



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. marts 2023
(OR. en)

7085/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0057(NLE)**

**ENV 199
COMER 28**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. marts 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 109 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af artikler i konventionen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 109 final.

Bilag: COM(2023) 109 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.3.2023
COM(2023) 109 final

2023/0057 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af artikler i konventionen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning i partskonferencen under Baselkonventionen for så vidt angår Den Europæiske Unions forslag om ændring af konventionens bilag IV og Den Russiske Føderations forslag om ændring af konventionens artikel 6. Det næste møde er planlagt til afholdelse i maj 2023 (16. møde i partskonferencen). De to ovennævnte forslag blev allerede drøftet på det 15. møde i partskonferencen i juni 2022. Unionens holdning til forslagene på den 15. partskonference blev fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 af 24. november 2020 og (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022. Der er behov for en ny rådsafgørelse for de næste møder i partskonferencen om disse forslag, begyndende med det 16. møde i partskonferencen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf

Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf ("konventionen") blev vedtaget den 22. marts 1989 og trådte i kraft i 1992. Den Europæiske Union og dens medlemsstater er part i konventionen¹. Konventionen har 188 parter.

Grundstenen i konventionen er et kontrolsystem for eksport, import og transit af visse typer affald ved anvendelse af proceduren "forudgående informeret samtykke". Eksport af affald, som er omfattet af konventionen, skal forhåndsanmeldes til de kompetente myndigheder i import- og transitlandene. Anmeldelsen skal fremsendes skriftligt og indeholde de erklæringer og oplysninger, som er nævnt i konventionens bilag V A. Eksport af affald kan kun finde sted, hvis og når alle berørte stater har afgivet skriftligt samtykke (konventionens artikel 6).

Konventionens kontrolsystem finder anvendelse på farligt affald som defineret i artikel 1 i og opført i bilag VIII til konventionen og på andet affald, der er opført i bilag II, som indeholder indsamlet husholdningsaffald og rester fra forbrænding af husholdningsaffald og visse former for plastaffald. Konventionen indeholder også poster i affaldslisten i bilag IX, som ikke falder ind under dens anvendelsesområde og kontrolsystem, medmindre dette affald indeholder et materiale, som falder ind under en kategori i bilag I, i et sådant omfang, at det udviser en af de farlige egenskaber, som er nævnt i bilag III.

2.2. Partskonferencen

Partskonferencen under Baselkonventionen er konventionens øverste beslutningsorgan. Det har beføjelse til at foretage ændringer af konventionens bilag og holder møde hvert andet år. Det 15. møde i partskonferencen under Baselkonventionen (COP-15) blev afholdt i to dele: første del fandt sted som et onlinemøde fra den 26.-30. juli 2021 og anden del som et fysisk møde fra den 6.-17. juni 2022.

Det 16. møde i partskonferencen under Baselkonventionen (COP-16) vil blive afholdt i Genève fra den 1.-12. maj 2023.

¹ Rådets afgørelse 93/98/EØF om indgåelse på fællesskabets vegne af konventionen om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelsen heraf (Basel-konventionen) (EFT L 39 af 16.2.1993, s. 1).

2.3. De foreslåede ændringer af konventionen

Unionens foreslåede ændring af konventionens bilag IV

Gennemgangen af konventionens bilag blev indledt på det 12. møde i partskonferencen (COP-12) ved beslutning BC-12/1².

På det 13. møde i partskonferencen (COP-13) blev det besluttet at nedsætte en ekspertarbejdsgruppe (EWG) med henblik på gennemgang af ovennævnte bilag.

Ekspertarbejdsgruppen har fremsat en række anbefalinger og valgmuligheder, som parterne kan overveje, hvis de ønsker at forelægge partskonferencen forslag henblik på ændring og præcisering af beskrivelserne af de bortskaffelsesoperationer, der er opført i konventionens bilag IV. Hvis forslagene vedtages, vil de føre til større juridisk klarhed og dermed lette kontrollen med overførsel af affald og forebyggelse af ulovlige overførsler. De vil også støtte en miljøvenlig håndtering af affald på globalt plan og bidrage til overgangen til en global cirkulær økonomi.

