

Briselē, 2023. gada 3. martā
(OR. en)

7085/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0057(NLE)

ENV 199
COMER 28

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 3. marts
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 109 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Bāzeles konvencijas par kontroli pār kaitīgo atkritumu robežšķērsojošo transportēšanu un to aizvākšanu Pušu konferencē attiecībā uz dažiem grozījumiem konvencijas pantos

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 109 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 109 *final*

Briselē, 3.3.2023.
COM(2023) 109 final

2023/0057 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Bāzeles konvencijas par kontroli pār
kaitīgo atkritumu robežšķērsojošo transportēšanu un to aizvākšanu Pušu konferencē
attiecībā uz dažiem grozījumiem konvencijas pantos**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka Savienības nostāju Bāzeles konvencijas Pušu konferencē attiecībā uz Eiropas Savienības priekšlikumu grozīt šīs konvencijas IV pielikumu un Krievijas Federācijas priekšlikumu grozīt šīs konvencijas 6. pantu. Nākamā sanāksme (Pušu konferences 16. sanāksme) ir plānota 2023. gada maijā. Abi iepriekš minētie priekšlikumi jau tika apspriesti Pušu konferences 15. sanāksmē 2022. gada jūnijā. Savienības nostāja attiecībā uz šiem priekšlikumiem Pušu 15. konferencē tika noteikta ar Padomes Lēmumiem (ES) 2020/1829 (2020. gada 24. novembris) un (ES) 2022/1025 (2022. gada 2. jūnijs). Nāmajām Pušu konferences sanāksmēm, sākot ar Pušu konferences 16. sanāksmi, ir vajadzīgs jauns Padomes lēmums par šiem priekšlikumiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Bāzeles Konvencija par kontroli pār kaitīgo atkritumu robežšķērsojošo transportēšanu un to aizvākšanu

Bāzeles Konvencija par kontroli pār kaitīgo atkritumu robežšķērsojošo transportēšanu un to aizvākšanu ("konvencija") tika pieņemta 1989. gada 22. martā un stājās spēkā 1992. gadā. Eiropas Savienība, kā arī tās dalībvalstis ir konvencijas Puses¹. Konvencijai ir 188 Puses.

Konvencijas centrā ir atsevišķu atkritumu eksporta, importa un tranzīta kontroles sistēma, kura balstās uz iepriekš norunātas piekrišanas procedūru. Par tādu atkritumu eksportu, uz kuriem konvencija attiecas, iepriekš paziņo importētāju valsti un tranzīta valsti kompetentajām iestādēm. Paziņojumus nosūta rakstiski, un tajos iekļauj konvencijas V.A pielikumā norādītās deklarācijas un informāciju. Atkritumus eksportēt var tikai tad, ja visas attiecīgās valstis devušas rakstisku piekrišanu (konvencijas 6. pants).

Konvencijas kontroles sistēma attiecas uz bīstamiem atkritumiem, kuri ir definēti konvencijas 1. pantā un norādīti VIII pielikumā, un uz II pielikumā norādītajiem atkritumiem, kuri ietver no mājāsaimniecībām savāktos atkritumus, sadzīves atkritumu incinerācijas atliekas un dažu plastmasas veidu atkritumus. Turklāt konvencijas IX pielikumā ir norādīti atkritumi, kas tās tvērumā neietilpst un uz ko kontroles sistēma neattiecas, ja vien šādi atkritumi materiālus, kas pieder pie kādas I pielikumā norādītas kategorijas, nesatur tādā mērā, ka atkritumiem izpaužas kāda III pielikumā norādītu bīstamā īpašība.

2.2. Pušu konference

Bāzeles konvencijas Pušu konference ir konvencijas galvenā lēmumu pieņemēja. Tai ir pilnvaras grozīt konvencijas pielikumus, un tā tiek sasaukta reizi divos gados. Bāzeles konvencijas Pušu konferences 15. sanāksme notika divās daļās: pirmā, tiešsaistes, daļa notika 2021. gada 26.–30. jūlijā, un klātienes daļa — Ženēvā 2022. gada 6.–17. jūnijā.

Bāzeles konvencijas Pušu konferences 16. sanāksme notiks Ženēvā 2023. gada 1.–12. maijā.

