

Bruxelles, 3. ožujka 2023.
(OR. en)

7085/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0057(NLE)

ENV 199
COMER 28

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. ožujka 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 109 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na zasjedanju Konferencije Potpisnica Baselske konvencije o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju u vezi s određenim izmjenama članaka te konvencije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 109 final.

Priloženo: COM(2023) 109 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.3.2023.
COM(2023) 109 final

2023/0057 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na zasjedanju Konferencije
Potpisnica Baselske konvencije o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i
njegovu odlaganju u vezi s određenim izmjenama članaka te konvencije**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta Unije na Konferenciji Potpisnica Baselske konvencije o prijedlogu Europske unije o izmjeni Dodatka IV. toj konvenciji i prijedlogu Ruske Federacije o izmjeni članka 6. te konvencije. Sljedeće zasjedanje zakazano je za svibanj 2023. (Šesnaesta Konferencija Potpisnica). O dvama navedenim prijedlozima već se raspravljalo na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica u lipnju 2022. Stajalište Unije o tim prijedlozima za 15. zasjedanje Konferencije Potpisnica utvrđeno je odlukama Vijeća (EU) 2020/1829 od 24. studenoga 2020. i (EU) 2022/1025 od 2. lipnja 2022. Za predstojeća zasjedanja Konferencije Potpisnica, počevši od 16. zasjedanja, potrebna je nova odluka Vijeća o tim prijedlozima.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Baselska konvencija o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju

Baselska konvencija o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju („Konvencija”) donesena je 22. ožujka 1989., a stupila je na snagu 1992. Europska unija i njezine države članice Potpisnice su Konvencije.¹ Konvencija ima 188 Potpisnica.

Glavni je element Konvencije sustav nadzora izvoza, uvoza i provoza određenog otpada putem postupka „prethodnog informiranog pristanka”. O izvozu otpada obuhvaćenog Konvencijom unaprijed treba obavijestiti ovlaštene ustanove države uvoznice i tranzitne države. Obavijesti moraju biti u pisanom obliku te sadržavati izjave i informacije navedene u Dodatku V. A Konvenciji. Otpad se može izvoziti samo ako i nakon što sve države na koje se to odnosi daju pismenu suglasnost (članak 6. Konvencije).

Sustav nadzora predviđen Konvencijom primjenjuje se na opasni otpad utvrđen u članku 1. i naveden u Dodatku VIII. Konvenciji te na otpad naveden u Dodatku II., tj. otpad prikupljen iz kućanstava, ostatke od spaljivanja kućnog otpada i određeni plastični otpad. U Dodatku IX. Konvenciji navedene su i vrste otpada koje nisu obuhvaćene Konvencijom i sustavom nadzora, osim ako sadržavaju neki od materijala iz neke od kategorija iz Dodatka I. u tolikoj količini da zbog njega imaju neko od opasnih obilježja iz Dodatka III.

2.2. Konferencija Potpisnica

Konferencija Potpisnica Baselske konvencije glavno je tijelo Konvencije za donošenje odluka. Ovlaštena je za izmjenu dodataka Konvenciji i zasjeda svake dvije godine. Petnaesto zasjedanje Konferencije Potpisnica Baselske konvencije odvijalo se u dva dijela: prvi internetski dio održan je od 26. do 30. srpnja 2021., a zasjedanje uživo od 6. do 17. lipnja 2022.

Šesnaesto zasjedanje Konferencije Potpisnica Baselske konvencije održat će se u Ženevi od 1. do 12. svibnja 2023.

2.3. Predložene izmjene Konvencije

Prijedlog Unije za izmjenu Dodatka IV. Konvenciji

¹ Odluka Vijeća 93/98/EEZ o sklapanju, u ime Zajednice, Baselske konvencije od 22. ožujka 1989. o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju, SL L 39, 16.2.1993., str. 1.

Preispitivanje dodataka Konvenciji pokrenuto je na 12. zasjedanju Konferencije potpisnica na temelju njezine odluke BC-12/1².

Na 13. zasjedanju Konferencije Potpisnica odlučeno je da će se osnovati stručna radna skupina za preispitivanje navedenih dodataka.

