

Bruksela, 1 marca 2024 r.
(OR. en)

7161/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 lutego 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 83 final
Dotyczy:	Wniosek - DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego w trybie podejmowania decyzji bez zwoływania posiedzenia w odniesieniu do przedłużenia Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 83 final.

Zał.: COM(2024) 83 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.2.2024 r.
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego w trybie podejmowania decyzji bez zwoływania posiedzenia w odniesieniu do przedłużenia Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego (zwanej dalej „ITTC”) w związku z proponowanym przedłużeniem obowiązywania Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego, przyjętej w 2006 r. (zwanej dalej „ITTA 2006” lub „umową”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Międzynarodowa umowa w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.

Międzynarodowa umowa w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. ma na celu sprzyjanie rozwojowi i dywersyfikacji międzynarodowego handlu drewnem tropikalnym pozyskiwanym zgodnie z prawem z lasów, którymi gospodaruje się w sposób zrównoważony, oraz sprzyjanie zrównoważonej gospodarce lasami, z których pozyskuje się drewno tropikalne. Unia Europejska jest stroną ITTA 2006¹.

ITTA 2006 (przyjęta w 2006 r.) zastąpiła umowę z 1994 r. (ITTA 1994), a pierwsza taka umowa została zawarta w 1983 r. (ITTA 1983).

ITTA 2006 weszła w życie w dniu 7 grudnia 2011 r. na okres dziesięciu lat. Została ona przedłużona decyzją ITTC 4(LVII) i odpowiednim stanowiskiem UE ustanowionym decyzją Rady (UE) 2021/837 z dnia 6 maja 2021 r.² na okres pięciu lat ze skutkiem od dnia 7 grudnia 2021 r. do dnia 6 grudnia 2026 r. W związku z tym wygasa ona w dniu 6 grudnia 2026 r., chyba że postanowi się o jej przedłużeniu, renegocjacji lub rozwiązaniu, na podstawie art. 44 ust. 1 ITTC 2006. Po upływie początkowego pięcioletniego okresu przedłużenia ITTA 2006 może zostać przedłużona o dodatkowe trzy lata na podstawie art. 44 ust. 2 ze skutkiem od dnia 7 grudnia 2026 r. do dnia 6 grudnia 2029 r. Kolejne przedłużenie po tej dacie nie jest możliwe. Kontynuacja Międzynarodowej Organizacji ds. Drewna Tropikalnego (ITTO) w dowolnej formie wymagałaby wejścia w życie nowej umowy.

Decyzja o przedłużeniu obowiązywania umowy jest prerogatywą ITTC, która jest najwyższym organem ITTO, zgodnie z art. 6 ust. 1 ITTA 2006. Członkowie ITTO odpowiadają za około 80 % światowych lasów tropikalnych i ponad 90 % handlu drewnem i produktami z drewna. W skład ITTC wchodzi wszyscy członkowie ITTO. Istnieją dwie kategorie członków ITTO: członek producent i członek odbiorca. Na podstawie art. 12 ust. 1 umowy ITTC dąży do podejmowania wszystkich decyzji i wydawania wszystkich zaleceń w drodze porozumienia. Jeżeli nie uda się osiągnąć porozumienia, ITTC podejmuje decyzję w sprawie ITTA 2006 w drodze głosowania specjalnego, na podstawie art. 44 ust. 1. Zgodnie z art. 2 ust. 8 „głosowanie specjalne” oznacza głosowanie wymagające co najmniej dwóch trzecich głosów oddanych przez obecnych i głosujących członków producentów oraz co najmniej 60 % głosów oddanych przez obecnych i głosujących członków odbiorców – przy czym wartości te wylicza się osobno – pod warunkiem że głosy te zostały oddane przez co najmniej połowę obecnych i głosujących członków producentów oraz co najmniej połowę obecnych i głosujących członków odbiorców.

¹ Decyzja Rady 2007/648/WE z dnia 26 września 2007 r. o podpisaniu w imieniu Wspólnoty Europejskiej i tymczasowym stosowaniu Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. (Dz.U. L 262 z 9.10.2007, s. 6).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

Członkowie ITTC dysponują łącznie dwoma tysiącami głosów (zarówno na członków producentów, jak i na członków odbiorców przypada tysiąc głosów). Głosy oraz roczne składki są rozdzielone równo między obie grupy członków. W każdej grupie głosy i składki poszczególnych członków są obliczane na podstawie handlu drewnem tropikalnym oraz, w przypadku członków producentów, na podstawie powierzchni lasów tropikalnych w danym kraju. UE wpłaca największą szacowaną część składek (wpłacanych przez Komisję w imieniu wszystkich państw członkowskich) do budżetu administracyjnego ITTO i ma największą liczbę głosów (a także największą liczbę członków odbiorców) i może mieć mniejszość blokującą w przypadku głosowania specjalnego.

Zgodnie z art. 7 lit. a) ITTC może również podejmować decyzje bez zwoływania posiedzenia.