2.3. Ierosinātie konvencijas grozījumi

Savienības ierosinātais konvencijas IV pielikuma grozījums

Konvencijas pielikumu pārskatīšana tika sākta Pušu konferences 12. sanāksmē ar Lēmumu BC-12/1².

¹ Padomes Lēmums 93/98/EEK par slēdzienu Kopienas vārdā attiecībā uz 1989. gada 22. marta Bāzeles Konvenciju par bīstamo atkritumu starptautisko pārvadājumu un to apglabāšanas kontroli (OV L 39, 16.2.1993., 1. lpp.).

Pušu konferences 13. sanāksmē tika nolemts izveidot ekspertu darba grupu iepriekš minēto pielikumu pārskatīšanai.

Ekspertu darba grupa ir izdevusi vairākus ieteikumus un alternatīvas, ko Pusēm apsvērt, ja tās vēlas iesniegt priekšlikumus izskatīšanai Pušu konferencē, lai grozītu un precizētu Konvencijas IV pielikumā norādītos atkritumu aizvākšanas operāciju aprakstus. Ja priekšlikumi tiks pieņemti, tie uzlabos juridisko skaidrību un tālrad atvieglos atkritumu sūtījumu kontroli un palīdzēs nepieļaut nelikumīgus sūtījumus. Tie arī atbalstīs atkritumu apsaimniekošanu videi drošā veidā pasaules līmenī un veicinās pāreju uz globālu aprites ekonomiku.

Pēc Padomes Lēmuma (ES) 2020/1829 Savienības vārdā 2020. gada 3. decembrī apspriešanai Pušu 15. konferencē tika iesniegts priekšlikums grozīt IV pielikumu. Priekšlikuma mērķis ir uzlabot Bāzeles konvencijas īstenošanu, galvenokārt mainot Konvencijas pielikumos ietvertās atkritumu apsaimniekošanas operāciju un kontrolējamo atkritumu definīcijas. Priekšlikums tika apspriests Konvencijas pušu 15. konferencē 2022. gada jūnijā. Apspriedēs daudzas Puses uzskatīja, ka daži priekšlikuma elementi ir problemātiski, piemēram, iekļaut "sagatavošanu atkalizmantošanai" kā jaunu atkritumu apsaimniekošanas operāciju, IV pielikumā iekļaut operācijas, kas notiek pirms nodošanas citām operācijām ("pagaidu operācijas"), un ieviest visaptverošu klauzulu attiecībā uz operācijām, kuras neaptver citas operācijas. Tādēļ, lai turpinātu šo darbu, būs vajadzīgas turpmākas apspriedes kādā no nākamajām Pušu konferencēm.

Ja Pušu konference vienosies par konvencijas IV pielikuma grozījumiem, tie būs jāiestrādā ES Atkritumu pamatdirektīvā 2008/98/EK³ (atkritumu apsaimniekošanas operāciju saraksts, kas atbilst Konvencijas IV pielikumam) un, iespējams, Regulā (EK) Nr. 1013/2006⁴.

Krievijas federācijas ierosinātais konvencijas 6. Panta 2. punkta grozījums

Krievijas Federācija izskatīšanai Pušu konferences 15. sanāksmē iesniedza priekšlikumu, kas izstrādāts, lai grozītu konvencijas 6. panta 2. punkta pirmo teikumu ("paredzētais akts")⁵.

Konvencijas 6. panta 2. punkta pirmais teikums formulēts šādi: "Valsts importētāja nosūta paziņotājam atbildi par paziņojuma saņemšanu rakstiskā formā, kas satur piekrišanu pārvadājumam ar noteiktiem noteikumiem vai bez tiem, pārvadāšanas atļaujas atteikumu vai pieprasījumu par papildu informācijas sniegšanu."

Ar paredzēto aktu tiek ierosināts šo teikumu mainīt, pievienojot 30 dienu termiņu, kurā importētājai valstij būtu jāatbild paziņojuma iesniedzējam (lai dotu piekrišanu plānotajam sūtījumam, atteiktu atļauju šim sūtījumam vai pieprasītu papildu informāciju). Turklāt priekšlikums paredz starp vārdiem "tiem" un "pārvadāšanas" svītrot ",", šo komatu aizstājot ar vārdu "vai".

