



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. március 18.
(OR. en)

7128/21

**Intézményközi referenciaszám:
2021/0068(COD)**

**COVID-19 90
JAI 285
AG 19
FRONT 97
FREMP 54
IPCR 30
VISA 50
MI 179
SAN 153
TRANS 153
COCON 13
COMIX 151
CODEC 407**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. március 18.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 130 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az oltásra, tesztelésre és gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok (digitális zöldigazolvány) kibocsátásának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 130 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 130 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.3.17.
COM(2021) 130 final

2021/0068 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az oltásra, tesztelésre és gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok (digitális zöldigazolvány) kibocsátásának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az uniós polgároknak az Európai Unión belüli szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való joga az EU egyik legbecselesebb vívmánya és gazdaságának fontos hajtóereje.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 21. cikke kimondja, hogy a Szerződésekben és a végrehajtásukra hozott intézkedésekben megállapított korlátozásokkal és feltételekkel minden uniós polgárnak joga van a tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz. Azonban a tagállamok által a koronavírus-betegség 2019 (Covid19) kórokozója, a súlyos akut légzőszervi szindrómát okozó koronavírus 2 (SARS-CoV-2) terjedésének megakadályozása érdekében bevezetett egyes korlátozások hatással vannak a polgárok szabad mozgáshoz fűződő jogára. Ezek az intézkedések gyakran a belépésre vonatkozó korlátozásokból vagy a határon túli utazókra alkalmazandó egyéb különleges követelményekből álltak, mint például karantén alá helyezés vagy önkéntes karanténba vonulás, vagy a SARS-CoV-2 fertőzésre vonatkozó tesztelés az érkezés előtt és/vagy után. Különösen érintettek voltak a határ menti régiókban élő személyek, akik esetében a határátlépés – akár munkavégzés, akár tanulás, egészségügyi ellátás, családi vagy egyéb ok miatt – a mindennapi élet része.

A szabad mozgást érintő korlátozások elfogadására vonatkozó, jól összehangolt, kiszámítható és átlátható megközelítés biztosítása érdekében a Tanács 2020. október 13-án elfogadta a szabad mozgásnak a Covid19-világjárvány miatti korlátozására vonatkozó koordinált megközelítésről szóló (EU) 2020/1475 tanácsi ajánlást¹. A tanácsi ajánlás összehangolt megközelítést alakított ki a következő kulcsfontosságú kérdésekre vonatkozóan: közös kritériumok és küszöbértékek alkalmazása annak eldöntésekor, hogy bevezetnek-e a szabad mozgásra vonatkozó korlátozásokat; a Covid19 terjedési kockázatának feltérképezése egy elfogadott színek alapján az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC) által közzétett térképen²; és koordinált megközelítés azokat az intézkedéseket illetően – ha vannak ilyenek –, amelyek az adott területeken való terjedési kockázattól függően megfelelően alkalmazhatók az e területek között mozgó személyekre.

Az (EU) 2020/1475 tanácsi ajánlás célja, hogy fokozott koordinációt biztosítson azon tagállamok között, amelyek a világjárvánnyal összefüggésben a szabad mozgást népegészségügyi okokból korlátozó intézkedések elfogadását mérlegelik. A szabad mozgásra vonatkozó korlátozások elfogadása és alkalmazása során a tagállamoknak tiszteletben kell tartaniuk az uniós jogot, különösen az arányosság és a megkülönböztetésmentesség elvét. Az (EU) 2020/1475 tanácsi ajánlást később módosították a közösségi fertőzés Unió-szerte igen magas szintje miatt, ami valószínűleg összefügg a SARS-CoV-2 új, aggodalomra okot adó variánsainak fokozott fertőzőképességével³.

Az (EU) 2020/1475 tanácsi ajánlás 17. pontjával összhangban a tagállamok a más tagállamok kockázatos területeiről érkező személyeket karantén/önkéntes karantén alá helyezhetik, és/vagy az érkezésüket megelőzően és/vagy azt követően a SARS-CoV-2 fertőzés kimutatását

¹ HL L 337., 2020.10.14., 3. o.

² <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

³ A Tanács (EU) 2021/119 ajánlása (2021. február 1.) a szabad mozgásnak a Covid19-világjárvány miatti korlátozására vonatkozó koordinált megközelítésről szóló (EU) 2020/1475 ajánlás módosításáról (HL L 36L., 2021.2.2., 1. o.).

célzó teszt elvégzésére kötelezhetik. A tanácsi ajánlás 17. pontja értelmében a „sötétpiros” besorolású területekről érkező utazókra megerősített népegészségügyi intézkedéseket kell alkalmazni.

A különböző követelményeknek való megfelelés igazolása érdekében az utazóktól különböző típusú igazoló dokumentumok, például orvosi igazolások, vizsgálati eredmények vagy nyilatkozatok benyújtását kérik. Az egységesített és biztonságos formátumok hiánya miatt az utazók nehézségekbe ütköznek a dokumentumaik elfogadása tekintetében, valamint hamis vagy hamisított dokumentumok bemutatásáról is érkeznek bejelentések⁴.

Ezek a problémák, amelyek sürgősen késedelmekhez és akadályokhoz vezethetnek, valószínűleg egyre hangsúlyosabbá válnak, ahogy egyre több európai tesztelésére és beoltására kerül sor a Covid19 ellen, akik ennek bizonyítására igazoló dokumentumot kapnak. Mindez egyre nagyobb aggodalommal tölti el az Európai Tanácsot. A 2021. február 25-én és 26-án tartott nem hivatalos videokonferenciáikat követően elfogadott nyilatkozatukban⁵ az Európai Tanács tagjai az oltási bizonyítványokra vonatkozó közös megközelítéssel kapcsolatos munka folytatására szólítottak fel.

A tagállamok között egyetértés van az ilyen tanúsítványok egészségügyi célokra való felhasználásával kapcsolatban, például a védőoltás első és második adagjának beadása közötti megfelelő nyomon követés biztosítása, valamint a későbbiekben esetlegesen szükséges emlékeztető oltások tekintetében. Egyes tagállamokban már folyamatban van oltási bizonyítványok kidolgozása, gyakran a védőoltási nyilvántartásokban rendelkezésre álló információk felhasználásával.

A Bizottság az oltási bizonyítványok interoperabilitásának előkészítésén terén együtt dolgozik a tagállamokkal az e-egészségügyi hálózat keretében, amely az elektronikus egészségügyért felelős nemzeti hatóságokat összekötő önkéntes hálózat. 2021. január 27-én az e-egészségügyi hálózat iránymutatást fogadott el az egészségügyi célú oltási igazolásra vonatkozóan, amelyet 2021. március 12-én naprakésszé tett⁶. Ez az iránymutatás meghatározza az interoperabilitás központi elemeit, nevezetesen az oltási bizonyítványok minimális adatkészletét és az egyedi azonosítót. Az 1082/2013/EU európai parlamenti és tanácsi határozat⁷ 17. cikkével létrehozott Egészségügyi Biztonsági Bizottság szintén dolgozik egy, a Covid19-teszteredmény igazolásokon feltüntetendő közös, egységesített adatkészlet kialakításán⁸, a gyógyultsági igazolványokra és az azokhoz kapcsolódó adatkészletre vonatkozó iránymutatások elkészítésén, valamint az egészségügyi bizonyítványok interoperabilitásának vázlatán⁹.

Az eddig elvégzett technikai munka alapján a Bizottság egy, az EU egészét lefedő keretrendszer létrehozását javasolja a „digitális zöldigazolvány” részét képező oltási bizonyítványok kiadására, ellenőrzésére és elfogadására. Ugyanakkor ennek a keretrendszernek ki kell terjednie a Covid19-világjárvány során kiadott egyéb igazolásokra is, nevezetesen a SARS-CoV-2 fertőzés kimutatására irányuló teszt negatív eredményét igazoló

⁴ <https://www.europol.europa.eu/early-warning-notification-illicit-sales-of-false-negative-covid-19-test-certificates>

⁵ SN 2/21.

⁶ https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/vaccination-proof_interoperability_guidelines_en.pdf

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 1082/2013/EU határozata (2013. október 22.) a határokon áttérjedő súlyos egészségügyi veszélyekről és a 2119/98/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 293., 2013.11.5., 1. o.).

⁸ Elérhető itt: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf

⁹ Elérhető itt: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/trust-framework_interoperability_certificates_en.pdf

dokumentumokra, valamint az azt igazoló dokumentumokra, hogy az érintett személy meggyógyult a SARS-CoV-2 fertőzésből. Ez lehetővé teszi, hogy egy ilyen, a szabad mozgást megkönnyítő interoperábilis keret előnyeit a beoltatlan személyek, illetve azok a személyek is élvezhessék, akik még nem kaptak lehetőséget a védőoltás beadatására. Például, bár a gyermekek egyelőre nem kaphatják meg a koronavírus elleni védőoltást, lehetővé kell tenni számukra, hogy tesztelési vagy gyógyultsági igazolást kapjanak, amely a nevükben szüleik részére is kiállítható.

Egyértelművé kell tenni továbbá, hogy a „digitális zöldigazolványba” foglalt igazolások célja a szabad mozgás gyakorlásának megkönnyítése. A „digitális zöldigazolvány”, különösen az oltási bizonyítvány birtoklása nem lehet előfeltétele a szabad mozgás gyakorlásának. Azok a személyek, akiket nem oltanak be, például egészségügyi okból, mivel nem tagjai annak a célcsoportnak, amelynek az oltóanyagot jelenleg ajánlják – így a gyermekek –, vagy mert még nem volt lehetőségük beadatni a védőoltást vagy nem kívánják beoltatni magukat, továbbra is képesek kell, hogy legyenek a szabad mozgáshoz való alapvető jogukat gyakorolni, ha szükséges, olyan korlátozások mellett, mint a kötelező tesztelés és a karantén/önkéntes karantén. A jelen rendeletet különösen nem lehet úgy értelmezni, mint amely a védőoltás beadatására való kötelezettséget vagy jogot állapít meg.

A tagállamok által kifejlesztett különböző technikai megoldások közötti interoperabilitás biztosítása érdekében – néhány tagállam már megkezdte az utazók bizonyos korlátozások alóli mentesítését célzó oltási igazolások elfogadását – egységes feltételekre van szükség a Covid19 elleni beoltottságot, a tesztelést és a gyógyultságot tanúsító igazolványok kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozóan.

A létrehozandó „digitális zöldigazolvány” keretnek meg kell határoznia a Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok formátumát és tartalmát. A Bizottság azt is javasolja, hogy a „digitális zöldigazolvány” kerete biztosítsa, hogy ezek az igazolványok interoperábilis formátumban legyenek kiállíthatók, és megbízhatóan ellenőrizhetők legyenek, amikor a jogosult más tagállamokban mutatja be azokat, megkönnyítve ezáltal a szabad mozgást az EU-n belül.

Az igazolványok csak a szükséges mértékben tartalmazhatnak személyes adatokat. Mivel a személyes adatok érzékeny orvosi adatokat tartalmaznak, biztosítani kell az adatvédelem nagyon magas szintjét, és be kell tartani az adatminimalizálás elveit. A „digitális zöldigazolvány” keretében uniós szintű adatbázis létrehozása és vezetése nem követelhető meg, ehelyett ki kell alakítani a digitálisan aláírt interoperábilis igazolványok decentralizált ellenőrzésének lehetőségét.

• **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javaslat kiegészíti és továbbfejleszti a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás vonatkozásában elfogadott egyéb szakpolitikai kezdeményezéseket, például a 2020/1475 és 2021/119 tanácsi ajánlást. A 2020/1475 tanácsi ajánlás ismerteti azokat az általános elveket, amelyek alapján a tagállamoknak össze kell hangolniuk fellépéseiket, amikor a Covid19-világjárvány miatt a közegészség védelmét szolgáló intézkedéseket fogadnak el és alkalmaznak.

A 2004/38/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹⁰ meghatározza az uniós polgárok és családtagjaik szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogának (ideiglenes és állandó

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 2004/38/EK irányelve (2004. április 29.) az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról, valamint az 1612/68/EGK rendelet módosításáról, továbbá a 64/221/EGK, a 68/360/EGK, a

jelleggel történő) gyakorlására vonatkozó feltételeket. A 2004/38/EK irányelv értelmében a tagállamok közrendi, közbiztonsági vagy közegészségügyi okokból állampolgárságra tekintet nélkül korlátozhatják az uniós polgárok és családtagjaik szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogát.

A meglévő uniós jogszabályok nem tartalmaznak rendelkezéseket a birtokos egészségi állapotát tanúsító igazolványok kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozóan, annak ellenére sem, hogy ilyen igazolások bemutatására lehet szükség a szabad mozgáshoz való jog világjárvány idején elrendelt bizonyos korlátozásainak feloldásához. Ezért rendelkezéseket kell hozni az ilyen igazolványok interoperabilitásának és biztonságosságának garantálása érdekében.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a javaslat a Covid19-világjárványra való reagálást célzó uniós intézkedéscsomag részét képezi. A javaslat különösen az Egészségügyi Biztonsági Bizottság, és az e-egészségügyi hálózat keretében végzett korábbi technikai munkára épül.

Ezt a javaslatot kiegészíti a COM(2021)/xxx javaslat, amelynek célja annak biztosítása, hogy az e javaslatban meghatározott szabályok az e javaslat hatálya alá nem tartozó azon harmadik országbeli állampolgárokra is alkalmazandók legyenek, akik jogszerűen tartózkodnak vagy laknak egy olyan állam területén, amelyre a javasolt rendelet vonatkozik, és akik az uniós jog értelmében jogosultak más államokba utazni.

Ez a javaslat nem érinti a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó beutazási feltételekre irányadó schengeni szabályokat. A javasolt rendelet nem értelmezhető úgy, mint amely ösztönzi vagy megkönnyíti a határellenőrzés visszaállítását; az továbbiakban is olyan végső eszköznek tekintendő intézkedés marad, amelynek alkalmazása a Schengeni határellenőrzési kódexben foglalt feltételektől függ.

