



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. maaliskuuta 2021
(OR. en)

7156/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0331 (COD)

CT 30
ENFOPOL 98
COTER 29
JAI 288
CYBER 69
TELECOM 106
FREMP 56
AUDIO 21
DROIPEN 54
CODEC 399

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. maaliskuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 123 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta terroristisen sisällön levittämisestä verkossa annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 123 final.

Liite: COM(2021) 123 final



Bryssel 17.3.2021
COM(2021) 123 final

2018/0331 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
neuvoston kannasta terroristisen sisällön levittämisestä verkossa annettavan Euroopan
parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen**

KOMISSIION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta terroristisen sisällön levittämisestä verkossa annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 640 final – 2018/0331 COD)	12. syyskuuta 2018
Päivä, jona neuvosto pääsi yhteisymmärrykseen neuvotteluvaltuuksista	6. joulukuuta 2018
Päivä, jona Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa	17. huhtikuuta 2019
Ensimmäisen kolmikantakokouksen päivämäärä	17. lokakuuta 2019
Toisen kolmikantakokouksen päivämäärä	20. marraskuuta 2019
Kolmannen kolmikantakokouksen päivämäärä	12. joulukuuta 2019
Neljännän kolmikantakokouksen päivämäärä	24. syyskuuta 2020
Viidennen kolmikantakokouksen päivämäärä	29. lokakuuta 2020
Kuudennen (viimeisen) kolmikantakokouksen päivämäärä	10. joulukuuta 2020
Päivä, jona pysyvien edustajien komiteassa saavutettiin poliittinen yhteisymmärrys	16. joulukuuta 2020
Päivä, jona Euroopan parlamentin LIBE-valiokunta äänesti kompromissiratkaisun hyväksymisestä	11. tammikuuta 2021
Päivä, jona neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta vahvistettiin	16. maaliskuuta 2021

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Terrori-iskut EU:n maaperällä ovat osoittaneet, miten terroristit väärinkäyttävät internetiä tukijoiden hankkimiseen ja värväykseen sekä terroritoiminnan valmistelemiseen ja helpottamiseen tarkoituksenaan herättää ihannoitua hirmutekoja kohtaan, kannustaa muita seuraamaan esimerkkiä ja kylvää pelkoa yleisön keskuudessa.

Tällaisia tarkoituksia varten verkossa jaettua terroristista sisältöä levitetään säilytyspalvelun tarjoajien kautta, jotka mahdollistavat kolmansien osapuolten sisällön lataamisen verkkoon. Terroristit ja heidän tukijansa ovat väärinkäyttäneet suuria sosiaalisen median alustoja mutta yhä enenevässä määrin myös pienempiä palveluntarjoajia, jotka tarjoavat erilaisia Euroopan unionissa saatavilla olevia säilytyspalveluja. Tämä tiettyjen verkkopalvelujen väärinkäyttö korostaa säilytyspalvelun tarjoajien erityistä yhteiskunnallista vastuuta suojella käyttäjiään

altistumiselta terroristiselle sisällölle sekä vakavia turvallisuusriskejä, joita tällainen sisältö aiheuttaa laajemmin yhteiskunnalle.

Komission ehdotuksen tarkoituksena oli luoda yhdenmukainen oikeudellinen kehys, jolla estetään säilytyspalvelujen väärinkäyttö terroristisen sisällön levittämiseen verkossa, ja turvata näin digitaalisten sisämarkkinoiden moitteeton toiminta niin että samalla taataan yleinen turvallisuus ja suojellaan perusoikeuksia.

Ehdotetulla asetuksella pyritään selkeyttämään säilytyspalvelun tarjoajien vastuuta siitä, että ne toteuttavat kaikki asianmukaiset, kohtuulliset ja oikeasuhteiset toimet, jotka ovat tarpeen niiden tarjoamien palvelujen turvallisuuden varmistamiseksi sekä verkossa olevan terroristisen sisällön havaitsemiseksi ja poistamiseksi nopeasti ja tehokkaasti. Tällaisia toimia ovat sisällön poistaminen tunnin kuluessa poistamismääräyksen vastaanottamisesta ja erityistoimenpiteet, jotka säilytyspalvelun tarjoajien on toteutettava ennakoivasti palvelujensa suojaamiseksi.

