



Council of the
European Union

Brussels, 29 February 2024
(OR. cs, en)

7149/24

Interinstitutional Files:
2023/0438(COD)
2023/0439(COD)

**ENFOPOL 100
COPEN 111
MIGR 96
IXIM 73
DROIPEN 48
SCHENGEN 13
COSI 26
JAI 356
CODEC 628
INST 69
PARLNAT 23
COMIX 115**

COVER NOTE

From: Czech Chamber of Deputies
date of receipt: 20 February 2024
To: Ms. Ylva JOHANSSON, Member of the European Commission

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 [16204/23 - COM(2023) 754 final]
and
Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL laying down minimum rules to prevent and counter the facilitation of unauthorised entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946 JHA [16149/23 - COM(2023) 755 final]
– Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the the Czech Chamber of Deputies on the above.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address:
<https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0754>
<https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2023-0755>



**PARLIAMENT
OF THE CZECH REPUBLIC**
Chamber of Deputies
Ondřej Benešík
Chairman
Committee on European Affairs

Prague, 20th February 2024

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down minimum rules to prevent and counter the facilitation of unauthorised entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946/JHA /Council Code 16149/23, COM(2023)755/ and

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 /Council Code 16204/23, COM(2023)754/.

The respective documents were included in the agenda of the 40th session of the Committee on European Affairs and was scrutinized on 14th February 2024. According to the Rules of Procedure the Deputy Minister of Justice and the Deputy Minister of Interior were present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the **Resolution No. 278 in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

Ms. Ursula von der Leyen
President of the European Commission
B r u s s e l s

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC
Chamber of Deputies
Committee on European Affairs

Resolution No. 278

40th Session on 31 January 2024

Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council laying down minimum rules to prevent and counter the facilitation of unauthorised entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946/JHA /Council Code 16149/23, COM(2023)755/ and

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 /Council Code 16204/23, COM(2023)754/

Conclusions of the Resolution:

Committee for European Affairs

1. **takes note of** the Proposal for a Regulation on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 and the Proposal for a Directive laying down minimum rules to prevent and counter facilitation of unauthorized entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946/JHA;
2. **supports** the Government's Framework Position of the Czech Republic on the Proposal for a Regulation on enhancing police cooperation in relation to the prevention, detection and investigation of migrant smuggling and trafficking in human beings, and on enhancing Europol's support to preventing and combating such crimes and amending Regulation (EU) 2016/794 and the Government's Framework Position of the Czech Republic on the Proposal for a Directive laying down minimum rules to prevent and counter facilitation of unauthorized entry, transit and stay in the Union, and replacing Council Directive 2002/90/EC and Council Framework Decision 2002/946/JHA;
3. **emphasizes** the need for a thorough discussion and consideration of proposals at the EU level with regard to the impact on the state budget, social environment and the legal system of the Czech Republic, emphasizing the harmonization of the facts of criminal offences, criminal rates and the catalog of sanctions;

4. **calls for** the further enhancing of mechanisms for the exchange of information between Member States and Europol, including biometric data, in order to improve the detection and investigation of cases of smuggling and trafficking in human beings;
5. **authorizes** the chairman of the Committee on European Affairs to inform about this resolution the President of the European Commission **in the framework of the political dialogue**.

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2024
9. volební období

278.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
ze 40. schůze
ze dne 14. února 2024

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení proti napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání a kterou se nahrazuje směrnice Rady 2002/90/ES a rámcové rozhodnutí Rady 2002/946/SVV /kód Rady 16149/23, KOM(2023) 755 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Europolu při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim a o změně nařízení (EU) 2016/794 /kód Rady 16204/23, KOM(2023) 754 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vrchního ředitele Sekce koordinace tvorby právních předpisů a prevence korupce Ministerstva spravedlnosti Michala Fraňka a náměstka ministra vnitra Radka Kani, po vyslechnutí zpravodajské zprávy poslankyně Andrey Babišové a po rozpravě