Ez a javaslat figyelembe veszi a nemzetközi szinten – például az Egyesült Nemzetek Szervezetének szakosított intézményei, többek között az Egészségügyi Világszervezet (a továbbiakban: WHO) égisze alatt – folyamatban lévő, az oltási státusz dokumentálására szolgáló digitális technológiák használatára vonatkozó előírásoknak és iránymutatásoknak a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályok alapján történő kidolgozására irányuló erőfeszítéseket. A harmadik országokat ösztönözni kell a „digitális zöldigazolvány” elismerésére a nem alapvetően szükséges utazásokat érintő korlátozások feloldásakor.

Ez a javaslat teljes mértékben tiszteletben tartja a tagállamoknak az egészségügyi politikájuk meghatározására vonatkozó hatáskörét is (az EUMSZ 168. cikke).

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Az EUMSZ 21. cikkének (1) bekezdése szerint minden uniós polgárnak joga van a tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz. A 21. cikk (2) bekezdése rendelkezik arról, hogy ha az Unió fellépése bizonyul szükségesnek ahhoz, hogy e célkitűzés megvalósuljon és e jog gyakorlását megkönnyítsék, az Unió felléphet és rendelkezéseket fogadhat el a tagállamok területén való szabad mozgás és tartózkodás jogának megkönnyítése érdekében. A rendes jogalkotási eljárás alkalmazandó.

72/194/EGK, a 73/148/EGK, a 75/34/EGK, a 75/35/EGK, a 90/364/EGK, a 90/365/EGK és a 93/96/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 158., 2004.4.30., 77. o.).

Ez a rendelet létrehozza az interoperábilis Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozó közös keretet annak érdekében, hogy megkönnyítse a szabad mozgáshoz való jog gyakorlását a Covid19-világjárvány idején. Ez lehetővé teszi a szabad mozgáshoz való jogukat gyakorló uniós polgárok és családtagjaik számára annak igazolását, hogy megfelelnek a célállomás szerinti tagállam által az uniós joggal összhangban előírt népegészségügyi követelményeknek. A javaslat célja továbbá annak biztosítása, hogy a Covid19 terjedésének korlátozása érdekében jelenleg érvényben lévő, a szabad mozgásra vonatkozó korlátozásokat összehangolt módon lehessen feloldani, amint egyre több tudományos bizonyíték áll rendelkezésre.

- **Szubszidiaritás**

E javaslat célját, nevezetesen a birtokos beoltottsági, tesztelési és gyógyultsági állapotára vonatkozó biztonságos és interoperábilis igazolványok kiállításával a Covid19-világjárvány során az EU-n belüli szabad mozgás megkönnyítését, a tagállamok egymástól függetlenül nem tudják kielégítően megvalósítani, azok az EU szintjén viszont a fellépés méreteinél és hatásainál fogva jobban elérhetők. Ezért uniós szintű fellépésre van szükség.

Az uniós szintű fellépés elmaradása valószínűleg azt eredményezné, hogy a tagállamok különböző rendszereket fogadnának el, aminek következtében a szabad mozgáshoz való jogukat gyakorló polgárok nehézségekbe ütköznének a dokumentumaik más tagállamokban történő elfogadása tekintetében. Különösen szükséges megállapodni a kiállított igazolványok interoperabilitásának, biztonságosságának és ellenőrizhetőségének garantálása érdekében alkalmazandó technikai szabványokról.

- **Arányosság**

Az uniós fellépés jelentős hozzáadott értéket teremthet a fent azonosított kihívások kezelése tekintetében, és csak ezen a módon alakítható ki illetve tartható fenn egy egységes, racionalizált és elfogadott keret.

A Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványokra vonatkozó egyoldalú vagy összehangolatlan intézkedések elfogadása valószínűsíthetően a szabad mozgás következtelen és tagállamonként eltérő korlátozásaihoz vezet, ami bizonytalan helyzetet okoz az uniós polgárok számára uniós jogaik gyakorlása során.

A javaslat a személyes adatok kezelését a szükséges minimumra korlátozza azáltal, hogy csak korlátozott személyesadat-állományt foglal bele a kibocsátandó igazolásokba, és rögzíti, hogy az igazolványok ellenőrzése során szerzett adatokat nem szabad megőrizni, valamint olyan keretet hoz létre, amely nem teszi szükségessé egy központi adatbázis létrehozását és fenntartását.

A Covid19-világjárvány leküzdését követően fel kell függeszteni a javasolt rendeletnek az oltási, tesztelési vagy gyógyultsági igazolványok kiállítására valamint a bizalmi keretrendszerre vonatkozó rendelkezéseit, mivel ettől a ponttól kezdve nem indokolt megkövetelni a polgároktól, hogy a szabad mozgáshoz való joguk gyakorlása során egészségügyi dokumentumokat mutassanak be. Ugyanakkor újra alkalmazni kell azokat, ha a WHO egy újabb világjárványt jelent be a SARS-CoV-2, annak egy variánsa vagy hasonló járványügyi potenciállal rendelkező fertőző betegségek miatt.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A rendelet az egyetlen olyan jogi eszköz, amely biztosítja az uniós jog közvetlen, azonnali és közös végrehajtását valamennyi tagállamban.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A javaslat figyelembe veszi a tagállamokkal különböző fórumokon rendszeres időközönként folytatott megbeszéléseket.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A javaslat az Egészségügyi Biztonsági Bizottság és az e-egészségügyi hálózat keretében folytatott technikai megbeszélésekre, az ECDC által a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos epidemiológiai helyzetről közzétett információkra és a rendelkezésre álló releváns tudományos bizonyítékokra épül.

- **Hatásvizsgálat**

A sürgősségre tekintettel a Bizottság nem végzett hatásvizsgálatot.

- **Alapjogok**

Ez a javaslat pozitívan érinti az Európai Unió Alapjogi Chartájának (Charta) 45. cikke szerinti szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való alapvető jogot azáltal, hogy interoperábilis és kölcsönösen elfogadott Covid19 oltási, tesztelési és gyógyulási igazolványokat bocsát a polgárok rendelkezésére, amelyeket azok utazásaik során felhasználhatnak. Amennyiben a tagállamok a beoltottságot, a tesztelést vagy a gyógyulást bizonyítani képes személyek esetében eltekintenek a szabad mozgásra vonatkozó bizonyos korlátozásoktól, az e javaslattal létrehozott igazolványok lehetővé teszik a polgárok számára, hogy éljenek e mentességekkel. Ahogy egyre több tudományos adat áll rendelkezésre különösen a SARS-CoV-2 fertőzés elleni védőoltás hatásaira vonatkozóan, az egészségügyi bizonyítványok interoperábilis keretének lehetővé kell tennie a tagállamok számára a korlátozások összehangolt módon történő feloldását.

Ez a rendelet nem értelmezhető úgy, mint amely megkönnyíti vagy ösztönzi a szabad mozgásra vonatkozó korlátozások elfogadását a világjárvány során. Ehelyett harmonizált keretet kíván biztosítani a koronavírus-betegséggel kapcsolatos egészségügyi bizonyítványok elismerésére, olyan esetekben, amikor a tagállamok ilyen korlátozásokat alkalmaznak. Az EU-n belüli szabad mozgás közrendi, közbiztonsági vagy népegészségügyi okokból indokolt bármely korlátozásának szükségesnek és arányosnak kell lennie, valamint objektív és megkülönböztetésmentes kritériumokon kell alapulnia. A szabad mozgásra vonatkozó korlátozások bevezetéséről továbbra is a tagállamok döntenek, amelyek kötelesek az uniós joggal összhangban eljárni. A tagállamok ennek megfelelően úgy is dönthetnek, hogy nem vezetnek be korlátozásokat a szabad mozgásra vonatkozóan.

Ez a javaslat személyes adatok, köztük egészségügyi adatok kezelését vonja maga után. Hatásai érinthetik az egyének alapvető jogait, különösen a Chartának a magánélet tiszteletben tartásáról szóló 7. cikke és a személyes adatok védelméhez való jogról szóló 8. cikke tekintetében. Az egyének személyes adatainak kezelése, beleértve a személyes adatok gyűjtését, felhasználását és az azokhoz való hozzáférést, érinti a Charta szerinti magánélethez való jogot, valamint a személyes adatok védelméhez való jogot. Az ezen alapvető jogokba való beavatkozást igazolni kell.

A személyes adatok védelméhez és ezen belül az adatbiztonsághoz való jog tekintetében az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹¹ alkalmazandó. A javasolt rendelet nem irányoz elő az uniós adatvédelmi rendszertől való eltérést, és a tagállamoknak az uniós adatvédelmi rendelkezésekkel összhangban egyértelmű szabályokat, feltételeket és szilárd biztosítékokat kell alkalmazniuk. A javasolt rendelet nem hoz létre európai adatbázist a Covid19 elleni oltásra, a tesztelésre vagy a gyógyultságra vonatkozóan. A javasolt rendelet alkalmazásában személyes adatokat csak a kiállított igazolványban kell feltüntetni, amelyet a hamisítással vagy a manipulálással szemben védeni kell.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Bizottság a kezdeményezés keretébe tartozó legsürgetőbb intézkedések kezdeti támogatására a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz forrásait fogja felhasználni, a Digitális Európa program jogalapját képező jogi aktus hatálybalépését követően pedig meg fogja vizsgálni, hogyan lehetne e program keretében végrehajtani a kiadások egy részét. A kezdeményezés szükségessé teheti az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendeletben¹² meghatározott speciális eszköz vagy ilyen eszközök kombinációjának használatát. A pénzügyi kimutatást a Bizottság a javaslattal együtt nyújtja be.

Tekintettel a közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzetre, az előkészítő kiadások nagy részét a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében kell majd finanszírozni még mielőtt a javasolt rendelet hatályba lépne. Bármely uniós szintű támogató rendszer csak a javasolt rendelet hatálybalépését követően fog aktiválódni.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Egy évvel azután, hogy a WHO bejelenti a Covid19-világjárvány végetértét, a Bizottság jelentést készít e rendelet alkalmazásáról.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat 1. és 2. cikke ismerteti a javasolt rendelet tárgyát, és tartalmazza a fogalommeghatározásokat. Ez a rendelet létrehozza a digitális zöldigazolványt, amely a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgáshoz való jog gyakorlását megkönnyítő interoperábilis egészségügyi bizonyítványok kibocsátásának, ellenőrzésének és elfogadásának kerete.

A 3. cikk meghatározza a digitális zöldigazolvány keretébe foglalt igazolványok három típusa, nevezetesen az oltási igazolvány, a tesztelési igazolvány és a gyógyultsági igazolvány részleteit. Emellett meghatározza az említett igazolványokra irányadó olyan általános követelményeket is, mint például egy interoperábilis vonalkód alkalmazása, és rendelkezik a szükséges technikai infrastruktúra kialakításáról. Az e rendelettel összhangban az EGT-tagállam Izland, Liechtenstein és Norvégia által kibocsátott igazolványokat ezen jogi aktusnak az EGT-keretbe történő belefoglalása révén el kell fogadni. A Svájc által e rendelet alapján a

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

¹² A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).

szabad mozgás jogával rendelkező személyek részére kiállított igazolványokat a Bizottság végrehajtási határozatát követően kell elfogadni, amennyiben a Bizottság meggyőződött arról, hogy az elfogadás kölcsönösségi alapon történik.

A 4. cikk létrehozza a digitális zöldigazolvány bizalmi keretrendszerét, amely lehetőség szerint biztosítja a nemzetközi szinten kialakított technológiai rendszerekkel való interoperabilitást. Rendelkezik a harmadik országok által az uniós polgárok és családtagjaik részére nemzetközi szabványnak megfelelően kiállított, az e rendelet alapján létrehozott bizalmi keretrendszerrel interoperábilis, biztonságos, ellenőrizhető és a szükséges személyes adatokat tartalmazó igazolványok elfogadásáról is, a Bizottság végrehajtási határozatát követően.

Az 5–7. cikk további részleteket tartalmaz az oltási igazolvány, a tesztelési igazolvány és a gyógyultsági igazolvány kiállítására, tartalmára és elfogadására vonatkozóan.

A 8. cikk felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy – szükség esetén gyorsított eljárásban – elfogadjon a bizalmi keretrendszerhez szükséges technikai előírásokat.

A 9. cikk adatvédelmi szabályokat tartalmaz.

A 10. cikk értesítési eljárást hoz létre, amelynek célja annak biztosítása, hogy a többi tagállam és a Bizottság értesüljön a szabad mozgáshoz való jog világjárvány miatt szükségessé vált korlátozásairól.

A 11. és 12. cikk szabályozza a felhatalmazás Bizottság általi gyakorlását, szükség esetén sürgősségi eljárás keretében.

A 13. cikk az arra a bizottságra vonatkozó szabályokat tartalmazza, amelynek feladata, hogy segítséget nyújtson a Bizottságnak a rendelet végrehajtása során.

A 14. cikk értelmében egy évvel azután, hogy a WHO bejelenti a SARS-CoV-2 világjárvány végetértét, a Bizottságnak jelentést kell benyújtania a rendelet alkalmazásáról, amelyben részleteznie kell különösen a rendeletnek a szabad mozgásra és az adatvédelemre gyakorolt hatásait.

A 15. cikk a rendelet gyorsított hatálybalépéséről rendelkezik. Kimondja továbbá, hogy a 3., 4., 5., 6., 7. és 10. cikket felhatalmazáson alapuló jogi aktus útján fel kell függeszteni, amennyiben a WHO bejelenti, hogy a Covid19-világjárvány véget ért, azonban felhatalmazáson alapuló jogi aktus útján újra alkalmazandóvá kell tenni azokat, ha a WHO újabb világjárványt jelent be a SARS-CoV-2, annak egy variánsa vagy hasonló járványügyi potenciállal rendelkező fertőző betegség miatt.

