



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. március 1.
(OR. en)

7161/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. február 28.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 83 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsában a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás ülés nélküli határozattal történő meghosszabbításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 83 final.

Melléklet: COM(2024) 83 final



Brüsszel, 2024.2.28.
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsában a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás ülés nélküli határozattal történő meghosszabbításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsában (a továbbiakban: ITTC) a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás (a továbbiakban: 2006. évi ITTA, megállapodás) javasolt meghosszabbításával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló tanácsi határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás

A 2006. évi ITTA célja elősegíteni a fenntartható erdőgazdálkodás keretében törvényesen kitermelt trópusi fa nemzetközi kereskedelmének bővítését és diverzifikációját, továbbá támogatni a fenntartható erdőgazdálkodást a trópusi fa kitermelésére hasznosított erdőkben. Az Európai Unió a 2006. évi ITTA részes fele¹.

A 2006. évi ITTA az 1994. évi ITTA helyébe lépett, míg az első ITTA 1983-ban került elfogadásra (1983. évi ITTA).

A 2006. évi ITTA 2011. december 7-én lépett hatályba tízéves időtartamra. A megállapodást az ITTC 4.LVII. határozata és a 2021. május 6-i (EU) 2021/837 tanácsi határozattal² kialakított vonatkozó uniós álláspont meghosszabbította a 2021. december 7-től 2026. december 6-ig tartó ötéves időtartamra. Így az 2026. december 6-án veszti hatályát, hacsak az ITTC minősített szavazással annak meghosszabbításáról, újratárgyalásáról vagy megszüntetéséről nem határoz a 2006. évi ITTA 44. cikkének (1) bekezdése alapján. A 44. cikk (2) bekezdése értelmében a 2006. évi ITTA az első ötéves meghosszabbítási időszakot követően további három évvel meghosszabbítható 2026. december 7-től 2029. december 6-ig. Ezen időpont után nincs lehetőség további hosszabbításra, és a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Szervezetének (ITTO) bármilyen formában történő folytatása új megállapodás hatálybalépését tenné szükségessé.

A megállapodás meghosszabbításáról szóló határozat meghozatala az ITTC előjoga, amely a 2006. évi ITTA 6. cikkének (1) bekezdése értelmében az ITTO legfelsőbb hatósága. Az ITTO tagsága a világ trópusi erdőinek mintegy 80 %-át, valamint a fa- és fatermék-kereskedelem több mint 90 %-át képviseli. Az ITTO tagjai alkotják az ITTC-t. Az ITTO tagsága két kategóriára oszlik: a kitermelőkre és a fogyasztókra. A 2006. évi ITTA 12. cikkének (1) bekezdése értelmében az ITTC arra törekszik, hogy valamennyi határozatát és ajánlását egyhangúlag hozza meg. Amennyiben nem sikerül konszenzusra jutni, akkor a 2006. évi ITTA-ról az ITTC minősített szavazással határoz a 44. cikk (1) bekezdésének megfelelően. A 2. cikk 8. pontja értelmében a „minősített szavazás” olyan szavazás, amelyhez a jelenlévő és szavazó kitermelő tagok szavazatainak legalább kétharmada és a jelenlévő és szavazó fogyasztó tagok szavazatainak legalább 60 %-a is szükséges, azzal a feltétellel, hogy mind a jelenlévő és szavazó kitermelő tagok legalább fele, mind a jelenlévő és szavazó fogyasztó tagok legalább fele leadta a szavazatát.

Az ITTC tagjai összesen 2000 szavazattal rendelkeznek (a termelők és a fogyasztók külön-külön 1000 szavazattal). Az éves hozzájárulások és a szavazatok egyenlően oszlanak meg a két kategória között. Azokon belül az egyes tagok díjait és szavazatait a trópusi faanyagok

¹ A Tanács 2007/648/EK határozata (2007. szeptember 26.) a trópusi faanyagokról szóló, 2006. évi nemzetközi megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 262., 2007.10.9., 6–7. o.)

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

kereskedelmében való részvétel, illetve a kitermelők esetében az országon belüli trópusi erdők kiterjedése alapján számítják ki. Az EU adja az ITTO igazgatási költségvetéséhez való hozzájárulások legnagyobb részét (amelyeket a Bizottság fizet be valamennyi tagállam nevében), és a tagok közül a legtöbb szavazattal (valamint a legtöbb fogyasztó taggal) is az EU rendelkezik, így minősített szavazás esetén blokkoló kisebbséget képezhet.

A megállapodás 7. cikkének a) pontja értelmében az ITTC ülés nélkül is hozhat határozatokat.