Konvenciju Savienībā īsteno ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 14. jūnija Regulu (EK) Nr. 1013/2006 par atkritumu sūtījumiem ("Atkritumu sūtījumu regula"). Jebkādas izmaiņas konvencijā Eiropas Savienībā stātos spēkā pēc tam, kad tās būtu ieviestas ar minētās regulas grozījumiem.

² Plašāka informācija pieejama Bāzeles konvencijas vietnē, sk. <http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalClarity/ReviewofAnnexes/AnnexesI,III,IVandrelatedaspectsofAnnexes/tabid/6269/Default.aspx>

³ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2008/98/EK (2008. gada 19. novembris) par atkritumiem un par dažu direktīvu atcelšanu (OV L 312, 22.11.2008., 3.–30. lpp.).

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1013/2006 (2006. gada 14. jūnijs) par atkritumu sūtījumiem (OV L 190, 12.7.2006., 1. lpp.).

⁵ Priekšlikums ir pieejams Bāzeles konvencijas vietnē, sk. <http://www.basel.int/TheConvention/Communications/tabid/1596/Default.aspx>.

Pašreizējie noteikumi, kas piemērojami Savienībai un tās dalībvalstīm, jau paredz 30 dienu termiņu, kurā importētājai valstij jāsniedz atbilde paziņojuma iesniedzējam (sk. Atkritumu sūtījumu regulas 8. pantu). Tas attiecas arī uz citām ESAO valstīm saskaņā ar ESAO lēmumu⁶.

Kas attiecas uz Savienību, vienīgās praktiskās sekas, kas izrietētu no Krievijas Federācijas priekšlikumā ierosinātajām izmaiņām, būtu saistītas ar procedūru paziņoto atkritumu eksportam uz valstīm, kas nav ESAO valstis. Tā kā VIII un II pielikumā norādīto atkritumu eksports uz valstīm, kas nav ESAO valstis, ar ASR ir aizliegts, Krievijas priekšlikuma izraisītās izmaiņas attiektos tikai uz “sarakstā neieklautajiem atkritumiem” (t. i., saskaņā ar Krievijas priekšlikumu valstīm, kas nav ESAO valstis un kas no ES importē sarakstā neieklautos atkritumus, 30 dienu laikā būtu jāsniedz atbilde paziņojuma iesniedzējam), uz ko saskaņā ar ASR 3. panta 1. punkta b) apakšpunkta iii) un iv) punktu attiecas iepriekš norunātas piekrišanas procedūra. Krievijas Federācijas ierosinātais grozījums nozīmētu, ka šādos gadījumos importētājai valstij 30 dienu laikā būtu jāatbild paziņotājam par sūtījumu no Savienības uz valsti, kas nav ESAO valsts.

Pirmā apspriede par Krievijas Federācijas priekšlikumu notika Pušu konferences 15. sanāksmē. Saskaņā ar Padomes 2022. gada 2. jūnija Lēmumu (ES) 2022/1025 Savienības nostāja bija šādu priekšlikumu neatbalstīt. Krievijas Federācijas priekšlikumu neatbalstīja arī vairākas līdzīgi domājošas Puses. Tomēr citas Puses priekšlikumam pauda atbalstu.

Pirmās apspriedes rezultātā Pušu konference nolēma Krievijas priekšlikuma izskatīšanu atlikt uz Pušu konferences 16. sanākumi:

“Ņemot vērā apspriešanos, kuras pamatā ir šis apakšpostenis un apakšposteni darba kārtības 4. punkta a) apakšpunkta i) punktā par stratēģisko satvaru attiecībā uz Pušu ieinteresētību apsvērt iespējamās veidus, kā uzlabot iepriekš norunātas piekrišanas procedūru, Pušu konference nolēma Krievijas Federācijas priekšlikuma par Konvencijas 6. panta 2. punkta grozīšanu izskatīšanu atlikt uz nākamo Pušu konferences sanākumi”.