A melléklet tartalmazza azokat a személyes adatokat, amelyeket a rendelet hatálya alá tartozó igazolványokban fel kell tüntetni.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az oltásra, tesztelésre és gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok (digitális zöldigazolvány) kibocsátásának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 21. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A Szerződésekben és a végrehajtásukra hozott intézkedésekben megállapított korlátozásokkal és feltételekkel minden uniós polgárnak joga van a tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz. A 2004/38/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv¹ részletes szabályokat állapít meg e jog gyakorlására vonatkozóan.
- (2) Az Egészségügyi Világszervezet (WHO) főigazgatója 2020. január 30-án nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzetnek nyilvánította a súlyos akut légzőszervi szindrómát okozó koronavírus 2 (SARS-CoV-2) kiváltotta koronavírus-betegség (Covid19) globális elterjedését. 2020. március 11-én a WHO megállapította, hogy a Covid19 világjárványnak minősíthető.
- (3) A tagállamok a vírus terjedésének korlátozása érdekében különböző intézkedéseket fogadtak el, amelyek közül néhány hatással volt az uniós polgárok azon jogára, hogy szabadon mozoghatnak és tartózkodhatnak a tagállamok területén; ezek közé az intézkedések közé tartoznak például a beutazási korlátozások vagy a határokon át utazók karantén alá helyezésére / önkéntes karanténba vonulására vagy a SARS-CoV-2-teszteredmény bemutatására vonatkozó követelmények.
- (4) A Tanács 2020. október 13-án elfogadta a szabad mozgásnak a Covid19-világjárvány miatti korlátozására vonatkozó koordinált megközelítésről szóló (EU) 2020/1475 tanácsi ajánlást². Az ajánlás összehangolt megközelítést határoz meg a következő kulcsfontosságú kérdésekre vonatkozóan: közös kritériumok és küszöbértékek

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2004/38/EK irányelve (2004. április 29.) az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról, valamint az 1612/68/EGK rendelet módosításáról, továbbá a 64/221/EGK, a 68/360/EGK, a 72/194/EGK, a 73/148/EGK, a 75/34/EGK, a 75/35/EGK, a 90/364/EGK, a 90/365/EGK és a 93/96/EGK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 158., 2004.4.30., 77. o.).

² HL L 337., 2020.10.14., 3. o.

alkalmazása annak eldöntésekor, hogy bevezetnek-e a szabad mozgásra vonatkozó korlátozásokat, a Covid19 terjedési kockázatának feltérképezése egy elfogadott szinkód alapján, és koordinált megközelítés azokat az intézkedéseket illetően – ha vannak ilyenek –, amelyek az adott területeken való terjedési kockázattól függően megfelelően alkalmazhatók az e területek között mozgó személyekre. Sajátos helyzetükre tekintettel az ajánlás azt is hangsúlyozza, hogy főszabály szerint mentesíteni kell a Covid19-járvánnyal összefüggő utazási korlátozások alól az ajánlás 19. pontjában felsorolt alapvető szükségből utazókat, valamint a határ menti ingázókat, akiknek az életét az ilyen korlátozások jelentősen érintik, különös tekintettel az alapvető feladatot ellátó vagy a kritikus infrastruktúra szempontjából nélkülözhetetlen személyekre.

- (5) Az (EU) 2020/1475 ajánlásban meghatározott kritériumok és küszöbértékek felhasználásával az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központ (ECDC) hetente egyszer közzéteszi a tagállamok régiónkénti bontású térképét³, hogy támogassa a tagállami döntéshozatalt.
- (6) Amint azt az (EU) 2020/1475 ajánlás hangsúlyozza, a személyek Unión belüli szabad mozgására vonatkozó, a Covid19 terjedésének megfékezése érdekében bevezetett korlátozásoknak konkrét és korlátozott közérdeken – nevezetesen a népegészség védelmén – kell alapulniuk. Az ilyen korlátozásokat az uniós jog általános elveivel összhangban kell alkalmazni, különös tekintettel az arányosságra és a megkülönböztetésmentességre vonatkozó elvekre. A meghozott intézkedések tehát nem terjedhetnek túl a népegészség védelméhez feltétlenül szükséges mértéken. Ezenkívül összhangban kell lenniük azokkal az uniós intézkedésekkel, amelyek célja az áruk és alapvető szolgáltatások zökkenőmentes szabad mozgásának biztosítása az egységes piacon, beleértve az egészségügyi eszközök és személyzet zökkenőmentes szabad mozgását azokon az úgynevezett „zöld sávok” határátkelőhelyeken keresztül, amelyeket a zöld sávoknak az egészség védelmét, valamint az áruk és alapvető szolgáltatások rendelkezésre állását biztosító határigazgatási intézkedésekre vonatkozó iránymutatások szerinti végrehajtásáról szóló bizottsági közlemény⁴ említ.
- (7) Nem szabad korlátozni azon személyek szabad mozgását, akik – például azért, mert védettek a SARS-CoV-2 vírussal szemben, és nem adhatják tovább azt – nem jelentenek népegészségügyi kockázatot, mivel az ilyen korlátozások nem szükségesek a kitűzött cél eléréséhez.
- (8) Számos tagállam kezdeményezte vagy tervezi oltási igazolványok kibocsátását. Ahhoz azonban, hogy ezeket hatékonyan lehessen használni a határokon átnyúló helyzetekben, amikor a polgárok gyakorolják a szabad mozgáshoz való jogukat, az ilyen igazolványoknak teljes mértékben interoperábilisnak, biztonságosnak és ellenőrizhetőnek kell lenniük. A tagállamok között közösen elfogadott megközelítésre van szükség az ilyen igazolványok tartalmára, formátumára, elveire és technikai előírásaira vonatkozóan.
- (9) Az e területen hozott egyoldalú intézkedések jelentős fennakadásokat okozhatnak a szabad mozgáshoz való jog gyakorlásában, mivel a nemzeti hatóságok és a személyszállítási szolgáltatók, például a légitársaságok, a vasút-, az autóbusz- vagy a komptársaságok számos különböző okmányformátummal találkozhatnak, nemcsak az

³ Elérhető itt: <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/situation-updates/weekly-maps-coordinated-restriction-free-movement>

⁴ HL C 96I. 2020.3.24., 1. o..

adott személy oltottsági státusza, hanem a tesztek és a Covid19-betegségből való gyógyultság tekintetében is.

- (10) A tagállamok területén való szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jog gyakorlásának megkönnyítése érdekében létre kell hozni a Covid19 elleni oltásra, tesztelésre és gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok kibocsátására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozó, „digitális zöldigazolvány” elnevezésű közös keretet.
- (11) Ez az rendelet nem értelmezendő úgy, mint amely megkönnyíti vagy ösztönzi a világjárvány során bevezetett szabad mozgásra vagy más alapvető jogokra vonatkozó korlátozások elfogadását. Továbbra is alkalmazni kell az (EU) 2020/1475 ajánlásban említett azon kivételeket, amelyek a szabad mozgás tekintetében a Covid19-világjárványra válaszul bevezetett korlátozásokra vonatkoznak. Ugyanakkor a „digitális zöldigazolvány” keret biztosítani fogja, hogy az interoperábilis igazolványok az alapvető szükségből utazók számára is elérhetők legyenek.
- (12) Az ilyen interoperábilis igazolványok kibocsátására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozó közös megközelítés a bizalmon alapul. A hamis Covid19-igazolványok jelentős népegészségügyi kockázatot jelenthetnek. A tagállamok hatóságai számára garantálni kell, hogy a másik tagállamban kibocsátott igazolványban szereplő információk megbízhatóak, hogy az igazolvány nem hamis, hogy az azt bemutató személyre vonatkozik, és hogy az igazolványban szereplő információkat ellenőrző személyek csak a szükséges minimális mennyiségű információhoz férhetnek hozzá.
- (13) A hamis Covid19-igazolványok valós kockázatot jelentenek. 2021. február 1-jén az Europol előzetes figyelmeztető értesítést adott ki a hamis negatív Covid19-tesztigazolványok tiltott értékesítéséről⁵. Tekintettel a rendelkezésre álló és könnyen hozzáférhető technológiai eszközökre, például a nagy felbontású nyomtatókra és a különböző grafikus szerkesztői szoftverekre, a csalók kiváló minőségű hamis vagy meghamisított igazolványokat tudnak előállítani. Több esetben került sor csalárd tesztelési igazolványok szervezett hamisítócsoportok és haszonleső egyéni csalók által történő tiltott offline és online értékesítésére.
- (14) Az interoperabilitás és az egyenlő hozzáférés biztosítása érdekében a tagállamoknak digitális és/vagy papíralapú formátumban kell kibocsátaniuk a digitális zöldigazolványt alkotó igazolványokat. Ez lehetővé teszi a leendő birtokos számára, hogy megigényelje és megkapja az igazolvány nyomtatott példányát, vagy hogy mobil eszközön tárolja és jelenítse meg a igazolványt. Az igazolványoknak interoperábilis, digitálisan olvasható vonalkódot kell tartalmazniuk, amely tartalmazza az igazolvánnyal kapcsolatos releváns adatokat. A tagállamoknak elektronikus bélyegzővel vagy hasonló módon garantálniuk kell az igazolványok hitelességét, érvényességét és sértetlenségét. Az igazolványon szereplő információkat ember által olvasható formátumban is fel kell tüntetni, akár nyomtatott formában, akár formázás nélküli szöveggént megjelenítve. Az okmányok elrendezésének könnyen érthetőnek kell lennie, és biztosítania kell az egyszerűséget és a felhasználóbarát jelleget. A szabad mozgás akadályozásának elkerülése érdekében az igazolványokat térítésmentesen kell kiállítani, és a polgárok számára biztosítani kell a jogot azok megszerzésére. A tagállamoknak automatikusan vagy kérésre ki kell bocsátaniuk a digitális zöldigazolványt alkotó igazolványokat, biztosítva, hogy azok könnyen

⁵

<https://www.europol.europa.eu/early-warning-notification-illicit-sales-of-false-negative-covid-19-test-certificates>

beszerezhetők legyenek, és szükség esetén meg kell adniuk az ahhoz szükséges támogatást, hogy valamennyi polgár egyenlő hozzáféréssel rendelkezzen.

- (15) A digitális zöldigazolványt alkotó igazolványok biztonsága, hitelessége, sértetlensége és érvényessége, valamint az uniós adatvédelmi jogszabályoknak való megfelelése kulcsfontosságú ahhoz, hogy valamennyi tagállamban elfogadják azokat. Ezért létre kell hozni egy olyan bizalmi keretrendszert, amely meghatározza az igazolványok megbízható és biztonságos kibocsátásához és ellenőrzéséhez szükséges szabályokat és infrastruktúrát. A bizalmi keretrendszer alapját a 2011/24/EU irányelv⁶ 14. cikke alapján létrehozott e-egészségügyi hálózat által 2021. március 12-én elfogadott, az egészségügyi igazolások interoperabilitására vonatkozó dokumentumnak⁷ kell képeznie.
- (16) E rendelet értelmében a digitális zöldigazolványt alkotó igazolványokat a 2004/38/EK irányelv 3. cikkében említett kedvezményezettek, azaz az uniós polgárok és családtagjaik számára – állampolgárságuktól függetlenül – az oltás vagy a teszt helye szerinti tagállamnak, illetve a gyógyult személy tartózkodási helye szerinti tagállamnak kell kibocsátania. Az igazolványokat adott esetben a beoltott, tesztelt vagy gyógyult személy, például a cselekvőképtelen személy nevében kell kibocsátani, vagy gyermekeik nevében a szülők számára. Az igazolványok tekintetében nem követelhető meg felülhitelesítés vagy más hasonló alakítás.
- (17) A digitális zöldigazolványok elemeit képező igazolványokat Andorra, Monaco, San Marino és a Vatikán/Szentszék állampolgárai vagy lakosai számára is ki lehet állítani, különösen ha valamely tagállamban oltják be őket.
- (18) Figyelembe kell venni, hogy az egyrészről az Unió és tagállamai, másrészről egyes harmadik országok között a személyek szabad mozgásáról kötött megállapodások rendelkeznek a szabad mozgás népegészségügyi okokból történő korlátozásának lehetőségéről. Amennyiben egy ilyen megállapodás nem tartalmaz az európai uniós jogi aktusok beépítésére vonatkozó mechanizmust, az ilyen megállapodások kedvezményezettjei részére kiállított igazolványokat az e rendeletben megállapított feltételek szerint el kell fogadni. Ezt a Bizottság által elfogadandó végrehajtási jogi aktustól kell függővé tenni, amely megállapítja, hogy az adott harmadik ország e rendelettel összhangban állít ki igazolványokat, és hivatalos biztosítékokat nyújtott arra vonatkozóan, hogy elfogadja a tagállamok által kibocsátott igazolványokat.
- (19) Az (EU) 2021/XXXX rendelet alkalmazandó azokra a harmadik országbeli állampolgárookra, akik nem tartoznak e rendelet hatálya alá, és akik jogszerűen tartózkodnak az említett rendelet hatálya alá tartozó valamely állam területén, és akik az uniós joggal összhangban jogosultak más államokba utazni.
- (20) Az e rendelet céljából létrehozandó keretrendszernek a különösen a WHO bevonásával megvalósuló globális kezdeményezésekkel való összhang biztosítására kell törekednie. Ennek lehetőség szerint magában kell foglalnia a globális szinten létrehozott technológiai rendszerek és az e rendelet céljából létrehozott rendszerek közötti interoperabilitást az Unión belüli szabad mozgás megkönnyítése érdekében, többek között nyilvános kulcsú infrastruktúrában való részvétel vagy nyilvános kulcsok kétoldalú cseréje révén. A harmadik országok által beoltott uniós polgárok szabad mozgáshoz való jogának megkönnyítése érdekében e rendeletnek elő kell írnia a

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2011/24/EU irányelve (2011. március 9.) a határon átnyúló egészségügyi ellátásra vonatkozó betegjogok érvényesítéséről (HL L 88., 2011.4.4., 45. o.).

