



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. maaliskuuta 2024
(OR. en)

7161/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. helmikuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 83 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON PÄÄTÖS kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kokoontumatta tehtävään päätökseen vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen voimassaolon pidentämisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 83 final.

Liite: COM(2024) 83 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta
kannasta kokoontumatta tehtävään päätökseen vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen
trooppista puuta koskevan sopimuksen voimassaolon pidentämisestä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa (ITTC), jäljempänä 'trooppisen puun neuvosto', unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, koska tämän elimen on määrä antaa ehdotus vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen (ITTA), jäljempänä 'vuoden 2006 sopimus' tai 'sopimus', voimassaolon pidentämisestä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Vuoden 2006 kansainvälinen trooppista puuta koskeva sopimus

Vuoden 2006 kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen tavoitteena on edistää kestävästi hoidetuista ja laillisesti korjatuista metsistä lähtöisin olevan trooppisen puun kansainvälisen kaupan laajentamista ja monipuolistamista sekä edistää trooppista puuta tuottavien metsien kestävää hoitoa. Euroopan unioni on vuoden 2006 sopimuksen sopimuspuoli¹.

Vuoden 2006 sopimuksella korvattiin vuonna 1994 tehty sopimus. Ensimmäinen sopimus samasta asiasta oli tehty vuonna 1983.

Vuoden 2006 sopimus tuli voimaan 7. joulukuuta 2011 kymmeneksi vuodeksi. Sen voimassaoloa pidennettiin trooppisen puun neuvoston päätöksellä 4(LVII) ja EU:n kannalla, joka vahvistettiin 6. toukokuuta 2021 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2021/837², viidellä vuodella 7. päivästä joulukuuta 2021 aina 6. päivään joulukuuta 2026. Sopimuksen voimassaolo päättyy näin ollen 6. joulukuuta 2026, jollei päätetä pidentää sen voimassaoloaikaa, neuvotella sitä uudestaan tai päättää sitä vuoden 2006 sopimuksen 44 artiklan 1 kohdan määräysten mukaisesti. Alkuperäisen viiden vuoden jatkamisen jälkeen vuoden 2006 sopimuksen voimassaoloa voidaan 44 artiklan 2 kohdan nojalla pidentää kolmella vuodella 7. päivästä joulukuuta 2026 aina 6. päivään joulukuuta 2029. Voimassaolon pidentäminen ei ole mahdollista kyseisen päivämäärän jälkeen. Kansainvälisen trooppisen puun järjestön (ITTO) toiminnan jatkaminen missä tahansa muodossa edellyttäisi uuden sopimuksen voimaantuloa.

Päätös sopimuksen jatkamisesta kuuluu kansainväliselle trooppisen puun neuvostolle, joka on vuoden 2006 sopimuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaan Kansainvälisen trooppisen puun järjestön ylin toimielin. Järjestön jäsenet edustavat noin 80 prosenttia maailman trooppisista metsistä ja yli 90 prosenttia puun ja puutuotteiden kaupasta. Trooppisen puun neuvostoon kuuluvat kaikki järjestön jäsenet. Järjestöllä on kahdenlaisia jäseniä: tuottajia ja kuluttajia. Vuoden 2006 sopimuksen 12 artiklan 1 kohdan nojalla trooppisen puun neuvosto pyrkii tekemään päätöksensä ja antamaan suosituksensa yhteisymmärryksessä. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, trooppisen puun neuvosto tekee vuoden 2006 sopimusta koskevan päätöksen 44 artiklan 1 kohdan mukaisesti äänten määräenemmistöllä. Sopimuksen 2 artiklan 8 kohdan nojalla 'äänten määräenemmistöllä' tarkoitetaan läsnäolevien äänestykseen osallistuvien tuottajajäsenten äänten vähintään kahden kolmasosan enemmistöä sekä vähintään 60 prosenttia läsnäolevien äänestykseen osallistuvien kuluttajajäsenten äänistä erikseen laskettuina edellyttäen, että näihin enemmistöihin sisältyy vähintään puolet

¹ 2007/648/EY : Neuvoston päätös, tehty 26 päivänä syyskuuta 2007, vuoden 2006 kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 262, 9.10.2007, s. 6–7).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

läsnaolevista äänestyskseen osallistuvista tuottajajäsenistä ja vähintään puolet läsnäolevista ja äänestyskseen osallistuvista kuluttajajäsenistä.

Trooppisen puun neuvoston jäsenillä on yhteensä 2 000 ääntä (sekä tuottaja- että kuluttajajäsenillä on molemmilla 1 000 ääntä). Vuotuiset maksuosuudet ja äänet jakautuvat tasan näiden kahden ryhmittymän kesken. Kummankin ryhmittymän sisällä yksittäisten jäsenten maksuosuudet ja äänet lasketaan trooppisen puun kaupan ja tuottajien osalta maan trooppisten metsien laajuuden perusteella. EU maksaa järjestön hallintobudjetin maksuosuuksista suurimman arvioidun osuuden (jonka komissio suorittaa kaikkien jäsenvaltioiden puolesta). EU:lla on myös eniten ääniä (ja eniten kuluttajajäseniä), ja se voisi muodostaa määräenemmistöllä äänestettäessä määrävähemmistön.

Vuoden 2006 sopimuksen 7 artiklan a alakohdan mukaan trooppisen puun neuvosto voi myös päättää tietyistä kysymyksistä kokoontumatta.

