

Bruxelles, 1. ožujka 2024.
(OR. en)

7161/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. veljače 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2024) 83 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo u postupku donošenja odluke bez sastanka o produljenju Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006.

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 83 final.

Priloženo: COM(2024) 83 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.2.2024.
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo u postupku donošenja odluke bez sastanka o produljenju Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006.

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Europske unije treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo (dalje u tekstu „ITTC”) u vezi s predloženim produljenjem Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu, donesenog 2006. (dalje u tekstu „Sporazum iz 2006.” ili „Sporazum”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Međunarodni sporazum o tropskom drvu iz 2006.

Međunarodnim sporazumom o tropskom drvu iz 2006. nastoji se promicati širenje i raznolikost međunarodne trgovine tropskim drvom iz šuma kojima se gospodari na održiv način i koje se zakonito sječu, kao i promicati održiv razvoj tropskih šuma. Europska unija stranka je Sporazuma iz 2006.¹

Sporazum iz 2006. (donesen 2006.) zamijenio je Međunarodni sporazum o tropskom drvu iz 1994., a prvi Međunarodni sporazum o tropskom drvu donesen je 1983.

Sporazum iz 2006. stupio je na snagu 7. prosinca 2011. na razdoblje od deset godina. Odlukom ITTC-a 4(LVII) i odgovarajućim stajalištem EU-a utvrđenim Odlukom Vijeća (EU) 2021/837 od 6. svibnja 2021.² produljen je, s učinkom od 7. prosinca 2021., za razdoblje od pet godina, do 6. prosinca 2026. Stoga će isteći 6. prosinca 2026., osim ako se donese odluka o njegovu produljenju, dogovaranju novog sporazuma ili njegovu otkazivanju, u skladu s člankom 44. stavkom 1. Sporazuma iz 2006. U skladu s člankom 44. stavkom 2. nakon početnog produljenja od pet godina Sporazum iz 2006. može se produljiti za dodatne tri godine, s učinkom od 7. prosinca 2026., do 6. prosinca 2029. Produljenje nakon tog datuma nije moguće. Za nastavak rada Međunarodne organizacije za tropsko drvo (ITTO) u bilo kojem obliku morao bi stupiti na snagu novi sporazum.

Odluka o produljenju Sporazuma u nadležnosti je ITTC-a, najvišeg tijela ITTO-a, kako je utvrđeno člankom 6. stavkom 1. Sporazuma iz 2006. Oko 80 % svjetskih tropskih šuma i više od 90 % trgovine drvom i proizvodima od drva otpada na članice ITTO-a. Međunarodno vijeće za tropsko drvo sastoji se od svih članica ITTO-a. ITTO ima dvije kategorije članstva: proizvođače i potrošače. U skladu s člankom 12. stavkom 1. Sporazuma iz 2006. ITTC nastoji donositi sve odluke i davati sve preporuke konsenzusom. Ako se konsenzus ne može postići, ITTC donosi odluku o Sporazumu iz 2006. posebnim glasovanjem, u skladu s člankom 44. stavkom 1. U skladu s člankom 2. točkom 8. „posebno glasovanje” znači glasovanje koje zahtijeva barem dvije trećine glasova članica koje su proizvođači i čiji su predstavnici prisutni i glasuju i barem 60 % glasova članica koje su potrošači i čiji su predstavnici prisutni i glasuju, izbrojenih zasebno, pod uvjetom da glasuje barem polovina članica koje su proizvođači i čiji su predstavnici prisutni i glasuju i barem polovina članica koje su potrošači i čiji su predstavnici prisutni i glasuju.

Članice ITTC-a imaju ukupno 2000 glasova (proizvođači 1000 i potrošači 1000). Godišnji doprinosi i glasovi ravnomjerno se raspodjeljuju između te dvije skupine članica. Unutar svake skupine kvote i glasovi pojedinih članica izračunavaju se na temelju trgovine tropskim drvom, a u slučaju proizvođača i na temelju opsega tropskih šuma unutar zemlje. EU uplaćuje

¹ 2007/648/EZ: Odluka Vijeća od 26. rujna 2007. o potpisivanju, u ime Europske zajednice, i privremenoj primjeni Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006. (SL L 262, 9.10.2007., str. 6.).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

najveći procijenjeni udio doprinosa (koji Komisija plaća za sve države članice) u administrativni proračun ITTO-a te ima najveći broj glasova (i najveći broj članica koje su potrošači) i može imati blokirajuću manjinu u slučaju posebnog glasovanja.

U skladu s člankom 7. točkom (a) ITTC može donositi odluke i bez sastanka.

