



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 1 martie 2024
(OR. en)

7161/24

Dosar interinstituțional:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 februarie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 83 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical printr-o decizie fără întrunire în ceea ce privește prelungirea perioadei de valabilitate a Acordului internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 83 final.

Anexă: COM(2024) 83 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul
Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical printr-o decizie fără întrunire
în ceea ce privește prelungirea perioadei de valabilitate a
Acordului internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele Uniunii, în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical (denumit în continuare „ITTC”), în legătură cu propunerea de prelungire a perioadei de valabilitate a Acordului internațional privind esențele de lemn tropical, adoptat în 2006 (denumit în continuare „ITTA din 2006” sau „acordul”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical

Acordul internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical își propune să promoveze extinderea și diversificarea comerțului internațional cu lemn tropical provenit din păduri gestionate în mod durabil și recoltate legal, precum și gestionarea durabilă a pădurilor producătoare de lemn tropical. Uniunea Europeană este parte la ITTA din 2006¹.

ITTA din 2006 (adoptat în 2006) a înlocuit ITTA din 1994, primul ITTA fiind adoptat în 1983 (ITTA din 1983).

ITTA din 2006 a intrat în vigoare la 7 decembrie 2011 pentru o perioadă de zece ani. Acesta a fost prelungit prin Decizia 4(LVII) a ITTC și prin poziția aferentă a UE, stabilită prin Decizia (UE) 2021/837 a Consiliului din 6 mai 2021², pentru o perioadă de cinci ani, cu efect de la 7 decembrie 2021 până la 6 decembrie 2026. Prin urmare, acordul va expira la 6 decembrie 2026, cu excepția cazului în care se decide ca acesta să fie prelungit, renegociat sau reziliat, în temeiul articolului 44 alineatul (1) din ITTA din 2006. După perioada inițială de prelungire de cinci ani, ITTA din 2006 poate fi prelungit cu încă trei ani, în temeiul articolului 44 alineatul (2), cu efect de la 7 decembrie 2026 până la 6 decembrie 2029. Nicio prelungire nu este posibilă după această dată. Continuarea Organizației Internaționale pentru Esențele de Lemn Tropical (ITTO), sub orice formă, ar necesita intrarea în vigoare a unui nou acord.

Decizia de prelungire a acordului este o prerogativă a ITTC, care este autoritatea supremă a ITTO, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din ITTA din 2006. Membrii ITTO reprezintă aproximativ 80 % din pădurile tropicale din lume și peste 90 % din comerțul cu lemn și produse din lemn. ITTC este format din toți membrii ITTO. ITTO are două categorii de membri: producători și consumatori. În temeiul articolului 12 alineatul (1) din ITTA din 2006, ITTC depune eforturi pentru ca toate deciziile sale să fie adoptate și toate recomandările sale să fie formulate prin consens. În cazul în care nu se poate ajunge la un consens, ITTC ia o decizie cu privire la ITTA din 2006 prin vot special, în temeiul articolului 44 alineatul (1). În temeiul articolului 2 alineatul (8), „vot special” înseamnă un vot care necesită cel puțin două treimi din voturile exprimate de membrii producători prezenți și votanți și cel puțin 60 % din voturile exprimate de membrii consumatori prezenți și votanți, numărate separat, cu condiția

¹ 2007/648/CE: Decizia Consiliului din 26 septembrie 2007 cu privire la semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu, de către Comunitatea Europeană, a Acordului internațional privind esențele de lemn tropical din 2006 (JO L262, 9.10.2007, p. 6).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

ca respectivele voturi să fie exprimate de cel puțin jumătate din membrii producători prezenți și votanți și de cel puțin jumătate din membrii consumatori prezenți și votanți.

Membrii ITTC dețin în total 2 000 de voturi (producătorii și consumatorii dețin fiecare câte 1 000 de voturi). Contribuțiile anuale și voturile sunt distribuite în mod egal acestor două grupuri. În cadrul fiecărui grup, cotizațiile și voturile fiecărui membru sunt calculate pe baza comerțului cu esențe de lemn tropical și, în cazul producătorilor, pe baza suprafeței de păduri tropicale din țara respectivă. UE plătește cea mai mare parte evaluată a contribuțiilor (plătite de Comisie pentru toate statele membre) la bugetul administrativ al ITTO și are cel mai mare număr de voturi (și cel mai mare număr de membri consumatori) și ar putea reprezenta o minoritate de blocare în cazul unui vot special.

În temeiul articolului 7 litera (a), ITTC poate, de asemenea, să ia decizii fără să se întrunească.