Konvencijas grozīšanas kārtība

Konvencijas grozīšanas kārtību reglamentē konvencijas 17. pants. Ikviens grozījums ir jāpieņem Pušu konferences sanāksmē. Grozījums kļūst saistošs tām Pusēm, kas deponējušas savus ratifikācijas, atbalsta, oficiāla apstiprinājuma vai pieņemšanas instrumentus saskaņā ar konvencijas 17. panta 5. punktu, kurā noteikts: “Depozitārijam tiek nodoti glabāšanā atbilstošie ratifikācijas goda raksti par atbalstu, oficiālu apstiprinājumu vai labojumu pieņemšanu. Labojumi, kuros pieņem atbilstoši 3. un 4. punktam augstāk, stājas spēkā tām Pusēm, kuras tām piekritušas, deviņdesmitā dienā pēc tam, kad Depozitārijs saņēmis ratifikācijas goda rakstu vai dokumentu par to atbalstu, oficiālu apstiprinājumu vai pieņemšanu no vismaz trim ceturtdaļām Pušu, kuras tos pieņēmušas, vai vismaz divām trešdaļām Pušu, kuras pieņēmušas labojumus dotajam protokolam, ja tikai šim protokolam nav paredzēts kas cits. Jebkurai citai Pusei labojumi stājas spēkā deviņdesmitā dienā pēc tam, kad šī Puse nodevusi glabāšanā ratificēšanas goda rakstu vai dokumentu par atzīšanu, oficiālu apstiprinājumu vai šo labojumu pieņemšanu.” Tādēļ, lai konvencijas grozījums stātos spēkā, ir jāpanāk, ka to ratificē, atbalsta, oficiāli apstiprina vai pieņem trīs ceturtdaļas konvencijas Pušu (tātad 141 Puse).

Līdz šim konvencijas pamatteksts ir grozīts vienu reizi, pievienojot 4.A pantu, kam sekoja VII pielikuma pievienošana konvencijai (“Bāzeles aizlieguma grozījums”). Par šo grozījumu

⁶ Lēmums par atgūšanas operācijām paredzētu atkritumu pārrobežu pārvietošanas kontroli, <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0266>.

Pušu konference vienojās savā trešajā sanāksmē 1995. gadā, un tas stājās spēkā 2019. gadā tām Pusēm, kuras to ir ratificējušas.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Savienības ierosinātais konvencijas IV pielikuma grozījums

Savienība atbilstoši Padomes 2020. gada 24. novembra Lēmumam (ES) 2020/1829 iesniedza priekšlikumu grozīt konvencijas IV pielikumu un dažus II un IX pielikuma ierakstus. Priekšlikumā bija ietverti, piemēram, šādi elementi:

- iekļaut vispārīgu ievadu, kurā skaidri nošķirti termini “galīgā aizvākšana” un “rekuperācija”, precizēt, ka ir aptvertas visas atkritumu apsaimniekošanas operācijas, kas praksē notiek vai varētu notikt, neatkarīgi no to juridiskā statusa un no tā, vai tās tiek uzskatītas par videi drošām, un ka ir aptvertas arī operācijas, kas notiek pirms atkritumu nodošanas citām operācijām (“pagaidu operācijas”);
- iekļaut aprakstus un ievadtekstus, kuros paskaidro, ko nozīmē “nerekuperācijas operācijas” (IV A pielikums) un “rekuperācijas operācijas” (IV B pielikums); un
- Precizēt esošās operācijas un iekļaut jaunas operācijas IV pielikumā ar mērķi cita starpā atjaunināt un precizēt operāciju aprakstus atbilstīgi zinātnes, tehnikas un citām norisēm, kuras notikušas kopš konvencijas pieņemšanas 1989. gadā, un ar visaptverošu noteikumu ieviešanu nodrošināt, ka konvencijas prasības aptver visas operācijas, kas nav konkrēti minētas.

Minēto priekšlikumu mērķi ir šādi:

- nodrošināt, ka ir pilnībā piemērojami attiecīgie konvencijā paredzētie kontroles mehānismi; ja priekšlikumi tiktu pieņemti, uzlabotos atkritumu sūtījumu kontrole un būtu vieglāk novērst nelikumīgus atkritumu sūtījumus;
- uzlabot juridisko skaidrību un Pušu vienotu izpratni par atkritumu apsaimniekošanas operācijām un to interpretāciju; un
- atbalstīt atkritumu apsaimniekošanu videi drošā veidā pasaules līmenī un veicināt pāreju uz globālu aprites ekonomiku.