1. b e r e n a v ě d o m í návrh nařízení o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Europolu při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim a o změně nařízení (EU) 2016/794

a

návrh směrnice, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání a kterou se nahrazuje směrnice Rady 2002/90/ES a rámcové rozhodnutí Rady 2002/946/SVV;

2. **p o d p o r u j e** rámcovou pozici vlády ČR k návrhu nařízení o zlepšení policejní spolupráce při prevenci, odhalování a vyšetřování převaděčství migrantů a obchodu s lidmi, a o zlepšení podpory Europolu při prevenci a potírání těchto trestných činů a o změně nařízení 2016/794

a

rámcovou pozici vlády ČR k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání a kterou se nahrazuje směrnice Rady 2002/90/ES a rámcové rozhodnutí Rady 2002/946/SVV;

3. **z d ů r a z ň u j e** potřebu důkladné diskuze a zvážení návrhů na úrovni EU s ohledem na dopady na státní rozpočet, sociální prostředí a právní řád ČR, přičemž klade důraz na harmonizaci skutkových podstat trestných činů, trestních sazeb a katalogu sankcí;
4. **v y z ý v á** k dalšímu posílení mechanismů pro výměnu informací mezi členskými státy a Europol, včetně biometrických údajů, aby se zlepšilo odhalování a vyšetřování případů převaděčství a obchodování s lidmi;
5. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Jaroslav Bžoch v. r.
ověřovatel

Andrea Babišová v. r.
zpravodajka

Petr Fifka v. r.
místopředseda



Modernizace právního rámce EU v oblasti boje proti pašování migrantů

Informační podklad k:

- návrhu nařízení o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Europolu při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim a o změně nařízení (EU) 2016/794 a
- návrhu směrnice, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání a kterou se nahrazuje směrnice Rady 2002/90/ES a rámcové rozhodnutí Rady 2002/946/SVV

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Europolu při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim a o změně nařízení (EU) 2016/794 COM(2023) 754 final, kód Rady 16204/23 Interinstitucionální spis 2023/0438/COD

NÁVRH SMĚRNICE

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání a kterou se nahrazuje směrnice Rady 2002/90/ES a rámcové rozhodnutí Rady 2002/946/SVV COM(2023) 755 final, kód Rady 16149/23 Interinstitucionální spis 2023/0439/COD

- **Právní základ:**

Článek 85 odst. 1, článek 87 odst. 2 a článek 88 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2023) 754 final)

Článek 83 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2023) 755 final)

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

29. a 30. 11. 2023

- **Datum projednání ve VEZ:**

10. 1. 2024 (1. kolo)

- **Procedura:**

Řádný legislativní postup.

- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datovaná dnem 20. 12. 2023 a 25. 1. 2024, doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 2. a 31. 1. 2024 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrhy jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise předkládá **balíček v oblasti boje proti pašování migrantů** (dále též „modernizační balíček“), který **aktualizuje a modernizuje stávající trestněprávní předpisy EU** v této oblasti přijaté již v roce 2002.

Balíček obsahuje [návrh směrnice, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání](#) (dále též „návrh směrnice“ nebo „směrnice“), a [návrh nařízení o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Europolu při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim](#) (dále též „návrh nařízení“ nebo „nařízení“).

Návrh směrnice upravuje zejména definice trestných činů, harmonizuje sankce s ohledem na závažnost trestných činů, rozšiřuje jurisdikci členských států v této oblasti a ukládá členským státům povinnost k zajištění účinné prevence, vyšetřování a stíhání pachatelů, jakož i k tvorbě politik.

Návrh nařízení posiluje úlohu Europolu v boji proti převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, zejména zřizuje Evropské centrum proti převaděčství migrantů.

Oba legislativní návrhy představují **aktualizaci stávajícího právního rámce a prohloubení spolupráce** v oblasti boje proti převaděčství migrantů. Tato iniciativa navazuje na [projev předsedkyně von der Leyenové o stavu Unie v roce 2023](#), v němž vyzvala k posílení všech nástrojů, které má EU k dispozici pro účinný boj proti převaděčství migrantů. K předložení legislativních návrhů modernizujících právní předpisy EU v této oblasti, jež zajistí nezbytné právní a operativní nástroje umožňující reagovat na nový způsob práce převaděčů, se Komise zavázala i v [pracovním programu Komise na rok 2024](#).