⁷ Elérhető itt: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/trust-framework_interoperability_certificates_en.pdf

harmadik országok által az uniós polgárok és családtagjaik részére kibocsátott igazolványok elfogadását, amennyiben a Bizottság megállapítja, hogy ezeket az igazolványokat az e rendelet alapján megállapítottakkal egyenértékű szabványoknak megfelelően bocsátották ki.

- (21) A szabad mozgás megkönnyítése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy a szabad mozgásnak a Covid19-világjárvány idején jelenleg érvényben lévő korlátozásait a rendelkezésre álló legújabb tudományos bizonyítékok alapján összehangolt módon fel lehessen oldani, interoperábilis oltási igazolványt kell létrehozni. Az oltási igazolványnak annak igazolására kell szolgálnia, hogy birtokosa valamely tagállamban Covid19-védőoltást kapott. Az igazolvány csak a birtokos egyértelmű azonosításához szükséges információkat, valamint a Covid19-oltóanyag megnevezését, az oltás számát, dátumát és helyét tartalmazhatja. A tagállamoknak azon személyek számára kell kibocsátaniuk az oltási igazolványokat, akiket a 726/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ értelmében forgalombahozatali engedéllyel rendelkező vakcinával, a 2001/83/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv⁹ értelmében forgalombahozatali engedéllyel rendelkező vakcinával vagy a 2001/83/EK irányelv 5. cikkének (2) bekezdése alapján ideiglenesen engedélyezett vakcinával oltottak be.
- (22) Azoknak a személyeknek, akiket e rendelet alkalmazásának kezdőnapja előtt – többek között klinikai vizsgálat részeként – oltottak be, lehetőséget kell biztosítani arra, hogy beszerezzék az e rendeletnek megfelelő Covid19 oltási igazolványt. Ugyanakkor a tagállamok számára továbbra is lehetővé kell tenni, hogy oltási igazolásokat más formátumban is kiállíthassák más célokra, különösen orvosi célokra.
- (23) A tagállamoknak továbbá azon uniós polgárok és családtagjaik számára is ki kell bocsátaniuk az oltási igazolványokat, akiket harmadik országban oltottak be, és erre vonatkozóan megbízható bizonyítékot szolgáltatnak.
- (24) 2021. január 27-én az e-egészségügyi hálózat iránymutatást fogadott el az orvosi célú oltások igazolásáról, amelyet 2021. március 12-én aktualizált¹⁰. Az e rendelet alkalmazásában elfogadott technikai előírásoknak és különösen az alkalmazandó kódszabványoknak erre az iránymutatásra kell támaszkodniuk.
- (25) Több tagállam már most is mentesíti a beoltott személyeket az Unión belüli szabad mozgás bizonyos korlátozásai alól. Amennyiben a tagállamok elfogadják oltási igazolásokat abból a célból, hogy eltekintsenek az uniós joggal összhangban a szabad mozgás tekintetében a Covid19 terjedésének korlátozása érdekében bevezetett korlátozásoktól, például a karantén alá helyezéstől / önkéntes karanténra való kötelezéstől vagy SARS-CoV-2 teszt kötelező elvégzésétől, ugyanezen feltételek mellett el kell fogadniuk a más tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított érvényes oltási igazolványokat is. Az elfogadásnak azonos feltételek mellett kell történnie, ami például azt jelenti, hogy ha egy tagállam úgy ítéli meg, hogy a beadott vakcina egyetlen adagja elegendő, akkor hasonlóan kell eljárnia az ugyanazon vakcina

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 726/2004/EK rendelete (2004. március 31.) az emberi, illetve állatgyógyászati felhasználásra szánt gyógyszerek engedélyezésére és felügyeletére vonatkozó közösségi eljárások meghatározásáról és az Európai Gyógyszerügynökség létrehozásáról (HL L 136., 2004.4.30., 1. o.).

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2001/83/EK irányelve (2001. november 6.) az emberi felhasználásra szánt gyógyszerek közösségi kódexéről (HL L 311., 2001.11.28., 67. o.).

¹⁰ Elérhető a következő internetcímen: https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/ehealth/docs/vaccination-proof_interoperability-guidelines_en.pdf

egyetlen adagját feltüntető oltási igazolvány birtokosai tekintetében is. Népegészségügyi okokból ezt a kötelezettséget azokra a személyekre kell korlátozni, akik a 726/2004/EK rendelet szerinti forgalombahozatali engedéllyel rendelkező Covid19-oltóanyagokat kaptak. Ez nem akadályozhatja a tagállamokat abban, hogy olyan egyéb Covid19-oltóanyagra vonatkozó érvényes oltási igazolványokat is elfogadjanak, amely esetében valamely tagállam illetékes hatósága a 2001/83/EK irányelv alapján forgalombahozatali engedélyt adott ki, amelynek forgalmazását a 2001/83/EK irányelv 5. cikkének (2) bekezdése alapján ideiglenesen engedélyezték, vagy amely a WHO-nak a sürgősségi felhasználási engedélyt kapott oltóanyagokat tartalmazó listáján szerepel.

- (26) Meg kell akadályozni az olyan személyekkel szembeni hátrányos megkülönböztetést, akiket például orvosi okok miatt nem oltanak be, mert nem tagjai annak a célcsoportnak, amelyre az oltóanyagot jelenleg ajánlják, akik még nem kaptak lehetőséget az oltásra, vagy akik úgy döntöttek, hogy nem oltatják be magukat. Ezért az oltási igazolvány vagy egy konkrét oltóanyagot feltüntető oltási igazolvány birtoklása nem lehet előfeltétele a szabad mozgáshoz való jog gyakorlásának, különösen akkor, ha az adott személy más módon képes bizonyítani a törvényes népegészségügyi követelményeknek való megfelelést, továbbá nem lehet előfeltétele a határokon átnyúló személyszállítási szolgáltatások, például légi járatok, vonatok, távolsági buszok vagy kompok igénybevételének.
- (27) Számos tagállam kötelezte arra a területére utazó személyeket, hogy érkezésük előtt vagy után végezzenek a SARS-CoV-2 fertőzést kimutató tesztet. A Covid19-világjárvány kezdetén a tagállamok jellemzően a reverz transzkripció polimeráz láncreakció (RT-PCR) tesztre, azaz egy nukleinsav-amplifikációs tesztre (NAAT) támaszkodtak a betegség kimutatásában, amelyet a WHO és az ECDC az esetek és a kapcsolatok tesztelése tekintetében a legmegbízhatóbb módszernek tart¹¹. A világjárvány terjedésével az európai piacon egyre szélesebb körben elérhetővé váltak a gyorsabb és olcsóbb tesztek új generációját jelentő úgynevezett antigén gyors tesztek, amelyek képesek a vírusfehérjék (antigének) jelenlétének észlelésére, és így a meglévő fertőzés kimutatására. 2020. november 18-án a Bizottság elfogadta az (EU) 2020/1743 ajánlást¹² a SARS-CoV-2 fertőzés diagnosztizálására szolgáló antigén gyors tesztek alkalmazásáról.
- (28) A Tanács 2021. január 22-én elfogadta az antigén gyors tesztek alkalmazására és validálására, valamint a Covid19-tesztek eredményének az Unióban történő kölcsönös elismerésére vonatkozó közös keretről szóló 2021/C 24/01 tanácsi ajánlást¹³, amely előírja a Covid19 antigén gyors tesztek közös jegyzékének összeállítását. Ennek alapján az Egészségügyi Biztonsági Bizottság 2021. február 18-án megállapodott a Covid19 antigén gyors tesztheinek közös jegyzékéről, azaz azon antigén gyors tesztekéről, amelyek eredményeit a tagállamok kölcsönösen elismerik, valamint a Covid19-teszteredmény-igazolásokban feltüntetendő közös, szabványosított adatkészletről¹⁴.
- (29) E közös erőfeszítések ellenére a szabad mozgáshoz való jogukat gyakorló uniós polgárok és családtagjaik még mindig problémákkal szembesülnek, amikor az egyik tagállamban egy másik tagállamban kapott teszteredményt próbálnak felhasználni. E

¹¹ https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/TestingStrategy_Objective-Sept-2020.pdf

¹² HL L 392., 2020.11.23., 63. o.

¹³ HL C 24., 2021.1.22., 1. o.

¹⁴ https://ec.europa.eu/health/sites/health/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf

problémák gyakran az igazolás nyelvével vagy a bemutatott dokumentum hitelességébe vetett bizalom hiányával kapcsolatosak.

- (30) Másik tagállamban kiállított, a szabad mozgás gyakorlása céljából bemutatott teszteredmény-igazolások elfogadásának javítása érdekében interoperábilis tesztingazolványt kell létrehozni, amely tartalmazza a birtokosa egyértelmű azonosításához szükséges információkat, valamint a SARS-CoV-2 fertőzésre vonatkozó vizsgálat típusát, dátumát és eredményét. A teszteredmények megbízhatóságának biztosítása érdekében e rendelet alapján csak a 2021/C 24/01 tanácsi ajánlás szerint összeállított jegyzékben szereplő NAAT tesztek és antigén gyorsesztek eredményeinek vonatkozásában bocsátható ki tesztingazolvány. Az e rendelet alkalmazásában elfogadott technikai előírások alapját az Egészségügyi Biztonsági Bizottság által a 2021/C 24/01 tanácsi ajánlás alapján elfogadott, a Covid19-teszteredmény-igazolásokban feltüntetendő közös szabványosított adatkészletnek, különösen az alkalmazandó kódszabványoknak kell képezniük.
- (31) Azon tagállamoknak, amelyek a Covid19 terjedésének korlátozása érdekében a szabad mozgásra vonatkozóan bevezetett korlátozásokkal összefüggésben előírják a SARS-CoV-2 fertőzés kimutatására irányuló teszt igazolását, el kell fogadniuk az e rendeletnek megfelelően a tagállamok által kiadott tesztingazolványokat.
- (32) A rendelkezésre álló bizonyítékok szerint a Covid19-betegségből felgyógyult személyek a tünetek megjelenése után egy bizonyos ideig még pozitív SARS-CoV-2 teszteredményt mutathatnak¹⁵. Amennyiben az ilyen személyeknek a szabad mozgás gyakorlása érdekében tesztet kell végezniük, ennek esetleges pozitív eredménye annak ellenére megakadályozhatja őket abban, hogy utazzanak, hogy már nem fertőzőek. A szabad mozgás megkönnyítése, valamint annak biztosítása érdekében, hogy a szabad mozgásnak a Covid19-világjárvány idején jelenleg érvényben lévő korlátozásait összehangolt módon, a rendelkezésre álló legújabb tudományos bizonyítékok alapján fel lehessen oldani, interoperábilis gyógyulási igazolványt kell létrehozni, amely tartalmazza az érintett személy egyértelmű azonosításához szükséges információkat és a SARS-CoV-2 fertőzésre vonatkozó korábbi pozitív teszt dátumát. A gyógyulási igazolvány legkorábban az első pozitív vizsgálatot követő tizenegyedik naptól lehet kiállítani, és az legfeljebb 180 napig lehet érvényes. Az ECDC szerint a legújabb bizonyítékok azt mutatják, hogy annak ellenére, hogy a tünetek megjelenésétől számított tíz és húsz nap között a SARS-CoV-2 életképes volt, a meggyőző epidemiológiai vizsgálatok nem mutatták ki a betegség továbbterjedését a tizedik nap után. A Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy ezen időszak hosszát az Egészségügyi Biztonsági Bizottság vagy a gyógyulást követően szerzett immunitás időtartamára vonatkozó bizonyítékokat alaposan tanulmányozó ECDC iránymutatása alapján megváltoztassa.
- (33) Több tagállam már most is mentesíti a gyógyult személyeket az Unión belüli szabad mozgás bizonyos korlátozásai alól. Amennyiben a tagállamok elfogadják gyógyulási igazolványt abból a célból, hogy eltekintsenek az uniós joggal összhangban a szabad mozgás tekintetében a SARS-CoV-2 terjedésének korlátozása érdekében bevezetett korlátozásoktól, például a karantén alá helyezéstől / önkéntes karanténra való kötelezéstől vagy SARS-CoV-2 teszt kötelező elvégzésétől, ugyanezen feltételek mellett el kell fogadniuk a más tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított érvényes gyógyulási igazolványokat is. Az e-egészségügyi

¹⁵

<https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/Guidance-for-discharge-and-ending-of-isolation-of-people-with-COVID-19.pdf>

hálózat az Egészségügyi Biztonsági Bizottsággal együttműködve jelenleg dolgozza ki a gyógyultsági igazolványokra és a kapcsolódó adatkészletekre vonatkozó iránymutatást.