Savienībai būtu jāturpina atbalstīt iepriekš minētos mērķus, bet, ņemot vērā daudzu Pušu paustos iebildumus Pušu konferences 15. sanāksmē, jo īpaši pret jaunu operāciju iekļaušanu, piemēram, attiecībā uz sagatavošanu atkalizmantošanai un visaptverošām operācijām, Savienībai būtu jāizrāda elastība, tostarp jāatliek apspriedes par strīdīgākajiem jautājumiem un jācenšas panākt vienošanos par pārējiem priekšlikuma aspektiem.

Ja citas Puses ierosinās attiecīgajos pielikumos izdarīt grozījumus, ar kuriem varētu sasniegt tos pašus mērķus, kas ir Savienības priekšlikuma pamatā, Savienībai būtu jābūt atvērtai šādus priekšlikumus apsvērt un Savienība šādus priekšlikumus principā varētu atbalstīt.

Krievijas federācijas ierosinātais konvencijas 6. panta 2. punkta grozījums

Eiropas Savienībai Krievijas Federācijas ierosinātais grozījums konvencijas 6. panta 2. punkta nebūtu jāatbalsta. Šī nostāja atbilst nostājai, par kuru Pušu konferences 15. sanāksmē panākta vienošanās ar Padomes 2022. gada 2. jūnija Lēmumu (ES) 2022/1025.

Grozījuma pirmā daļa (30 dienu termiņš, kurā importētājai valstij jāsniedz atbilde paziņojuma iesniedzējam) Savienībai un tās dalībvalstīm nesniegtu nekādas būtiskas priekšrocības, jo ierosinātajā grozījumā paredzētais 30 dienu termiņš, kurā importētājām valstīm jāatbild paziņojuma iesniedzējam, jau ir piemērojams lielākajai daļai sūtījumu, par kuriem ES un tās

dalībvalstis paziņo saskaņā ar Savienības tiesību aktiem (izņēmums ir sarakstā neiekļautu atkritumu eksports uz valstīm, kas nav ESAO valstis). Tas arī nemainītu ES un tās dalībvalstu pienākumus, kas tām piemērojami, saņemot paziņojumus, jo 30 dienu termiņš atbildes sniegšanai Savienības tiesību aktos jau ir paredzēts.

Grozījuma otrā daļa (komata aizstāšana ar “vai”) nešķiet nepieciešama, un tā radītu juridisku nenoteiktību. Pašreizējais formulējums ir pietiekami skaidrs, proti, importētāja valsts paziņotājam var sniegt trīs veidu atbildi (piekrist pārvietojumam, liegt atļauju šādam pārvietojumam vai pieprasīt papildu informāciju). Tāpēc grozīt šo teikumu nav vajadzības.

Konvencijas grozīšanas process ir ļoti sarežģīts un laikietilpīgs, jo īpaši tāpēc, ka katrai Pusei ir jāsāk iekšējs ratifikācijas process, un grozījums var stāties spēkā tikai pēc tam, kad to ir ratificējušas trīs ceturtdaļas visu Pušu. Turklāt šim grozījumam galu galā varētu būt ierobežota ietekme, jo grozījumi ir saistoši tikai tām Pusēm, kas tos ir ratificējušas. Tāpēc ierosinātais grozījums pienācīgi nerisina nevienu no Savienības un tās dalībvalstu prioritātēm jautājumā, kā uzlabot konvencijas iedarbīgumu, taču tas konvencijas satvarā un konvencijas Pusēm prasītu uzsākt ilgstošu un apgrūtināšu procesu.

