



7161/24

PROBA 4
AGRI 163
DEVGEN 27
FORETS 71
WTO 30
ACP 26
RELEX 255
ENV 235

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	28 февруари 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 83 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал, чрез решение без провеждане на заседание, във връзка с удължаването на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г.

Приложение: COM(2024) 83 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.2.2024 г.
COM(2024) 83 final

2024/0043 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал, чрез решение без провеждане на заседание, във връзка с удължаването на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г.

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал във връзка с предложеното удължаване на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (наричано по-долу за краткост „МСТДМ от 2006 г.“ или „споразумението“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г.

Целта на МСТДМ от 2006 г. е да се насърчи разширяването и разнообразяването на международната търговия с тропически дървен материал от устойчиво стопанисвани гори и законно добит от гори и да се подпомогне устойчивото стопанисване на горите, произвеждащи тропически дървен материал. Европейският съюз е страна по МСТДМ от 2006 г.¹.

МСТДМ от 2006 г. (прието през 2006 г.) замени МСТДМ от 1994 г., а първото МСТДМ беше прието през 1983 г. (МСТДМ от 1983 г.).

МСТДМ от 2006 г. влезе в сила на 7 декември 2011 г. за срок от десет години. Неговият срок на действие беше удължен с Решение 4(LVII) на Международния съвет за тропически дървен материал и съответната позиция на ЕС, установена с Решение (ЕС) 2021/837 на Съвета от 6 май 2021 г.², за период от пет години, т.е. от 7 декември 2021 г. до 6 декември 2026 г. Следователно срокът му на действие изтича на 6 декември 2026 г., освен ако съгласно член 44, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. Международният съвет за тропически дървен материал реши да го удължи, да го предоговори или да го прекрати. След първоначалния период на удължаване от пет години, съгласно член 44, параграф 2 срокът на действие на МСТДМ от 2006 г. може да бъде удължен за допълнителен период от три години, т.е. от 7 декември 2026 г. до 6 декември 2029 г. След тази дата не е възможно удължаване. За продължаването на дейността на Международната организация за тропически дървен материал (МОТДМ) под каквато и да е форма ще бъде необходимо да влезе в сила ново споразумение.

Решението за удължаване на срока на действие на споразумението е прерогатив на Международния съвет за тропически дървен материал, който съгласно член 6, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. е висшият орган на МОТДМ. Членовете на МОТДМ представляват около 80 % от тропическите гори в света и над 90 % от търговията с дървен материал и продукти от дървен материал. Международният съвет за тропически дървен материал се състои от всички членове на МОТДМ. В МОТДМ има две категории членство: производител и потребител. В съответствие с член 12, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. Международният съвет за тропически дървен материал се стреми да взема всички решения и да прави всички препоръки с консенсус. Ако не може да бъде постигнат консенсус, в съответствие с член 44, параграф 1 Международният съвет за тропически дървен материал взема решение относно МСТДМ от 2006 г. със специално гласуване. В съответствие с член 2, параграф 8 „специално гласуване“

¹ 2007/648/ЕО: Решение на Съвета от 26 септември 2007 г. за подписване от името на Европейската общност и временно прилагане на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (ОВ L 262, 9.10.2007 г., стр. 6—7).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=celex%3A32021D0837>

означава гласуване, изискващо поне две трети от гласовете, подадени от присъстващите и гласуващи членове производители, и поне 60 % от гласовете, подадени от присъстващите и гласуващи членове потребители, броени отделно, при условие че тези гласове са подадени от поне половината от присъстващите и гласуващи членове производители и от поне половината от присъстващите и гласуващи членове потребители.

Членовете на Международния съвет за тропически дървен материал разполагат с общо 2 000 гласа (всяка от групите на производителите и потребителите разполага с по 1 000 гласа). Годишните вноски и гласовете се разпределят поравно между тези две групи. В рамките на всяка група таксите и гласовете на отделните членове се изчисляват въз основа на търговията с тропически дървен материал, а при производителите — въз основа на размера на тропическите гори в държавата. ЕС плаща най-големия изчислен дял от вноските (заплащани от Комисията за всички държави членки) в административния бюджет на МОТДМ, има най-голям брой гласове (както и най-голям брой членове потребители) и в случай на специално гласуване може да има блокиращо малцинство.

В съответствие с член 7, буква а) Международният съвет за тропически дървен материал може също така да взема решения, без да провежда заседание.