Efter Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 blev der på Unionens vegne den 3. december 2020 fremsat et forslag til ændring af bilag IV til drøftelse på COP-15. Forslaget har til formål at forbedre gennemførelsen af Baselkonventionen, navnlig ved at ændre definitionerne af affaldshåndteringsoperationer og affald, der skal kontrolleres, i bilagene til konventionen. Forslaget blev drøftet på COP-15 i juni 2022. Under drøftelserne fandt mange parter, at visse elementer i forslaget var problematiske, f.eks. medtagelsen af "forberedelse til genbrug" som en ny affaldshåndteringsoperation, indførelsen i bilag IV af operationer, der finder sted forud for andre operationer ("midlertidige operationer"), og indførelsen af en "altomfattende" klausul for operationer, der ikke er omfattet af andre operationer. For at gøre fremskridt vil der derfor være behov for yderligere drøftelse på den kommende partskonference.

Hvis partskonferencen når til enighed om ændringer af konventionens bilag IV, skal de gennemføres i direktiv 2008/98/EF³ om affald (listen over affaldshåndteringsoperationer svarende til konventionens bilag IV) og eventuelt forordning (EF) nr. 1013/2006⁴.

Den Russiske Føderations foreslåede ændring af konventionens artikel 6, stk. 2

På det 15. møde i partskonferencen fremsatte Den Russiske Føderation et forslag til overvejelse, som har til formål at ændre artikel 6, stk. 2, første punktum, i konventionen ("den påtænkte retsakt")⁵.

Artikel 6, stk. 2, første punktum, i konventionen er affattet således: "Importlandet skal skriftligt anerkende modtagelsen af anmeldelsen til anmelderen, hvori det enten giver sit samtykke til overførslen med eller uden forbehold, nægter tilladelse til overførslen eller anmoder om yderligere oplysninger."

Det foreslås ved den påtænkte retsakt at ændre denne ordlyd ved at tilføje en frist på 30 dage, inden for hvilken et importland skal svare anmelderen (for at give sit samtykke til den planlagte overførsel, nægte tilladelse til denne overførsel eller anmode om yderlige

² Yderligere oplysninger kan findes på Baselkonventionens websted, se <http://www.basel.int/Implementation/LegalMatters/LegalClarity/ReviewofAnnexes/AnnexesI,III,IVandrelatedaspectsofAnnexes/tabid/6269/Default.aspx>.

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald (EUT L 190 af 12.7.2006, s. 1).

⁵ Forslaget er tilgængeligt på Baselkonventions websted: <http://www.basel.int/TheConvention/Communications/tabid/1596/Default.aspx>.

oplysninger). Desuden består forslaget af at fjerne "," mellem "forbehold" og "nægter" for at erstatte kommaet med "eller".

Konventionen er gennemført i Unionen ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald ("forordningen om overførsel af affald"). Enhver ændring af konventionen vil træde i kraft i EU, efter at den er blevet gennemført ved ændring af denne forordning.

I de nuværende regler, der gælder for Unionen og dens medlemsstater, er der allerede fastlagt en frist på 30 dage for importlandet til at svare anmelderen (jf. artikel 8 i forordningen om overførsel af affald). Dette finder også anvendelse på andre OECD-lande i henhold til OECD-beslutningen⁶.

Den eneste praktiske følge for Unionen af de ændringer, der er forbundet med Den Russiske Føderations forslag, vedrører proceduren for eksport af anmeldt affald til lande uden for OECD. Da eksport af affald i henhold til bilag VIII og bilag II til lande uden for OECD er forbudt i henhold til forordningen om overførsel af affald, vedrører ændringen, der er udløst af det russiske forslag, kun "ulistet affald" (dvs. at lande uden for OECD, der importerer ulistet affald fra EU, ifølge det russiske forslag skal svare anmelderen inden 30 dage), hvilket i henhold til artikel 3, stk. 1, litra b), nr. iii) og iv), i forordningen om overførsel af affald er genstand for proceduren "forudgående informeret samtykke". Den ændring, som Den Russiske Føderation har foreslået, vil betyde, at importlandet i disse tilfælde vil skulle svare anmelderen af en overførsel fra Unionen til et land uden for OECD inden 30 dage.

En første drøftelse af Den Russiske Føderations forslag fandt sted på det 15. møde i partskonferencen. I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022 støttede Unionen ikke forslaget. Flere ligesindede parter støttede heller ikke Den Russiske Føderations forslag. Andre parter gav imidlertid udtryk for støtte til forslaget.

Som følge af den første drøftelse besluttede partskonferencen at udsætte overvejelsen af det russiske forslag til COP-16:

"I betragtning af drøftelserne under dette underpunkt og punkt 4, litra a), nr. i), på dagsordenen om den strategiske ramme for så vidt angår parternes interesse i at overveje måder, hvorpå proceduren for forudgående informeret samtykke kan forbedres, besluttede partskonferencen at udsætte overvejelsen af Den Russiske Føderations forslag om ændring af artikel 6, stk. 2, i konventionen til det følgende møde i partskonferencen."