Stávající balíček trestněprávních předpisů EU proti převaděčství tvoří [směrnice Rady 2002/90/ES ze dne 28. listopadu 2002, kterou se definuje napomáhání k nepovolenému vstupu, přechodu a pobytu](#) (dále též „stávající směrnice“), a [rámcového rozhodnutí Rady 2002/946/SVV ze dne 28. listopadu 2002 o posílení trestního rámce s cílem zabránit napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu](#) (dále též „balíček proti převaděčství“). Tyto předpisy harmonizovaly právní předpisy členských států v oblasti kriminalizace napomáhání k neoprávněnému vstupu, průjezdu a pobytu.

Poznámka PI:

[Stávající směrnice v rámci balíčku proti převaděčství](#) definovala v rámci EU trestný čin **napomáhání k nepovolenému vstupu, přechodu nebo pobytu** a stanovila související **trestní sankce**, přičemž umožnila členským státům vyjmout humanitární pomoc, která není stanovena zákonem, z trestního postihu. S cílem reagovat na stále obtížnější prostředí pro nevládní organizace a jednotlivce při poskytování pomoci migrantům, a to i v souvislosti s pátracími a záchrannými operacemi na moři, poskytla v roce 2020 [Komise pokyny](#), v nichž objasnila, že zákonem stanovená humanitární pomoc (například v rámci pátracích a záchranných operací) nemůže být nikdy kriminalizována, a vyzvala členské státy, které tak dosud neučinily, aby využily možnosti rozlišovat mezi humanitární pomocí (nestanovenou zákonem) a činnostmi, jejichž cílem je napomáhat neoprávněnému vstupu nebo tranzitu, a umožnily vyloučení humanitární pomoci z trestné činnosti.

[Hodnocení balíčku proti převaděčství](#) z roku 2017 však dospělo k závěru, že účinnost při dosahování jeho cílů je i nadále jen částečná a některé aspekty by mohly být vyjasněny (jako například definice trestného činu). Účinnost dalších klíčových aspektů balíčku, jako je obecné sblížení trestního rámce členských států, pak byla hodnocena kladně a neutrálně. Z důvodu nedostatku spolehlivých, komplexních a srovnatelných údajů nebylo možné vyhodnotit účinky stávající právní úpravy na skutečnou míru trestních stíhání a odsouzení. Na tato zjištění reagoval [obnovený Akční plán EU proti převaděčství migrantů \(2021–2025\)](#) ze září 2021, který na politické úrovni stanovil klíčové pilíře a konkrétní opatření potřebná k boji proti převaděčství a předcházení mu a k zajištění důsledné ochrany základních práv migrantů. **Modernizační balíček tento akční plán provádí**, a to prostřednictvím aktualizace a modernizace balíčku proti převaděčství. Je rovněž v souladu s [novým paktem o migraci a azylu](#), který stanoví důraznou evropskou reakci na převaděčství migrantů v EU i mimo její území jako zásadní součást komplexního přístupu k migraci.

Poznámka PI:

[Obnovený Akční plán EU proti převaděčství migrantů \(2021–2025\)](#) navazuje na pokračující provádění a obnovu úspěšných opatření zahájených v rámci akčního plánu EU na období 2015–2020 a přispívá k provádění [nového paktu o migraci a azylu](#) tím, že usiluje o předcházení ztrátám na životech, omezení nebezpečné a nelegální migrace, usnadnění řádného řízení migrace a vytvoření udržitelné migrační a

azylové politiky EU. Podporuje rovněž cíle [Strategie bezpečnostní unie EU](#), jakož i [Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025](#) a [Strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi na období 2021–2025](#), které budou prováděny v plné součinnosti.

