby ludzkie									
• Pozostałe wydatki administracyjne									
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki								

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

				2020	2021	2022	2023	2024	OGÓŁEM
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 5 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania								
	Środki na płatności			41,920	25,200	0,000	-33,560	-33,560	0,00

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki operacyjne

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- ☒ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok N		Rok N+1		Rok N+2		Rok N+3		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)						OGÓŁEM	
	PRODUKT																	
	Rodzaj ¹¹	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ¹² ...																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma częściowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma częściowa																		
KOSZT OGÓŁEM																		

¹¹ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

¹² Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cele szczegółowe ...”.

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki administracyjne

3.2.3.1. Streszczenie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ¹³	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM
--	------------------------	------------	------------	------------	---	--------

DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma częściowa DZIAŁU 5 wieloletnich ram finansowych								

Poza DZIAŁEM 5¹⁴ wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma częściowa poza DZIAŁEM 5 wieloletnich ram finansowych								

OGÓŁEM								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

¹³ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy.

¹⁴ Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie w zakresie wprowadzania w życie programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+ 3	Wprow- adzić taką liczbę kolumn dla poszcz- ególny ch lat, jaka jest niezbę- dna, by odzwie- rciedlić cały okres wpływ u (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)							
XX 01 01 02 (w delegaturach)							
XX 01 05 01 (pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)							
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)¹⁵							
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)							
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)							
XX 01 04 yy ¹⁶	- w centrali						
	- w delegaturach						
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)							
Inne linie budżetowe (określić)							
OGÓŁEM							

XX oznacza odpowiednią dziedzinę polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów DG już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

¹⁵ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JED = młodszy oddelegowany ekspert.

¹⁶ W ramach podziału na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni na czas okreslony	
Personel zewnetrzny	

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

- ☒ Wniosek/inicjatywa jest zgodny(-a) z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga przeprogramowania odpowiedniego działu w wieloletnich ramach finansowych.

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

- ☐ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania instrumentu elastyczności lub zmiany wieloletnich ram finansowych.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

- Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

Środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.
- ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☐ wpływ na dochody różne

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ¹⁷						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł ...								

W przypadku wpływu na dochody różne „przeznaczone na określony cel” należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

¹⁷ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

Należy określić metodę obliczania wpływu na dochody.