Procedure for ændring af konventionen

Proceduren for ændring af konventionen er fastlagt i konventionens artikel 17. En sådan ændring skal vedtages på et møde i partskonferencen. En ændring bliver bindende for de parter, der har deponeret deres instrumenter til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept af ændringer i overensstemmelse med artikel 17, stk. 5, i konventionen, der bestemmer følgende: "Instrumenter til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept af ændringer deponeres hos depositaren. Ændringer, som er vedtaget i overensstemmelse med foranstående stk. 3 og 4, træder i kraft mellem de parter, som har accepteret dem, halvfems dage efter at depositaren har modtaget instrumenter til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept fra mindst tre fjerdedele af de parter, som har accepteret ændringerne i den pågældende protokol, med mindre andet er fastlagt i denne protokol. Ændringerne træder i kraft for enhver anden part halvfems dage efter at den pågældende part har deponeret sit instrument til ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse

⁶ Beslutning om kontrol med grænseoverskridende overførsel af affald bestemt til nyttiggørelse, <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0266>.

eller accept af ændringerne." Der er derfor et behov for en ratifikation, godkendelse, formel bekræftelse eller accept fra tre fjerdedele af konventionens parter (dvs. 141 parter), for at en ændring af konventionen kan træde i kraft.

Indtil videre er konventionens dispositive bestemmelser blevet ændret én gang med en tilføjelse af artikel 4A og en efterfølgende tilføjelse af bilag VII ("Baselforbuddet") til konventionen. Ændringen blev vedtaget på det tredje møde i partskonferencen i 1995, og den trådte kraft i 2019 for de parter, der havde ratificeret den.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Unionens foreslåede ændring af konventionens bilag IV

I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2020/1829 af 24. november 2020 forelagde Unionen et forslag om ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til konventionen, som bl.a. indeholdt følgende elementer:

- Medtagelse af en generel indledning, hvori der klart skelnes mellem udtrykkene slutdeponering og nyttiggørelse, og det præciseres, at alle affaldshåndteringsoperationer, der finder sted eller kan forekomme i praksis, er omfattet uanset deres retlige status, og om de anses for at være miljøvenlige, samt at også operationer, der finder sted forud for andre operationer ("midlertidige operationer"), er omfattet.
- Medtagelse af billedtekster og indledende tekster, der forklarer, hvad der menes med "ikkenyttiggørelsesoperationer" (bilag IV A) og "nyttiggørelsesoperationer" (bilag IV B).
- Præciseringer vedrørende eksisterende operationer og medtagelse af nye operationer i bilag IV med henblik på blandt andet at ajourføre og præcisere operationsbeskrivelserne i overensstemmelse med den videnskabelige, tekniske og anden udvikling, der er sket, siden konventionen blev vedtaget i 1989, og sikre ved hjælp af indførelsen af altomfattende bestemmelser, at alle operationer, der ikke specifikt er nævnt, er omfattet af konventionens krav.

Ovenstående forslag har til formål at:

- sikre, at konventionens relevante kontrolmekanismer anvendes fuldt ud, og at de derfor, hvis de vedtages, vil forbedre kontrollen af overførsler af affald og bidrage til at forhindre ulovlige overførsler
- forbedre den juridiske klarhed og fremme en fælles forståelse og fortolkning af parternes affaldshåndteringsoperationer
- støtte en miljøvenlig håndtering af affald på globalt plan og bidrage til overgangen til en global cirkulær økonomi.

Unionen bør fortsat støtte ovennævnte mål, men i betragtning af den modstand, som mange parter gav udtryk for på COP-15, navnlig med hensyn til medtagelse af nye operationer, f.eks. vedrørende forberedelse til genbrug og altomfattende operationer, bør Unionen udvise fleksibilitet, herunder udsætte drøftelserne om de mest omstridte emner og søge at opnå enighed om de resterende aspekter af forslaget.

Hvis andre parter foreslår ændringer af de relevante bilag, som kan nå de samme mål som dem, der ligger til grund for Unionens forslag, bør Unionen udvise åbenhed over for at overveje disse forslag, og de kan i princippet støttes af Unionen.

