

Brusel 18. března 2021
(OR. en)

7156/21

Interinstitucionální spis:
2018/0331(COD)

CT 30
ENFOPOL 98
COTER 29
JAI 288
CYBER 69
TELECOM 106
FREMP 56
AUDIO 21
DROIPEN 54
CODEC 399

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. března 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 123 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie týkající se postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o boji proti šíření teroristického obsahu online

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 123 final.

Příloha: COM(2021) 123 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.3.2021
COM(2021) 123 final

2018/0331 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o boji proti šíření
teroristického obsahu online**

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU
podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie
týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o boji proti šíření teroristického obsahu online

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 640 final – 2018/0331 COD)	12. září 2018
Datum dosažení dohody Rady ohledně mandátu k jednání	6. prosince 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení	17. dubna 2019
Datum prvního třístranného jednání	17. října 2019
Datum druhého třístranného jednání	20. listopadu 2019
Datum třetího třístranného jednání	12. prosince 2019
Datum čtvrtého třístranného jednání	24. září 2020
Datum pátého třístranného jednání	29. října 2020
Datum šestého (posledního) třístranného jednání	10. prosince 2020
Datum politické dohody ve Výboru stálých zástupců	16. prosince 2020
Datum hlasování výboru LIBE Evropského parlamentu, kterým výbor schválil kompromisní dohodu	11. ledna 2021
Datum přijetí postoje Rady v prvním čtení	16. března 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Teroristické útoky na půdě EU svědčí o tom, jak teroristé zneužívají internet k získávání a náboru stoupenců, k přípravě teroristické činnosti či jejímu napomáhání, ke glorifikaci hrůzných teroristických činů a k vyzývání dalších, aby je následovali a rozsévají strach v široké veřejnosti.

Teroristický obsah sdílený online za takovým účelem je šířen prostřednictvím poskytovatelů hostingových služeb, kteří umožňují nahrávání obsahu od třetích stran. Teroristé a jejich přívrženci zneužívají nejen velké platformy sociálních médií, ale stále častěji také menší poskytovatele nabízející různé typy hostingových služeb dostupných v Evropské unii. Toto zneužívání některých online služeb zdůrazňuje zvláštní společenskou odpovědnost poskytovatelů hostingových služeb chránit své uživatele před vystavováním teroristickému obsahu a závažná bezpečnostní rizika, která tento obsah představuje pro společnost jako celek.

Komise navrhla vytvořit harmonizovaný právní rámec s cílem bránit zneužívání hostingových služeb k šíření teroristického obsahu online, zaručit hladké fungování jednotného digitálního trhu a zároveň zajistit bezpečnost veřejnosti a chránit základní práva.

Cílem navrhovaného nařízení je vyjasnit otázku odpovědnosti poskytovatelů hostingových služeb při přijímání všech vhodných, rozumných a přiměřených opatření nezbytných k zajištění bezpečnosti jejich služeb a k rychlému a účinnému odhalování a odstraňování teroristického obsahu online. Tato opatření zahrnují odstranění obsahu do jedné hodiny od obdržení příkazu k odstranění obsahu a konkrétní opatření, která mají poskytovatelé hostingových služeb na ochranu svých služeb přijmout proaktivně.

Navrhované nařízení zároveň obsahuje řadu záruk, které mají zajistit plné dodržování základních práv v demokratické společnosti, mezi která patří svoboda projevu a informací. Tyto záruky zahrnují povinnost transparentnosti, jakož i mechanismy pro vyřizování stížností s cílem zajistit, aby poskytovatelé obsahu kromě soudní nápravy v souladu s článkem 19 Smlouvy o EU a článkem 47 Listiny základních práv EU mohli též napadnout odstranění svého obsahu nebo zamezení přístupu k němu.

Povinnosti uložené členským státům obsažené v navrhovaném nařízení přispějí k dosažení těchto cílů posílením pravomocí příslušných orgánů, zvýšením předvídatelnosti a transparentnosti, zaručením odpovídajících ochranných opatření a zajištěním toho, aby bylo možné postihovat neplnění povinností ze strany poskytovatelů hostingových služeb prostřednictvím účinných, přiměřených a odrazujících sankcí.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady odráží politickou dohodu, ke které dospěly Evropský parlament, Rada a Komise dne 10. prosince 2020. Nejdůležitější rozdíly mezi návrhem Komise a politicky dohodnutým zněním jsou tyto:

- Oblast působnosti: Upřesnění, že materiál šířený pro vzdělávací, žurnalistické, umělecké nebo výzkumné účely nebo pro účely předcházení terorismu nebo boje proti němu se nepovažuje za teroristický obsah a že skutečný účel šíření má být určen posouzením.
- Vyjasnění, že nařízením není dotčena směrnice o elektronickém obchodu¹ ani směrnice o audiovizuálních mediálních službách² a že v případě konfliktu týkajícího se audiovizuálních mediálních služeb má směrnice o audiovizuálních mediálních službách přednost. Jeden z bodů odůvodnění objasňuje, že v tomto případě nejsou povinnosti poskytovatelů platforem pro sdílení videonahrávek tímto nařízením dotčeny.
- Upřesnění, že se nařízení vztahuje pouze na poskytovatele hostingových služeb, kteří šíří informace veřejnosti, tj. potenciálně neomezenému počtu osob.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/31/ES ze dne 8. června 2000 o některých právních aspektech služeb informační společnosti, zejména elektronického obchodu, na vnitřním trhu (Úř. věst. L 178, 17.7.2000, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2018/1808/EU ze dne 14. listopadu 2018, kterou se mění směrnice 2010/13/EU o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb (Úř. věst. L 303, 28.11.2018, s. 69).