Stručna radna skupina izdala je niz preporuka i ponudila niz mogućnosti koje Potpisnice mogu razmotriti žele li podnijeti prijedloge za razmatranje na Konferenciji kako bi se izmijenili i pojasnili opisi postupaka zbrinjavanja navedenih u Dodatku IV. Konvenciji. Ako se prijedlozi donesu, poboljšat će se pravna jasnoća i time olakšati nadzor pošiljaka otpada i sprečavanje nezakonitih pošiljaka. Poduprijet će se i zbrinjavanje otpada na način neštetan za okolinu na globalnoj razini te će se pridonijeti tranziciji prema globalnom kružnom gospodarstvu.

Slijedom Odluke Vijeća (EU) 2020/1829 prijedlog izmjene Dodatka IV. podnesen je u ime Unije 3. prosinca 2020. na raspravu na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica. Cilj je prijedloga poboljšati provedbu Baselske konvencije, posebno izmjenama definicija postupaka gospodarenja otpadom i otpada koji treba nadzirati, sadržanih u dodacima Konvenciji. O prijedlogu se raspravljalo na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica u lipnju 2022. Tijekom rasprava mnoge su Potpisnice smatrale da su određeni elementi prijedloga problematični, kao što su uvrštavanje „pripreme za ponovnu uporabu” kao novog postupka gospodarenja otpadom, uvođenje postupaka do kojih dolazi prije podvrgavanja drugim postupcima („privremeni postupci”) u Dodatak IV. i uvođenje sveobuhvatne odredbe za postupke koji nisu obuhvaćeni drugim odredbama. Stoga će biti potrebna dodatna rasprava na budućem zasjedanju Konferencije Potpisnica kako bi se ostvario napredak u toj aktivnosti.

Ako Konferencija Potpisnica dogovori izmjene Dodatka IV. Konvenciji, one će se morati provesti u Okvirnoj direktivi EU-a o otpadu 2008/98/EZ³ (popis postupaka gospodarenja otpadom u skladu s Dodatkom IV. Konvenciji) i možda u Uredbi (EZ) br. 1013/2006⁴.

Prijedlog Ruske Federacije o izmjeni članka 6. stavka 2. Konvencije

Ruska Federacija podnijela je prijedlog za razmatranje na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica, kojim se nastoji izmijeniti prva rečenica članka 6. stavka 2. Konvencije („predviđeni akt”)⁵.

Prva rečenica članka 6. stavka 2. Konvencije glasi kako slijedi: „Država uvoznica treba pismeno odgovoriti pošiljaocu obavijesti, usuglašavajući se s prometom uz uvjete ili bez njih, odbijajući dozvolu za promet ili zahtijevajući dodatne podatke.”

Predviđenim aktom predlaže se izmjena te rečenice dodavanjem roka od 30 dana unutar kojeg bi zemlja uvoznica trebala odgovoriti pošiljaocu obavijesti (da pristaje na planiranu pošiljku, odbija dati pristanak za tu pošiljku ili traži dodatne informacije). Nadalje, predlaže se brisanje „, ” između „njih” i „odbijajući” kako bi se zarez zamijenio riječi „ili”.

² Više informacija dostupno je na internetskim stranicama Baselske konvencije, vidjeti <http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalClarity/ReviewofAnnexes/AnnexesI,III,IVandrelatedaspectsofAnnexes/tabid/6269/Default.aspx>

³ Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 312, 22.11.2008., str. 3.–30.).

⁴ Uredba (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2006. o pošiljkama otpada (SL L 190, 12.7.2006., str. 1.).

⁵ Prijedlog je dostupan na internetskim stranicama Baselske konvencije, vidjeti <http://www.basel.int/TheConvention/Communications/tabid/1596/Default.aspx>

Konvencija se u Uniji provodi Uredbom (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2006. o pošiljkama otpada (dalje u tekstu „Uredba o pošiljkama otpada”). Sve izmjene Konvencije stupile bi na snagu u EU-u nakon što se provedu izmjenama ove Uredbe.

U sadašnjim pravilima koja se primjenjuju na Uniju i njezine države članice već je predviđen rok od 30 dana u okviru kojeg zemlja uvoznica mora odgovoriti pošiljaocu obavijesti (vidjeti članak 8. Uredbe o pošiljkama otpada). To se primjenjuje i na druge zemlje OECD-a, u skladu s Odlukom OECD-a⁶.