Obnovený akční plán EU proti převaděčství migrantů projednal VEZ dne 23. února 2022 a přijal k němu [usnesení č. 21](#), v němž tento plán vzal na vědomí, podpořil stanovisko vlády a posílení pravomocí agentury Frontex a dalších zapojených agentur v oblasti návratové politiky, a to nejen u dobrovolných návratů, ale také u nucených návratů.

Komise návrhem modernizačního balíčku zvyšuje své úsilí v boji proti trestné činnosti převaděčů migrantů v celosvětovém měřítku. Služeb převaděčů, většinou organizovaných ve zločineckých skupinách, využívá odhadem více než 90 % nelegálních migrantů, kteří se dostanou do EU. Zisky převaděčských sítí získané trestnou činností dosahují v celosvětovém měřítku 4,7 až 6 miliard eur ročně. Podle Komise je nezbytné přijmout opatření v této oblasti, neboť *modus operandi* převaděčských sítí se rychle mění a přizpůsobuje se okolnostem a reakcím vnitrostátních orgánů.

• **Obsah a dopad:**

Modernizační balíček se skládá ze dvou částí.

Návrh směrnice stanoví **minimální pravidla pro prevenci a potírání napomáhání k neoprávněnému vstupu, průjezdu a pobytu v EU, jejichž cílem je:**

- účinně stíhat organizované zločinecké sítě odpovědné za převaděčství migrantů;
- harmonizovat tresty, které budou odrážet závažnost trestného činu;
- zlepšit jurisdikční dosah;
- posílit zdroje a kapacity členských států;
- zlepšit shromažďování údajů a podávání zpráv.

Návrhem nařízení o posílení úlohy Europolu v boji proti převaděčství migrantů a obchodování s lidmi se zřizuje **Evropské centrum proti převaděčství migrantů**, jehož úkolem bude posílit koordinaci na úrovni EU, konkrétně:

- zajišťovat spolupráci mezi agenturami;
- zlepšit sdílení informací;
- posilovat zdroje členských států pro boj proti převaděčství migrantů;
- zvýšit podporu Europolu prostřednictvím vysílání pracovníků pro boj proti převaděčství migrantů.

[Návrh směrnice, kterou se stanoví minimální pravidla pro předcházení napomáhání k nepovolenému vstupu, tranzitu a pobytu v Unii a pro boj proti takovému napomáhání](#)

Zajištění účinného vyšetřování, stíhání a sankcionování organizovaných zločineckých sítí odpovědných za pašování migrantů

Hodnocení balíčku proti převaděčství z roku 2017 a následné monitorování jeho provádění poukázalo na problémy spojené s širokou definicí toho, co představuje **trestný čin napomáhání k nedovolenému vstupu, průjezdu a pobytu**, jakož i na absenci výjimek. Konkrétně nebylo jasné, jaký je rozdíl mezi napomáháním nelegální migraci a humanitární pomocí. Návrh směrnice **nově definuje trestný čin napomáhání** jako „*úmyslnou pomoc státnímu příslušníkovi třetí země při vstupu na území kteréhokoli členského státu, tranzitu přes ně nebo pobytu na tomto území, pokud existuje skutečný nebo přislíbený finanční nebo hmotný prospěch nebo pokud je vysoce pravděpodobné, že trestný čin způsobí člověku vážnou újmu*“. Za trestný čin se považuje také „*veřejné navádění státních příslušníků třetích zemí*“, například prostřednictvím internetu, k nedovolenému vstupu na území Unie, tranzitu přes ně nebo pobytu na tomto území. Návrh směrnice obsahuje ustanovení, že účelem směrnice není

kriminalizovat státní příslušníky třetích zemí za skutečnost, že byli převezeni, či za pomoc poskytnutou rodinným příslušníkům ani kriminalizovat humanitární pomoc či podporu základních lidských potřeb poskytovanou státním příslušníkům třetích zemí v souladu s právními povinnostmi.