- (34) A közös álláspont gyors elérése érdekében a Bizottság számára lehetővé kell tenni, hogy felkérje az 1082/2013/EU európai parlamenti és tanácsi határozat¹⁶ 17. cikkével létrehozott Egészségügyi Biztonsági Bizottságot, hogy adjon ki iránymutatást az e rendelettel összhangban létrehozott igazolványokban dokumentált egészségügyi események hatásaira vonatkozó, rendelkezésre álló tudományos bizonyítékokról, beleértve a Covid19-oltóanyagok által biztosított immunitás hatékonyságát és időtartamát, azt, hogy a vakcinák megelőzik-e a tünetmentes fertőzést és a vírusátadást, valamint azt, hogy a SARS-CoV-2 új variánsai milyen hatást gyakorolnak a már beoltott vagy fertőzött személyekre.
- (35) Az e rendelet által létrehozott igazolványokkal kapcsolatos bizalmi keretrendszer végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹⁷ megfelelően kell gyakorolni.
- (36) A Bizottságnak azonnal alkalmazandó végrehajtási jogi aktusokat kell elfogadnia, ha az interoperábilis igazolványok létrehozásához szükséges technikai előírásokkal kapcsolatos, kellően indokolt esetekben ez rendkívül sürgős okból szükséges, vagy ha új tudományos bizonyítékok válnak elérhetővé.
- (37) Az e rendelet végrehajtása során megvalósított személyesadat-kezelés tekintetében az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁸ alkalmazandó. Ez a rendelet jogalapot teremt az e rendeletben előírt interoperábilis igazolványok kibocsátásához és ellenőrzéséhez szükséges személyes adatoknak az (EU) 2016/679 rendelet 6. cikke (1) bekezdésének c) pontja és 9. cikke (2) bekezdésének g) pontja szerinti kezeléséhez. Nem szabályozza az oltási, tesztelési vagy gyógyulási események dokumentálásához kapcsolódó személyes adatok más célból, például a farmakovigilancia vagy az egyénekre vonatkozó személyes egészségügyi nyilvántartások vezetése céljából történő kezelését. Az egyéb célokból történő adatkezelés jogalapját a nemzeti jogban kell meghatározni, amelynek összhangban kell állnia az uniós adatvédelmi jogszabályokkal.
- (38) A személyes adatokra vonatkozó adattakarékosság elvével összhangban az igazolványok csak azokat a személyes adatokat tartalmazhatják, amelyek a Covid19-világjárvány idején az Unión belüli szabad mozgáshoz való jog gyakorlásának megkönnyítéséhez szükségesek. A igazolványokban feltüntetendő konkrét személyesadat-kategóriákat és adatmezőket ebben a rendeletben kell meghatározni.
- (39) E rendelet alkalmazásában személyes adatok kizárólag a birtokos oltási, tesztelési vagy gyógyultsági státuszának megerősítéséhez és ellenőrzéséhez szükséges információk megszerzése céljából továbbíthatók/cserélhetők határokon átnyúlóan. Ennek különösen az igazolvány hitelességének ellenőrzését kell lehetővé tennie.

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 1082/2013/EU határozata (2013. október 22.) a határokon áttérjedő súlyos egészségügyi veszélyekről és a 2119/98/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 293., 2013.11.5., 1. o.).

¹⁷ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

¹⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

- (40) Ez a rendelet nem teremt jogalapot arra, hogy a rendeltetési hely szerinti tagállam vagy a nemzeti jog által a Covid19-világjárvány idején bizonyos népegészségügyi intézkedések végrehajtására kötelezett, határokon átnyúló személyszállítási szolgáltatók megőrizték az igazolványban szereplő, birtokukba került személyes adatokat.
- (41) A koordináció biztosítása érdekében a tagállamokat és a Bizottságot tájékoztatni kell arról, ha egy tagállam előírja az igazolványok birtokosainak, hogy a területükre való belépést követően karanténba / önkéntes karanténba vonuljanak, vagy SARS-CoV-2 fertőzés kimutatására szolgáló tesztet végezzenek, vagy ha megtagadja az ilyen személyek beléptetését.
- (42) Az (EU) 2020/1475 ajánlás értelmében a személyek Unión belüli szabad mozgására vonatkozóan a SARS-CoV-2 terjedésének korlátozása érdekében bevezetett minden korlátozást fel kell oldani, amint azt a járványügyi helyzet lehetővé teszi. Ez vonatkozik azon kötelezettségekre is, hogy olyan okmányokat – például az e rendelet hatálya alá tartozó igazolványokat – kell bemutatni, amelyek eltérnek az uniós jog, különösen a 2004/38/EK irányelv által előírtaktól. Ezért amint a WHO főigazgatója a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályokkal összhangban bejelentette a SARS-CoV-2 által okozott nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet megszűnését, fel kell függeszteni a rendeletnek a „digitális zöldigazolvány” keretre vonatkozó rendelkezéseit, amelyek az interoperábilis Covid19 oltási, tesztelési és gyógyulási igazolványok kiállítását, ellenőrzését és elfogadását szabályozzák. Ugyanakkor újra alkalmazni kell azokat, ha a WHO főigazgatója egy újabb nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzetet jelent be a SARS-CoV-2, annak egy variánsa vagy hasonló járványügyi potenciállal rendelkező fertőző betegségek miatt. Ebben az esetben az érintett rendelkezések alkalmazását ismét fel kell függeszteni, amint a nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet véget ér.
- (43) Egy évvel azt követően, hogy a WHO főigazgatója a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályokkal összhangban bejelentette a SARS-CoV-2 által okozott nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet megszűnését, a Bizottságnak jelentést kell közzétennie az e rendelet alkalmazásából levont tanulságokról, többek között annak a szabad mozgás megkönnyítésére és az adatvédelemre gyakorolt hatásáról.
- (44) A járványügyi helyzet és a Covid19-világjárvány megfékezésében elért eredmények figyelembevétele, valamint a nemzetközi szabványokkal való interoperabilitás biztosítása érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el e rendelet egyes cikkei, valamint az e rendelet hatálya alá tartozó igazolványokban feltüntetendő személyes adatok jegyzékére vonatkozóan. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak¹⁹ megfelelően kerüljön sor. Így különösen a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlament és a Tanács a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kap kézhez minden dokumentumot, és szakértőik rendszeresen részt vehetnek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

¹⁹ HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

- (45) Mivel e rendelet célját, nevezetesen a birtokos oltottsági, tesztelési és gyógyultsági státuszára vonatkozó interoperábilis igazolványok létrehozásával a Covid19-világjárvány idején az Unión belüli szabad mozgás megkönnyítését, a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban az intézkedés terjedelme és hatásainak meghatározása miatt e célok jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az említett cikkben foglalt arányossági elvnek megfelelően ez a rendelet nem lépi túl az említett célok eléréséhez szükséges mértéket.
- (46) Ez a rendelet tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és szem előtt tartja az Alapjogi Chartában (a továbbiakban: a Charta) elismert és a Szerződésekben rögzített elveket, így a magán- és a családi élet tiszteletben tartásához való jogot, a személyes adatok védelméhez való jogot, a törvény előtti egyenlőséghez és a megkülönböztetésmentességhez való jogot, a szabad mozgáshoz való jogot és a hatékony jogorvoslathoz való jogot. E rendelet alkalmazásakor a tagállamoknak tiszteletben kell tartaniuk a Charta rendelkezéseit.
- (47) Az (EU) 2018/1725 rendelet²⁰ 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban egyeztetésre került sor az európai adatvédelmi biztossal.

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet meghatározza az interoperábilis Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok (a továbbiakban: digitális zöldigazolvány) kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozó keretet annak érdekében, hogy megkönnyítse a birtokosok számára a szabad mozgáshoz való joguk gyakorlását a Covid19-világjárvány idején.

A rendelet jogalapot biztosít az ezen igazolványok kiállításához szükséges személyes adatok kezelésére, valamint az ezen igazolványok hitelességének és érvényességének megerősítéséhez és ellenőrzéséhez szükséges információk feldolgozására.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „birtokos”: azon uniós polgár vagy családtagja, aki számára e rendelettel összhangban oltottsági, tesztelési és/vagy gyógyultsági státuszára vonatkozó információkat tartalmazó interoperábilis igazolványt állítottak ki;
2. „digitális zöldigazolvány”: a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben kiállított, a birtokos oltottsági, tesztelési és/vagy gyógyultsági státuszára vonatkozó információkat tartalmazó interoperábilis igazolvány;
3. „Covid19-oltóanyag”: a Covid19 megelőzése érdekében aktív immunizálásra javallt immunológiai gyógyszer;

²⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).

4. „NAAT-teszt”: a SARS-CoV-2 ribonukleinsav (RNS) jelenlétének kimutatására használt molekuláris nukleinsav-amplifikációs teszt (NAAT), például reverz transzkripció polimeráz láncreakció (RT-PCR), hurokközvetített izotermikus amplifikáció (LAMP) és transzkripcióközvetített amplifikáció (TMA) technikák;
5. „antigén gyorseszteszt”: olyan tesztesztelési módszer, amely vírusfehérjék (antigének) kimutatásán alapul, laterális immunpróba alkalmazásával, amely 30 percnél rövidebb idő alatt ad eredményt;
6. „interoperabilitás”: valamely tagállam ellenőrzési rendszereinek képessége egy másik tagállam által kódolt adatok használatára;
7. „vonalkód”: adatok vizuális, géppel olvasható formátumban történő tárolására és megjelenítésére szolgáló módszer;
8. „elektronikus bélyegző”: olyan elektronikus adatok, amelyeket más elektronikus adatokhoz csatolnak, illetve logikailag hozzárendelnek, hogy biztosítsák ez utóbbi adatok eredetét és sértetlenségét;
9. „egyedi igazolvány-azonosító”: az e rendelettel összhangban kiállított mindegyik igazolványhoz egységes szerkezet szerint hozzárendelt egyedi azonosító;
10. „bizalmi keretrendszer”: az igazolványok megbízható és biztonságos kiállítását és ellenőrzését szabályozó és lehetővé tévő szabályok, politikák, előírások, protokollok, adatformátumok és digitális infrastruktúrák, amelyek az igazolványok hitelességének, érvényességének és sértetlenségének megerősítése révén – többek között elektronikus bélyegzők esetleges alkalmazásával – garantálják az igazolványok megbízhatóságát.

3. cikk

Digitális zöldigazolvány

- (1) Az interoperábilis digitális zöldigazolvány lehetővé teszi a következő igazolványok bármelyikének kiállítását, határokon átnyúló ellenőrzését és elfogadását:
 - a) azt tanúsító igazolvány, hogy a birtokos az igazolványt kiállító tagállamban Covid19-oltóanyagot kapott (a továbbiakban: oltási igazolvány);
 - b) a birtokos NAAT-tesztjének vagy 2021/C 24/01 tanácsi ajánlás²¹ alapján létrehozott, a Covid19 antigén gyorseszteszt közös és frissített jegyzékében felsorolt antigén gyorsesztesztjének eredményét és dátumát tartalmazó igazolvány (a továbbiakban: tesztingazolvány);
 - c) azt tanúsító igazolvány, hogy a birtokos pozitív NAAT-tesztjét vagy 2021/C 24/01 tanácsi ajánlás alapján létrehozott, a Covid19 antigén gyorseszteszt közös és frissített jegyzékében felsorolt pozitív antigén gyorsesztesztjét követően felgyógyult a SARS-CoV-2 fertőzésből (a továbbiakban: gyógyultsági igazolvány).
- (2) A tagállamok az (1) bekezdésben említett igazolványokat digitális és/vagy papíralapú formátumba állítják ki. A tagállamok által kiállított igazolványok interoperábilis vonalkódot tartalmaznak, amely lehetővé teszi az igazolvány hitelességének, érvényességének és sértetlenségének ellenőrzését. A vonalkód megfelel a 8. cikknek

²¹ A Tanács ajánlása az antigén gyorseszteszt alkalmazására és validálására, valamint a Covid19-teszt eredményének az Unióban történő kölcsönös elismerésére vonatkozó közös keretről (2021/C 24/01) (HL C 24., 2021.1.22., 1. o.).

megfelelően megállapított technikai előírásoknak. Az igazolványokban szereplő információkat legalább a kiállító tagállam hivatalos nyelvén vagy nyelvein és angolul, ember által olvasható formátumban is fel kell tüntetni.

- (3) Az (1) bekezdésben említett igazolványok kiállítása térítésmentes. A birtokos jogosult új igazolvány kiállítását kérni, ha az igazolványban szereplő személyes adatok nem vagy már nem pontosak, illetve nem naprakészek, vagy ha az igazolvány már nem áll a birtokos rendelkezésére.
 - (4) Az (1) bekezdésben említett igazolványok kiállítása nem érinti az oltási, tesztelési vagy gyógyultsági státuszt igazoló olyan egyéb dokumentumok érvényességét, amelyeket e rendelet hatálybalépése előtt, vagy más – különösen egészségügyi – céllal állítottak ki.
 - (5) Ha a Bizottság a második albekezdés szerinti végrehajtási jogi aktust fogadott el, akkor az 5. cikk (5) bekezdésében említett feltételek mellett el kell fogadni az azon harmadik országok által e rendeletnek megfelelően kiállított igazolványokat is, amelyekkel az Európai Unió és tagállamai a személyek szabad mozgásáról szóló olyan megállapodást kötöttek, amelynek értelmében a szerződő felek népegészségügyi okokból megkülönböztetésmentes módon e szabad mozgásra vonatkozó korlátozásokat fogadhatnak el, és amely nem tartalmaz európai uniós jogi aktusok beépítésére vonatkozó mechanizmust.
- A Bizottság értékeli, hogy az adott harmadik ország e rendeletnek megfelelően állít-e ki igazolványokat, és hivatalos biztosítékokat nyújtott-e arra nézve, hogy elfogadja a tagállamok által kibocsátott igazolványokat. Amennyiben igen, akkor a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el a 13. cikk (2) bekezdésében hivatkozott vizsgálóbizottsági eljárás keretében.
- (6) A Bizottság felkérheti az 1082/2013/EU határozat 17. cikkével létrehozott Egészségügyi Biztonsági Bizottságot, hogy adjon ki iránymutatást az (1) bekezdésben említett igazolványokban dokumentált egészségügyi események hatásairól rendelkezésre álló tudományos bizonyítékokról.

4. cikk

A digitális zöldigazolvány bizalmi keretrendszere

- (1) A Bizottság és a tagállamok olyan digitális infrastruktúrát hoznak létre és tartanak fenn, amely lehetővé teszi a 3. cikkben említett igazolványok biztonságos kiállítását és ellenőrzését.
- (2) A bizalmi keretrendszer lehetőség szerint biztosítja a nemzetközi szinten létrehozott technológiai rendszerekkel való interoperabilitást.
- (3) Ha a Bizottság a második albekezdés szerinti végrehajtási jogi aktust fogadott el, a harmadik országok által az uniós polgárok és családtagjaik részére kiállított, az e rendelet alapján létrehozott bizalmi keretrendszerrel interoperabilis nemzetközi szabványnak és technológiai rendszernek megfelelő, valamint az igazolvány hitelességének, érvényességének és sértetlenségének ellenőrzését lehetővé tévő, és a mellékletben meghatározott adatokat tartalmazó igazolványokat a tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított igazolványokkal azonos módon kell kezelni abból a célból, hogy megkönnyítsék birtokosaik számára az Európai Unión belüli szabad mozgáshoz való joguk gyakorlását. Ezen albekezdés alkalmazásában a harmadik országok által kiállított oltási igazolványok tagállamok általi elfogadására az 5. cikk (5) bekezdésében említett feltételek mellett kerül sor.

