

Briselē, 2024. gada 1. martā
(OR. en)

7161/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 28. februāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2024) 83 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā Starptautiskajā Tropu kokmateriālu padomē jāieņem attiecībā uz lēmumu bez sanāksmes par 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem termiņa pagarināšanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2024) 83 *final*.

Pielikumā: COM(2024) 83 *final*

Briselē, 28.2.2024.
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā Starptautiskajā Tropu kokmateriālu padomē jāieņem attiecībā uz lēmumu bez sanāksmes par 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem termiņa pagarināšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kāda Starptautiskajā Tropu kokmateriālu padomē (turpmāk “*ITTC*”) Savienības vārdā jāieņem saistībā ar ierosinājumu pagarināt 2006. gadā pieņemtā Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem (turpmāk “2006. gada *ITTA*” vai “nolīgums”) termiņu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. 2006. gada Starptautiskais nolīgums par tropu kokmateriāliem

2006. gada Starptautiskais nolīgums par tropu kokmateriāliem tiecas veicināt no ilgtspējīgi apsaimniekotiem un likumīgi izstrādātiem mežiem iegūtu tropu kokmateriālu starptautiskās tirdzniecības paplašināšanu un dažādošanu un sekmēt tropu kokmateriālu ieguves mežu ilgtspējīgu apsaimniekošanu. Eiropas Savienība ir 2006. gada *ITTA* līgumslēdzēja puse¹.

2006. gada *ITTA* (pieņemts 2006. gadā) aizstāja 1994. gada *ITTA*, savukārt pirmais *ITTA* tika pieņemts 1983. gadā (“1983. gada *ITTA*”).

2011. gada 7. decembrī 2006. gada *ITTA* stājās spēkā uz desmit gadiem. Ar *ITTC* Lēmumu 4(LVII) un attiecīgo ES nostāju, kas noteikta ar Padomes 2021. gada 6. maija Lēmumu (ES) 2021/837², tā termiņš tika pagarināts par pieciem gadiem, proti, uz laiku no 2021. gada 7. decembra līdz 2026. gada 6. decembrim. Tādējādi tā termiņš beigsies 2026. gada 6. decembrī, ja vien atbilstīgi 2006. gada *ITTA* 44. panta 1. punktam netiks nolemts to pagarināt, atkārtoti apspriest vai izbeigt. Pēc sākotnējā piecu gadu pagarinājuma termiņa beigām 2006. gada *ITTA* termiņu atbilstīgi 44. panta 2. punktam var pagarināt vēl par trim gadiem, proti, uz laiku no 2026. gada 7. decembra līdz 2029. gada 6. decembrim. Tālāks pagarinājums nav iespējams. Lai Starptautiskā Tropu kokmateriālu organizācija (*ITTO*) varētu turpināt darbu jebkādā formā, būtu jāstājas spēkā jaunam nolīgumam.

Uz 2006. gada *ITTA* 6. panta 1. punkta pamata *ITTO* augstākā iestāde ir *ITTC*, un lēmums par nolīguma termiņa pagarināšanu ir tās prerogatīva. *ITTO* locekļu pārziņā ir aptuveni 80 % pasaules tropu mežu un vairāk nekā 90 % kokmateriālu un koksnes izstrādājumu tirdzniecības. *ITTC* sastāvā ir visi *ITTO* locekļi. *ITTO* ir divas locekļu kategorijas: ražotājvalstis un patērētājvalstis. Atbilstīgi 2006. gada *ITTA* 12. panta 1. punktam *ITTC* cenšas visus lēmumus pieņemt un visus ieteikumus sniegt vienprātīgi. Ja vienprātību panākt nevar, *ITTC* lēmumu par 2006. gada *ITTA* pieņem īpašā balsošanā atbilstīgi 44. panta 1. punktam. Saskaņā ar 2. panta 8. punktu “īpašā balsošana” ir balsošana, kurā “par” jābalso vismaz divām trešdaļām no balsojumā klātesošajām ražotājvalstīm un vismaz 60 % no balsojumā klātesošajām patērētājvalstīm, skaitot atsevišķi, ar noteikumu, ka minētās balsis nodod vismaz puse klātesošo ražotājvalstu, kas piedalās balsojumā, un vismaz puse klātesošo patērētājvalstu, kas piedalās balsojumā.

ITTC locekļiem kopā ir 2000 balsu (1000 balsu ražotājvalstīm un tikpat balsu patērētājvalstīm). Ikgadējo iemaksu un balsu sadalījums starp šīm divām kategorijām ir vienāds. Katrā kategorijā atsevišķu locekļu iemaksas un balsis tiek aprēķinātas, pamatojoties uz tropu kokmateriālu tirdzniecību, bet ražotājvalstu gadījumā – uz tropu mežu apjomu valstī. Aplēses liecina, ka ES iemaksā lielāko iemaksu daļu (Komisija maksā par visām dalībvalstīm)

¹ Padomes Lēmums 2007/648/EK (2007. gada 26. septembris), lai Eiropas Kopienas vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu 2006. gada Starptautisko tropu kokmateriālu nolīgumu (OV L 262, 9.10.2007., 6.–7. lpp.).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>.

ITTO administratīvajā budžetā, un tai ir lielākais balsu skaits (kā arī lielākais patērētājvalstu skaits), un īpašās balsošanas gadījumā tā var izmantot bloķējošo mazākumu.

Atbilstīgi 7. panta a) punktam *ITTC* lēmumus var pieņemt arī bez sanāksmes.

