



Rada
Evropské unie

Brusel 1. března 2024
(OR. en)

7161/24

Interinstitucionální spis:
2024/0043(NLE)

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. února 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 83 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo rozhodnutím bez zasedání, pokud jde o prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 83 final.

Příloha: COM(2024) 83 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.2.2024
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo rozhodnutím bez zasedání, pokud jde o prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo (dále jen „rada ITTC“) v souvislosti s navrhovaným prodloužením Mezinárodní dohody o tropickém dřevě přijaté v roce 2006 (dále jen „dohoda ITTA 2006“ nebo „dohoda“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Mezinárodní dohoda o tropickém dřevě z roku 2006

Cílem Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 je podporovat rozšiřování a diverzifikaci mezinárodního obchodu s tropickým dřevem z udržitelně obhospodařovaných a zákonně těžných lesů a podporovat udržitelné hospodaření v lesích, jež jsou zdrojem tropického dřeva. Evropská unie je stranou dohody ITTA 2006¹.

Dohoda ITTA 2006 (přijátá v roce 2006) nahradila dohodu ITTA 1994, přičemž první dohoda ITTA byla přijata v roce 1983 (dále jen „dohoda ITTA 1983“).

Dohoda ITTA 2006 vstoupila v platnost dne 7. prosince 2011 na období deseti let. Její platnost byla prodloužena rozhodnutím rady ITTC 4(LVII) a příslušným postojem EU stanoveným rozhodnutím Rady (EU) 2021/837 ze dne 6. května 2021² na období pěti let s účinkem od 7. prosince 2021 do 6. prosince 2026. Platnost dohody proto skončí dne 6. prosince 2026, pokud nebude podle čl. 44 odst. 1 dohody ITTA 2006 rozhodnuto o jejím prodloužení, novém sjednání nebo ukončení. Po prvním pětiletém prodloužení dohody ITTA 2006 může být dohoda podle čl. 44 odst. 2 prodloužena o další tři roky s účinkem od 7. prosince 2026 do 6. prosince 2029. Po tomto datu není další prodloužení lhůty možné. Pokračování činnosti Mezinárodní organizace pro tropické dřevo (dále jen „ITTO“) v jakékoli formě by vyžadovalo vstup nové dohody v platnost.

Rozhodnutí o prodloužení platnosti dohody je výsadou rady ITTC, která je podle čl. 6 odst. 1 dohody ITTA 2006 nejvyšším orgánem ITTO. Členové ITTO zastupují přibližně 80 % světových tropických lesů a více než 90 % obchodu s dřevem a dřevařskými výrobky. Rada ITTC je složena ze všech členů ITTO. ITTO má dvě kategorie členů: producenty a odběratele. Podle čl. 12 odst. 1 dohody ITTA 2006 rada ITTC usiluje o přijímání všech svých rozhodnutí a o předkládání doporučení na základě obecné shody. Nelze-li obecné shody dosáhnout, přijímá rada ITTC rozhodnutí týkající se dohody ITTA 2006 zvláštním hlasováním podle čl. 44 odst. 1. Podle čl. 2 odst. 8 se „zvláštním hlasováním“ rozumí hlasování, které vyžaduje nejméně dvě třetiny hlasů přítomných a hlasujících producentů, kteří jsou členy, a nejméně 60 % hlasů přítomných a hlasujících odběratelů, kteří jsou členy, počítáno odděleně, za podmínky, že tyto hlasy odevzdá nejméně polovina přítomných a hlasujících producentů, kteří jsou členy, a nejméně polovina přítomných a hlasujících odběratelů, kteří jsou členy.

Členové rady ITTC mají celkem 2 000 hlasů (jak producenti, tak odběratelé mají po 1 000 hlasech). Roční příspěvky a hlasy se mezi tyto dvě frakce dělí rovným dílem. Poplatky a hlasy jednotlivých členů se v rámci každé frakce vypočítávají na základě obchodu s tropickým dřevem a v případě producentů na základě rozlohy tropických lesů v dané zemi. EU platí do správního rozpočtu ITTO největší vyměřený podíl příspěvků (placených za všechny členské

¹ 2007/648/ES: rozhodnutí Rady ze dne 26. září 2007 o podpisu jménem Evropského společenství a prozatímním uplatňování Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 (Úř. věst. L 262, 9.10.2007, s. 6).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

státy Komisi) a má nejvyšší počet hlasů (jakož i nejvyšší počet odběratelů, kteří jsou členy) a v případě zvláštního hlasování by mohla mít blokační menšinu.

Podle čl. 7 písm. a) může rada ITTC rovněž přijímat rozhodnutí bez zasedání.