Ehdotettu asetus sisältää myös useita suojatoimia, joilla pyritään varmistamaan, että demokraattisessa yhteiskunnassa noudatetaan tinkimättä perusoikeuksia, kuten sananvapautta ja tiedonvälityksen vapautta. Näihin suojatoimiin kuuluvat avoimuusveloitteet sekä valitusmekanismit, joilla varmistetaan, että sisällöntuottajilla on SEU-sopimuksen 19 artiklan ja EU:n perusoikeuskirjan 47 artiklan mukaisten oikeussuojakeinojen lisäksi mahdollisuus vastustaa sisältönsä poistamista tai siihen pääsyn estämistä.

Asetusehdotukseen sisältyvät jäsenvaltioiden veloitteet edistävät näiden tavoitteiden saavuttamista, sillä niiden myötä toimivaltaisille viranomaisille annetaan asianmukaiset valtuudet, lisätään ennustettavuutta ja avoimuutta, taataan riittävät suojatoimet ja varmistetaan, että säilytyspalvelun tarjoajille voidaan määrätä vaatimusten noudattamatta jättämisestä tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia seuraamuksia.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Neuvoston kanta vastaa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 10. joulukuuta 2020 saavuttamaa poliittista yhteisymmärrystä. Komission ehdotus ja teksti, josta poliittinen yhteisymmärrys saavutettiin, eroavat toisistaan pääosin seuraavasti:

- *Soveltamisala.* Selvennyksenä todetaan, että aineistoa, jota levitetään opetus-, journalismi-, taide- tai tutkimustarkoituksessa tai terroritoiminnan ehkäisy- tai torjuntatarkoituksessa, ei katsota terroristiseksi sisällöksi, ja että aineiston levittämisen todellinen tarkoitus on arvioitava.
- Lisäksi selvennetään, että asetus ei rajoita sähköistä kaupankäyntiä koskevan direktiivin¹ eikä audiovisuaalisia mediapalveluja koskevan direktiivin² soveltamista ja että ristiriitatilanteissa sovelletaan audiovisuaalisten mediapalvelujen osalta jälkimmäistä direktiiviä. Johdanto-osassa selvennetään, että tämä ei vaikuta

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/31/EY, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2000, tietoyhteiskunnan palveluja, erityisesti sähköistä kaupankäyntiä, sisämarkkinoilla koskevista tietyistä oikeudellisista näkökohdista (EYVL L 178, 17.7.2000, s. 1–16).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1808, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, audiovisuaalisten mediapalvelujen tarjoamista koskevien jäsenvaltioiden tiettyjen lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten yhteensovittamisesta annetun direktiivin 2010/13/EU (audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi) muuttamisesta vaihtuvien markkinarealiteettien vuoksi (EUVL L 303, 28.11.2018, s. 69–92).

asetuksessa säädettyihin videonjakoalustapalvelujen tarjoajia koskeviin velvollisuuksiin.

