



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 23 май 2022 г.  
(OR. en)

7137/22

---

---

Междуинституционално досие:  
2022/0027 (CNS)

---

---

FISC 69  
ECOFIN 219  
MI 186

### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на удължаването на срока на прилагане на незадължителния механизъм за обратно начисляване във връзка с доставките на някои стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и на механизма за бързо реагиране срещу измамите с ДДС

---

## ДИРЕКТИВА (ЕС) 2022/... НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на удължаването на срока на прилагане на незадължителния механизъм за обратно начисляване във връзка с доставките на някои стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и на механизма за бързо реагиране срещу измамите с ДДС**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент<sup>1</sup>,

като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет<sup>2</sup>,

в съответствие със специална законодателна процедура,

---

<sup>1</sup> Становище от 3 май 2022 г. (все още не публикувано в Официален вестник).

<sup>2</sup> Становище от 23 март 2022 г. (все още не публикувано в Официален вестник).

като има предвид, че:

- (1) Данъчните измами в областта на данъка върху добавената стойност (ДДС) водят до значителни загуби за бюджета и имат отражение върху функционирането на вътрешния пазар.
- (2) В Директива 2006/112/ЕО на Съвета<sup>1</sup> се предвижда държавите членки да използват по избор механизма за обратно начисляване (МОН) за плащането на ДДС върху доставките на предварително определени стоки и услуги, при които съществува риск от измами, и по-специално от вътреобщностни измами с липсващ търговец. Директивата предвижда също така специална мярка по механизма за бързо реагиране (МБР), която предоставя на държавите членки, при определени строги условия, по-бърза процедура, позволяваща въвеждането на МОН, което води до по-адекватна и ефективна реакция при внезапни и мащабни измами. Срокът на прилагане и на двата механизма изтича на 30 юни 2022 г.
- (3) Комисията прие две законодателни предложения за въвеждането на окончателната система на ДДС, които имат за цел да осигурят всеобхватно решение срещу вътреобщностните измами с липсващ търговец. Първоначално се предвиждаше тези предложения да влязат в сила на 1 юли 2022 г., но по тях все още текат преговори в Съвета и по всяка вероятност те няма да бъдат приети преди посочената дата и няма да влязат в сила на нея.

---

<sup>1</sup> Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

- (4) В своя доклад от 8 март 2018 г. относно резултата от мерките, предвидени в членове 199а и 199б от Директива 2006/112/ЕО, при борбата с измамите, Комисията посочва, че държавите членки и заинтересованите страни като цяло смятат, че механизмът за обратно начисляване представлява ефективен временен инструмент за борба с измамите с ДДС. Освен това държавите членки са посочили, че МБР е полезен инструмент и представлява предпазна мярка срещу извънредни случаи на измами с ДДС. Оттогава насам правните условия или практическите аспекти на прилагането на механизма за обратно начисляване в рамките на системата на ДДС в ЕС не са били изменени. Освен това Директива 2006/112/ЕО не е била изменяна съществено, така че проблемът с вътреобщностните измами с липсващ търговец да бъде решен по по-структуриран начин. Следователно е разумно да се приеме, че изложените в доклада констатации и съображения са до голяма степен все още валидни.
- (5) От посоченото личи, че механизмът за обратно начисляване и МБР са били полезни като временни и целеви мерки. Изтичането на срока на прилагането им би лишило държавите членки от ефикасни инструменти за борба с измамите. Поради това периодът за прилагане на механизма за обратно начисляване и на МБР следва да бъде удължен за още един ограничен период от време, за да се даде възможност за провеждане на преговорите в Съвета относно окончателната система на ДДС, както и да се осигури възможност междуременно да продължи разработването на инструменти за борба с отклонението от данъчно облагане и да бъдат приети модернизиращи правила за отчитане.

- (6) Доколкото целта на настоящата директива, а именно да се запазят ефикасни инструменти за борба с измамите, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради последиците от действието може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.
- (7) Поради това Директива 2006/112/ЕО следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

## Член 1

Директива 2006/112/ЕО се изменя, както следва:

1) Член 199а се изменя, както следва:

а) в параграф 1 уводната част се заменя със следното:

„До 31 декември 2026 г. държавите членки могат да предвидят лицето — платец на ДДС, да е данъчно задълженото лице, на което се извършва която и да е от следните доставки:“;

б) параграфи 3, 4 и 5 се заличават.

2) В член 199б параграф 6 се заменя със следното:

„6. Специалната мярка на МБР по параграф 1 се прилага до 31 декември 2026 г.“.

## Член 2

Настоящата директива влиза в сила на третия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

*Член 3*

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

---