Na 59. posiedzeniu ITTC w listopadzie 2023 r. (ITTC59) ITTC postanowiła podjąć do 1 czerwca 2024 r. decyzję, w trybie bez zwoływania posiedzenia, w sprawie tego, czy przedłużyć ITTA 2006 o okres trzech lat ze skutkiem od dnia 7 grudnia 2026 r. do dnia 6 grudnia 2029 r., przy czym decyzja ta spełnia wymagania pkt 35 i pkt 36 lit. d) ppkt (i) regulaminu wewnętrznego, oraz zwróciła się do członków o odniesienie się do decyzji podjętej w trybie bez zwoływania posiedzenia, o której mowa w powyższym akapicie, która ma zostać rozesłana członkom w najwcześniejszym możliwym terminie, i o złożenie głosów nie później niż dnia 27 maja 2024 r.

2.2. Planowane przedłużenie ITTA 2006

Istnieją ważne pytania, na które należy odpowiedzieć w związku z przyszłością ITTO, w tym dotyczące architektury finansowania, podejścia programowego i związanej z tym mobilizacji zasobów. Jednocześnie organizacja ta musi reagować na nowe polityki horyzontalne i nowe umowy międzynarodowe związane z lasami, takie jak globalne ramy różnorodności biologicznej z Kunmingu/Montrealu. W związku z tym ITTO musi znaleźć rozwiązania problemów strukturalnych i konstytucyjnych. Do kwestii tych muszą się ustosunkować członkowie, co może doprowadzić do bardziej gruntownego przeglądu umowy. Oczekuje się, że taka dogłębna dyskusja nie zostanie zakończona w obecnym okresie obowiązywania ITTA 2006. Dalsze przedłużenie umowy ITTA 2006 będzie zatem konieczne do przygotowania wszelkich późniejszych umów.

W tym celu na ITTC59 powołano otwartą przygotowawczą grupę roboczą (PWG) i zwrócono się do niej o przyspieszenie identyfikacji elementów, które należy rozważyć na potrzeby przyszłej renegocjacji. Ponadto na ITTC59 zwrócono się do PWG o przedłożenie na ITTC60 w 2024 r. sprawozdania na temat warunków procesu przeglądu ITTA 2006.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Planowany akt jest decyzją Rady w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii, wydawaną na podstawie art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Celem niniejszego wniosku jest upoważnienie Komisji przez Radę do wyrażenia zgody na przedłużenie ITTA 2006 lub głosowania za jej przedłużeniem, w imieniu Unii, na forum ITTC, na dodatkowy okres trzech lat w trybie podejmowania decyzji bez zwoływania posiedzenia.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Akt, który ma zostać przyjęty przez ITTC w trybie podejmowania decyzji bez zwoływania posiedzenia, stanowi akt mający skutki prawne.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnosi się do wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest w związku z tym art. 207 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego w trybie podejmowania decyzji bez zwoływania posiedzenia w odniesieniu do przedłużenia Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Międzynarodowa umowa w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. („ITTA 2006”) została zawarta przez Unię decyzją Rady 2011/731/UE⁴ i weszła w życie z dniem 7 grudnia 2011 r.
- (2) Na podstawie art. 44 ust. 1 ITTA 2006 umowa ta pozostaje w mocy przez okres dziesięciu lat po wejściu w życie, a więc do dnia 6 grudnia 2021 r., chyba że – zgodnie z postanowieniami tego samego artykułu – Międzynarodowa Rada ds. Drewna Tropikalnego (ITTC) w drodze głosowania specjalnego, przewidzianego w art. 12 umowy, postanowi o jej przedłużeniu, renegocjacji lub rozwiązaniu.
- (3) Jako najważniejszy organ Międzynarodowej Organizacji Drewna Tropikalnego (ITTO), w którego skład na podstawie art. 6 ITTA 2006 wchodzi wszyscy członkowie tej organizacji, ITTC może na podstawie art. 44 ust. 2 postanowić o przedłużeniu ITTA 2006 na dwa okresy, z których początkowy wynosiłby pięć lat, a dodatkowy – trzy lata.
- (4) ITTA 2006 została przedłużona decyzją ITTC 4(LVII) i odpowiednim stanowiskiem UE ustanowionym decyzją Rady (UE) 2021/837 z dnia 6 maja 2021 r.⁵ na okres pięciu lat ze skutkiem od dnia 7 grudnia 2021 r. do dnia 6 grudnia 2026 r.
- (5) Na 59. sesji ITTC w listopadzie 2023 r. ITTC postanowiła podjąć do 1 czerwca 2024 r. decyzję, w trybie bez zwoływania posiedzenia, w sprawie tego, czy przedłużyć ITTA 2006 o okres trzech lat ze skutkiem od dnia 7 grudnia 2026 r. do dnia 6 grudnia 2029 r.
- (6) Dodatkowe przedłużenie ITTA 2006 na okres trzech lat leży w interesie Unii Europejskiej, ponieważ ITTO potrzebuje odpowiedniego czasu i zasobów na przygotowanie każdej późniejszej umowy.
- (7) Należy ustalić stanowisko Unii na forum ITTC,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko Unii Europejskiej na forum Międzynarodowej Rady ds. Drewna Tropikalnego polega na wyrażeniu zgody na przedłużenie Międzynarodowej umowy w sprawie drewna tropikalnego z 2006 r. na dodatkowy okres trzech lat lub głosowaniu za takim przedłużeniem.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*