Za Uniju bi se jedina praktična posljedica izmjena povezanih s prijedlogom Ruske Federacije odnosila na postupak izvoza prijavljenog otpada u zemlje koje nisu članice OECD-a. S obzirom na to da je izvoz otpada iz Dodatka VIII. i Dodatka II. u zemlje koje nisu članice OECD-a zabranjen Uredbom o pošiljkama otpada, izmjena iz ruskog prijedloga samo bi se odnosila na „otpad koji nije uvršten na popis” (tj. prema ruskom prijedlogu zemlje koje nisu članice OECD-a i uvoze iz EU-a otpad koji nije uvršten na popis morale bi odgovoriti pošiljaocu obavijesti u roku od 30 dana), koji u skladu s člankom 3. stavkom 1. točkom (b) podtočkama iii. i iv. Uredbe o pošiljkama otpada podliježe postupku „prethodnog informiranog pristanka”. Izmjena koju je predložila Ruska Federacija značila bi da bi u tim slučajevima zemlja uvoznica morala u roku od 30 dana odgovoriti pošiljaocu obavijesti o pošiljci iz Unije namijenjenoj zemlji koja nije članica OECD-a.

Prva rasprava o prijedlogu Ruske Federacije održana je na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica. U skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2022/1025 od 2. lipnja 2022. stajalištem Unije nije se podržao takav prijedlog. Nekoliko Potpisnica također nije podržalo prijedlog Ruske Federacije. Međutim, ostale Potpisnice podržale su prijedlog.

Kao rezultat prve rasprave Konferencija Potpisnica odlučila je odgoditi razmatranje ruskog prijedloga za 16. zasjedanje Konferencije Potpisnica:

„S obzirom na raspravu u okviru ove podtočke i onu iz točke 4. podtočke (a) podpodtočke i. o strateškom okviru u pogledu interesa Potpisnica za razmatranje mogućih načina poboljšanja postupka prethodnog informiranog pristanka, Konferencija stranaka odlučila je odgoditi razmatranje prijedloga Ruske Federacije o izmjeni članka 6. stavka 2. Konvencije do sljedećeg zasjedanja Konferencije Potpisnica.”

Postupci za izmjene Konvencije

Postupak za izmjenu Konvencije uređen je člankom 17. Konvencije. Svaka takva izmjena mora se donijeti na zasjedanju Konferencije Potpisnica. Izmjena postaje obvezujuća za one Potpisnice koje pohrane svoje instrumente za potvrđivanje, odobrenje, formalnu potvrdu ili prihvaćanje u skladu s člankom 17. stavkom 5. Konvencije, u kojem se navodi: „Instrumenti za potvrđivanje, odobrenje, formalnu potvrdu ili prihvaćanje izmjena pohranit će se kod depozitara. Izmjene koje su prihvaćene u skladu sa stavcima 3. i 4. gore stupit će na snagu za Potpisnice koje su ih prihvatile devedesetog dana nakon što je depozitar primio instrumente potvrđivanja, odobrenja, formalne potvrde ili prihvaćanja od strane najmanje tri četvrtine Potpisnica koje su prihvatile izmjene predmetnog protokola, osim ako je protokolom drukčije određeno u takvom protokolu. Dopune će stupiti na snagu za sve druge Potpisnice devedesetog dana po podnošenju instrumenta na potvrđivanje, odobrenje, formalnu potvrdu ili prihvaćanje izmjena od strane tih Potpisnica.” Stoga je potrebno potvrđivanje, odobrenje, formalna potvrda ili prihvaćanje tri četvrtine Potpisnica Konvencije (odnosno 141 Potpisnice) da bi bilo koja izmjena Konvencije stupila na snagu.

⁶ Odluka o nadzoru prekograničnog prometa otpada namijenjenog postupcima oporabe, <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0266>

Dosad je tekst Konvencije izmijenjen jednom tako da je dodan članak 4.A te je potom dodan Dodatak VII. („izmjena o baselskoj zabrani”) Konvenciji. Tu su izmjenu Potpisnice Konferencije dogovorile na svojem trećem zasjedanju 1995., a stupila je na snagu 2019., za one Potpisnice koje su je potvrdile.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Prijedlog Unije za izmjenu Dodatka IV. Konvenciji

U skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2020/1829 od 24. studenoga 2020. Unija je podnijela prijedlog izmjene Dodatka IV. i određenih unosa u dodacima II. i IX. Konvenciji koji, među ostalim, sadržavaju sljedeće elemente:

