

Bruxelles, 23 mai 2022
(OR. en)

7137/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0027 (CNS)**

**FISC 69
ECOFIN 219
MI 186**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect:	DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și prestările de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA
----------	--

DIRECTIVA (UE) 2022/... A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare
a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri
și prestările de anumite servicii care prezintă risc de fraudă
și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European¹,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European²,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

¹ Avizul din 3 mai 2022 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

² Avizul din 23 martie 2022 (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

întrucât:

- (1) Frauda fiscală în domeniul taxei pe valoarea adăugată (TVA) duce la pierderi bugetare considerabile și afectează funcționarea pieței interne.
- (2) Directiva 2006/112/CE a Consiliului¹ prevede utilizarea opțională de către statele membre a mecanismului de taxare inversă (RCM) pentru plata TVA la livrarea anumitor bunuri și prestarea anumitor servicii predefinite care prezintă risc de fraudă, în special de fraudă intracomunitară cu firme „fantomă” (MTIC). Directiva menționată prevede, de asemenea, o măsură specială bazată pe un mecanism de reacție rapidă (MRR) care oferă statelor membre, în anumite condiții stricte, o procedură accelerată care permite introducerea RCM, având ca rezultat un răspuns mai adecvat și eficace la cazurile de fraudă neprevăzută și masivă. Perioada de aplicare a ambelor mecanisme expiră la 30 iunie 2022.
- (3) Comisia a adoptat două propuneri legislative pentru introducerea sistemului definitiv de TVA, care urmărește să ofere un răspuns cuprinzător la fraudă MTIC. Propunerile respective, prevăzute inițial să intre în vigoare la 1 iulie 2022, sunt încă în curs de negociere în cadrul Consiliului și se preconizează că nu vor fi adoptate înainte de data respectivă și nu vor intra în vigoare la acea dată.

¹ Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1).

- (4) În raportul său din 8 martie 2018 cu privire la efectele mecanismelor prevăzute la articolele 199a și 199b din Directiva 2006/112/CE asupra combaterii fraudei, Comisia a indicat că statele membre și părțile interesate au considerat în general că RCM prevăzut la articolul 199a din Directiva respectivă este un instrument temporar eficace pentru combaterea fraudei în domeniul TVA. În plus, statele membre au considerat în raportul respectiv că MRR reprezintă un instrument util și o măsură preventivă în cazuri excepționale de fraudă în domeniul TVA. Condițiile juridice sau aspectele practice pentru aplicarea RCM în cadrul sistemului de TVA al UE nu s-au modificat de atunci. De asemenea, Directiva 2006/112/CE nu a fost modificată în mod semnificativ pentru a aborda problema fraudei MTIC într-un mod mai structural. Prin urmare, este rezonabil să se presupună că sunt în mare măsură încă valabile constatările și considerațiile din raport.
- (5) Prin urmare, rezultă că RCM și MRR s-au dovedit a fi utile ca măsuri temporare și precise. Expirarea acestora ar priva statele membre de instrumente eficiente de combatere a fraudei. Prin urmare, perioada de aplicare a RCM și a MRR ar trebui să fie prelungită pentru o nouă perioadă limitată pentru a permite desfășurarea de negocieri în cadrul Consiliului cu privire la sistemul definitiv de TVA și pentru a permite dezvoltarea în continuare a unor instrumente de combatere a evaziunii fiscale și adoptarea, între timp, a unor norme de raportare modernizate.

- (6) Întrucât obiectivul prezentei directive, și anume menținerea unor instrumente eficiente de combatere a fraudei, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere efectele acțiunii, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv.
- (7) Prin urmare, Directiva 2006/112/CE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva 2006/112/CE se modifică după cum urmează:

1. Articolul 199a se modifică după cum urmează:

(a) la alineatul (1), teza introductivă se înlocuiește cu următorul text:

„Până la 31 decembrie 2026, statele membre pot să prevadă ca persoana obligată la plata TVA să fie persoana impozabilă beneficiară a următoarelor operațiuni.”

(b) alineatele (3), (4) și (5) se elimină.

2. La articolul 199b, alineatul (6) se înlocuiește cu următorul text:

„(6) Măsura specială MRR, astfel cum este prevăzută la alineatul (1), se aplică până la 31 decembrie 2026.”

Articolul 2

Prezenta directivă intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