Az ITTC 2023. novemberi 59. ülésén (ITTC59) az ITTC úgy határozott, hogy 2024. június 1-jéig ülés nélkül kell határozni arról, hogy a 2026. december 7-től 2029. december 6-ig tartó hároméves időtartamra meghosszabbodik-e a 2006. évi ITTA hatálya. Ez a határozat megfelel az eljárási szabályzat 35. cikkében és 36. cikke d) pontjának i. alpontjában foglalt követelményeknek, így felkérte a tagokat, hogy a fenti bekezdésben említetteknek megfelelően ülés nélkül hivatkozzanak a határozatra. A határozatot a lehető leghamarabb meg kell küldeni a tagoknak, akiknek legkésőbb 2024. május 27-ig be kell nyújtaniuk szavazataikat.

2.2. A 2006. évi ITTA tervezett meghosszabbítása

Fontos kérdéseket kell megoldani az ITTO jövőjével kapcsolatban, ideértve a finanszírozási struktúráját, a programalapú megközelítés alkalmazását és a kapcsolódó források mozgósítását. Ugyanakkor a szervezetnek reagálnia kell az új horizontális szakpolitikákra és az erdővel kapcsolatos új nemzetközi megállapodásokra, például a kunming-montreali globális biodiverzitás-megőrzési keretstratégiára. Az ITTO számára tehát megoldásokat kell találni e strukturális és szervezeti kérdésekre. Ezeket a kérdéseket a tagoknak kell megoldaniuk, ami a megállapodás mélyrehatóbb felülvizsgálatához vezethet. Az ezzel kapcsolatos részletes egyeztetés pedig várhatóan nem fejeződik be a 2006. évi ITTA jelenlegi alkalmazási időszakában. Ezért a 2006. évi ITTA további meghosszabbítására lesz szükség egy későbbi megállapodás előkészítése érdekében.

Az ITTC59 határozatlan időre létrehozott egy előkészítő munkacsoportot (PWG), és felkérte arra, hogy mozdítsa elő a jövőbeli újratárgyalás során mérlegelendő elemek azonosítását. Az ITTC59 továbbá felkérte az előkészítő munkacsoportot arra is, hogy 2024-ben nyújtson be jelentést az ITTC60-nak a 2006. évi ITTA felülvizsgálati folyamatának módozatairól.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A tervezett jogi aktus az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése alapján az Unió által képviselendő álláspontokról szóló tanácsi határozat.

E javaslat célja, hogy a Bizottság felhatalmazást kapjon a Tanácstól arra, hogy az Unió nevében ülés nélkül egyetértését adja a 2006. évi ITTA hatályának további három évre szóló meghosszabbításához, vagy amellet szavazzon.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az

ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”³.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az ITTC által ülés nélküli határozattal elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 207. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

³ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsában a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás ülés nélküli határozattal történő meghosszabbításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre, és különösen annak 207. cikkére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodást (2006. évi ITTA) az Unió a 2011/731/EU tanácsi határozat révén⁴ megkötötte, és a megállapodás 2011. december 7-én hatályba lépett.
- (2) A 2006. évi ITTA 44. cikkének (1) bekezdése értelmében a megállapodás a hatálybalépését követően tíz évig – 2021. december 6-ig – marad hatályban, kivéve, ha a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsa a 12. cikk szerinti minősített szavazással úgy határoz, hogy az említett cikk rendelkezéseivel összhangban meghosszabbítja, újratárgyalja vagy megszünteti azt.
- (3) A Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsa – amely a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás 6. cikke értelmében a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Szervezetének (ITTO) legfelsőbb hatósága, amelyben a szervezet valamennyi tagja részt vesz – határozhat úgy, hogy a 2006. évi ITTA-t a 44. cikk (2) bekezdésének megfelelően kétszer, egy első ötéves és egy további hároméves időszakra meghosszabbítja.
- (4) A 2006. évi ITTA-t az ITTC 4.LVII. határozata és a 2021. május 6-i (EU) 2021/837 tanácsi határozattal⁵ kialakított vonatkozó uniós álláspont a 2021. december 7-től 2026. december 6-ig tartó ötéves időtartamra már meghosszabbította.
- (5) Az ITTC 2023. novemberi 59. ülésén az ITTC úgy határozott, hogy 2024. június 1-jéig ülés nélkül határoz arról, hogy a 2006. évi ITTA-t további három évvel meghosszabbítja-e 2026. december 7-től 2029. december 6-ig terjedő hatállyal.
- (6) A 2006. évi ITTA e további, hároméves időszakra történő meghosszabbítása az Európai Unió érdekében áll, mivel az ITTO-nak megfelelő időre és erőforrásokra van szüksége egy esetleges későbbi megállapodás előkészítéséhez.
- (7) Meg kell határozni az ITTC-ben képviselendő uniós álláspontot,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió által a Trópusi Faanyagok Nemzetközi Tanácsában képviselt álláspont az, hogy az Unió egyetértését adja a trópusi faanyagokról szóló 2006. évi nemzetközi megállapodás további hároméves időszakra történő meghosszabbításához, illetve megszavazza azt.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*