Lai arī Savienība ierosinātos grozījumu neatbalsta, tai būtu jāuzsver, ka Pusēm Bāzeles konvencijas satvarā būtu jāveicina labāka iepriekš norunātas piekrišanas procedūras funkcionēšana. Piemēram, varētu noteikt citu termiņu, kādā, jo īpaši tranzīta valstīm, jāsniedz atbilde paziņotājiem, kā arī varētu veicināt elektronisko datu apmaiņas sistēmu izmantošanu vai Bāzeles konvencijas satvarā iekļaut jēdzienu “iepriekšēju piekrišanu saņēmuši kompleksi”, kas izriet no ESAO lēmuma par atkritumu pārrobežu pārvietošanu. Konvencijā jau notiek vairāki procesi par šiem jautājumiem, arī viens, kas sāks pēc Savienības iniciatīvas Pušu konferences 15. sanāksmē, lai uzlabotu iepriekš norunātas piekrišanas procedūru. Savienībai būtu jāuzsver, cik svarīgs šis process ir kā risinājums vairākām problēmām saistībā ar Konvencijas īstenošanu, un būtu jāaicina visas Puses piedalīties šajā procesā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu vīna tirgus kopīgas organizācijas jomā”⁷.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Bāzeles konvencijas Pušu konference ir konvencijas izveidota struktūra.

Akti, kurus Pušu konference tiek aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Ja paredzētie akti tiktu pieņemti, tie būtu saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstoši Konvencijas 18. pantam un varētu būtiski ietekmēt ES tiesību aktu saturu, proti, Regulu (EK)

⁷ Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Nr. 1013/2006 par atkritumu sūtījumiem un Direktīvu 2008/98/EK par atkritumiem. Šī regula īsteno konvenciju, cita starpā nosakot kārtību, kādā notiek eksports no Savienības un imports Savienībā, kā arī sūtījumi starp dalībvalstīm.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vides aizsardzību. Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. panta 1. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 192. panta 1. punktam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Bāzeles konvencijas par kontroli pār kaitīgo atkritumu robežšķērsojošo transportēšanu un to aizvākšanu Pušu konferencē attiecībā uz dažiem grozījumiem konvencijas pantos

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 192. panta 1. punktu, ko lasa saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 1992. gadā stājās spēkā 1989. Gada 22. marta Bāzeles konvencija par kontroli pār kaitīgo atkritumu robežšķērsojošo transportēšanu un to aizvākšanu ("konvencija"), un Savienība to apstiprināja ar Padomes Lēmumu 93/98/EEK par slēdzienu Kopienas vārdā attiecībā uz Konvenciju par bīstamo atkritumu starptautisko pārvadājumu un to apglabāšanas kontroli⁸.
- (2) Saskaņā ar konvencijas 15. panta 5. punkta b) apakšpunktu Pušu konference, ja nepieciešams, izskata un pieņem konvencijas grozījumus.
- (3) Pušu konference 15. sanāksmē 2022. gada jūnijā izskatīja Krievijas Federācijas iesniegto priekšlikumu grozīt konvencijas 6. panta 2. punktu. Minētā priekšlikuma mērķis ir noteikt 30 dienu termiņu, kurā importētājam valstij jāsniedz atbilde paziņojuma par atkritumu sūtījumu iesniedzējam, un iekļaut citas izmaiņas, kas norādītas kā redakcionālas. Pušu konference nolēma šā priekšlikuma izskatīšanu atlikt uz nākamo Pušu konferences sanāksmi.
- (4) Savienības vārdā tika iesniegts priekšlikums grozīt konvencijas IV pielikumu un dažus II un IX pielikuma ierakstus, un Pušu konference to apsprieda 15. sanāksmē 2022. gada jūnijā. Priekšlikuma mērķis cita starpā ir grozīt un precizēt Konvencijas IV pielikumā norādīto aizvākšanas operāciju aprakstus, un jo īpaši: iekļaut vispārīgu ievadu, kurā skaidri nošķirti termini "nerekuperācija" un "rekuperācija"; iekļaut ievadtekstus, kuros paskaidro, ko nozīmē "nerekuperācijas operācijas" (IV A pielikums) un "rekuperācijas operācijas" (IV B pielikums); atjaunināt un precizēt operāciju aprakstus atbilstoši zinātnes, tehnikas un citām norisēm, kas notikušas kopš Konvencijas pieņemšanas 1989. gadā; un, ieviešot visaptverošus noteikumus, nodrošināt, ka uz visām operācijām, kas nav konkrēti minētas, attiecas Konvencijas prasības. Pušu konference nolēma šo priekšlikumu turpināt izskatīt nākamajā Pušu konferences sanāksmē.
- (5) Ir jānosaka nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Pušu konferencē attiecībā uz minētajiem priekšlikumiem, jo tie ir grozījumi konvencijas tekstā un pielikumos, un

⁸ OV L 39, 16.2.1993., 1. lpp.

tiem ir tiesiskas sekas. Ja Pušu konference paredzētos aktus pieņemtu, tie Savienībai būtu saistoši un varētu būtiski ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, proti, Direktīvu 2008/98/EK⁹ un Regulu (EK) Nr. 1013/2006¹⁰.