Den Russiske Føderations foreslåede ændring af konventionens artikel 6, stk. 2

Unionen bør ikke støtte ændringen af artikel 6, stk. 2, i konventionen som foreslået af Den Russiske Føderation. Denne holdning er i overensstemmelse med den holdning, der blev opnået enighed om med henblik på COP-15 ved Rådets afgørelse (EU) 2022/1025 af 2. juni 2022.

Den første del af ændringen (frist på 30 dage for importlandet til at svare anmelderen) vil ikke medføre nogen større fordel for Unionen og dens medlemsstater, idet den frist på 30 dage, som importlandene har til at svare anmelderen, og som er indeholdt i den foreslåede ændring, allerede finder anvendelse på de fleste overførsler, der er anmeldt af EU og medlemsstaterne i henhold til EU-lovgivningen (med undtagelse af eksport af ulistet affald til lande uden for OECD). Den vil heller ikke ændre Unionen og dens medlemsstaters forpligtelser, når de modtager anmeldelser, idet fristen på 30 dage til at svare allerede finder anvendelse i henhold til EU-lovgivningen.

Den anden del af ændringen (erstatte et komma med "eller") synes ikke at være nødvendig og vil skabe juridisk usikkerhed. Den nuværende formulering gør det tilstrækkeligt tydeligt, at importlandet kan reagere på tre forskellige måder, når det svarer anmelderen (give sit samtykke til overførslen, nægte tilladelse til overførslen eller anmode om yderligere oplysninger). Der er derfor intet behov for at ændre ordlyden.

Processen i forbindelse med en ændring af konventionen er byrdefuld og tidskrævende, især fordi den kræver, at hver part gennemfører sin interne ratificeringsproces, og at tre fjerdedele af alle parterne skal ratificere konventionen, før ændringen træder i kraft. Denne ændring kan også i sidste instans få en begrænset virkning, idet ændringer kun er bindende for dem, der har ratificeret dem. Den foreslåede ændring behandler derfor ikke på nogen hensigtsmæssig måde nogen prioritet for Unionen og dens medlemsstater med henblik på en mere effektiv konvention, samtidig med at der iværksættes en langvarig og tung proces inden for konventionens rammer og for parterne.

Unionen støtter ikke de foreslåede ændringer, men dog bør den understrege, at parterne bør få proceduren for forudgående informeret samtykke til at fungere bedre inden for rammerne af Baselkonventionen. Dette kan omfatte indførelse af andre frister for svar til anmelderne, navnlig for transitlande, og en opfordring til at anvende elektroniske dataoverførselssystemer eller indarbejde begrebet "forhåndsgodkendte anlæg", der hidrører fra OECD-beslutningen om grænseoverskridende overførsel af affald til nyttiggørelse, i Baselkonventionens ramme. Der er allerede en række processer i gang inden for rammerne af konventionen om disse spørgsmål, bl.a. en om forbedring af proceduren for forudgående informeret samtykke, som blev iværksat på COP-15 på Unionens initiativ. Unionen bør understrege betydningen af denne proces som en løsning på en række spørgsmål vedrørende gennemførelsen af konventionen og opfordre alle parter til at deltage i processen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁷.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partskonferencen under Baselkonventionen er et organ, der er nedsat ved konventionen.

De retsakter, som partskonferencen skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. Hvis de påtænkte retsakter vedtages, vil de få bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. konventionens artikel 18, og vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald og direktiv 2008/98/EF om affald. Denne forordning gennemfører konventionen ved bl.a. at fastsætte procedurerne for eksport fra og import til Unionen og overførsler mellem medlemsstaterne.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøbeskyttelse. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁷ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i partskonferencen under Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelse heraf for så vidt angår visse ændringer af artikler i konventionen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Baselkonventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og bortskaffelse heraf ("konventionen") trådte i kraft i 1992 og blev godkendt af Unionen ved Rådets afgørelse 93/98/EØF om indgåelse på fællesskabets vegne af konventionen om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelsen heraf (Basel-konventionen)⁸.
- (2) I henhold til konventionens artikel 15, stk. 5, litra b), skal partskonferencen overveje og vedtage de nødvendige ændringer af konventionen.
- (3) Partskonferencen overvejede på sit 15. møde i juni 2022 et af Den Russiske Føderation forelagt forslag til ændring af artikel 6, stk. 2, i konventionen. Forslaget har til formål at indføre en frist på 30 dage for et importland til at svare anmelderen af en overførsel af affald og tilføje en anden, redaktionel ændring. Partskonferencen besluttede at udsætte overvejelsen af forslaget til det følgende møde i partskonferencen.
- (4) Et forslag til ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til konventionen blev forelagt på Unionens vegne og drøftet af partskonferencen på dens 15. møde i juni 2022. Forslaget har blandt andet til formål at ændre og tydeliggøre beskrivelserne af bortskaffelsesoperationerne i konventionens bilag IV, navnlig med henblik på at: medtage en generel indledning, hvori der klart skelnes mellem udtrykkene "ikkenyttiggørelse" og "nyttiggørelse"; medtage indledende tekster, der forklarer, hvad der menes med "ikkenyttiggørelsesoperationer" (bilag IV A) og "nyttiggørelsesoperationer" (bilag IV B); ajourføre og præcisere operationsbeskrivelserne i overensstemmelse med den videnskabelige, tekniske og anden udvikling, der er sket, siden konventionen blev vedtaget i 1989; sikre ved hjælp af indførelse af altomfattende bestemmelser, at alle operationer, der ikke specifikt er nævnt, er omfattet af konventionens krav. Partskonferencen besluttede at fortsætte overvejelsen af forslaget på det følgende møde i partskonferencen.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i partskonferencen for så vidt angår disse forslag bør fastlægges, idet ændringer af konventionens ordlyd og bilag

