

Bruselj, 1. marec 2024
(OR. en)

7161/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	28. februar 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 83 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki ga Evropska unija zastopa v Mednarodnem svetu za tropski les v okviru postopka sprejemanja odločitev brez sestajanja v zvezi s podaljšanjem Mednarodnega sporazuma o tropskem lesu iz leta 2006

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 83 final.

Priloga: COM(2024) 83 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki ga Evropska unija zastopa v Mednarodnem svetu za tropski les v okviru postopka sprejemanja odločitev brez sestajanja v zvezi s podaljšanjem Mednarodnega sporazuma o tropskem lesu iz leta 2006

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj ga Evropska unija zastopa v Mednarodnem svetu za tropski les (v nadaljnjem besedilu: ITTC) v zvezi s predlaganim podaljšanjem Mednarodnega sporazuma o tropskem lesu, sprejetega leta 2006 (v nadaljnjem besedilu: ITTA 2006 ali Sporazum).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Mednarodni sporazum o tropskem lesu iz leta 2006 (ITTA 2006)

Namen ITTA 2006 sta pospeševanje razmaha in večje raznovrstnosti mednarodne trgovine s tropskim lesom iz gozdov, ki se upravljajo trajnostno in sekajo zakonito, ter pospeševanje trajnostnega gospodarjenja z gozdovi za proizvodnjo tropskega lesa. Evropska unija je pogodbenica ITTA 2006¹.

ITTA 2006 (sprejet leta 2006) je nadomestil ITTA 1994, prvi ITTA pa je bil sprejet leta 1983 (v nadaljnjem besedilu: ITTA 1983).

ITTA 2006 je začel veljati 7. decembra 2011 za obdobje desetih let. Podaljšan je bil s Sklepom ITTC 4(LVII) in ustreznim stališčem EU, določenim s Sklepom Sveta (EU) 2021/837 z dne 6. maja 2021², za obdobje petih let z učinkom od 7. decembra 2021 do 6. decembra 2026. Iztekel se bo torej 6. decembra 2026, razen če se sklene, da se ga v skladu s členom 44(1) ITTA 2006 podaljša, spremeni ali prekine. Po začetnem petletnem obdobju podaljšanja se lahko ITTA 2006 v skladu s členom 44(2) podaljša za dodatna tri leta z učinkom od 7. decembra 2026 do 6. decembra 2029. Po tem datumu podaljšanje ni več mogoče. Za nadaljevanje Mednarodne organizacije za tropski les (ITTO) v kakršni koli obliki bi moral začeti veljati nov sporazum.

Odločitev o podaljšanju Sporazuma je v skladu s členom 6(1) ITTA 2006 v pristojnosti ITTC, ki je najvišji organ ITTO. Članice ITTO predstavljajo približno 80 % svetovnih tropskih gozdov in več kot 90 % trgovine z lesom in lesnimi proizvodi. ITTC sestavljajo vse članice ITTO. ITTO ima dve kategoriji članstva: proizvajalke in porabnice. V skladu s členom 12(1) ITTA 2006 si ITTC prizadeva, da sprejme vse sklepe in oblikuje vsa priporočila soglasno. Če soglasja ni mogoče doseči, ITTC v skladu s členom 44(1) sprejme odločitev o ITTA 2006 s posebnim glasovanjem. V skladu s členom 2(8) „posebno glasovanje“ pomeni glasovanje, ki zahteva najmanj dve tretjini glasov članic proizvajalk, ki so navzoče in glasujejo, in najmanj 60 % glasov članic porabnic, ki so navzoče in glasujejo, šteto posebej, pod pogojem, da te glasove odda najmanj polovica članic proizvajalk, ki so navzoče in glasujejo, in najmanj polovica članic porabnic, ki so navzoče in glasujejo.

Članice ITTC imajo skupno 2 000 glasov (1 000 proizvajalke in 1 000 porabnice). Letni prispevki in glasovi so enakomerno porazdeljeni med tema dvema skupinama. V vsaki skupini se prispevki in glasovi posameznih članic izračunajo na podlagi trgovine s tropskim lesom in, v primeru proizvajalk, obsega tropskih gozdov v zadevni državi. EU plačuje največji ocenjeni delež prispevkov (ki jih plača Komisija za vse države članice) v upravni proračun ITTO, ima pa tudi največje število glasov (kot tudi največje število članic porabnic)

¹ 2007/648/ES: Sklep Sveta z dne 26. septembra 2007 o podpisu in začasni uporabi Mednarodnega sporazuma o tropskem lesu iz leta 2006 v imenu Evropske skupnosti (UL L 262, 9.10.2007, str. 6).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

in bi lahko v primeru posebnega glasovanja predstavljala manjšino, ki lahko prepreči sprejetje odločitve.