На своята 59-а сесия, която се състоя през ноември 2023 г., Международният съвет за тропически дървен материал постанови, че до 1 юни 2024 г. ще вземе решение, без провеждане на заседание, по въпроса дали МСТДМ от 2006 г. да бъде удължено за период от три години, т.е. от 7 декември 2026 г. до 6 декември 2029 г., като това решение изпълнява изискванията на правило 35 и правило 36, буква d), подточка i) от процедурния правилник, и помоли членовете да се позоват на решението без провеждане на заседание, което е упоменато в предходния абзац и ще им бъде разпратено при първа възможност, и да подадат гласовете си не по-късно от 27 май 2024 г.

2.2. Предвиденото удължаване на срока на действие на МСТДМ от 2006 г.

Във връзка с бъдещето на МОТДМ трябва да се отговори на важни въпроси, включително за структурата на финансирането, за програмния подход и за съответното мобилизиране на ресурси. Същевременно организацията трябва да отговори на нови хоризонтални политики и на нови международни споразумения във връзка с горите, като например глобалната рамка за биологичното разнообразие Кунмин—Монреал. Поради това МОТДМ трябва да намери решения на въпроси, свързани със структурата и устройството. На тези въпроси трябва да отговорят членовете, което може да доведе до основно преразглеждане на споразумението. Предполага се, че едно такова обстойно обсъждане няма да може да приключи в сегашната времева рамка на МСТДМ от 2006 г. Поради това за подготовката на евентуално последващо споразумение ще бъде необходимо срокът на действие на МСТДМ от 2006 г. да бъде удължен.

За тази цел на 59-ата сесия на Международния съвет за тропически дървен материал беше създадена отворена подготвителна работна група, на която беше възложено да установи елементите, които трябва да се вземат предвид при бъдещо предоговаряне. На същата сесия на подготвителната работна група беше възложено и да представи през 2024 г. на 60-ата сесия на Международния съвет за тропически дървен материал доклад за реда и условията на процеса по преразглеждане на МСТДМ от 2006 г.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предвиденият акт е решение на Съвета относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, въз основа на член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

Целта на настоящото предложение е Съветът да упълномощи Комисията да даде съгласие или да гласува от името на Съюза в подкрепа на удължаването на срока на действие на МСТДМ от 2006 г. за допълнителен период от три години чрез решение без провеждане на заседание.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Актът, който Международният съвет за тропически дървен материал има за задача да приеме чрез решение без провеждане на заседание, представлява акт с правно действие.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

³ Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал, чрез решение без провеждане на заседание, във връзка с удължаването на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. (МСТДМ от 2006 г.) беше сключено от Съюза с Решение 2011/731/ЕС на Съвета⁴ и влезе в сила на 7 декември 2011 г.
- (2) Съгласно член 44, параграф 1 от МСТДМ от 2006 г. споразумението ще остане в сила за срок от десет години след влизането си в сила — до 6 декември 2021 г. — освен ако Международният съвет за тропически дървен материал, със специално гласуване в съответствие с член 12, реши да удължи срока, да го предоговори или да го прекрати в съответствие с разпоредбите на посочения член.
- (3) Международният съвет за тропически дървен материал, който съгласно член 6 от МСТДМ от 2006 г. е висшият орган на Международната организация за тропически дървен материал (МОТДМ) и се състои от всички членове на МОТДМ, съгласно член 44, параграф 2 може да реши да удължи срока на действие на МСТДМ от 2006 г. за два периода — първоначален период от пет години и допълнителен период от три години.
- (4) Срокът на действие на МСТДМ от 2006 г. беше удължен с Решение 4(LVII) на Международния съвет за тропически дървен материал и съответната позиция на ЕС, установена с Решение (ЕС) 2021/837 на Съвета от 6 май 2021 г.⁵, за период от пет години, т.е. от 7 декември 2021 г. до 6 декември 2026 г.
- (5) На своята 59-а сесия, която се състоя през ноември 2023 г., Международният съвет за тропически дървен материал постанови, че до 1 юни 2024 г. ще вземе решение, без провеждане на заседание, по въпроса дали МСТДМ от 2006 г. да бъде удължено за период от три години, т.е. от 7 декември 2026 г. до 6 декември 2029 г.
- (6) Допълнителното удължаване на срока на действие на МСТДМ от 2006 г. за период от три години е в интерес на Европейския съюз, тъй като МОТДМ има

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX:32011D0731>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32021D0837>

нужда от адекватно време и ресурси за подготовката на евентуално последващо споразумение.

- (7) Следва да бъде установена позицията на Съюза в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията на Европейския съюз в рамките на Международния съвет за тропически дървен материал е да се даде съгласие или да се гласува в подкрепа на удължаването на срока на действие на Международното споразумение за тропическия дървен материал от 2006 г. за допълнителен период от три години.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*