A Bizottság értékeli, hogy a harmadik ország által kiállított igazolványok megfelelnek-e az e bekezdésben meghatározott feltételeknek. Amennyiben igen, akkor a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el a 13. cikk (2) bekezdésében hivatkozott vizsgálóbizottsági eljárás keretében.

5. cikk *Oltási igazolvány*

- (1) Minden tagállam automatikusan vagy az adott személy kérésére a 3. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett oltási igazolványt állít ki azon személyek számára, akiknek Covid19-oltóanyagot adtak be.
- (2) Az oltási igazolvány a személyes adatok következő kategóriáit tartalmazza:
 - a) a birtokos személyazonosságának megállapítására szolgáló adatok;
 - b) a beadott oltóanyagra vonatkozó információk;
 - c) az igazolvány metaadatai, például az igazolvány kiállítója vagy az egyedi igazolvány-azonosító.

A személyes adatokat a melléklet 1. pontjában meghatározott konkrét adatmezőknek megfelelően kell feltüntetni az oltási igazolványban.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 11. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el annak érdekében, hogy az e bekezdésben említett személyesadat-kategóriákat tartalmazó adatmezők kiegészítése, módosítása vagy törlése révén módosítsa a melléklet 1. pontját.

- (3) Az oltási igazolványt a 3. cikk (2) bekezdésében előírt biztonságos és interoperábilis formátumban kell kiállítani, és abban egyértelműen fel kell tüntetni, hogy az oltási sorozat lezárult-e vagy sem.
- (4) Amennyiben új tudományos bizonyíték felmerülése esetén, vagy a nemzetközi szabványokkal és technológiai rendszerekkel való interoperabilitás biztosítása érdekében azt rendkívül sürgető okok indokolják, a 12. cikkben meghatározott eljárást kell alkalmazni az e cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra.
- (5) Ha a tagállamok a Covid19 terjedésének megfékezése érdekében az uniós joggal összhangban bevezetett, a szabad mozgásra vonatkozó korlátozások feloldását oltási igazoláshoz kötik, ugyanezen feltételek mellett el kell fogadniuk a más tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított, a 726/2004/EK rendelet szerinti forgalombahozatali engedéllyel rendelkező Covid19-oltóanyagokra vonatkozó érvényes oltási igazolványokat is.

A tagállamok ugyanezen célból elfogadhatnak más tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított érvényes oltási igazolványokat: olyan Covid19-oltóanyagra vonatkozóan, amelyre valamely tagállam illetékes hatósága a 2001/83/EK irányelv alapján forgalombahozatali engedélyt adott ki, olyan Covid19-oltóanyagra vonatkozóan, amelynek forgalmazását a 2001/83/EK irányelv 5. cikkének (2) bekezdése alapján ideiglenesen engedélyezték, vagy olyan Covid19-oltóanyagra vonatkozóan, amely szerepel a WHO-nak a veszélyhelyzeti alkalmazási engedélyt kapott oltóanyagokat tartalmazó listáján

- (6) Ha uniós polgárt vagy uniós polgár családtagját valamely harmadik országban oltottak be az e cikk (5) bekezdésében említett típusú Covid19-oltóanyagok

valamelyikével, és a tagállami hatóságok az összes szükséges információt – ideértve az oltás beadásának megbízható igazolását is – megkapták, az érintett személy számára kiállítják a 3. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett oltási igazolványt.

6. cikk *Tesztigazolvány*

- (1) Minden tagállam automatikusan vagy az adott személy kérésére a 3. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett tesztigazolványt állít ki azon személyek számára, akik esetében Covid19-tesztet végeztek.
- (2) A tesztigazolvány a személyes adatok következő kategóriáit tartalmazza:
 - a) a birtokos személyazonosságának megállapítására szolgáló adatok;
 - b) az elvégzett tesztre vonatkozó információk;
 - c) az igazolvány metaadatai, például az igazolvány kiállítója vagy az egyedi igazolvány-azonosító.

A személyes adatokat a melléklet 2. pontjában meghatározott konkrét adatmezőknek megfelelően kell feltüntetni a tesztigazolványban.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 11. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el annak érdekében, hogy az e bekezdésben említett személyesadat-kategóriákat tartalmazó adatmezők kiegészítése, módosítása vagy törlése révén módosítsa a melléklet 2. pontját.

- (3) A tesztigazolványt a 3. cikk (2) bekezdésében előírt biztonságos és interoperábilis formátumban kell kiállítani.
- (4) Amennyiben új tudományos bizonyíték felmerülése esetén, vagy a nemzetközi szabványokkal és technológiai rendszerekkel való interoperabilitás biztosítása érdekében azt rendkívül sürgető okok indokolják, a 12. cikkben meghatározott eljárást kell alkalmazni az e cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra.
- (5) Ha a tagállamok a Covid19 terjedésének megfékezése érdekében az uniós joggal összhangban bevezetett, a szabad mozgásra vonatkozó korlátozások részeként a SARS-CoV-2 fertőzés kimutatására szolgáló teszt elvégzésének igazolását írják elő, elfogadják a más tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított érvényes tesztigazolványokat is.

7. cikk *Gyógyultsági igazolvány*

- (1) A tagállamok a 3. cikk (1) bekezdésének c) pontjában említett gyógyultsági igazolványokat kérelemre legkorábban az azt követő tizenegyedik nap letelte után állíthatják ki, hogy az adott személy megkapta a SARS-CoV-2 fertőzésre vonatkozó első pozitív teszteredményét.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 11. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el annak –a 3. cikk (6) bekezdése szerint vagy az ECDC által felülvizsgált tudományos bizonyítékokra vonatkozóan az Egészségügyi Biztonsági Bizottságtól kapott iránymutatás alapján történő – módosítása céljából, hogy hanyadik naptól állítható ki gyógyultsági igazolvány.

- (2) A gyógyultsági igazolvány a személyes adatok következő kategóriáit tartalmazza:
- a) a birtokos személyazonosságának megállapítására szolgáló adatok;
 - b) a korábbi SARS-CoV-2 fertőzésre vonatkozó információk;
 - c) az igazolvány metaadatai, például az igazolvány kiállítója vagy az egyedi igazolvány-azonosító.

A személyes adatokat a melléklet 3. pontjában meghatározott konkrét adatmezőknek megfelelően kell feltüntetni a gyógyultsági igazolványban.

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 11. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el annak érdekében, hogy az e bekezdésben említett személyesadat-kategóriákat tartalmazó adatmezők kiegészítése, módosítása vagy törlése révén módosítsa a melléklet 3. pontját.

- (3) A tesztigazolványt a 3. cikk (2) bekezdésében előírt biztonságos és interoperábilis formátumban kell kiállítani.
- (4) Amennyiben új tudományos bizonyíték felmerülése esetén, vagy a nemzetközi szabványokkal és technológiai rendszerekkel való interoperabilitás biztosítása érdekében azt rendkívül sürgető okok indokolják, a 12. cikkben meghatározott eljárást kell alkalmazni az e cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra.
- (5) Ha a tagállamok a Covid19 terjedésének megfékezése érdekében az uniós joggal összhangban bevezetett, a szabad mozgásra vonatkozó korlátozások feloldását a SARS-CoV-2 fertőzésből való gyógyultságra vonatkozó igazoláshoz kötik, ugyanezen feltételek mellett el kell fogadniuk a más tagállamok által e rendeletnek megfelelően kiállított, érvényes gyógyultsági igazolványokat is.

8. cikk *Technikai előírások*

Az e rendelettel létrehozott bizalmi keretrendszer egységes végrehajtási feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottság végrehajtási jogi aktusokat fogad el, amelyek a következőkre vonatkozó technikai előírásokat és szabályokat tartalmazzák:

- a) a 3. cikkben említett igazolványok biztonságos kiállítása és ellenőrzése;
- b) a személyes adatok biztonságának szavatolása, figyelembe véve az adatok jellegét;
- c) a 3. cikkben említett igazolványok kitöltése, beleértve a kódrendszert és minden más lényeges elemet;
- d) az egyedi igazolvány-azonosító közös szerkezetének meghatározása;
- e) érvényes, biztonságos és interoperábilis vonalkód kibocsátása;
- f) a nemzetközi szabványokkal és/vagy technológiai rendszerekkel való interoperabilitás biztosítása;
- g) a felelősségi körök megosztása az adatkezelők között és az adatfeldolgozók tekintetében.

Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 13. cikk (2) bekezdésében hivatkozott vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

Különösen a bizalmi keretrendszer időben történő végrehajtásával kapcsolatos, kellően indokolt, rendkívül sürgető okok fennállása esetén a Bizottság a 13. cikk (3) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően azonnal alkalmazandó végrehajtási jogi aktusokat fogad el.

9. cikk

A személyes adatok védelme

- (1) Az e rendeletnek megfelelően kiállított igazolványokban szereplő személyes adatokat az információkhoz a Covid19-világjárvány idején az Unión belüli szabad mozgáshoz való jog gyakorlásának megkönnyítése érdekében történő hozzáférés és azok ellenőrzése céljából kell kezelni.
- (2) A 3. cikkben említett igazolványokban szereplő személyes adatokat a célállomás szerinti tagállam illetékes hatóságai vagy a nemzeti jogszabályok által a Covid19-világjárvány idején bizonyos népegészségügyi intézkedések végrehajtására kötelezett, határokon átnyúló személyszállítási szolgáltatók használják fel a birtokos oltottsági, tesztelési vagy gyógyultsági státuszának ellenőrzésére. E célból a személyes adatokat a feltétlenül szükséges mértékre kell korlátozni. Nem őrizhetők meg azok a személyes adatok, amelyekhez e bekezdés alapján fértek hozzá.
- (3) A 3. cikkben említett igazolványok kiállítása céljából – beleértve az új igazolványok kiállítását is – kezelt személyes adatok nem őrizhetők meg az e célhoz szükségesnél hosszabb ideig, megőrzési idejük azonban semmi esetre sem haladhatja meg azt az időszakot, ameddig az igazolványok felhasználhatók a szabad mozgáshoz való jog gyakorlásához.
- (4) A 3. cikkben említett igazolványok kiállításáért felelős hatóságokat az (EU) 2016/679 rendelet 4. cikkének 7. pontjában említett adatkezelőknek kell tekinteni.

10. cikk

Értesítési eljárás

- (1) Amennyiben valamely tagállam a 3. cikkben említett igazolványok birtokosai részére a területükre való belépést követően karanténkötelezettséget, önkéntes karantént, vagy a SARS-CoV-2 fertőzés kimutatására szolgáló tesztelési kötelezettséget ír elő, vagy ha az említett tagállam megtagadja e személyek beléptetését, az ilyen korlátozások tervezett bevezetése előtt értesítenie kell a többi tagállamot és a Bizottságot. E célból a tagállam megadja az alábbi információkat:
 - a) e korlátozások okai, beleértve az ilyen korlátozásokat alátámasztó valamennyi releváns járványügyi adatot;
 - b) e korlátozások hatálya, megjelölve, hogy mely utazók tartoznak az ilyen korlátozások hatálya alá vagy mentesülnek azok alól;
 - c) a korlátozások dátuma és időtartama.

A Bizottság szükség esetén további tájékoztatást kérhet az érintett tagállamtól.

11. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit ez a cikk határozza meg.

- (2) A Bizottságnak az 5. cikk (2) bekezdésében, a 6. cikk (2) bekezdésében, a 7. cikk (1) és (2) bekezdésében és a 15. cikkben említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása határozatlan időre szól, [a hatálybalépés napja]-án/-én kezdődő hatállyal.
- (3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja az 5. cikk (2) bekezdésében, a 6. cikk (2) bekezdésében, a 7. cikk (1) és (2) bekezdésében, és a 15. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.
- (4) A felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban foglalt elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.
- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) Az 5. cikk (2) bekezdése, a 6. cikk (2) bekezdése, a 7. cikk (1) és (2) bekezdése és a 15. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő két hónapon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, illetve ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

12. cikk

Sürgősségi eljárás

- (1) Az e cikk alapján elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok haladéktalanul hatályba lépnek és alkalmazandók mindaddig, amíg az Európai Parlament vagy a Tanács a (2) bekezdésnek megfelelően nem emel ellenük kifogást. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusról az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak küldött értesítésben meg kell indokolni a sürgősségi eljárás alkalmazását.
- (2) Az Európai Parlament vagy a Tanács a 11. cikk (6) bekezdésében említett eljárásnak megfelelően kifogást emelhet a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen. Ebben az esetben a Bizottság az Európai Parlament vagy a Tanács kifogásáról szóló határozatról való értesítést követően haladéktalanul hatályon kívül helyezi a szóban forgó, felhatalmazáson alapuló jogi aktust.

13. cikk

A bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

- (3) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 8. cikkét kell alkalmazni, összefüggésben annak 5. cikkével.

14. cikk
Jelentéstétel

Egy évvel azt követően, hogy az Egészségügyi Világszervezet főigazgatója a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályokkal összhangban bejelentette a SARS-CoV-2 által okozott nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet megszűnését, a Bizottság jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet alkalmazásáról.

A jelentés különösen arra vonatkozó értékelést tartalmaz, hogy e rendelet milyen hatást gyakorolt az uniós polgárok és családtagjaik szabad mozgásának megkönnyítésére, valamint a személyes adatok védelmére a Covid19-világjárvány idején.