În cadrul celei de a 59-a sesiuni a ITTC din noiembrie 2023 (ITTC59), ITTC a decis să ia, până la 1 iunie 2024, o decizie fără întrunire cu privire la prelungirea ITTA din 2006 pentru o perioadă de trei ani, cu efect de la 7 decembrie 2026 până la 6 decembrie 2029, această decizie îndeplinind cerințele prevăzute la articolul 35 și la articolul 36 litera (d) punctul (i) din Regulamentul de procedură, și a solicitat membrilor să ia notă de decizia fără întrunire, astfel cum este menționată la paragraful anterior, care trebuie să fie transmisă membrilor în cel mai scurt timp, iar aceștia trebuie să își prezinte voturile cel târziu la 27 mai 2024.

2.2. Prelungirea preconizată a ITTA din 2006

Există întrebări importante la care trebuie să se răspundă cu privire la viitorul ITTO, inclusiv cu privire la arhitectura finanțării, la abordarea programatică și la mobilizarea resurselor aferente. În același timp, organizația trebuie să răspundă noilor politici orizontale și noilor acorduri internaționale legate de păduri, cum ar fi Cadrul mondial pentru biodiversitate de la Kunming-Montreal. Prin urmare, ITTO trebuie să găsească soluții la problemele structurale și constituționale. Aceste probleme trebuie să fie soluționate de membri, ceea ce ar putea duce la o revizuire mai aprofundată a acordului. Se preconizează că o astfel de discuție aprofundată nu va fi finalizată până la expirarea ITTA din 2006. Prin urmare, pentru pregătirea oricărui acord ulterior va fi necesară prelungirea în continuare a ITTA din 2006.

În acest scop, ITTC59 a instituit un grup de lucru pregătitor deschis (PWG) și a solicitat ca acesta să înregistreze progrese în ceea ce privește identificarea elementelor care trebuie avute în vedere pentru renegocierea viitoare. ITTC59 a solicitat, de asemenea, PWG ca în 2024 să prezinte către ITTC60 un raport cu privire la modalitățile de desfășurare a procesului de revizuire a ITTA din 2006.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Actul avut în vedere este o decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii, în temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Scopul prezentei propuneri este de a solicita Consiliului să autorizeze Comisia să își dea acordul sau să voteze, în numele Uniunii, în favoarea prelungirii ITTA din 2006 cu o perioadă suplimentară de trei ani printr-o decizie fără întrunire.

4. Temei juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care produc efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actul pe care ITTC este invitat să îl adopte printr-o decizie fără întrunire este un act cu efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical printr-o decizie fără întrunire în ceea ce privește prelungirea perioadei de valabilitate a Acordului internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical (ITTA din 2006) a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2011/731/UE a Consiliului⁴ și a intrat în vigoare la 7 decembrie 2011.
- (2) În temeiul articolului 44 alineatul (1) din ITTA din 2006, acordul va rămâne în vigoare pentru o perioadă de zece ani de la data intrării sale în vigoare – până la 6 decembrie 2021 –, cu excepția cazului în care Consiliul internațional pentru esențele de lemn tropical (ITTC), prin vot special în conformitate cu articolul 12, decide prelungirea, renegocierea sau rezilierea acordului în conformitate cu dispozițiile articolului respectiv.
- (3) ITTC, care în temeiul articolului 6 din ITTA din 2006 este autoritatea supremă a Organizației Internaționale pentru Esențele de Lemn Tropical (ITTO) și este alcătuit din toți membrii ITTO, poate decide să prelungească ITTA din 2006 de două ori, pentru o perioadă inițială de cinci ani și pentru o perioadă suplimentară de trei ani, în temeiul articolului 44 alineatul (2).
- (4) ITTA din 2006 a fost prelungit prin Decizia 4(LVII) a ITTC și prin poziția aferentă a UE, stabilită prin Decizia (UE) 2021/837 a Consiliului din 6 mai 2021⁵, pentru o perioadă de cinci ani, cu efect de la 7 decembrie 2021 până la 6 decembrie 2026.
- (5) În cadrul celei de a 59-a sesiuni a ITTC din noiembrie 2023, ITTC a stabilit să ia, până la 1 iunie 2024, o decizie fără întrunire cu privire la prelungirea ITTA din 2006 pentru o perioadă de trei ani, cu efect de la 7 decembrie 2026 până la 6 decembrie 2029.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

- (6) Prelungirea suplimentară a ITTA din 2006 pentru o perioadă de trei ani este în interesul Uniunii Europene, întrucât ITTO are nevoie de timp și resurse adecvate pentru pregătirea oricărui acord ulterior.
- (7) Ar trebui stabilită poziția Uniunii în cadrul ITTC,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția Uniunii Europene în cadrul Consiliului internațional pentru esențele de lemn tropical este de a-și da acordul sau de a vota în favoarea prelungirii Acordului internațional din 2006 privind esențele de lemn tropical pentru o perioadă suplimentară de trei ani.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*