Kansainvälinen trooppisen puun neuvosto päätti marraskuussa 2023 pidetyssä 59. istunnossa (ITTC59) tehdä kokoontumatta 1. kesäkuuta 2024 mennessä päätöksen siitä, pidennetäänkö vuoden 2006 sopimuksen voimassaoloa kolmella vuodella 7. päivästä joulukuuta 2026 aina 6. päivään joulukuuta 2029 siten, että kyseinen päätös täyttää työjärjestyksen 35 kohdan ja 36 kohdan d alakohdan i alakohdan vaatimukset, ja se pyysi jäseniä tutustumaan edellisessä kohdassa tarkoitettuun kokoontumatta tehtävään päätökseen, joka jaetaan jäsenille mahdollisimman pian, ja toimittamaan äänensä viimeistään 27. toukokuuta 2024.

2.2. Vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon suunniteltu pidentäminen

Kansainvälisen trooppisen puun järjestön tulevaisuuden osalta on käsiteltävä merkittäviä kysymyksiä, kuten rahoitusrakenne, ohjelmallinen lähestymistapa ja siihen liittyvien resurssien käyttöönotto. Samalla järjestön on otettava huomioon uudet horisontaaliset politiikat ja uudet metsiin liittyvät kansainväliset sopimukset, kuten Kunming-Montrealin maailmanlaajuinen biodiversiteettikehys. Järjestön on näin ollen löydettävä ratkaisuja rakenteellisiin ja valtiosääntöä koskeviin kysymyksiin. Jäsenten on käsiteltävä näitä kysymyksiä, mikä voisi johtaa sopimuksen perusteellisempaan tarkistamiseen. On odotettavissa, että tällaista perusteellista keskustelua ei saada päätökseen vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon kuluessa. Vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon pidentäminen on näin ollen tarpeen mahdollisen myöhemmän sopimuksen valmistelemiseksi.

Tätä varten 59. istunnossa (ITTC59) perustettiin avoin valmistelutyöryhmä ja sitä pyydettiin edistämään niiden seikkojen määrittämistä, joita olisi harkittava tulevia uudelleenneuvotteluja varten. Lisäksi 59. istunnossa pyydettiin työryhmää toimittamaan 60. istunnolle vuonna 2024 raportti vuoden 2006 sopimuksen tarkistusprosessia koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Suunniteltu säädös on neuvoston päätös, joka koskee Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdan nojalla unionin puolesta otettavaa kantaa.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on pyytää neuvostoa antamaan komissiolle valtuutus antaa unionin puolesta hyväksyntä sille tai äänestää sen puolesta, että vuoden 2006 sopimuksen voimassaoloa jatketaan kolmella vuodella kokoontumatta tehtävällä päätöksellä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu 'säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia' käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”³.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Säädös, joka kansainvälisen trooppisen puun neuvoston on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö koskevat yhteistä kauppapolitiikkaa.

Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on sen vuoksi SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kokoontumatta tehtävään päätökseen vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen voimassaolon pidentämisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Vuonna 2006 tehty kansainvälinen trooppista puuta koskeva sopimus (ITTA), jäljempänä 'vuoden 2006 sopimus', tehtiin unionin puolesta neuvoston päätöksellä 2011/731/EU⁴, ja se tuli voimaan 7 päivänä joulukuuta 2011.
- (2) Vuoden 2006 sopimus on sen 44 artiklan 1 kohdan nojalla voimassa kymmenen vuotta voimaantulonsa jälkeen eli 6 päivään joulukuuta 2021, jollei kansainvälinen trooppisen puun neuvosto (ITTC) 12 artiklassa tarkoitetulla määräenemmistöllä päättä 44 artiklan 1 kohdan määräysten mukaisesti pidentää sen voimassaoloaikaa, neuvotella sitä uudestaan tai päättää sitä.
- (3) Kansainvälinen trooppisen puun neuvosto, joka vuoden 2006 sopimuksen 6 artiklan nojalla on Kansainvälisen trooppisen puun järjestön (ITTO) ylin toimielin ja johon kuuluvat kaikki järjestön jäsenet, voi päättää pidentää sopimuksen voimassaoloa kahdesti, ensin viidellä vuodella ja sitten kolmella vuodella.
- (4) Vuoden 2006 sopimuksen voimassaoloa pidennettiin sopimuksen puitteissa tehdyllä päätöksellä 4(LVII) ja vastaavalla EU:n kannalla, joka vahvistettiin 6 päivänä toukokuuta 2021 annetulla neuvoston päätöksellä (EU) 2021/837⁵, viidellä vuodella 7 päivästä joulukuuta 2021 aina 6 päivään joulukuuta 2026.
- (5) Trooppisen puun neuvosto päätti marraskuussa 2023 pidetyssä 59. istunnossaan tehdä 1 päivään kesäkuuta 2024 mennessä kokoontumatta päätöksen siitä, pidennetäänkö vuoden 2006 sopimuksen voimassaoloa kolmella vuodella 7 päivästä joulukuuta 2026 6 päivään joulukuuta 2029.
- (6) Vuoden 2006 sopimuksen voimassaolon pidentäminen vielä kolmella vuodella on Euroopan unionin edun mukaista, koska Kansainvälinen trooppisen puun järjestö tarvitsee riittävästi aikaa ja resursseja mahdollisten myöhempien sopimusten valmisteluun.
- (7) Olisi vahvistettava unionin kanta kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin kanta kansainvälisessä trooppisen puun neuvostossa on antaa hyväksyntä sille tai äänestää sen puolesta, että vuonna 2006 tehdyn kansainvälisen trooppista puuta koskevan sopimuksen voimassaoloa pidennetään vielä kolmella vuodella.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*