- uključivanje općeg uvoda u kojem se jasno razlikuju pojmovi konačnog odlaganja i uporabe, pojašnjenja da su obuhvaćeni svi postupci gospodarenja otpadom koji se pojavljuju ili bi se mogli pojaviti u praksi, bez obzira na njihov pravni status i smatraju li se neštetnim za okolinu, te da su obuhvaćeni i postupci koji se odvijaju prije podvrgavanja drugim postupcima („privremeni postupci”),
- uključivanje podnaslova i uvodnih tekstova u kojima se objašnjava što se podrazumijeva pod „postupcima koji nisu uporaba” (Dodatak IV.A) i „postupcima uporabe” (Dodatak IV.B), te
- pojašnjenje u pogledu postojećih postupaka i uvođenja novih postupaka u Dodatak IV., čiji bi cilj bio, među ostalim, ažurirati i pojasniti opise postupaka u skladu sa znanstvenim, tehničkim i drugim promjenama od donošenja Konvencije 1989. te uvođenjem sveobuhvatnih odredbi osigurati da su svi postupci koji nisu posebno navedeni obuhvaćeni zahtjevima Konvencije.

Ciljevi navedenih prijedloga su:

- osigurati da su odgovarajući mehanizmi nadzora Konvencije u potpunosti primjenjivi te bi stoga, ako se donesu, poboljšali nadzor pošiljaka otpada i olakšali sprečavanje nezakonitih pošiljaka;
- poboljšati pravnu jasnoću i zajedničko razumijevanje i tumačenje postupaka gospodarenja otpadom Potpisnica; i
- poduprijeti zbrinjavanje otpada na način neštetan za okolinu na globalnoj razini te pridonijeti tranziciji prema globalnom kružnom gospodarstvu.

Unija bi trebala nastaviti podupirati navedene ciljeve, ali bi, s obzirom na protivljenje koje su mnoge Potpisnice izrazile na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica, posebno u pogledu uključivanja novih postupaka, primjerice u pogledu pripreme za ponovnu uporabu i sveobuhvatnih postupaka, Unija trebala biti fleksibilna, uključujući odgađanje rasprave o najspornijim temama i postizanje dogovora o preostalim aspektima prijedloga.

Ako druge potpisnice predlože izmjene relevantnih dodataka kojima bi se mogli postići isti ciljevi kao i oni na kojima se temelji prijedlog Unije, Unija bi trebala pokazati spremnost za razmatranje tih prijedloga i u načelu bi mogla podržati takve prijedloge.

Prijedlog Ruske Federacije o izmjeni članka 6. stavka 2. Konvencije

Europska unija ne bi trebala podržati izmjenu članka 6. stavka 2. Konvencije kako ju je predložila Ruska Federacija. To je stajalište u skladu sa stajalištem koje je za 15. zasjedanje Konferencije Potpisnica utvrđeno Odlukom Vijeća (EU) 2022/1025 od 2. lipnja 2022.

Prvim dijelom izmjene (rok od 30 dana u kojem zemlja uvoznica mora odgovoriti pošiljaocu obavijesti) ne bi se ostvarila veća korist za Uniju i njezine države članice jer se rok od 30 dana iz predložene izmjene, u kojem zemlja uvoznica mora odgovoriti pošiljaocu obavijesti, već primjenjuje na većinu pošiljaka o kojima EU i njegove države članice podnose obavijesti u skladu s pravom Unije (uz iznimku izvoza neuvrštenog otpada u zemlje koje nisu članice OECD-a). Isto tako, ne bi se promijenile obveze EU-a i njegovih država članica koje primaju obavijesti jer se rok od 30 dana za odgovor već primjenjuje u skladu s pravom Unije.

Drugi dio izmjene (o zamjeni zareza s „ili”) ne čini se potreban te bi stvorio pravnu nesigurnost. Iz sadašnje formulacije dovoljno je jasno da zemlja uvoznica može reagirati na tri različita načina kad odgovara pošiljaocu obavijesti (usuglasiti se s prometom, odbiti dozvolu za taj promet ili zahtijevati dodatne podatke). Stoga nije potrebno mijenjati tu rečenicu.