Na 59. zasedání rady ITTC v listopadu 2023 (ITTC59) rada ITTC rozhodla, že do 1. června 2024 přijme rozhodnutí bez zasedání o tom, zda bude platnost dohody ITTA 2006 prodloužena o tři roky s účinkem od 7. prosince 2026 do 6. prosince 2029, přičemž toto rozhodnutí splňuje požadavky jednacího řádu 35 a 36 písm. d) podbodu i), a požádala členy, aby s odvoláním na rozhodnutí bez zasedání podle výše uvedeného odstavce, které má být členům co nejdříve rozesláno, odevzdali své hlasy nejpozději do 27. května 2024.

2.2. Plánované prodloužení platnosti dohody ITTA 2006

V souvislosti s budoucností ITTO je třeba zodpovědět důležité otázky, včetně struktury financování, programového přístupu a související mobilizace zdrojů. Zároveň musí organizace reagovat na nové horizontální politiky a nové mezinárodní dohody týkající se lesů, jako je celosvětový rámec pro biologickou rozmanitost z Kchun-mingu a Montrealu. ITTO proto musí nalézt řešení strukturálních a právních otázek. Na tyto otázky musí reagovat členové, což by mohlo vést k důkladnější revizi dohody. Očekává se, že tato důkladná diskuse nebude dokončena v současném časovém rámci dohody ITTA 2006. Další prodloužení platnosti dohody ITTA 2006 bude proto nezbytné pro přípravu jakékoli následné dohody.

Za tímto účelem zřídila ITTC59 otevřenou přípravnou pracovní skupinu a požádala ji, aby pokročila v určování prvků, které je třeba zvážit pro budoucí nové jednání. ITTC59 dále přípravnou pracovní skupinu požádala, aby v roce 2024 předložila ITTC60 zprávu o podmínkách procesu přezkumu dohody ITTA 2006.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Zamýšlený akt je rozhodnutím Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie, na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“).

Cílem tohoto návrhu je, aby Rada zmocnila Komisi k udělení souhlasu nebo hlasování jménem Unie pro prodloužení platnosti dohody ITTA 2006 o další tři roky rozhodnutím bez zasedání.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotýčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale mohou „*rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“³.

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.1.2. Použití na stávající případ

Akt, který má rada ITTC rozhodnutím bez zasedání přijmout, představuje akt s právními účinky.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo rozhodnutím bez zasedání, pokud jde o prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie uzavřela Mezinárodní dohodu o tropickém dřevě z roku 2006 (dále jen „dohoda ITTA 2006“) rozhodnutím Rady 2011/731/EU⁴ a dohoda vstoupila v platnost dne 7. prosince 2011.
- (2) Podle čl. 44 odst. 1 dohody ITTA 2006 zůstává dohoda v platnosti po dobu deseti let ode dne svého vstupu v platnost (do 6. prosince 2021), nerozhodne-li Mezinárodní rada pro tropické dřevo (dále jen „rada ITTC“) zvláštním hlasováním podle článku 12 o jejím prodloužení, novém sjednání nebo ukončení její platnosti v souladu s ustanoveními uvedeného článku.
- (3) Rada ITTC, jakožto nejvyšší orgán Mezinárodní organizace pro tropické dřevo (dále jen „ITTO“), sestávající podle článku 6 dohody ITTA 2006 ze všech členů ITTO, může podle čl. 44 odst. 2 dohody ITTA 2006 rozhodnout o jejím prodloužení o dvě další období, z nichž první trvá pět let a další tři roky.
- (4) Platnost dohody ITTA 2006 byla prodloužena rozhodnutím rady ITTC 4(LVII) a příslušným postojem EU stanoveným rozhodnutím Rady (EU) 2021/837 ze dne 6. května 2021⁵ na období pěti let s účinkem od 7. prosince 2021 do 6. prosince 2026.
- (5) Na svém 59. zasedání v listopadu 2023 rada ITTC rozhodla, že do 1. června 2024 přijme rozhodnutí bez zasedání o tom, zda bude platnost dohody ITTA 2006 prodloužena o tři roky s účinkem od 7. prosince 2026 do 6. prosince 2029.
- (6) Další prodloužení platnosti dohody ITTA 2006 na období tří let je v zájmu Evropské unie, neboť ITTO potřebuje přiměřený čas a zdroje na přípravu jakékoli následné dohody.
- (7) Měl by být stanoven postoj Unie v radě ITTC,

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem Evropské unie v Mezinárodní radě pro tropické dřevo je udělit souhlas nebo hlasovat pro prodloužení platnosti Mezinárodní dohody o tropickém dřevě z roku 2006 o další období tří let.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*