Harmonizovanější tresty zohledňující závažnost trestného činu

Návrh směrnice stanovuje **minimální pravidla pro sankce za trestné činy a závažné trestné činy, jež nově definuje**. Mezi závažné trestné činy patří pět trestných činů, např. trestný čin spáchaný v rámci zločinného spolčení nebo za použití hrubého násilí. Členským státům se ukládá povinnost, aby zajistily účinné, přiměřené a odrazující trestní sankce. Podle závažnosti činu se navrhuje minimální výše horní hranice trestu odnětí svobody, a to nejméně tři roky pro hlavní trestný čin napomáhání, nejméně deset let pro závažné trestné činy a nejméně 15 let pro závažné trestné činy, které způsobí smrt státních příslušníků třetích zemí včetně pokusů o spáchání tohoto trestného činu. Rovněž se stanoví další sankce nebo opatření, která mohou být uložena odsouzeným fyzickým osobám. Minimální výše horní hranice trestů v návrhu směrnice je vyšší než v současném balíčku proti převaděčství, který předpokládal horní hranici trestu odnětí svobody nejméně 8 let. Trestnými činy mají být podle návrhu i navádění, pomoc a účastenství a pokus o spáchání některého z uvedených trestných činů.

Zlepšení dosahu jurisdikce

Členským státům se ukládá povinnost rozšířit svou soudní příslušnost pro trestné činy uvedené v návrhu směrnice tak, aby byla příslušnost dána i pro trestné činy **spáchané na palubě lodí nebo letadel registrovaných v příslušném členském státě nebo plujících pod jeho vlajkou a o trestné činy spáchané právníky osobami**, které zde podnikají, ale nemusí být nutně usazeny v EU. Rovněž by měla zahrnovat případy **pokusů o trestný čin**, pokud měly **za následek smrt** státních příslušníků třetích zemí; k tomu může dojít např. v případech, kdy se v mezinárodních vodách potopí loď dříve, než dosáhne teritoriálních vod členského státu nebo třetí země.

Posílení zdrojů členských států pro boj proti pašování migrantů a jeho prevenci

Návrh směrnice dále ukládá povinnost členským státům zajistit, aby **příslušné donucovací a soudní orgány měly** dostatečný počet kvalifikovaných pracovníků a dostatečné finanční, technické a technologické zdroje nezbytné k účinné **prevenci, vyšetřování a stíhání pachatelů**. Členské státy budou rovněž povinny přijmout vhodná opatření k předcházení této trestné činnosti, jako jsou informační a osvětové kampaně nebo výzkumné a vzdělávací programy.

Zlepšení sběru dat a podávání zpráv

Návrh směrnice vyžaduje, aby členské státy **shromažďovaly, zveřejňovaly a každoročně zasílaly Komisi příslušné statistické údaje**. Na problémy spojené s nedostatkem spolehlivých, komplexních a srovnatelných údajů o trestných činech souvisejících s převaděčstvím migrantů a reakcích trestního soudnictví na vnitrostátní a evropské úrovni poukázalo hodnocení balíčku proti převaděčství z roku 2017. Tato nová povinnost by měla pomoci k lepšímu pochopení povahy a rozsahu této trestné činnosti, odhalování případů a reakcí systémů trestního soudnictví členských států, a tím k lepší tvorbě politiky.

[Návrh nařízení o posílení policejní spolupráce v souvislosti s předcházením, odhalováním a vyšetřováním převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a o zvýšení podpory Evropské policie při předcházení těmto trestným činům a boji proti nim](#)

Podle návrhu nařízení má být zřízeno Evropské středisko pro boj proti převaděčství, má být posílena spolupráce mezi členskými státy a Europolem v oblasti předcházení převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a boje proti nim, jakož i posílena podpora Europolu v tomto boji.