Postupak koji se odnosi na izmjenu Konvencije vrlo je zahtjevan i dugotrajan, pogotovo zato što svaka Potpisnica mora provesti interni postupak potvrđivanja te tri četvrtine svih Potpisnica moraju potvrditi izmjenu da bi stupila na snagu. Osim toga, ova izmjena u konačnici bi mogla imati ograničen učinak jer su izmjene obvezujuće samo za one koji su ih potvrdili. Predloženom izmjenom stoga se na odgovarajući način ne rješava nijedan prioritet Unije i njezinih država članica kad je riječ o boljoj učinkovitosti Konvencije, a pokreće se dugotrajan i zahtjevan proces u okviru Konvencije i za njezine Potpisnice.

Iako ne podupire predložene izmjene, Unija bi trebala naglasiti da bi Potpisnice trebale promicati bolje funkcioniranje postupka prethodnog informiranog pristanka u okviru Baselske konvencije. To bi moglo uključivati utvrđivanje drugih rokova za odgovore pošiljaocima obavijesti, posebno za tranzitne zemlje, te podupiranje uporabe sustava elektroničke razmjene podataka ili uključivanje „postrojenja s prethodnim odobrenjem”, koji proizlazi iz Odluke OECD-a o prekograničnom prometu otpada, u okvir Baselske konvencije koncepta. U Konvenciji je već u tijeku niz postupaka o tim pitanjima, uključujući onaj o poboljšanju postupka prethodnog informiranog pristanka pokrenut na inicijativu Unije na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica. Unija bi trebala istaknuti važnost tog procesa kao rješenja za niz pitanja povezanih s provedbom Konvencije i pozvati sve Potpisnice da sudjeluju u tom procesu.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) propisano je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali mogu „presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”⁷.

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Konferencija Potpisnica Baselske konvencije je tijelo osnovano tom konvencijom.

⁷ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Akti koje Konferencija Potpisnica treba donijeti akti su koji proizvode pravne učinke. Ako se donesu, predviđeni akti bili bi obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 18. Konvencije i mogli bi presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva EU-a, točnije na Uredbu (EZ) br. 1013/2006 o pošiljkama otpada i Direktivu 2008/98/EZ o otpadu. Tom se uredbom provodi Konvencija, među ostalim, uspostavljanjem postupaka za izvoz iz Unije i uvoz u Uniju te za pošiljke između država članica.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti izmjenjuje institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi i to onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zaštitu okoliša. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na zasjedanju Konferencije Potpisnica Baselske konvencije o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju u vezi s određenim izmjenama članaka te konvencije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Baselska konvencija o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju („Konvencija”) stupila je na snagu 1992. te ju je Unija odobrila Odlukom Vijeća 93/98/EEZ o sklapanju, u ime Zajednice, Baselske konvencije od 22. ožujka 1989. o nadzoru prekograničnog prometa opasnog otpada i njegovu odlaganju⁸.
- (2) U skladu s člankom 15. stavkom 5. točkom (b) Konvencije, Konferencija Potpisnica prema potrebi razmatra i donosi izmjene Konvencije.
- (3) Konferencija Potpisnica je na svojem 15. zasjedanju u lipnju 2022. razmotrila donošenje izmjena članka 6. stavka 2. Konvencije koje je podnijela Ruska Federacija. Tim prijedlogom nastoji se utvrditi rok od 30 dana u kojem zemlja uvoznica mora odgovoriti pošiljaocima obavijesti o pošiljci otpada te se želi uključiti još jedna izmjena uredničke vrste. Konferencija Potpisnica odlučila je odgoditi razmatranje ovog prijedloga za sljedeće zasjedanje Konferencije Potpisnica.
- (4) Prijedlog izmjene Dodatka IV. i određenih unosa u dodacima II. i IX. Konvenciji podnesen je u ime Unije i o njemu je Konferencija Potpisnica raspravljala na njezinu 15. zasjedanju u lipnju 2022. Cilj prijedloga je među ostalim izmijeniti i pojasniti opise postupaka zbrinjavanja navedenih u Dodatku IV. Konvenciji, a posebno: uključiti opći uvod u kojem se jasno razlikuju pojmovi „nije oporaba” i „oporaba”, uključiti uvodne tekstove u kojima se objašnjava što se podrazumijeva pod „postupcima koji nisu oporaba” (Dodatak IV.A) i „postupcima oporabe” (Dodatak IV.B), ažurirati i pojasniti opise postupaka u skladu sa znanstvenim, tehničkim i drugim promjenama do kojih je došlo od donošenja Konvencije 1989.; i uvođenjem sveobuhvatnih odredaba osigurati da su svi postupci koji nisu izričito navedeni obuhvaćeni zahtjevima Konvencije. Konferencija Potpisnica odlučila je dodatno razmotriti ovaj prijedlog na sljedećem zasjedanju Konferencije Potpisnica.
- (5) Potrebno je utvrditi stajalište koje na Konferenciji Potpisnica treba u ime Unije zauzeti o tim prijedlozima, koji, s obzirom na to da je riječ o izmjenama teksta i dodataka

⁸ SL L 39, 16.2.1993., str. 1.

