



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 1. märts 2024
(OR. en)

7161/24

Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. veebruar 2024
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2024) 83 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelises troopilise puidu nõukogus seoses 2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu pikendamise otsuse tegemisega ilma koosolekuta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2024) 83 final.

Lisatud: COM(2024) 83 final

Brüssel, 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelises troopilise puidu nõukogus seoses 2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu pikendamise otsuse tegemisega ilma koosolekuta

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel rahvusvahelises troopilise puidu nõukogus (ITTC) võetav seisukoht seoses 2006. aastal vastu võetud rahvusvahelise troopilise puidu lepingu (edaspidi „2006. aasta leping“ või „leping“) kavandatava pikendamisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. 2006. aasta rahvusvaheline troopilise puidu leping

2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu eesmärk on edendada säästva majandamise teel saadud ja seaduslikult langetatud metsast pärit troopilise puiduga rahvusvahelise kauplemise laiendamist ja mitmekesistamist ning edendada troopilist puitu tootvate metsade säästvat majandamist. Euroopa Liit on 2006. aasta lepingu osaline¹.

2006. aastal vastu võetud lepinguga asendati asjakohane 1994. aasta leping, samas kui esimene rahvusvaheline troopilise puidu leping võeti vastu 1983. aastal.

2006. aasta leping jõustus 7. detsembril 2011 ning selle kehtivusajaks oli kümme aastat. Seda pikendati ITTC otsusega 4(LVII) ja nõukogu 6. mai 2021. aasta otsusega (EL) 2021/837 kehtestati vastav ELi seisukoht² viieks aastaks, st alates 7. detsembrist 2021 kuni 6. detsembrini 2026. Seega kaotab 2006. aasta leping kehtivuse 6. detsembril 2026, välja arvatud juhul, kui lepingu artikli 44 lõike 1 kohaselt otsustatakse seda pikendada, selle osas uusi läbirääkimisi pidada või see lõpetada. Pärast esialgset viieks aastaks pikendamist võib 2006. aasta lepingu artikli 44 lõike 2 kohaselt pikendada veel kolme aasta võrra alates 7. detsembrist 2026 kuni 6. detsembrini 2029. Pärast seda kuupäeva ei ole võimalik tähtaega pikendada. Rahvusvahelise Troopilise Puidu Organisatsiooni (ITTO) tegevuse jätkamine mis tahes vormis nõuaks uue lepingu jõustumist.

Vastavalt 2006. aasta lepingu artikli 6 lõikele 1 on lepingu pikendamise otsuse tegemise eesõigus ITTC-l, mis on ITTO kõrgeim organ. Organisatsiooni liikmetele kuulub umbes 80 % maailma troopilistest metsadest ning nad esindavad üle 90 % puidu ja puittoodetega kauplejatest. ITTC-sse kuuluvad kõik organisatsiooni (ITTO) liikmed. Organisatsiooni liikmed jagunevad kahte kategooriasse: tootjaliikmed ja tarbijaliikmed. 2006. aasta lepingu artikli 12 lõike 1 kohaselt püüab nõukogu teha kõik otsused ja anda kõik soovitused konsensuse alusel. Kui konsensust ei saavutata, teeb ITTC 2006. aasta lepingu kohta otsuse erihäälteenamusega vastavalt artikli 44 lõikele 1. Artikli 2 punkti 8 kohaselt tähendab erihäälteenamus hääletust, mis nõuab vähemalt kahte kolmandikku kohal olevate ja hääletavate tootjaliikmete antud häältest ja vähemalt 60 % kohal olevate ja hääletavate tarbijaliikmete antud häältest, mida loetakse eraldi, tingimusel et oma hääle annavad vähemalt pooled kohal olevatest ja hääletavatest tootjaliikmetest ning vähemalt pooled kohal olevatest ja hääletavatest tarbijaliikmetest.

ITTC liikmetel on kokku 2000 häält (tootjaliikmetel ja tarbijaliikmetel kummalgi 1000 häält). Iga-aastased osamaksed ja hääled jagunevad võrdseks nende kahe kategooria vahel. Mõlemas kategoorias arvutatakse üksikute liikmete osamaksed ja hääled troopilise puiduga kauplemise põhjal ning tootjaliikmete puhul riigi troopiliste metsade varu põhjal. EL maksab suurima

¹ 2007/648/EÜ: nõukogu 26. septembri 2007. aasta otsus 2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu Euroopa Ühenduse nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 262, 9.10.2007, lk 6–7).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

hinnangulise osa osamaksudest (mida komisjon maksab kõigi liikmesriikide eest) organisatsiooni halduseelarvesse ning tal on kõige rohkem hääli (samuti kõige rohkem tarbijaliikmeid) ja tal võib erihääletuse korral olla blokeeriv vähemus.

Artikli 7 punkti a kohaselt võib ITTC teha otsuseid ka ilma koosolekuta.