Zřízení Evropského střediska pro boj proti převaděčství

Navrhuje se zřízení **Evropského střediska pro boj proti převaděčství v rámci Europolu jako specializovaného centra Unie pro boj proti převaděčství migrantů a obchodování s lidmi**, které by mělo být kontaktním místem pro podporu členských států v této oblasti. Návrh stanovuje složení tohoto střediska a konkrétní strategické a operativní úkoly, které by mělo plnit. Na strategické úrovni se jedná např. o poskytování strategických analýz a posouzení hrozeb, poskytování podpory při operativním provádění strategických a operativních priorit nebo podporu koordinace, spolupráce a výměny informací. Na operativní úrovni má patřit mezi jeho úkoly např. koordinace, organizace a provádění vyšetřovacích a operativních akcí na podporu a posílení opatření příslušných orgánů členských států, podpora činností členských států v oblasti přeshraniční výměny informací, operací a vyšetřování, jakož i podpora společných vyšetřovacích týmů a operativních pracovních skupin.

Spolupráce mezi členskými státy a Europolem v oblasti předcházení převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a boje proti nim

Návrh nařízení obsahuje povinnost členských států určit **specializované útvary pro boj proti převaděčství migrantů a obchodování s lidmi**, které budou shromažďovat veškeré relevantní informace týkající se vyšetřování trestných činů převaděčství migrantů a obchodování s lidmi a vyplývající z těchto vyšetřování a tyto informace sdílet s Europolem a ostatními členskými státy prostřednictvím síťové aplikace Europolu pro bezpečnou výměnu informací (SIENA). Členské státy budou povinny zajistit těmto útvarům odpovídající zdroje.

Posílení podpory Europolu v boji proti převaděčství migrantů a obchodování s lidmi

Návrhem nařízení se novelizuje [nařízení o Europolu](#). Návrh zejména nově umožňuje členským státům zřídit **operativní pracovní skupiny** jako koordinační mechanismy vytvořené členskými státy s podporou Europolu za účelem provádění společných, koordinovaných a prioritních operativně pátracích činností a vyšetřování trestné činnosti a stanovuje v této souvislosti povinnosti pro členské státy. Do operativních pracovních skupin se mohou zapojit i třetí země. Dále se stanovují pravidla pro **nasazení Europolu za účelem operativní podpory** na základě žádosti členského státu v souvislosti se složitými a rozsáhlými vyšetřováními, tj. pro poskytování analytické, operativní, technické a forenzní podpory Europolem v součinnosti s příslušnými orgány tohoto členského státu a po dohodě s nimi. Žádost členského státu musí být schválena výkonným ředitelem Europolu. Europol má také vytvořit rezervní tým vysoce kvalifikovaných odborníků členských států v oblasti prosazování práva se specializovanými profily, kteří by mohli být Europolu okamžitě k dispozici pro operativní nasazení. Europol má mít rovněž možnost nasadit zaměstnance a vyslané národní odborníky ve třetích zemích.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda oceňuje snahu Evropské komise o zintenzivnění boje proti převaděčství migrantů. Pokud jde o návrh směrnice, v obecné rovině podporuje její cíle, u některých částí však shledává potřebu důkladnější diskuze za účelem nalezení vyváženého a spravedlivého řešení vyhovujícího zájmům ČR. Jde zejména o oblast harmonizace skutkové podstaty trestného činu „veřejného navádění k neoprávněnému vstupu, tranzitu a pobytu na území členských států EU“, navrhované trestní sazby, katalog sankcí pro fyzické i právnické osoby a promlčecí doby.

K návrhu nařízení je vláda flexibilní. Na jednu stranu uznává, že z legislativního hlediska má návrh dílčí přidanou hodnotu, protože dochází k doplnění nasazení Europolu za účelem operativní podpory i mimo společné vyšetřovací týmy a k dalším drobným úpravám. Na druhou stranu některé základní prvky návrhu (Evropské centrum proti převaděčství, operační skupiny) již v praxi fungují nyní na základě obecnějších pravidel nařízení o Europolu o výměně informací a o poskytování podpory členským státům ze strany Europolu. Vláda také zůstává ostražitá ohledně modalit působení pracovníků Europolu na území členských států a ohledně personálních i dalších zdrojů členských států, které by měly být Europolu k dispozici.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu a Radě se návrhem směrnice a nařízení zabývají jejich přípravné orgány.

Ve spolupráci se zpravodajkou výboru pro evropské záležitosti Andreou Babišovou zpracovala Mgr. Andrea Pokorná, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.