Konvenciji, imaju pravne učinke. Ako ih Konferencija Potpisnica donese, predviđeni akti bili bi obvezujući za Uniju i mogli bi presudno utjecati na sadržaj prava Unije, točnije na Direktivu 2008/98/EZ⁹ i Uredbu (EZ) br. 1013/2006¹⁰.

- (6) Kad je riječ o izmjenama članka 6. stavka 2. Konvencije koje je predložila Ruska Federacija, Unija ih ne bi trebala podržati jer one ne bi pomogle u rješavanju problema koje Unija smatra prioritetima za funkcioniranje Baselske konvencije. Nadalje, postupak stupanja izmjena teksta Konvencije na snagu dugotrajan je i zahtjevan te se čini nesrazmjernim pokretanje takvog postupka za izmjenu koja ima vrlo malu ili nikakvu dodanu vrijednost. Unija bi prije trebala nastaviti podupirati inicijative osmišljene za poboljšanje funkcioniranja postupka „prethodnog informiranog pristanka”, pod uvjetom da imaju šire područje primjene od prijedloga podnesenog na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica, da su u skladu s općim politikama i ciljevima Unije te da ne zahtijevaju izmjenu Konvencije.
- (7) Kad je riječ o prijedlogu izmjene Dodatka IV. i određenih unosa u dodacima II. i IX., Unija bi trebala nastaviti podupirati njegovo donošenje. Kako bi se postigao konsenzus o ovom prijedlogu, Unija bi također trebala pokazati fleksibilnost, posebno u pogledu predloženih mjera za koje nije vjerojatno da će dobiti dostatnu potporu za donošenje na predstojećoj Konferenciji Potpisnica. To uključuje, na primjer, odgodu rasprave o najspornijim temama (kao što su priprema za ponovnu uporabu i sveobuhvatni postupci), postizanje dogovora o preostalim aspektima prijedloga i podupiranje mogućih izmjena koje predlože druge Potpisnice, pod uvjetom da bi se njima mogli ostvariti isti ciljevi kao i prijedlozi Unije u vezi s Dodatkom IV. Konvenciji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na zasjedanjima Konferencije Potpisnica Baselske konvencije glasi kako slijedi:
 - (a) Unija ne podržava izmjene članka 6. stavka 2. Konvencije koje je predložila Ruska Federacija. Unija podupire inicijative osmišljene za poboljšanje funkcioniranja postupka „prethodnog informiranog pristanka”, pod uvjetom da su u skladu s općim politikama i ciljevima Unije te da ne zahtijevaju izmjenu Konvencije.
 - (b) Unija nastavlja podupirati donošenje izmjena Dodatka IV. i određenih unosa u dodacima II. i IX. Konvenciji. Ako je to potrebno kako bi se osiguralo postizanje konsenzusa o izmjeni Dodatka IV., Unija bi trebala pokazati fleksibilnost i pristati na odstupanje od prijedloga podnesenog na 15. zasjedanju Konferencije Potpisnica sve dok se izmjenom doprinosi povećanju pravne jasnoće Dodatka i provedbi kontrolnih mehanizama Konvencije te se ne ugrožava pravni režim EU-a o gospodarenju otpadom i pošiljkama otpada.

⁹ Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 312, 22.11.2008., str. 3.–30.).

¹⁰ Uredba (EZ) br. 1013/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2006. o pošiljkama otpada (SL L 190, 12.7.2006., str. 1.).

Članak 2.

S obzirom na razvoj događaja na 16. zasjedanju Konferencije Potpisnica i njezinim narednim zasjedanjima, predstavnici Unije mogu se uz savjetovanje s državama članicama tijekom koordinacijskih sastanaka na licu mjesta dogovoriti o doradi stajališta iz članka 1.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*