2023. aasta novembris toimunud ITTC 59. istungil (ITTC59) otsustati teha 1. juuniks 2024 ilma koosolekuta otsus selle kohta, kas 2006. aasta lepingut pikendatakse kolme aasta võrra alates 7. detsembrist 2026 kuni 6. detsembrini 2029 ning see otsus vastab kodukorra punkti 35 ja punkti 36 alapunkti d alapunkti i nõuetele, samuti paluti liikmetel viidata otsusele ilma koosolekuta, nagu on osutatud eelmises lõigus, edastada see otsus liikmetele esimesel võimalusel ja esitada oma hääled hiljemalt 27. maiks 2024.

2.2. 2006. aasta lepingu kavandatav pikendamine

On olulisi küsimusi, millele tuleb vastata seoses organisatsiooni tulevikuga, sealhulgas rahastamisstruktuuri, programmilise lähenemisviisi ja sellega seotud vahendite kasutuselevõttuga. Samal ajal peab organisatsioon reageerima uutele horisontaalsetele poliitikameetmetele ja uutele metsaga seotud rahvusvahelistele kokkulepetele, nagu Kunmingi-Montreali üleilmne elurikkuse raamistik. Seetõttu peab organisatsioon leidma lahendusi struktuurilistele ja põhiseaduslikele küsimustele. Liikmed peavad neile küsimustele vastama, mis võib viia asjaomase lepingu põhjalikuma läbivaatamiseni. Eeldatakse, et sellist põhjalikku arutelu ei viida lõpule praeguse 2006. aasta lepingu kehtivusaja jooksul. Seetõttu on tulevase lepingu ettevalmistamiseks vaja 2006. aasta lepingu kehtivust veelgi pikendada.

Selleks moodustas ITTC59 avatud ettevalmistava töörühma ja palus sellel töörühmal teha kindlaks elemendid, mida kaaluda edaspidi peetavatel läbirääkimistel. Lisaks palus ITTC59, et töörühm esitaks 2024. aastal 60. istungil (ITTC60) aruande 2006. aasta lepingu läbivaatamise korra kohta.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kavandatav akt on nõukogu otsus liidu nimel võetava seisukoha kohta ning see põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikel 9.

Käesoleva ettepaneku eesmärk on taotleda komisjonile nõukogu luba anda liidu nimel nõusolek võtta ilma koosolekuta vastus otsus, millega pikendatakse 2006. aasta lepingut veel kolmeks aastaks, või hääletada liidu nimel lepingu pikendamise poolt.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud: „Nõukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised

õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Akt, mille ITTC peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatud akti peamine eesmärk ja sisu on seotud ühise kaubanduspoliitikaga.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

³ Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelises troopilise puidu nõukogus seoses 2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu pikendamise otsuse tegemisega ilma koosolekuta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis 2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu (edaspidi „2006. aasta leping“) nõukogu otsusega 2011/731/EL⁴ ja see jõustus 7. detsembril 2011.
- (2) 2006. aasta lepingu artikli 44 lõike 1 kohaselt kehtib leping kümme aastat pärast selle jõustumist, st kuni 6. detsembrini 2021, välja arvatud juhul, kui rahvusvaheline troopilise puidu nõukogu (ITTC) otsustab artikli 12 kohaselt erihälteenamusega seda vastavalt artikli 44 sätetele pikendada, selle osas uusi läbirääkimisi pidada või selle lõpetada.
- (3) ITTC, mis on 2006. aasta lepingu artikli 6 kohaselt Rahvusvahelise Troopilise Puidu Organisatsiooni (ITTO) kõrgeim organ ning kuhu kuuluvad kõik nimetatud organisatsiooni liikmed, võib lepingu artikli 44 lõike 2 kohaselt otsustada pikendada 2006. aasta lepingut kahe perioodi võrra, millest esialgne periood kestab viis aastat ja täiendav periood kolm aastat.
- (4) 2006. aasta lepingut pikendati ITTC otsusega 4(LVII) ja nõukogu 6. mai 2021. aasta otsusega (EL) 2021/837 kehtestati vastav ELi seisukoht⁵ viieks aastaks, st alates 7. detsembrist 2021 kuni 6. detsembrini 2026.
- (5) 2023. aasta novembris toimunud ITTC 59. istungil otsustas ITTC võtta 1. juuniks 2024 ilma koosolekuta vastu otsuse selle kohta, kas 2006. aasta lepingut pikendatakse kolme aasta võrra alates 7. detsembrist 2026 kuni 6. detsembrini 2029.
- (6) 2006. aasta lepingu täiendav pikendamine kolmeks aastaks on Euroopa Liidu huvides, kuna ITTO vajab iga järgneva lepingu ettevalmistamiseks piisavalt aega ja vahendeid.
- (7) Tuleks kindlaks määrata liidu seisukoht ITTCs,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu seisukoht rahvusvahelises troopilise puidu nõukogus on anda nõusolek 2006. aasta rahvusvahelise troopilise puidu lepingu pikendamiseks täiendavaks kolmeaastaseks perioodiks või hääletada selle poolt.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*