- Lisäksi tekstissä täsmennetään, että asetusta sovelletaan ainoastaan sellaisiin säilytyspalvelun tarjoajiin, jotka levittävät tietoa yleisölle eli mahdollisesti rajattomalle määrälle henkilöitä.
- *Määritelmät.* 'Terroristisen sisällön' määritelmä ei kata aineistoa, jolla "edistetään" terroristiryhmien toimintaa, jolloin se vastaa tarkemmin terrorismin torjumisesta annetun direktiivin³ mukaisia asiaankuuluvia rikoksia.
- *Poistamismääräykset.* Säilytyspalvelun tarjoajille asetettu tunnin määräaika terroristisen sisällön poistamiselle ja/tai sen käytön estämiselle on säilytetty, mutta toimivaltaisen viranomaisen on annettava säilytyspalvelun tarjoajalle tietoja vähintään 12 tuntia ennen ensimmäistä sille annettua poistamismääräystä, lukuun ottamatta kiireellisiä tapauksia. Lisäksi määräaika siirretään, jos poistamismääräystä on objektiivisesti perusteltavissa olevista teknisistä tai toiminnallisista syistä mahdotonta noudattaa.
- *Oikeus rajat ylittävien poistamismääräyksiä arviointiin ja/tai niihin sovellettava menettely.* Vaikka kaikilla jäsenvaltioilla on oikeus antaa poistamismääräyksiä mille tahansa säilytyspalvelun tarjoajalle sen päätoimipaikasta riippumatta, rajat ylittäviä poistamismääräyksiä koskevia menettelyjä koskevassa uudessa artiklassa (4 artikla) annetaan vastaanottavan jäsenvaltion (eli sen jäsenvaltion, jossa säilytyspalvelun tarjoajalla on päätoimipaikka tai laillinen edustaja) toimivaltaiselle viranomaiselle mahdollisuus arvioida poistamismääräys sen selvittämiseksi, liittyykö siihen perusoikeuksien tai asetuksen ilmeistä tai vakavaa rikkomista. Säilytyspalvelun tarjoajilla ja sisällöntarjoajilla on oikeus pyytää kyseistä toimivaltaista viranomaista arvioimaan poistamismääräys, jolloin kyseisen viranomaisen on suoritettava arviointi ja esitettävä havaintonsa päätöksessä. Jos arviointi johtaa ilmeisten tai vakavien rikkomisten toteamiseen, poistamismääräyksen oikeudelliset vaikutukset lakkaavat eikä säilytyspalvelun tarjoaja ole enää velvollinen poistamaan aineistoa, ja sen olisi periaatteessa palautettava se.
- *Erytistoimenpiteet.* Ehdotuksen 3, 6 ja 9 artiklan sisältöä on mukautettu, ja ne on yhdistetty yhdeksi artiklaksi, jossa vahvistetaan säilytyspalvelun tarjoajien velvoitteet ottaa käyttöön erityistoimenpiteitä terroristisen sisällön levittämiseen puuttumiseksi. Näitä velvoitteita sovelletaan ainoastaan niihin säilytyspalvelun tarjoajiin, joiden palveluja toimivaltainen viranomainen on todennut käytettävän terroristisen sisällön levittämiseen. Vaikka toimivaltaiset viranomaiset voivat vaatia säilytyspalvelun tarjoajia toteuttamaan lisätoimia, terroristiseen sisältöön puuttumiseksi toteutettavien erityistoimenpiteiden valinta kuuluu säilytyspalvelun tarjoajille, eikä niitä voida velvoittaa käyttämään automaattisia välineitä.
- *Sisältöä koskevat ilmoitukset.* Komission ehdotukseen sisältyvä artikla sisältää koskevista ilmoituksista (mekanismi, jolla toimitetaan ilmoituksia säilytyspalvelun tarjoajien varoittamiseksi terroristisesta sisällöstä, jotta nämä voivat tarkastella niitä vapaaehtoisesti suhteessa ehtoihinsa ja edellytyksiinsä) on poistettu. Johdanto-osassa

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/541, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2017, terrorismin torjumisesta sekä neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS korvaamisesta sekä neuvoston päätöksen 2005/671/YOS muuttamisesta (EUVL L 88, 31.3.2017, s. 6–21).

selvennetään kuitenkin, että sisältöä koskevien ilmoitusten väline on edelleen jäsenvaltioiden ja Europolin käytettävissä.

- Toimivaltaiset viranomaiset. Jäsenvaltioiden on nimettävä toimivaltaiset viranomaiset asetuksen vaatimusten mukaisesti sekä varmistettava, että kyseiset viranomaiset eivät pyri saamaan tai ota vastaan ohjeita ja että ne toimivat objektiivisesti ja syrjimättömästi ja huolehtivat perusoikeuksien kunnioittamisesta kaikilta osin.
- Seuraamukset. Seuraamuksia koskevaan artiklaan sisältyy jäsenvaltioiden nimenomainen mahdollisuus päättää, määräävätkö ne seuraamuksia yksittäisissä tapauksissa. Niiden on otettava huomioon olosuhteet, kuten kyseisen säilytyspalvelun tarjoajan luonne ja koko, sen kyseiseen rikkomiseen liittyvän syyllisyyden aste sekä tekniset ja organisatoriset toimenpiteet, joita se on mahdollisesti toteuttanut varmistaakseen asetuksen vaatimusten noudattamisen.
- Loppusäännökset. Asetuksen soveltamisen alkamisajankohtaa pidennettiin 12 kuukauteen sen voimaantulosta, kun taas asetuksen arvioinnin ajankohtaa aikaistettiin kahteen vuoteen sen voimaantulosta.

Komissio katsoo, että saavutettu poliittinen yhteisymmärrys, sellaisena kuin se käy ilmi neuvoston kannasta, säilyttää yleisesti ottaen edellä mainitun komission ehdotuksen päätavoitteet. Teksti, josta päästiin yhteisymmärrykseen, muodostaa tasapainoisen lähestymistavan, jolla varmistetaan, että terroristiseen verkkosisältöön puututaan tehokkaasti, että käytössä on kattavat suojaimet perusoikeuksien suojaamiseksi ja että sisämarkkinoilla toimiviin säilytyspalvelun tarjoajiin sovelletaan yhdenmukaisia ja oikeasuhteisia sääntöjä.

4. PÄÄTELMÄ

Komissio hyväksyy neuvoston kannan.