15. cikk
Hatálybalépés és alkalmazhatóság

- (1) Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.
- (2) A Bizottság a 11. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogad el, amelyben felfüggeszti a 3., 4., 5., 6., 7. és 10. cikk alkalmazását, mielőtt az Egészségügyi Világszervezet főigazgatója a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályokkal összhangban bejelentette a SARS-CoV-2 által okozott nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet megszűnését.
- (3) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 11. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben meghatározza a 3., 4., 5., 6., 7. és 10. cikk újbóli alkalmazásának kezdő időpontját, ha az e cikk (2) bekezdésében említett felfüggesztést követően az Egészségügyi Világszervezet főigazgatója nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzetet jelent be a SARS-CoV-2, annak egy variánsa vagy hasonló járványügyi potenciállal rendelkező fertőző betegségek miatt. Az ilyen felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően e cikk (2) bekezdése alkalmazandó.
- (4) Amennyiben azt a nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzettel kapcsolatos fejlemények esetén rendkívül sürgető okok indokolják, a 12. cikkben meghatározott eljárást kell alkalmazni az e cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokra.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:
- 1.4. Célkitűzés(ek)
 - 1.4.1. Általános célkitűzés(ek)
 - 1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek)
 - 1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)
 - 1.4.4. Teljesítménymutatók
- 1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
 - 1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek) a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével
 - 1.5.2. Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték
 - 1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága
 - 1.5.4. A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák
 - 1.5.5. A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is
- 1.6. A javaslat/kezdemenyezés időtartama és pénzügyi hatása
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)
 - 2.2.1. Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indoklása
 - 2.2.2. A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk
 - 2.2.3. A kontroll költséghatékonyságának becslése és indoklása
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

3.2. A javaslat előirányzatokra gyakorolt becsült pénzügyi hatása

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

3.2.2. Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a Covid19-világjárvány idején a szabad mozgás megkönnyítése érdekében az oltásra, tesztelésre és gyógyultságra vonatkozó interoperábilis igazolványok (digitális zöldigazolvány) kibocsátásának, ellenőrzésének és elfogadásának keretéről

1.2. Az érintett szakpolitikai terület(ek)

A személyek Európai Unión belüli szabad mozgása.
Helyreállítás és reziliencia

1.3. A javaslat/kezdemenyezés a következőre irányul:

☒ új intézkedés

☐ kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedés³⁴

☐ jelenlegi intézkedés meghosszabbítása

☐ egy vagy több intézkedés összevonása vagy átcsoportosítása egy másik/új intézkedésre

1.4. Célkitűzések

1.4.1. Általános célkitűzés(ek)

E rendelet általános célkitűzése interoperábilis oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok kiállításának, ellenőrzésének és elfogadásának biztosítása a Covid19-világjárvány idején az Unión belüli szabad mozgás megkönnyítése érdekében.

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek)

1. sz. konkrét célkitűzés

A szabad mozgás megkönnyítése érdekében a tagállamok által kibocsátott oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok formátumának és tartalmának meghatározása.

2. sz. konkrét célkitűzés

A tagállamok által kibocsátott igazolványok interoperabilitásának, biztonságának és ellenőrizhetőségének biztosítása.

3. sz. konkrét célkitűzés

A szabad mozgás megkönnyítése érdekében a tagállamok által kibocsátott oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok elfogadására vonatkozó szabályok meghatározása.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.

³⁴

A költségvetési rendelet 58. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

Ez a rendelet létrehozza az interoperábilis Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozó közös keretet annak érdekében, hogy megkönnyítse a szabad mozgáshoz való jog gyakorlását a Covid19-világjárvány idején. Ez lehetővé teszi a szabad mozgáshoz való jogukat gyakorló uniós polgárok és családtagjaik számára annak igazolását, hogy megfelelnek a célállomás szerinti tagállam által az uniós joggal összhangban előírt népegészségügyi követelményeknek. A javaslat célja továbbá annak biztosítása, hogy a Covid19 terjedésének korlátozása érdekében jelenleg érvényben lévő, a szabad mozgásra vonatkozó korlátozásokat összehangolt módon lehessen feloldani, amint egyre több tudományos bizonyíték áll rendelkezésre.

A tagállamok támogatást kapnak a „digitális zöldigazolvány” keretét alkotó igazolványok interoperábilis kiállításához és ellenőrzéséhez szükséges infrastruktúra létrehozásához. Emellett a Bizottság és a tagállamok létrehozzák és karbantartják a „digitális zöldigazolvány” keretéhez szükséges technológiai infrastruktúrát.

1.4.4. Teljesítménymutatók

Határozza meg az előrehaladás és az eredmények nyomon követésére szolgáló mutatókat.

A fejlesztés előkészítése

A rendelettervezet jóváhagyását és a bizalmi keretrendszer technikai előírásainak elfogadását követően uniós szinten megfelelő, biztonságos digitális infrastruktúrát kell kialakítani a nemzeti rendszerek között, biztosítva az igazolványok megbízható ellenőrzését. Ha technikailag lehetséges, ez infrastruktúra követheti az uniós szinten már működő meglévő megoldásmintát, megkönnyítve a tagállamok „backend” megoldásai közötti információcserét.

2021-ben a lehető leghamarabb készen áll a működésre

Az uniós szintű digitális infrastruktúra üzemkész működése érdekében a Bizottságnak és a tagállamoknak átfogó teszteket kell végezniük a tranzakciók várható volumenének kezelése tekintetében.

Működő rendszer

A Bizottságnak biztosítani kell a digitális infrastruktúra uniós szintű támogatását, valamint annak hatékony üzemeltetését és nyomon követését.

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükségletek a kezdeményezés végrehajtásának részletes ütemtervével

A tagállamok által kifejlesztett különböző technikai megoldások közötti interoperabilitás biztosítása érdekében – néhány tagállam már megkezdte az utazók bizonyos korlátozások alóli mentesítését célzó oltási igazolások elfogadását – egységes feltételekre van szükség a Covid19 elleni beoltottságot, a tesztelést és a gyógyultságot tanúsító igazolványok kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozóan.

A „digitális zöldigazolvány” kerete meghatározza a Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok formátumát és tartalmát. A „digitális zöldigazolvány” keretének biztosítani kell, hogy interoperábilis formátumban lehessen kiállítani ezeket az igazolványokat, amelyeknek megbízhatóan ellenőrizhetőnek kell lenniük, amikor a birtokos más tagállamokban mutatja be azokat, ezáltal megkönnyítve az EU-n belüli szabad mozgást.

A javaslat célja továbbá, hogy a párhuzamos munkavégzés elkerülése érdekében koordinált, koherens és interoperábilis módon kiegészítse az oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok létrehozására irányuló nemzeti kezdeményezéseket.

A „digitális zöldigazolvány” kerete a Covid19-világjárvány ideje alatt a polgárok szabad mozgáshoz való jogát könnyítő intézkedésként alkalmazandó, és a világjárvány megszűnésének bejelentését követően felfüggesztésre kerül, lehetséges viszont, hogy jövőbeni világjárványok esetén újból alkalmazni kell.

- 1.5.2. *Az Unió részvételéből származó hozzáadott érték (adódhat többek között a koordinációból eredő előnyökből, a jogbiztonságból, a fokozott hatékonyságból vagy a kiegészítő jellegből). E pontban „az Unió részvételéből származó hozzáadott érték” azt az uniós részvételből adódó értéket jelenti, amely többletként jelentkezik ahhoz az értékhez képest, amely a tagállamok egyedüli fellépése esetén jött volna létre.*

Az európai szintű fellépés indokai (előzetes): E javaslat célját, nevezetesen a birtokos beoltottsági, tesztelési és gyógyultsági állapotára vonatkozó biztonságos és interoperábilis igazolványok kiállításával a Covid19-világjárvány során az EU-n belüli szabad mozgás megkönnyítését, a tagállamok egymástól függetlenül nem tudják kielégítően megvalósítani, azok az EU szintjén viszont a fellépés méreteinél és hatásainál fogva jobban elérhetők. Ezért uniós szintű fellépésre van szükség.

A várható uniós hozzáadott érték (utólagos): Az uniós szintű fellépés elmaradása valószínűleg azt eredményezné, hogy a tagállamok különböző rendszereket fogadnának el, aminek következtében a szabad mozgáshoz való jogukat gyakorló polgárok nehézségekbe ütköznének a dokumentumaik más tagállamokban történő elfogadása tekintetében. Különösen szükséges megállapodni a kiállított igazolványok interoperabilitásának, biztonságosságának és ellenőrizhetőségének garantálása érdekében alkalmazandó technikai szabványokról.

- 1.5.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

A munka a Covid19-világjárvány elleni küzdelem céljából a kontaktkövető és figyelmeztető mobilalkalmazások közötti, határokon átnyúló adatcserét szolgáló „európai föderatív portálszolgáltatás” (European Federation Gateway Service) elnevezésű új digitális infrastruktúra létrehozása során szerzett tapasztalatokra fog épülni. A nemzeti „backend” szerverek összekapcsolásához nyújtandó uniós szintű támogatás, és a megoldások tagállami előállításához és alkalmazásához biztosítandó segítség elengedhetetlen ahhoz, hogy a javasolt megoldásokat valamennyi tagállamban zökkenőmentesen és egyenletesen lehessen alkalmazni.

- 1.5.4. *A többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség és egyéb megfelelő eszközökkel való lehetséges szinergiák*

A Bizottság a Szükséghelyzeti Támogatási Eszközből kívánja támogatni a sürgős intézkedéseket, és meg fogja vizsgálni, hogy a pénzügyi támogatás egy részét egy későbbi szakaszban hogyan lehetne más programok, például a Digitális Európa program keretében nyújtani. A finanszírozás összeegyeztethető lesz a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel. A kezdeményezés szükségessé teheti a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott egyedi eszközök egyikének vagy azok kombinációjának alkalmazását. A Bizottság megteszi a megfelelő lépéseket annak biztosítása érdekében, hogy az erőforrásokat kellő időben mozgósítsák.

1.5.5. *A rendelkezésre álló különböző finanszírozási lehetőségek értékelése, ideértve az átcsoportosítási lehetőségeket is*

Az uniós pénzügyi támogatás az alábbi intézkedések fedezésére szolgálhat:

1) A keretre vonatkozó technikai előírásokkal kapcsolatos támogatás

a. a digitális zöldigazolvány kibocsátásának és ellenőrzésének általános szerkezetére, valamint az adatstruktúrákra (biztonság, a „digitális zöldigazolvány” keretét alkotó igazolványok digitális aláírásához szükséges digitális bizonyítványok/bélyegzők, bizalmi hatóságok stb.) vonatkozó előírások;

b. a „digitális zöldigazolvány” keretét alkotó igazolványok kiállítása és ellenőrzése érdekében a tagállamok által követendő előírások;

c. az uniós szinten működtethető, a tagállamok közötti megfelelő támogatási rendszerre vonatkozó előírások (tagállami rendszerek közötti kommunikáció).

2) Igazoló vizsgálat és kísérleti tevékenységek, beleértve a biztonsági ellenőrzéseket is, a fenti 1. pont referenciamegoldásként történő végrehajtása

3) Kiépítés néhány kísérleti tagállamban

a. adatvédelmi hatásvizsgálat (szükség esetén);

b. biztonsági ellenőrzés;

c. a rendszer tényleges kiépítése és a próbaüzemi folyamat kialakítása.

4) Uniós pénzügyi támogatás a tagállamok segítése, valamint olyan nemzeti kibocsátási és ellenőrzési megoldások kidolgozása céljából, amelyeket interoperábilissá kell tenni az EU-n belül és – amennyiben lehetséges – a nemzetközi szinten létrehozott technológiai rendszerekkel

5) A tagállami próbaüzem folyamata

6) Az interoperabilitást támogató uniós rendszerek üzemeltetése és karbantartása

A Bizottság a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében elkülönített forrásokat fogja felhasználni a kezdeményezés legsürgetőbb intézkedéseinek támogatására, és a Digitális Európa program jogalapjának hatálybalépését követően megvizsgálja, hogy a kiadások egy része hogyan fedezhető e program keretében.

Tekintettel az egészségügyi szükséghelyzetre, az előkészítő kiadások nagy részének fedezésére a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében kerül sor, mielőtt a „digitális zöldigazolvány” jogalapja hatályba lépne. Az uniós szintű rendszerek csak a jogalap hatálybalépését követően lépnek működésbe.

1.6. **A javaslat/kezdeményezés időtartama és pénzügyi hatása**

☒ **határozott időtartam**

- ☒ időtartam: az elfogadás napjától a Covid19 oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok kiállítására, ellenőrzésére és elfogadására vonatkozó keret felfüggesztésig, amire azt követően kerül sor, hogy a WHO főigazgatója a Nemzetközi Egészségügyi Rendszabályokkal összhangban bejelentette a SARS-CoV-2 által okozott nemzetközi horderejű közegészségügyi-járványügyi szükséghelyzet megszűnését.

- ☒ pénzügyi hatás: 2021-ig a kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok esetében. A Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz kötelezettségvállalásait 2022. január 31-ig kell lezárni.

☐ **határozatlan időtartam**

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)³⁵

☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

- ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 70. és 71. cikkében említett szervek
- ☐ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

Nincsenek.

³⁵ Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján: http://www.cc.ccc/budg/man/budgmanag/budgmanag_hu.html

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

Az e javaslat alapján pénzügyi támogatásában részesülő intézkedéseket rendszeresen felül kell vizsgálni.

Egy évvel azt követően, hogy a WHO bejelenti a SARS-CoV-2 világjárvány megszűnését, a Bizottság jelentést nyújt be a rendelet alkalmazásáról, amelyben ismerteti különösen annak a szabad mozgásra és az adatvédelemre gyakorolt hatását.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer(ek)

2.2.1. *Az irányítási módszer(ek), a finanszírozás végrehajtási mechanizmusai, a kifizetési módok és a javasolt kontrollstratégia indokolása*

Irányítási mód

A rendelet céljait támogató intézkedések végrehajtása közvetlenül a költségvetési rendeletben előírt módon történik.