- Definice: Definice „teroristického obsahu“ vylučuje materiál, který „propaguje“ činnost teroristických skupin, a je blíže sladěna s příslušnými trestnými činy ve směrnici o boji proti terorismu³.
- Příkazy k odstranění: Je zachována lhůta jedné hodiny, během níž poskytovatel hostingových služeb musí odstranit teroristický obsah nebo k němu znemožnit přístup, příslušný orgán však poskytovatele hostingových služeb musí o prvním příkazu k odstranění obsahu informovat 12 hodin předem, s výjimkou naléhavých případů. Kromě toho v případech objektivně odůvodněných technických nebo provozních důvodů, které znemožňují splnění příkazu k odstranění, se běh této lhůty pozastavuje.
- Kontrolní pravomoci / postup pro přeshraniční příkazy k odstranění: Všechny členské státy jsou oprávněny vydávat příkazy k odstranění kterémukoli poskytovateli hostingových služeb bez ohledu na jeho místo usazení, nový článek o postupech pro přeshraniční příkazy k odstranění obsahu (článek 4) umožňuje příslušnému orgánu „hostitelského“ členského státu (tj. členského státu, v němž je poskytovatel hostingových služeb usazen, nebo kde má svého zákonného zástupce) přezkoumat příkaz k odstranění s cílem určit, zda příkaz k odstranění obsahuje či neobsahuje zjevné či závažné porušení základních práv nebo nařízení. Poskytovatelé hostingových služeb a poskytovatelé obsahu mají právo požádat tento příslušný orgán o přezkum příkazu k odstranění obsahu, v kterémžto případě je tento orgán povinen provést kontrolu a svá zjištění uvést v rozhodnutí. Pokud kontrola vede ke zjištění zjevných nebo závažných porušení, pozbývá příkaz k odstranění právního účinku a poskytovatel hostingových služeb již nemá povinnost materiál odstranit a měl by jej v zásadě obnovit.
- Zvláštní opatření: Obsah článků 3, 6 a 9 návrhu byl upraven a sloučen do jednoho článku, který stanoví povinnosti poskytovatelů hostingových služeb zavést konkrétní opatření zaměřená na boj proti šíření teroristického obsahu. Tyto povinnosti se vztahují pouze na poskytovatele hostingových služeb, u nichž příslušný orgán zjistil, že jsou vystaveni teroristickému obsahu. Ačkoli příslušné orgány mohou požadovat, aby poskytovatelé hostingových služeb přijali další opatření, volba konkrétních opatření k řešení teroristického obsahu zůstává na poskytovatelích hostingových služeb a nemůže jim být uložena povinnost používat automatizované nástroje.
- Hlášení: Článek o hlášeních (tj. o mechanismu pro předkládání oznámení upozorňujících poskytovatele hostingových služeb na teroristický obsah za účelem dobrovolného posouzení souladu s jejich podmínkami) obsažený v návrhu Komise byl vypuštěn. Jeden z bodů odůvodnění však objasňuje, že tento nástroj předávání údajů je členským státům a Europolu nadále k dispozici.
- Příslušné orgány: Členské státy určí příslušné orgány v souladu s požadavky nařízení, včetně zajištění toho, aby tyto orgány nevyžadovaly ani nepřijímaly pokyny a aby jednaly objektivním a nediskriminačním způsobem a zajistily plné dodržování základních práv.
- Sankce: Článek o sankcích zahrnuje výslovnou možnost členských států rozhodnout, zda v jednotlivých případech uloží či neuloží sankce, s přihlédnutím k okolnostem,

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/541 ze dne 15. března 2017 o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/475/SVV a mění rozhodnutí Rady 2005/671/SVV (Úř. věst. L 88, 31.3.2017, s. 6).

jako je povaha a velikost dotčeného poskytovatele hostingových služeb, míra jeho zavinění porušení a technická a organizační opatření, která případně přijal k zajištění souladu s požadavky nařízení.

- Závěrečná ustanovení: Lhůta pro začátek použitelnosti nařízení byla prodloužena na 12 měsíců od jeho vstupu v platnost, zatímco lhůta pro hodnocení nařízení byla zkrácena na dva roky po začátku jeho použitelnosti.

Komise se domnívá, že dosažená politická dohoda, uvedená v postoji Rady, obecně zachovává hlavní cíle výše uvedeného návrhu Komise. Dohodnuté znění zejména představuje vyvážený přístup, který zajišťuje účinný boj proti teroristickému obsahu online, dostupnost komplexního souboru záruk na ochranu základních práv a jistotu, že se na poskytovatele hostingových služeb působící na vnitřním trhu vztahují jednotná a přiměřená pravidla.

4. ZÁVĚR

Komise souhlasí s postojem Rady.