ITTC 59. sesijā 2023. gada novembrī (*ITTC59*) *ITTC* nolēma līdz 2024. gada 1. jūnijam bez sanāksmes pieņemt Reglamenta 35. noteikuma un 36. noteikuma d) punkta i) apakšpunkta prasībām atbilstošu lēmumu par to, vai 2006. gada *ITTA* termiņš būtu jāpagarina par trim gadiem, proti, uz laiku no 2026. gada 7. decembra līdz 2029. gada 6. decembrim, un lūdza locekļus atsaukties uz iepriekšējā daļā minēto lēmumu bez sanāksmes, kurš jāizplata locekļiem pēc iespējas drīzāk, un nobalsot ne vēlāk kā 2024. gada 27. maijā.

2.2. Paredzētais 2006. gada *ITTA* termiņa pagarinājums

Ir jāatbild uz svarīgiem ar *ITTO* nākotni saistītiem jautājumiem, kuru vidū ir jautājumi par finansēšanas arhitektūru, programmatisko pieeju un ar to saistīto resursu mobilizēšanu. Vienlaikus organizācijai ir jāreaģē uz jaunām horizontālām rīcībpolitikām un jauniem ar mežu saistītiem starptautiskiem nolīgumiem, piemēram, Kuņminas–Monreālas globālo biodaudzveidības satvaru. Tātad *ITTO* ir jārisina strukturāli un konstitucionāli jautājumi. Locekļiem ir jāpievēršas šiem jautājumiem, un tas varētu novest pie pamatīgākas nolīguma pārskatīšanas. Paredzams, ka šāda padziļināta diskusija pašreizējā 2006. gada *ITTA* laikā netiks pabeigta. Attiecīgi, lai sagatavotu jebkādu secīgu nolīgumu, 2006. gada *ITTA* termiņš būs vēl jāpagarina.

Tālab *ITTC59* izveidoja atklātā sastāva sagatavošanas darba grupu un lūdza tai pēc iespējas drīzāk apzināt elementus, kas jāaplūko gaidāmajās atkārtotajās sarunās. Turklāt *ITTC59* lūdza minētajai darba grupai 2024. gadā iesniegt *ITTC60* ziņojumu par 2006. gada *ITTA* izskatīšanas kārtību.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Paredzētais akts ir Padomes lēmums par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem, pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktu.

Šā priekšlikuma mērķis ir lūgt Padomei pilnvarot Komisiju Savienības vārdā dot piekrišanu vai balsot par labu tam, ka 2006. gada *ITTA* termiņš ar lēmumu bez sanāksmes tiek pagarināts vēl par trim gadiem.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī

instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”³.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Akts, kuru *ITTC* ir aicināta pieņemt ar lēmumu bez sanāksmes, ir akts ar juridiskām sekām.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

³ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā Starptautiskajā Tropu kokmateriālu padomē jāpieņem attiecībā uz lēmumu bez sanāksmes par 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem termiņa pagarināšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2006. gada Starptautisko nolīgumu par tropu kokmateriāliem (2006. gada *ITTA*) Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 2011/731/ES⁴, un tas stājās spēkā 2011. gada 7. decembrī.
- (2) Ievērojot 2006. gada *ITTA* 44. panta 1. punktu, nolīgums ir spēkā desmit gadus pēc tā stāšanās spēkā – līdz 2021. gada 6. decembrim, ja vien Starptautiskā Tropu kokmateriālu padome, izmantojot īpašu balsošanu saskaņā ar 12. pantu, nepieņem lēmumu minēto nolīgumu pagarināt, atkārtoti apspriest vai izbeigt saskaņā ar minētā panta noteikumiem.
- (3) *ITTC*, kas ir Starptautiskās Tropu kokmateriālu organizācijas (*ITTO*) augstākā iestāde, kuras sastāvā atbilstīgi 2006. gada *ITTA* 6. pantam ir visi *ITTO* locekļi, var, ievērojot 44. panta 2. punktu, nolemt 2006. gada *ITTA* pagarināt uz diviem termiņiem, proti, uz sākotnēju piecu gadu termiņu un uz papildu termiņu, kas ilgst trīs gadus.
- (4) Ar *ITTC* Lēmumu 4(LVII) un attiecīgo ES nostāju, kas noteikta ar Padomes 2021. gada 6. maija Lēmumu (ES) 2021/837⁵, 2006. gada *ITTA* termiņš tika pagarināts par pieciem gadiem, proti, uz laiku no 2021. gada 7. decembra līdz 2026. gada 6. decembrim.
- (5) *ITTC* 59. sesijā 2023. gada novembrī *ITTC* nolēma līdz 2024. gada 1. jūnijam bez sanāksmes pieņemt lēmumu par to, vai 2006. gada *ITTA* termiņš būtu jāpagarina par trim gadiem, proti, uz laiku no 2026. gada 7. decembra līdz 2029. gada 6. decembrim.
- (6) 2006. gada *ITTA* termiņu pagarināt vēl uz trim gadiem ir Eiropas Savienības interesēs, jo *ITTO* ir vajadzīgs pietiekams laiks un resursi, lai sagatavotu jebkādu secīgu nolīgumu.
- (7) Būtu jānosaka Savienības nostāja *ITTC*,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>.

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Eiropas Savienības nostāja Starptautiskajā Tropu kokmateriālu padomē ir sniegt piekrišanu vai balsot par labu tam, ka 2006. gada Starptautisko nolīgumu par tropu kokmateriāliem pagarina vēl par trim gadiem.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*