A Bizottság közvetlen támogatások formájában biztosítja a tagállamok által igényelt és megfelelően indokolt támogatást az általuk felhatalmazott illetékes minisztériumok vagy szervek számára, illetve közbeszerzés útján gondoskodik a szükséges uniós szintű interoperabilitási infrastruktúra fejlesztéséről és üzemeltetéséről. Ez az irányítási mód tűnik a legmegfelelőbbnek a rendelet célkitűzéseinek eléréséhez, teljes mértékben szem előtt tartva a gazdaságosság, a hatékonyság és a legjobb ár-érték arány elvét.

Finanszírozási eszközök

A rendelet céljainak eléréséhez szükséges intézkedések finanszírozása a Szükséghelyzeti Támogatási Eszközből származik. A Bizottság a Digitális Európa program jogalapjának hatálybalépését követően megvizsgálja, hogy a kiadások egy része hogyan fedezhető e program keretében.

A Bizottság a költségvetési rendeletben foglaltakkal összhangban a tagállamoknak nyújtott vissza nem térítendő támogatásokat alkalmaz az interoperabilitás biztosításához szükséges műszaki infrastruktúra megvalósításának támogatására.

Kontrollstratégiák

A kontrollstratégiák esetében figyelembe veszik az adott végrehajtási mechanizmusokkal és finanszírozási eszközökkel járó kockázatot.

Támogatások esetében a kontrollstratégia ennek megfelelően épül fel, és a támogatás végrehajtásának három fő szakaszára koncentrál, a költségvetési rendelettel összhangban:

- pályázati felhívások szervezése és a rendelet céljaihoz illeszkedő pályázatok kiválasztása,
- operatív, monitoring és előzetes ellenőrzések, amelyek kiterjednek a projektvégrehajtásra, a közbeszerzésre, az előfinanszírozásra, az időközi és záró kifizetésekre.
- a projektek és kifizetések utólagos ellenőrzése.

2.2.2. *A felismert kockázatokkal és a csökkentésükre létrehozott belső kontrollrendszerekkel kapcsolatos információk*

A következő kockázatok kerültek meghatározásra:

- a. a bizalmi keretrendszerre vonatkozó előírások késedelmes teljesítése;
- b. a tagállami interoperabilitási infrastruktúrák és/vagy az EU által működtetett portálszolgáltatás megvalósításának késedelme;
- c. lehetséges hibák vagy az EU források hanyag kezelése/ jogosulatlan felhasználása.

A végrehajtás során vissza nem térítendő támogatásokat fognak alkalmazni, amelyek esetében kisebb valószínűséggel fordul elő hiba.

A program tekintetében előírányzott kulcsfontosságú ellenőrzési funkciók magukban foglalják a szakpolitikai célkitűzésekre való összpontosítást, ugyanakkor a belső ellenőrzés célkitűzéseit is figyelembe veszik (jogszerűség és szabályszerűség, az ellenőrzések hatékonysága és a költséghatékonyság) Céljuk az összes szereplő bevonása, a megfelelő költségvetési rugalmasság biztosítása, valamint a következetes előzetes és utólagos ellenőrzések alkalmazása lesz.

Az Európai Bizottság jelenlegi belső kontrollrendszerét annak biztosítására használják, hogy a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz (és elfogadása esetén a Digitális Európa program) keretében rendelkezésre álló forrásokat helyesen és a megfelelő jogszabályokkal összhangban használják fel.

A rendszer jelenlegi kialakítása a következő:

- a. a Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatóságán belüli belül működő belső kontrollcsoport a hatályos adminisztratív eljárásoknak és jogszabályoknak való megfelelésre összpontosít. E célból a Bizottság belső ellenőrzési keretrendszerét használják. Az eszköz végrehajtásában részt vevő egyéb bizottsági szolgálatok ugyanezt az ellenőrzési keretrendszert fogják követni.
- b. az éves ellenőrzési tervek részeként külső auditorok fogják ellenőrizni az e rendelet keretében odaítélt támogatásokat és szerződéseket.
- c. az általános tevékenységek értékelését külső értékelők végzik.

Az elvégzett tevékenységeket az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) és a Számvevőszék auditálhatja.

2.2.3. *A kontroll költséghatékonyságának becslése és indokolása (a „kontroll költségei ÷ a kezelt kapcsolódó források értéke” hányados) és a hibakockázat várható szintjeinek értékelése (kifizetéskor és záráskor)*

Becsült hibaszint

A cél az, hogy a fennmaradó hibaarány a rendelet céljának elérésre szolgáló intézkedések végrehajtásához kapcsolódó valamennyi kiadás esetében a 2 %-os küszöb alatt maradjon, ugyanakkor a tagállamoknál jelentkező ellenőrzési terhek ne növekedjenek, ezzel megfelelő egyensúly jöjjön létre a jogszerűség és szabályszerűség célja és egyéb célok, például a digitális zöldigazolvány keretének hatékonysága között.

2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket, pl. a csalás elleni stratégiából.

A Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatóságának eltökélt szándéka, hogy az irányítási folyamat minden szakaszában fellépjen a csalások ellen. A főigazgatóság átfogó csalásellenes stratégiát dolgozott ki és alkalmaz, amely minden jelentősebb üzleti tevékenységre és feltárt csalási kockázatra kiterjed. Idetartozik a fejlett informatikai eszközök felhasználásával szerzett bűnüldözési információk fokozott használata (nevezetesen a támogatások irányítása terén) és az alkalmazottak folyamatos képzése és tájékoztatása. Összességében a javasolt kontrollintézkedések céljai között szerepel a csalás elleni küzdelem támogatása is.

A jogszabályok biztosítani fogják, hogy a legfőbb kontroll-elemeket, például az ellenőrzéseket és/vagy a helyszíni vizsgálatokat a Bizottság szolgálatai – többek között az OLAF – végezzék el, az OLAF által javasolt szabványos rendelkezések alkalmazásával.

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Jelenlegi költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési sor	Kiadás típusa	Hozzájárulás			
	Szám	diff./nem diff. ³⁶	EFTA-országoktól ³⁷	tagjelölt országoktól ³⁸	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
2b	06 07 01 — Az Unión belüli szükséghelyzeti támogatásnyújtás	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
01	02 04 — Digitális Európa program	Diff.	IGEN	IGEN (Ha meg van adva az éves munkaprogramban)	A program része	NEM

A Bizottság a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz forrásait fogja felhasználni a kezdeményezés legsürgetőbb intézkedéseinek kezdeti támogatására, és a Digitális Európa program jogalapjának hatálybalépését követően megvizsgálja, hogy a kiadások egy része hogyan fedezhető e program keretében.

³⁶ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

³⁷ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

³⁸ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	02	Reziliencia és értékek
---	-----------	-------------------------------

A Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága (DG CONNECT)			2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok							
06 07 01 — Az Unión belüli szükséghelyzeti támogatásnyújtás	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)	46 000	3 000			49 000
	Kifizetési előirányzatok	(2a)	37 900	11 100			49 000
A 2b. fejezethez tartozó előirányzatok a DG CONNECT részére ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1a	46 000	3 000			49 000
	Kifizetési előirányzatok	=2 a	37 900	11 100			49 000

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	46 000	3 000			49 000
	Kifizetési előirányzatok	(5)	37 900	11 100			49 000
A többéves pénzügyi keret	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4	46 000	3 000			49 000

2b. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kifizetési előirányzatok	=5	37 900	11 100			49 000
---	-----------------------------	----	--------	--------	--	--	--------

A többéves pénzügyi keret fejezete	01	Egységes piac, innováció és digitális gazdaság
---	-----------	--

A Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága (DG CONNECT)			2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	ÖSSZESEN
• Operatív előirányzatok							
02 04 — Digitális Európa program	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1b)	p.m	p.m			p.m
	Kifizetési előirányzatok	(2b)	p.m	p.m			p.m
A 01. fejezethez tartozó előirányzatok a DG CONNECT részére ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1b	p.m	p.m			p.m
	Kifizetési előirányzatok	=2b	p.m	p.m			p.m

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	p.m	p.m			p.m
	Kifizetési előirányzatok	(5)	p.m	p.m			p.m
A többéves pénzügyi keret 01. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4	p.m	p.m			p.m
	Kifizetési előirányzatok	=5	p.m	p.m			p.m

A többéves pénzügyi keret fejezete	7	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	ÖSSZESEN
DG CONNECT + JUST + SANTE + DIGIT						
• Humánerőforrás		2 214	2 518			4 732
• Egyéb igazgatási kiadások						
DG CONNECT + JUST + SANTE + DIGIT ÖSSZESEN	Előirányzatok	2 214	2 518			4 732

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	2 214	2 518			4 732
--	---	-------	-------	--	--	-------

millió EUR (három tizedesjegyig)

		2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	ÖSSZESEN
A többéves pénzügyi keret 1–7. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	48 214	5 518			53 732
	Kifizetési előirányzatok	40 114	13 618			53 732

3.2.2. Operatív előirányzatokból finanszírozott becsült kimenet

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre).

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket ↓			2021		2022		2023		2024		A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető.								ÖSSZESEN	
	KIMENETEK																			
	Típus 39	Átlagos költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költség	Szám	Költs ég	Szám	Költség	Szám	Költség	Összes ítet t szám	Összk öltés		
1. sz. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS																				
A szabad mozgás megkönnyítése érdekében a tagállamok által kibocsátott oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok formátumának és tartalmának meghatározása																				
A bizalmi keretrendszer kialakítása és végrehajtása			1	2 000																
1. konkrét célkitűzés részösszege				2 000																
2. sz. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS																				
A tagállamok által kibocsátott igazolványok interoperabilitásának, biztonságának és ellenőrizhetőségének biztosítása																				
A fennmaradó tagállami megoldások EU által támogatott kiépítése			1	32 000																
Az uniós portálszolgáltatáshoz való kapcsolódás és annak folyamatos működtetése			1	2 000		3 000														
2. konkrét célkitűzés részösszege				34 000		3 000														
3. sz. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS																				
A szabad mozgás megkönnyítése érdekében a tagállamok által kibocsátott oltási, tesztelési és gyógyultsági igazolványok elfogadására vonatkozó szabályok meghatározása																				
A kísérleti tesztelés sikeres lezárása			1	10 000																
3. konkrét célkitűzés részösszege				10 000																
ÖSSZESEN				46 000		3 000														

³⁹

A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyig)

	2021. év	2022. év	2023. év	2024. év	ÖSSZESEN
--	-------------	-------------	-------------	-------------	----------

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETE					
Humánerőforrás	2 214	2 518			4 732
Egyéb igazgatási kiadások					
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉNEK részösszege	2 214	2 518			4 732

A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok⁴⁰					
Humánerőforrás					
Egyéb igazgatási kiadások					
A többéves pénzügyi keret 7. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege					

ÖSSZESEN	2 214	2 518			4 732
-----------------	--------------	--------------	--	--	--------------

A humánerőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóságok rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságokon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatóságokhoz rendelt további allokációkkal.

⁴⁰ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.1. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2021. év ⁴¹	2022. év	2023. év	2024. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető.		
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)							
20 01 02 01 (a központban és a bizottsági képviselőteken)	14	16					
20 01 02 03 (a küldöttségeknél)							
01 01 01 01 (közvetett kutatás)							
01 01 01 11 (közvetlen kutatás)							
Egyéb költségvetési sor (kérjük megnevezni)							
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve ⁴²							
20 02 01 (END)	1	1					
20 02 03 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)							
XX 01 xx yy zz ⁴³	- a központban						
	- a küldöttségeknél						
01 01 01 02 (AC, END, INT – közvetett kutatás)							
01 01 01 12 (AC, END, INT – közvetlen kutatás)							
Egyéb költségvetési sor (kérjük megnevezni)							
ÖSSZESEN	15	17					

XX az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóságok rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy a főigazgatóságokon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatóságokhoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	A személyzet megbízást kap e rendelet és az azon alapuló technikai előírások kidolgozására, nyomon követésére és végrehajtására, a (keretszerződés és vissza nem térítendő támogatás révén) történő technikai végrehajtás figyelemmel kísérésére, valamint a tagállamok támogatására nemzeti alkalmazásai kifejlesztése tekintetében.
Külső munkatársak	

⁴¹ A 2021-re vonatkozó számításban csak 10 hónapot vettek figyelembe.

⁴² AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JPD = küldöttségi pályakezdő szakértő.

⁴³ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

A javaslat/kezdeményezés

- ■ finanszírozható a többéves pénzügyi keret érintett fejezetein belüli átcsoportosítás révén.

A Bizottság a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz forrásait fogja felhasználni a kezdeményezés kezdeti támogatására, és a Digitális Európa program jogalapjának hatálybalépését követően megvizsgálja, hogy a kiadások egy része hogyan fedezhető e program keretében.

- ■ a többéves pénzügyi keret lekötetlen mozgásterének és/vagy a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott különleges eszközök felhasználását teszi szükségessé.

A kezdeményezés szükségessé teheti a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletben meghatározott egyedi eszközök egyikének vagy azok kombinációjának alkalmazását.

- □ a többéves pénzügyi keret módosítását teszi szükségessé.

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

A javaslat/kezdeményezés

- ■ nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- □ előírnyoz harmadik felek általi társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

	N. év ¹	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető.			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

¹ Az N. év a javaslat/kezdeményezés végrehajtásának első éve. Az „N” helyére a végrehajtás várható első évét kell beírni (például: 2021). A következő évek esetében ugyanígy kell eljárni.

3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:

- ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
- ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

kérjük adja meg, hogy a bevétel kiadási sorhoz van-e rendelve ☐

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési sor:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdemenyezés hatása ²						
		N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkel bővíthető.		
... jogcímcsoport								

A címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési sor(oka)t.

Egyéb megjegyzések (pl. a bevételre gyakorolt hatás számítására használt módszer/képlet vagy egyéb más információ).

²

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a 20 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegnek felel meg.