⁸ EFT L 39 af 16.2.1993, s. 1.

har retsvirkninger. Hvis de påtænkte retsakter vedtages af partskonferencen, vil de få bindende virkning for Unionen og vil kunne få afgørende indvirkning på EU-lovgivningen, nærmere bestemt direktiv 2008/98/EF⁹ og forordning (EF) nr. 1013/2006¹⁰.

- (6) Med hensyn til de ændringer af artikel 6, stk. 2, i konventionen, som Den Russiske Føderation har forelagt, bør Unionen ikke støtte disse, da de ikke vil bidrage til at løse de problemer, som Unionen betragter som prioriteter for Baselkonventionens funktion. Endvidere kræver ændringer af konventionens ordlyd en langvarig og tung proces for at træde i kraft, og det forekommer uforholdsmæssigt at iværksætte en sådan proces for en ændring, der har en meget lille eller slet ingen merværdi. Unionen bør hellere fortsat støtte initiativer, der tilsigter at forbedre den måde, hvorpå proceduren "forudgående informeret samtykke" fungerer, på betingelse af, at de har et bredere anvendelsesområde end det forslag, der blev fremlagt på COP-15, er i overensstemmelse med Unionens politik og mål og ikke kræver en ændring af konventionen.
- (7) Med hensyn til forslaget til ændring af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX bør Unionen fortsat støtte vedtagelsen heraf. Med henblik på at opnå konsensus om forslaget bør Unionen også udvise fleksibilitet, navnlig med hensyn til de foreslåede foranstaltninger, som der sandsynligvis ikke vil være tilstrækkelig støtte til at kunne vedtage på den kommende partskonference. Dette omfatter for eksempel udsættelse af drøftelserne om de mest omstridte emner (f.eks. forberedelse til genbrug og altomfattende operationer), opnåelse af enighed om de resterende aspekter af forslaget og støtte til andre parter eventuelle ændringer, forudsat at disse kan nå de samme mål som dem, der ligger til grund for Unionens forslag vedrørende konventionens bilag IV —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

- 1. Følgende holdning skal indtages på Unionens vegne på møderne i partskonferencen under Baselkonventionen:
 - (a) Unionen støtter ikke ændringen af artikel 6, stk. 2, i konventionen som forelagt af Den Russiske Føderation. Unionen støtter initiativer, der tilsigter at forbedre den måde, hvorpå proceduren "forudgående informeret samtykke" fungerer, på betingelse af, at de er i overensstemmelse med Unionens politik og mål og ikke kræver en ændring af konventionen.
 - (b) Unionen støtter fortsat vedtagelsen af ændringen af bilag IV og visse angivelser i bilag II og IX til konventionen. Hvis det er nødvendigt for at opnå enighed om en ændring af bilag IV, bør Unionen udvise fleksibilitet og acceptere at afvige fra det forslag, der blev fremsat på COP-15, så længe ændringen bidrager til at øge den juridiske klarhed i bilaget og gennemføre kontrolmekanismerne i konventionen og ikke underminerer EU's retlige orden for håndtering og overførsel af affald.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald (EUT L 190 af 12.7.2006, s. 1).

Artikel 2

I lyset af udviklingen på det 16. og følgende møder i partskonferencen kan Unionens repræsentanter aftale justeringer af den i artikel 1 omhandlede holdning i samråd med medlemsstaterne under koordineringsmøder på stedet.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*