Na 59. sjednici ITTC-a u studenom 2023. (ITTC 59) ITTC je odlučio do 1. lipnja 2024. bez sastanka donijeti odluku o tome hoće li se Sporazum iz 2006. produljiti za razdoblje od tri godine s učinkom od 7. prosinca 2026. do 6. prosinca 2029., pri čemu bi ta odluka ispunjavala zahtjeve iz članka 35. i članka 36. točke (d) podtočke i. Poslovnika, te je od članica zatražio da pregledaju tu odluku bez sastanka, kako je navedeno u prethodnom odlomku, koju članicama treba dostaviti što je prije moguće, i glasuju najkasnije do 27. svibnja 2024.

2.2. Predviđeno produljenje Sporazuma iz 2006.

Postoje važna pitanja na koja je potrebno odgovoriti u pogledu budućnosti ITTO-a, uključujući strukturu financiranja, programski pristup i povezanu mobilizaciju resursa. Istodobno ta organizacija mora odgovoriti na nove horizontalne politike i nove međunarodne sporazume povezane sa šumama, kao što je Globalni okvir za bioraznolikost iz Kunminga/Montreal. Stoga ITTO mora pronaći rješenja za strukturalna i ustavna pitanja. Članice trebaju odgovoriti na ta pitanja, što bi moglo dovesti do temeljitije revizije Sporazuma. Očekuje se da ta temeljita rasprava neće biti dovršena dok vrijedi trenutni Sporazum iz 2006. Stoga će za pripremu bilo kojeg naknadnog sporazuma biti potrebno dodatno produljenje Sporazuma iz 2006.

U tu je svrhu ITTC na 59. sjednici osnovao otvorenu Pripremnu radnu skupinu i od nje zatražio da intenzivira rad na utvrđivanju elemenata koje treba razmotriti za buduće ponovne pregovore te da na 60. sjednici ITTC-a 2024. podnese izvješće o uvjetima postupka preispitivanja Sporazuma iz 2006.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predviđeni akt je odluka Vijeća o stajalištu koje treba zauzeti u ime Unije na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Svrha je ovog prijedloga zatražiti od Vijeća da ovlasti Komisiju za davanje suglasnosti ili glasovanje u ime Unije za produljenje Sporazuma iz 2006. za dodatno razdoblje od tri godine na temelju odluke bez sastanka.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i

instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Akt koji Međunarodno vijeće za tropsko drvo treba donijeti na temelju odluke bez sastanka akt je koji proizvodi pravne učinke.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojem se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo u postupku donošenja odluke bez sastanka o produljenju Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Međunarodni sporazum o tropskom drvu iz 2006. („Sporazum iz 2006.”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2011/731/EU⁴ te je on stupio na snagu 7. prosinca 2011.
- (2) U skladu s člankom 44. stavkom 1. Sporazuma iz 2006. taj sporazum ostaje na snazi deset godina nakon stupanja na snagu – do 6. prosinca 2021., osim ako Međunarodno vijeće za tropsko drvo (ITTC) posebnim glasovanjem u skladu s člankom 12. odluči produljiti, dogovoriti novi ili otkazati sporazum u skladu s odredbama tog članka.
- (3) Međunarodno vijeće za tropsko drvo, kao najviše tijelo Međunarodne organizacije za tropsko drvo (ITTO), koje se sastoji od svih članova te organizacije, u skladu s člankom 6. Sporazuma iz 2006., može odlučiti produljiti taj sporazum za dva razdoblja – početno razdoblje od pet godina i dodatno razdoblje od tri godine, u skladu s člankom 44. stavkom 2.
- (4) Odlukom ITTC-a 4(LVII) i odgovarajućim stajalištem EU-a utvrđenim Odlukom Vijeća (EU) 2021/837 od 6. svibnja 2021.⁵ Sporazum iz 2006. produljen je, s učinkom od 7. prosinca 2021., za razdoblje od pet godina, do 6. prosinca 2026.
- (5) Na 59. sjednici ITTC-a u studenom 2023. ITTC je odlučio do 1. lipnja 2024. donijeti odluku bez sastanka o tome hoće li se Sporazum iz 2006. produljiti za razdoblje od tri godine, s učinkom od 7. prosinca 2026., do 6. prosinca 2029.
- (6) Dodatno produljenje Sporazuma iz 2006. za razdoblje od tri godine u interesu je Europske unije jer je ITTO-u potrebno dovoljno vremena i resursa za pripremu naknadnog sporazuma.
- (7) Trebalo bi utvrditi stajalište Unije u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište Europske unije u Međunarodnom vijeću za tropsko drvo je da se da suglasnost ili glasuje za produljenje Međunarodnog sporazuma o tropskom drvu iz 2006. za dodatno razdoblje od tri godine.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*