- (6) Attiecībā uz Krievijas Federācijas iesniegtajiem konvencijas 6. panta 2. punkta grozījumiem Savienībai tie nebūtu jāatbalsta, jo tie nepalīdzētu risināt problēmas, ko Savienība uzskata par prioritārām Bāzeles konvencijas darbībai. Turklāt process, kas vajadzīgs, lai konvencijas teksta grozījumi stātos spēkā, ir ilgs un smags, un šķiet nesamērīgi sākt šādu procesu attiecībā uz grozījumu, kam ir ļoti maza vai nekāda pievienotā vērtība. Tā vietā Savienībai vajadzētu turpināt atbalstīt iniciatīvas, kuru mērķis ir uzlabot iepriekš norunātas piekrišanas procedūras funkcionēšanu, ar nosacījumu, ka tām ir plašāks tvērums nekā Pušu konferences 15. sanāksmē iesniegtajam priekšlikumam, tās atbilst Savienības vispārējām rīcībpolitikām un mērķiem un to dēļ konvencija nav jāgroza.
- (7) Attiecībā uz priekšlikumu grozīt IV pielikumu un dažus II un IX pielikuma ierakstus Savienībai būtu jāturpina atbalstīt tā pieņemšanu. Lai par šo priekšlikumu panāktu vienprātību, Savienībai vajadzētu būt arī elastīgai, jo īpaši attiecībā uz ierosinātajiem pasākumiem, kuri diez vai sasniegs pietiekamu atbalstu to pieņemšanai gaidāmajā Pušu konferencē. Tas nozīmē, piemēram, atlikt apspriedes par strīdīgākajiem jautājumiem (piemēram, sagatavošanu atkalizmantošanai un visaptverošas operācijas), censties panākt vienošanos par pārējiem priekšlikuma aspektiem un atbalstīt iespējamus grozījumus, ko vēlas citas Puses, ar nosacījumu, ka ar tiem varētu sasniegt tādus pašus mērķus kā tos, kuri ir Savienības priekšlikumiem attiecībā uz Konvencijas IV pielikumu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

- 1. Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Bāzeles konvencijas Pušu konferences sanāksmēs, ir šāda:
 - (a) Savienība Krievijas Federācijas iesniegto konvencijas 6. panta 2. punkta grozījumu neatbalsta. Savienība atbalsta iniciatīvas, kuru mērķis ir uzlabot “iepriekš norunātas piekrišanas” procedūras darbību, ar nosacījumu, ka tās atbilst Savienības vispārējām rīcībpolitikām un mērķiem un to dēļ konvencija nav jāgroza.
 - (b) Savienība turpina atbalstīt konvencijas IV pielikuma un dažu II un IX pielikuma ierakstu grozījumu pieņemšanu. Ja ir vajadzīgs, lai nodrošinātu, ka tiek panākta vienprātība par kādu IV pielikuma grozījumu, Savienībai jāizrāda elastība un jāpiekrīt atkāpties no Pušu konferences 15. sanāksmē iesniegtā priekšlikuma, ja vien grozījums palīdz palielināt pielikuma juridisko skaidrību un īstenot konvencijas kontroles mehānismus un neapdraud ES tiesisko regulējumu attiecībā uz atkritumu apsaimniekošanu un sūtījumiem.

⁹ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2008/98/EK (2008. gada 19. novembris) par atkritumiem un par dažu direktīvu atcelšanu (OV L 312, 22.11.2008., 3.–30. lpp.).

¹⁰ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1013/2006 (2006. gada 14. jūnijs) par atkritumu sūtījumiem (OV L 190, 12.7.2006., 1. lpp.).

2. pants

Pušu konferences 16. sanāksmes un turpmāko sanāksmju gaismā Savienības pārstāvji, apspriedušies ar dalībvalstīm, saskaņošanas sanāksmēs uz vietas var vienoties par 1. pantā minētās nostājas precizēšanu.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*