V skladu s členom 7(a) lahko ITTC odločitve sprejme tudi, ne da bi se sestal.

Na 59. seji ITTC novembra 2023 (ITTC59) se je ITTC odločil, da bo brez sestajanja do 1. junija 2024 sprejel odločitev o tem, ali se ITTA 2006 podaljša za obdobje treh let z učinkom od 7. decembra 2026 do 6. decembra 2029, pri čemer je ta odločitev skladna s praviloma 35 in 36(d)(i) Poslovnika, in od članic zahteval, naj se sklicujejo na odločitev brez sestajanja, kot je navedeno v zgornjem odstavku, ki jo je treba članicam poslati čim prej, in glasujejo najpozneje do 27. maja 2024.

2.2. Predvideno podaljšanje ITTA 2006

Glede prihodnosti ITTO je treba odgovoriti na pomembna vprašanja, vključno s finančnim ustrojem, programskim pristopom in s tem povezano mobilizacijo sredstev. Hkrati se mora organizacija prilagoditi novim horizontalnim politikam in novim mednarodnim sporazumom, povezanim z gozdovi, kot je Kunminško-montrealski svetovni okvir za biotsko raznovrstnost. Zato mora ITTO poiskati rešitve za vprašanja v zvezi s strukturo in sestavo. Ta vprašanja morajo obravnavati članice, kar bi lahko privedlo do temeljitejše revizije Sporazuma. Pričakuje se, da takšna temeljita razprava ne bo zaključena v sedanjem obdobju veljavnosti ITTA 2006. Za pripravo morebitnega poznejšega sporazuma bo zato potrebno nadaljnje podaljšanje ITTA 2006

V ta namen je ITTC59 ustanovil odprto pripravljalno delovno skupino (PWG) in jo pozval, naj pospeši opredelitev elementov, ki jih je treba upoštevati pri prihodnjih ponovnih pogajanjih. ITTC59 je PWG nadalje pozval, naj v letu 2024 na 60. seji ITTC (ITTC60) predloži poročilo o podrobnostih postopka pregleda ITTA 2006.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predvideni akt je sklep Sveta o stališču, ki naj se zastopa v imenu Unije, na podlagi člena 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU).

Namen tega predloga je, da Komisija pridobi pooblastilo Sveta, da v imenu Unije privoli v ali glasuje za podaljšanje ITTA 2006 za dodatno obdobje treh let z odločitvijo brez sestajanja.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“³.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Akt, ki naj bi ga ITTC sprejel z odločitvijo brez sestajanja, je akt s pravnim učinkom.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zavzame stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki ga Evropska unija zastopa v Mednarodnem svetu za tropski les v okviru postopka sprejemanja odločitev brez sestajanja v zvezi s podaljšanjem Mednarodnega sporazuma o tropskem lesu iz leta 2006

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2011/731/EU⁴ sklenila Mednarodni sporazum o tropskem lesu iz leta 2006 (v nadaljnjem besedilu: ITTA 2006), ki je začel veljati 7. decembra 2011.
- (2) V skladu s členom 44(1) ITTA 2006 Sporazum ostane v veljavi deset let po začetku veljavnosti, tj. do 6. decembra 2021, razen če Mednarodni svet za tropski les (v nadaljnjem besedilu: ITTC) s posebnim glasovanjem v skladu s členom 12 odloči, da ga podaljša, spremeni ali prekine v skladu z določbami navedenega člena.
- (3) ITTC, ki je v skladu s členom 6 ITTA 2006 najvišji organ Mednarodne organizacije za tropski les (ITTO) in ga sestavljajo vse članice te organizacije, se lahko v skladu s členom 44(2) odloči, da ITTA 2006 podaljša za dve obdobji, najprej za obdobje petih let in nato za tri leta.
- (4) ITTA 2006 je bil podaljšan s Sklepom ITTC 4(LVII) in ustreznim stališčem EU, določenim s Sklepom Sveta (EU) 2021/837 z dne 6. maja 2021⁵, za obdobje petih let z učinkom od 7. decembra 2021 do 6. decembra 2026.
- (5) ITTC je na svoji 59. seji novembra 2023 sklenil, da bo brez sestajanja do 1. junija 2024 sprejel sklep o tem, ali se ITTA 2006 podaljša za obdobje treh let z učinkom od 7. decembra 2026 do 6. decembra 2029.
- (6) Dodatno podaljšanje ITTA 2006 za obdobje treh let je v interesu Evropske unije, saj ITTO potrebuje dovolj časa in sredstev za pripravo morebitnih nadaljnjih sporazumov.
- (7) Določiti bi bilo treba stališče Unije v ITTC –

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče Evropske unije v Mednarodnem svetu za tropski les je, da privoli v ali glasuje za podaljšanje Mednarodnega sporazuma o tropskem lesu iz leta 2006 za dodatno obdobje treh let.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*